XX SÁTBAEV OQÝLARY

XX САТПАЕВСКИЕ ЧТЕНИЯ

QAZAQSTAN RESPÝBLIKASYNYŃ BİLİM JÁNE ǴYLYM MINISTRLİGİ
S. TORAIǴYROV ATYNDAǴY PAVLODAR MEMLEKETTİK ÝNIVERSITETİ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ПАВЛОДАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ С. ТОРАЙГЫРОВА

TORAIGHYROV UNIVERSITY

Jas ǵalymdar, magıstranttar, stýdentter men mektep oqýshylarynyń
«XX SÁTBAEV OQÝLARY» atty
Halyqaralyq ǵylymı konferensıasynyń
MATERIALDARY

МАТЕРИАЛЫ
международной научной конференции молодых ученых, магистрантов, студентов и школьников
«XX САТПАЕВСКИЕ ЧТЕНИЯ»

ТОМ 16

Pavlodar, 2020

QAZAQSTAN RESPÝBLIKASYNYŃ BILIM JÁNE ǴYLYM MINISTRLIGI
S. TORAIǴYROV ATYNDAǴY PAVLODAR MEMLEKETTIK ÝNIVERSITETI

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ПАВЛОДАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ С. ТОРАЙГЫРОВА

JAS ǴALYMDAR, MAGISTRANTTAR, STÝDENTTER MEN MEKTEP OQÝSHYLARYNYŃ «XX SÁTBAEV OQÝLARY» ATTY HALYQARALYQ ǴYLYMI KONFERENSIASYNYŃ MATERIALDARY

МАТЕРИАЛЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ, МАГИСТРАНТОВ, СТУДЕНТОВ И ШКОЛЬНИКОВ «XX САТПАЕВСКИЕ ЧТЕНИЯ»

ТОМ 16

ПАВЛОДАР
2020

ӘОЖ 001.2 (063)
КБЖ 72 (5 каз)
Ж 33

Редакция алқасының мүшелері:
Абишев К.К., Ахметов К.К., Бегимтаев А.И., Бексеитов Т.К., Испулов Н.А., Кислов А.П., Кудерин М.К., Эрназаров Т.Я.

Жауапты хатшылар:
Аипова А.К., Акылбекова Р.А., Аманбаева С.Б., Амирханова А.Х., Ахмадиева А.Т., Аманжолов С.К., Байтемирова М.Ж., Дробинский А.В., Евтушенко Т.Л., Еликпай С.Т., Зарипов Р.Ю., Зада Б.С., Жумадирова А.К., Жумабаева Г.М., Каппасова Г.М., Калиева А.Б., Кашканова Р.С., Камарова А. Н., Кайдарова Г. Ш., Кривец О.А., Куанышева Р.С., Курманова А.Б., Коспаков А.М., Кочетков М.Ю., Куандыков А.Б., Мажитова А.Ә., Мустафаева Н.Б., Мусаханова С.Т., Несмеянова Р.М., Никифорова В.Г., Новоселова Е.А., Ордабаева Ж.Е., Сатыбалдин А.С., Сергазинова З.М., Торайгыров Е.М., Чидунчи И.Ю., Ысқақ Б.Ә., Юсупова Б.С., Юношева Н.Ф.

Ж 33 «Жас ғалымдар, магистранттар, студенттер мен мектеп оқушыларының «ХХ Сәтбаев оқулары» : Халықаралық ғылыми конференциясының материалдары. – Павлодар : С. Торайғыров атындағы ПМУ, 2020.

ISBN 978-601-345-038-4 (жалпы)
Т. 16. «Жас ғалымдар». – 2020. – 478 б.
ISBN 978-601-345-054-4

Жинақ көпшілік оқырманға арналады.
Мақала мазмұнына автор жауапты.

ӘОЖ 001.2 (063)
КБЖ 72 (5 каз)

ISBN 978-601-345-054-4 (Т. 16)
ISBN 978-601-345-038-4 (жалпы) © С. Торайғыров атындағы ПМУ, 2020

ГЕНДЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ИСТОРИЧЕСКИЕ ЭТАПЫ БОРЬБЫ ЗА РАВНОПРАВИЕ

АБРАРОВА А. Ю.
магистрант, группа МП12н, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Гендерное равенство в быстро меняющемся современном мире новая тенденция развития отношений в обществе, где никто не притесняется. Европейские страны видят в этом благо для экономики, развития разных отраслей и в целом для ощущения человеком счастья. Другие государства в равноправии полов видят угрозу крушения устоявшихся традиций.

Что значит гендерное равенство? Это концепция развитых стран, позиционирующая идеологию, что человек будь то мужчина или женщина имеет одинаковые социальные права и возможности.

Гендерное равенство имеет глубокие корни в таком социальном феномене как в виде женского движения. В разное время женщины боролись за разные ценности: поначалу приоритетом были равные политические права, затем – возможность получения высшего образования, а позже – свобода выбора любой работы.

Идея «женского движения» кажется относительной новой: большая часть людей, возможно, скажет, что оно зародилось в конце 19 века с борьбы за право голосовать. Также полагают, что женщины сейчас имеют равные политические, социальные права и даже равные права человека наряду с мужчинами, поэтому в таком движении нет смысла. Ни одно из этих утверждений не является точным. Следовательно, что такое женское движение, когда оно началось, и почему оно все еще важно? Всегда были выдающиеся, исключительные женщины, такие как Жанна д'Арк или Елизавета I, которые сыграли важную роль в национальной или мировой истории, но они не были адвокатами женских вопросов. Женское движение состоит из женщин и мужчин, которые работают и борются, чтобы улучшить жизнь женщин как социальной группы. До недавнего времени во многих обществах женщины были прикованы к дому в

качестве дочерей, жен и матерей, в большинстве случаев мы узнаем о жизни женщин, только если они связаны с некоторыми известными мужчинами. Вот почему организованное женское движение зародилось в 19 веке, несмотря на то, что женский активизм, вероятно, всегда присутствовал в человеческом обществе.

Самым известным историческим исключением того периода стала Жанна д`Арк. Девушке удалось убедить дофина Карла передать ей управление войсками, дабы разбить английскую осаду Орлеана, приводит к победе французскую армию, вовлеченную в Столетнюю войну, и возвращает корону Карлу VII. Тем не менее, уверенность будущего короля Франции касаемо сил и возможностей девушки постоянно колебалась: он то отправлял её к матронам, дабы подтвердить девственность, то – к богословам, то пытался найти некий компромат на родине Жанны. Несмотря на её успехи, известно, чем окончилась история «Орлеанской Девы» – не имея оснований, дабы осудить девушку в ереси, её обвинили в пренебрежении авторитетом Церкви и приговаривает к сожжению на костре.

Одна из первых предвестниц феминизма в средневековой Европе была Кристина Пизанская. Благодаря отцу она получила хорошее образование. Любовь к учению стала любовью всей ее жизни. О чем могли и не мечтать женщины в 14 веке. Она писала от лица женщин и в защиту женщин в средние века. Ее считали первой профессиональной писательницей Франции, первой женщиной, которая зарабатывала на жизнь своим профессиональным – писательским – трудом. Она писала о книгах известных людей, которые она прочла и в которых они спрашивают, являются ли женщины человеческим существами или они более похожи на животных, и пишут книги о грехах и слабостях девочек и женщин. Позже женщины с самого начала приняли участие во Французской революции: демонстрации, которые привели к революции, начались с большой группы работающих женщин, марширующей к Версалю с требованием не только еды, чтобы накормить свои семьи, но также и политических изменений.

Эпоха просвещения пошла еще дальше: призыв к свободе, равенству и братству, пришедший вместе с Великой Французской революцией, был оформлен в «Декларацию прав человека и гражданина» в 1789 году. На волне всеобщей воодушевленности француженки начали создавать свои клубы, но вскоре обнаружили, что привилегии новой жизни распространяются только на мужчин. Двумя годами позже писательница Олимпия де Гуж составляет «Декларацию прав женщины и гражданки», которую исследователи

позже назовут первым манифестом феминизма. В ней она заявляет, что женщина рождается свободной и равной с мужчиной и игнорирование женских прав и «тирания сильного пола» является причиной национальных несчастий. Декларация была забыта, женские союзы – запрещены, а сама Олимпия – казнена по обвинению не только препятствования революции, но и как женщина, «забывшая о достоинствах своего пола».

Во время становления индустриального общества женщины США не только не имели права голоса, но и не могли устроиться на хорошо оплачиваемую работу. Из за устоявшихся предрассудков им отказывали в определенных видах деятельности. И с середины СДеннис ван дер Вер, Каролина Вретхем. Гендерные вопросы. Пособия по вопросам гендернего насилия, затрагивающего молодежь. Совет Европы, 2007. https://rm.coe.int/gender-matters-rus/1680789a82

ЛИТЕРАТУРА

ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС:

Гендерное равенство – что это значит, основные критерии, миф или реальность? На сайте woman advice.ru в разделе Познай себя https://womanadvice.ru/gendernoe-ravenstvo-chto-eto-znachit-osnovnye-kriterii-mif-ili-realnost

Ксения Николаевна. От Жанны д Арк до Лины Данэм: краткая история феминизма. Киев, 2016. https://bit.ua/2016/07/feminism-history/

Кристина Пизанская: предвестница феминизма в средневековой Европе. На сайте womenation.org. 2013. http://womenation.org/christine-de-pisan/

Кондрашина Наталья Сергеевна. Женщины стран запада в борьбе за свои права в новую историческую эпоху в XVIII«Как жаль, что она не мальчик!»: история феминизма в пересказе для детей. На сайте THEORY AND PRACTICE. 2017 https://theoryandpractice.ru/posts/15874-kak-zhal-chto-ona-ne-malchik-istoriya-feminizma-v-pereskaze-dlya-detey

Вячеслав Еленский. Краткая история феминизма. На сайте проза.ру. 2007. https://www.proza.ru/2007/09/20/281

ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ КАЗАХСТАНСКОЙ МОЛОДЕЖИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

АЙТПАЕВА Н. Е.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В Казахстане 2019 год объявлен Годом молодежи. В Послании, озвученном 5 октября 2018 года, Нурсултан Назарбаев подчеркнул, что комплексная поддержка молодежи и института семьи должна стать приоритетом государственной политики. «Необходимо создать широкую платформу социальных лифтов, которая будет включать полный комплекс мер поддержки всех категорий молодежи. Предлагаю объявить следующий год Годом молодежи. Мы должны приступить к модернизации социальной среды сельских территорий. Этому будет способствовать запуск специального проекта «Ауыл – Ел бесігі». Посредством данного проекта нам предстоит заняться продвижением идеологии труда в регионах», – сказал президент.

В своей поэме «Мен – қазақпын» один из ярких представителей современной казахской поэзии Жубан Молдагалиева – воспевает такие нравственные ценности, как ггражданственность, гуманность, человечность, которые непросредственно являются основой для развития патриотизма.

Известный французский просветитель Шарль Монтескье (1689–1755) подчеркивал, что «лучшее средство привить детям любовь к Отечеству состоит в том, чтобы эта любовь была у отцов». Патриотизм, как известно, начинается с семьи, родного дома. И если в семье мир, согласие, достаток и созданы условия для развития личности, в такой семье вырастет настоящий патриот, который, если понадобится, с оружием в руках будет защищать свой дом, свое Отечество. Патриотизм – это любовь к своей Родине, чувство ответственности за ее судьбу, готовность и способность служить ее интересам как внутри страны, так и за ее пределами.

Патриотическое воспитание подрастающего поколения – залог стабильного развития страны в будущем. Однако, что такое патриотизм? В «Толковом словаре живого великорусского языка» В. И. Даля отмечается: «патриотизм (от греческого patriots – соотечественник, patris – Родина, Отечество) – это преданность и любовь к своему Отечеству, к своему народу; привязанность к месту своего рождения, месту жительства» [1, с. 24].

Известно, что многие известные учёные, выдающиеся педагоги, талантливые писатели, философы и публицисты в своих трудах уделяли особое место патриотическому воспитанию. Проблемы патриотического воспитания являются исследованием отечественных учёных. Тематика патриотизма встречается в трудах Абая Кунанбаева, Мухтара Ауэзова, Ибрая Алтынсарина, Чокана Валиханова и многих других казахстанских деятелей. По мыслям философа Абая Кунанбаева, истинный патриотизм – это триединство таких факторов, как вера в свой народ, соединенная с бесстрашием, любовь к своему народу, сопровождаемая действительным сочувствием и состраданием к его действиям, и реальная практическая помощь своему народу. Мухтар Ауэзов говорит следующее: «Советский патриотизм – это глубокий вдумчивый труд за всех народов своей Родины, за всё будущее поколение, за отцов, за матерей» [2, с. 215].

Патриотическое воспитание подрастающего поколения постоянно являлось одной из важных задач современной высшей школы, ведь молодость самая благодатная пора для привития священного чувства любви к Родине. Под патриотическим обучением понимается постепенное создание у учащихся любви к родному краю, стране, её природе, национальной и самобытной культуре.

Работа по патриотическому обучению принципиальна и актуальна. Она ориентирована на знакомство с истоками национальной культуры, создание ощущения любви и гордости за свою страну, за собственный народ, почтения к его свершениям, смелому прошлому, создание ощущения любви к родному краю, к природе.

Героические действия отечественной летописи, выдающиеся заслуги страны в области политики, науки, военного дела, культуры и спорта еще сохранили свойства нравственных идеалов для людей, что формирует настоящие предпосылки проведения мероприятий патриотического обучения учащихся.

«Фундамент казахстанского патриотизма – это равноправие всех граждан и их общая ответственность за честь Родины».

Также лидер нации выделил и то, что без уверенности в будущем нельзя построить полноценное государство. Жизненно важно, чтобы цели государства и гражданина совпадали по всем основным направлениям. Это и есть главная задача государства.

Молодежная политика, проводимая президентом выдвигает на первый план развитие у молодежи чувства патриотизма. Созданное молодежное крыло партии «Жас Отан» призвано сыграть важную роль в воспитании у молодежи патриотизма. Партия делает ставку

на молодежь как главный проводник реформ. Партия «Отан» – это пример патриотизма. «Жас Отан» совместно с другими молодежными объединениями ведет работу по воспитанию нетерпимости к наркомании, алкоголизму, антисоциальному поведению.

Деятельность активистов направлена на привлечение молодежи в партию, решение молодежных проблем, особенно сельской молодежи, укрепление патриотической работы. Собственным примером молодежное крыло партии должно пропагандировать ценности патриотизма, повышать престиж службы в армии, бороться с коррупцией.

Затем формирование патриотизма идёт через воспитание любви к Отечеству, народу, его истории, культуре, традициям.

Казахстанский патриотизм – общий для всех жителей, населяющих многонациональный Казахстан, и вместе с тем основанный на глубоком уважении к традициям национальной культуры и духовности казахского и других народов страны, внесших свой вклад в формирование общего для всех граждан достояния. Это предполагает необходимость формирования у граждан, и прежде всего у подрастающего поколения, высоких нравственных, морально-психологических и этических качеств, среди которых важное значение имеет гражданственность, ответственность за судьбу Отечества и готовность к его защите, опираясь на традиции советского государства и вместе с тем основываясь на уважении ко всем традиционным религиям, которые исповедуют народы страны, на глубокие традиции межрелигиозного диалога и толерантности. Патриотизм, несомненно, имеет гражданский характер и, признавая существующие различия в политических взглядах и убеждениях, предполагает уважение к сложившимся за годы независимости в Казахстане политическим институтам и традициям. Значимыми элементами казахстанского патриотизма, безусловно, должны стать традиционные символы и ценности национальной культуры, формирующие национальное самосознание и идентичность многонационального народа и нашедшие свое выражение в таких значимых национальных символах, как флаг, герб и гимн Казахстана [3].

Актуальность воспитания патриотизма среди студентов обусловлена высоким уровнем ее интеллектуального потенциала и социальной активностью. Социальной структуре общества студенчество – социальная группа, по своему общественному положению ближе всего стоящая к интеллигенции и предназначенная в будущем к занятию высококвалифицированным трудом в различных

отраслях науки, техники, управления, культуры. Таким образом, студенческая молодежь это тот социальный слой общества, который, прежде всего, должен стать объектом патриотического воспитания.

Актуальной проблемой на сегодняшний день является проблема патриотического воспитания молодежи. Особое внимание стоит уделить на процессы воспитания и педагогики как средств формирования личности. Педагогика является мощным воздействием на воспитание человека, поэтому педагогика должна активно использовать в практике воспитание патриотизма. Патриотическое воспитание направлено на формирование и развитие личности, обладающей качествами гражданина и патриота и способной успешно выполнять гражданские обязанности в мирное и военное время.

Целью патриотического воспитания является формирование у молодого поколения высоких качеств, готовности реализовать их в интересах общества и государства.

Исходя из выше сказанного, патриотическое воспитание призвано стать отдельной системой воспитания личности [4, с. 386–388].

Патриотами не рождаются, патриотами становятся. И по этому, нужно учесть и тот фактор, что нужно воспитывать молодежь в духе патриотизма, помогать им достигать своей цели, поощрять, помогать стать лидерами, ощутить себя теми лидерами, от которых будет зависеть будущее нашей страны.

В заключении хотелось бы отметить, что патриотизм был и остаётся высоконравственным и политическим принципом, социальным ощущением, содержание которого выражается в любви к собственному Отечеству, преданности ему, в гордости за его прошлое и настоящее, рвение и готовности его отстоять. Чувство национального самосознания и эмоция любви к Отечеству обязаны формироваться не подсознательно, а быть воспитаны в человеке семьей, школой, системой образования. С самого раннего возраста необходимо закладывать в молодежи патриотизм с поддержкой родителей и в дальнейшем воспитывать его в учреждениях образования на всех его ступенях и уровнях. Патриотизм – одно из более глубочайших эмоций, закреплённых веками борьбы за свободу и самостоятельность Родины, поэтому как преподаватель сумеет развить в ребёнке данное чувство, так станет сплочённым и толерантным в целом наше общество, зависит от самого преподавателя. Проблемы патриотического обучения важны, в том числе, и для педагогического самосовершенствования учителя, тут, непременно, важен способ собственного образца преподавателей по патриотическому отношению к Родине и её ценностям

ЛИТЕРАТУРА

1 Ауэзов, М., Кунанбаев, А. Монографические исследования и статьи. – Алматы : Санат, 1995. – 320 с.

2 Даль, В. И. Толковый словарь живого великорусского языка. – М. : Русский язык. – 1989–1990. – 1–4 том.

3 Ишмухамедов, К. Символ гордости и патриотизма // Казахстанская правда. 11 декабря 2008 года (№ 208–209). – С. 10.

4 Шлыков, А. В. Патриотизм и патриотическое воспитание в ВУЗе / А. В. Шлыков // Молодой ученый. – №8. – 2012. – С. 386–388.

5 В Казахстане 2019 год объявлен Годом молодежи // Капитал Центр деловой информации. 14 ноября 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL : https://kapital.kz/gosudarstvo/73707/v-kazahstane-2019-god-obyavlen-godom-molodezhi.html [дата обращения 20.02.2019].

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА В УСЛОВИЯХ МЕЖБАНКОВСКОЙ КОНКУРЕНЦИИ

АЛИМБАЕВ Т. Т.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ПОПП Л. А.
к.э.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В связи с набирающей обороты финансовой глобализацией мировые стандарты и конкуренция стали неотъемлемой частью мировых финансовых рынков.

Конкурентоспособная финансово-банковская система является неотъемлемым условием построение конкурентоспособной экономики.

Тенденции развития банковской системы Казахстана определяются усилением конкуренции со стороны иностранного банковского капитала и со стороны казахстанских специализированных финансовых организаций небанковского типа и парабанковских организаций.

Участники мирового банковского рынка для поддержания международной конкурентоспособности должны соответствовать предъявляемым высоким требованиям к качеству пунктов и услуг, позиционирования на рынке, технологий, а также прозрачность деятельности и отчетности [1].

Наиболее публичным и распространенным в настоящее время критерием стабильности банка являются кредитные рейтинги, присваиваемые рейтинговым агентством. Кредитные рейтинги

предоставляют информацию инвестору или кредитору о рискованности вложенных средств.

Основные недостатки существующих методик оценки конкурентоспособности банков:

– большинство методик сводится к оценке количественной стороны внутрибанковской работы, без учета качественных показателей;

– предлагаемые качественные показатели носят неконкретный характер и представлены чаще всего в форме ответа на вопросы анкеты;

– практический все методики основаны на использование экспертных оценок, что определяет их субъективный характер;

– оценка конкурентоспособности не включает анализ эффективности продуктовой и тарифной политики;

– многие методики базируются на системе внутренней информации, и не учитывают анализы состояния внешней среды;

– оценка качественных показателей сводится в основном, к суммированию произведенных результатов их балльной оценке и коэффициента значимости, что говорит о недостаточном исследовании других методов и возможностей их применения в банковской области;

– результаты методик, использующие данные за один период времени, освещает текущее состояние банка и не позволяют судить об эффективности его деятельности в динамике;

– закрытость некоторых методик делает невозможным понимание принципа расчета итогового показателя конкурентоспособности банков;

– не все разработанные и предлагаемые вниманию методики могут быть применены всеми заинтересованными субъектами рынка, главным образом потому, что большинство из них основывается на труднодоступной закрытой информации.

Для банка рейтинг влияет на доступ к капиталу и определяет его стоимость. Для менеджмента и общественности кредитные рейтинги используются как индикатор успешности данного банка. Кредитные рейтинги, прежде всего, оценивают способность банков ответить по своим обязательствам – как происходящую из собственной финансовой устойчивости, так и способности получить внешнюю поддержку.

Методики рейтинговых агентств учитывают, как правило, большое число количественных и качественных показателей, чем ранее рассмотренные методики. Помимо показателей ликвидности, качества активов, рисков и управления ими, структуры пассивов, достаточности капитала и прибыльности, рейтинговые агентства уделяют особое внимание рыночному положению банка (показатели

доли рынка, географии, специализации, клиентской базы) и менеджменту (корпоративное управление, отчетность, оргструктура). Особое значение для кредитоспособности банков имеет вероятность получение помощи собственников и государства, если собственная финансовая устойчивость оказалось недостаточной [2].

Рейтинговые агентства также применяют некоторые довольно специфические для казахстанского рынка показатели, например Fitchучитывает портфель деривативов банка и влияние сделок секьюритизации на кредитоспособность банка, а Standart&Poor's учитывая сложность оценки и выработки критериев оптимального корпоративного управления, выделяет этот круг вопросов в самостоятельный рейтинг (РКУ, GAMMA).

Также учитывается влияние внешней среды на кредитоспособность банков, а именно – банковского регулирования и надзора, экономической ситуации, правовой системы, политической стабильности. Moody'sв частности, учитывает уровень коррупции в стране.

Стоит упомянуть, что в последнее время были предприняты попытки расширять подходы к оценке конкурентоспособности. Некоторые авторы связывают конкурентоспособность банков с иностранными инвестициями в их уставные капиталы, с филиальной сетью; достаточное внимание уделено вопросам конкурентоспособности банковских услуг и факторам определяющих их. При этом конкурентоспособность банковских услуг, что вполне логично, оценивается с точки зрения цена/качество и полагается составляющей конкурентоспособности самого банка.

На основе проведенного исследования выявлены основные недостатки существующих методик оценки конкурентоспособности коммерческих банков.

Обобщая результаты проведенного анализа методик оценки конкурентоспособности коммерческих банков, заметим отсутствие глубоких теоретических и практических работ и фрагментарный характер исследований, не затрагивающий многих важных аспектов банковской конкурентоспособности.

В этой связи, весьма актуальным является поиск и возможность применения методики оценки конкурентоспособности коммерческого банка, которая включала бы анализ важнейших направлений его деятельности (в частности инвестиционную деятельность) и являлась универсальной для заинтересованных субъектов финансового рынка.

С учетом выявленных недостатков методика оценки конкурентоспособности коммерческого банка должна удовлетворять следующим требованиям:

1 использование показателей, наиболее полно отражающих количественные и качественные показатели конкурентоспособности банка и его состояние в настоящиймомент времени и динамике;

2 это те показатели, к которым клиент имеет свободный доступ в средствах массовой информации;

3 относительная простота применения (возможность обойтись без специальных программных средств,сложных вычислений, использования большого числа экспертов);

4 отсутствие дорогостоящих и трудоемких процедуроценки;

5 возможность получения единого показателя, выражающего конкурентоспособность банка, и возможность сравнения показателя конкурентоспособности саналогичными показателями банков-конкурентов.

Автором предлагается следующая методика, учитывающая как экономические, так и не экономические конкурентные преимущества банков.

Как видно из данной методики основными факторамиявляются надежность и клиентоорентированность банка.К субфакторам относятся: имидж банка, финансоваяустойчивость, эффективность деятельности, доступность,ассортимент и привлекательность банковских услуг.Среди критериев выделены: известность, собственник,кредитный рейтинг, капитализация, размер прибыли, рентабельность активов и капитала, число отделений, числорегионов присутствия, количество основных услуг, количество дополнительных услуг, цена услуг, качество услуг.

Кризис 2008–2009 гг. в очередной раз доказал первостепенную значимость для клиентов такого конкурентного преимущества как надежность банка. Клиенты, доверяя свои сбережения коммерческому банку, хотят бытьуверены, что они не только их не потеряют, но и приумножат.

Вторым важным фактором, является клиентоорентированность банка. Клиентоорентированность – стремление банкарасширять свой бизнес за счет увеличения количества обслуживаемых клиентов путем наиболееполного удовлетворения их потребностей, предоставляя банковские услуги по цене и качеству превосходящие аналогичные у конкурентов.

Основными субфакторами надежности являются:имидж банка, финансовая устойчивость, эффективностьдеятельности.

Имидж банка – это совокупность представлений,образов, существующих у клиентов и общественности оданном банке

Имидж банка может быть как эмоциональным по критерию – известность банка, так и рациональным мотивомвыбора банка по критерию – собственник банка.Известность оценивается исходя из узнаваемостибренда банка потенциальными клиентами [3]. Такая известность не только формирует имидж крупного, уважаемогоучреждения, но и увеличивает перспективы роста клиентской базы, так как клиенты при прочих равных условияхвсегда предпочтут банк, о котором они, по крайней мере, слушали (даже в отсутствие другой информации о нем),тому, который им неизвестен.

Безусловно, банки с государственным участием являются наиболее надежными, так как в период кризиса идругих возникающих трудностей они всегда могут рассчитывать на поддержку со стороны государства, что и подтвердил последний кризис.

Банки с участием иностранного капитала являются следующим предпочтительным выбором, так как их отличаютвысокие стандарты ведения бизнеса, квалифицированныйменеджмент. Забота о собственной репутации удерживаетэти банки от сотрудничества с теневым сектором.

Как правило, имидж банка играет большую роль на рынках, где существует концентрация и имеются явновыраженные лидеры (в том числе системообразующиебанки). Качество обслуживания – это тот критерий выбора банка, который потенциальный клиент не может оценить объективно до тех пор, пока не начнет пользоваться услугами данного банка. Поэтому клиенты ожидают получить качественное обслуживание прежде всегов известных банках, дорожащих своей репутацией.

Основой успешной деятельности банка является его финансовая стабильность, поэтому следующим субфактором надежности является финансовая устойчивость, которая наиболее адекватно определяется кредитнымирейтингами ведущих рейтинговых агентств, и капитализацией банка, которая является основным показателемустойчивости работы банка по зарубежным критериям.

Капитал банка представляет собой важнейший буфер,способный абсорбировать риски. Капитал также является фактором роста, так как с помощью собственных средствбанк может финансировать свои активы, сделки M&A, инвестировать в основные средства, информационныетехнологии и так далее.

Эффективность деятельности является показателем того что банк не только может привлекать средства клиентов, но и способен эффективно их размещать и получать доход. Основными статьями

доходов являются процентные и комиссионные доходы, которые оцениваются в чистой форме, то есть за вычетом соответствующих расходов. Оптимизация уровней доходов и расходов в соответствии с масштабом деятельности банка позволяет максимизировать прибыль до налогообложения. В тоже время структура доходов, построенная как на стабильных постоянных доходах, так и на дополнительных непрофильных классическому коммерческому банку может значительно улучшить финансовый результат. Величина полученной прибыли и рентабельность активов и капитала являются основными критериями определения субфактора-эффективность деятельности.

Основными субфакторами клиенториентированности являются: доступность, ассортимент и привлекательность банковских услуг.

Субфактор доступность банковских услуг определяется развитостью и адекватностью региональной сети, экономической значимостью регионов (географическаядиверсификация) и характеризуется такими параметрами как число отделений и количество регионов присутствия банка. Плотность сети – то есть число отделений на регион имеет большое значение для клиентов, так как они в большей степени привязаны к конкретному месту проживания и пользуются банковскими услугами непосредственно в этом месте. Соответственно удаленность офисов от дома, работы и других мест, которые регулярно посещает клиент, снижает удобство пользования услугами такого банка. Так же если компания ведет бизнес в нескольких регионах или планирует экспансию в будущем,то присутствие банка в разных регионах страны и за рубежом будет конкурентным преимуществом.

Ассортимент определяется наличием основных и дополнительных банковских услуг. К дополнительным банковским услугам в частности можно отнести инвестиционный банкинг и другие операции коммерческих банков, которые нельзя отнести к классическим.

Привлекательность – ценой и качеством предоставляемых банковских услуг. При прочих равных условиях получение более дешевых кредитов или других банковских услуг по меньшей стоимости или возможность разместить накопленные сбережения по более высокой ставке является основным показателем выбора банка. Критерий качества банковских услуг оценивается на основе отзывов клиентов публикуемых в сети Интернет. Данные отзывы помогают оценить общее качество обслуживания клиентов, в том числе полноту предоставляемой информации о продуктах, услугах и тарифах, частоту возникновения ошибок при оказании услуг, частоту возникновения претензий со стороны клиентов и эффективность, и скорость их разрешения.

Отметим, что для оценки клиенториентированности выбраны те критерии, которые непосредственно сопутствуют получению услуг [4]. Так потенциальный клиент не обратится в банк за услугой, если она продается по завышенной цене, ее получение связано с неудобствами (ближайший офис находится на другом конце города), либо она недоступна (не предлагается банком). Это «рациональные критерии», которые непосредственно влияют на выбор клиентом банка.

Неудовлетворенность клиентов к качеству и количеству предоставляемых услуг в совокупности с их низкимдоверием может привести к катастрофическим последствиям, поэтому необходимо развивать данное направление.Эффективность данной методики будет максимальной,если ее производить за разные периоды времени, и по нескольким банкам одновременно.

Главное достоинство данной методики доступность информации о величине показателей характеризующих конкурентные преимущества банков для всех субъектов производящих оценку.

ЛИТЕРАТУРА

1 Стратегический план Национального Банка Республики Казахстан на 2017-2021 годы

2 Лаврушин, О. И. Банковское дело. – М. : Банковский и биржевой научно-консультационный центр, 2013.

3 Постановлением Правления НБ РК от 13 сентября 2017 года № 170 «Об установлении нормативных значений и методик расчетов пруденциальных нормативов и иных обязательных к соблюдению норм и лимитов размера капитала банка на определенную дату и Правил расчета и лимитов открытой валютной позиции»

4 Леонтьев, А. Б. Теоретические основы финансовой устойчивости банковской системы // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2015. – № 6 (92). – С. 57–62.

ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В БАНКОВСКОМ СЕКТОРЕ КАЗАХСТАНА

БЕКПАЕВА Ж. А.
докторант, Алматы менеджмент университет, г. Алматы
НИКИФОРОВА Н. В.
к.э.н., доцент, Алматы менеджмент университет, г. Алматы

В статье внимание уделено теме развития корпоративного управления. Изучено современное состояние корпоративного управления в банках второго уровня, в связи с тем, что в последнее время понятие корпоративного управления часто встречается в различных источниках. Вопрос поднимается и на национальном уровне, особенно после глобального кризиса в 2007 году, банкротства ряда финансовых институтов в 2007 и 2008 годах. А также вопрос будет актуален и в текущих реалиях, неизбежного кризиса 2020 года.

Цель исследования заключается в том, чтобы определить является ли корпоративное управление основополагающим фактором в определении стратегии компании, или же неэффективное корпоративное управление на прямую не влияет на доходность компании.

Цель исследования заключается в том, чтобы определить является ли корпоративное управление основополагающим фактором в определении стратегии компании, или же неэффективное корпоративное управление на прямую не влияет на доходность компании.

Оригинальность/ценность работы. В целом успешная работа компании во многом зависит от многих различных факторов. Общеизвестно, что успешная деятельность компании зависит от многих факторов. Например, правильно выбранная стратегия развития компании и ее позиционирования на рынке, компетентное руководство, квалифицированные сотрудники, возможный доступ к капиталу для развития и расширения бизнеса.

Актуальность вопроса. На текущий день тема развития корпоративного управления в банковской сфере актуально, это связано с тем, что от эффективного корпоративного управления зависит будущее отечественной банковской системы. Большой импульс к тому, чтобы задуматься над вопросами качества управления в банковском секторе и в небанковских кредитных организациях дали события, которые произошли в банковском секторе Казахстана в 2017 году, а также некое необоснованное доверие банков второго уровня друг к другу, проявившийся, прежде всего, на рынке межбанковских кредитов [1].

Перед банками на текущий день стоит задача не только завоевать «место под солнцем», свое место на рынке, но и занять место на долго, что у отдельных банков не плохо получается. В данном случае необходимо акцентировать внимание на построение эффективной правильной системы корпоративного управления. Разумно построенная система является одной из значимых и ведущих факторов, преимуществ в конкурентной борьбе при рыночных условиях.

В современном мире понятие корпоративного управления является одним из актуальных понятий в зарубежной и отечественной науке, и более часто встречается в интернет-ресурсах и книгах. Данный термин используют в рекомендациях международные компании, в нормативных документах, используют и предприниматели, так как корпоративное управление функционирует в любой организации среднего бизнеса и относящаяся к корпоративному блоку. Корпоративное управление должно функционировать независимо от ее отраслевой принадлежности и организационной структуры [2].

В публикациях прописана терминология, история законодательной базы, и даже развитие корпоративного управления на международном рынке, но нет разбора проблем корпоративного управления, и нет предложений в части построения эффективной системы корпоративного управления в банковском секторе Казахстана.

Корпоративное управление - это экономические и административные составляющие, которые позволяют построить эффективную систему руководства компании, а именно построения эффективного взаимоотношения между руководством компании/ организации, а именно советом директором, акционерами, членами правления, банками, сотрудниками и другими заинтересованными лицами. При этом необходимо отметить, что эффективное корпоративное управление должно учитывать интересы максимально всех заинтересованных сторон.

Основные принципы корпоративного управления были утверждены на встрече Министров стран Организации Экономического Сотрудничества и Развития (далее – ОЭСР) в 1999 году. С тех пор принципы стали международным ориентиром для лиц, формирующих политику компаний в целом. Они стали новым этапом развития системы корпоративного управления и содержат конкретные рекомендации для законодательных инициатив в области регулирования в странах ОЭСР. Форумом финансовой стабильности принципы были названы в качестве одного из 12 основополагающих стандартов для надежных финансовых систем [3].

В первую очередь корпоративное управление затрагивает взаимодействие между собственниками и руководством компании, так как выстроенная система корпоративного управления способствует в целом увеличению стоимости компании, снижению операционных рисков, повышению устойчивости к изменениям на рынке [4].

В Казахстане работа по развитию корпоративного управления начата в 2002 году. Тогда экспертным советом Национального Банка Республики Казахстан были разработаны рекомендации по применению принципов корпоративного управления в акционерных обществах. С тех пор была проведена соответствующая работа в этом направлении различными организациями и компаниями, однако эти мероприятия не были каким-либо образом взаимосвязаны и скоординированы.

При этом, все попытки решения проблем создания и совершенствования системы корпоративного управления в Казахстане не приводили к конкретным результатам, заканчиваясь обозначением проблем и декларированием благих намерений [5].

Проблема корпоративного управления в банковской сфере на сегодняшний день актуальна, от его эффективности зависит стабильность отечественной банковской системы. Пищей для размышления являются события, произошедшие с некоторыми банками за годы независимости финансового сектора. Так в результате слаборазвитой, и зачастую отсутствия системы корпоративного управления были лишены лицензий такие банки как: АО «Наурыз Банк Казахстан», АО «Валют-Транзит Банка», АО «БТА Банк», АО «Казинвестбанк», АО «Банк Астаны», АО «Эксимбанк Казахстан», АО «Qazaq Banki» [6]. Об этом также свидетельствует отчет, выпущенный рейтинговыми агентством Standart & Poors, согласно которому были выявлены такие проблемы как: непрозрачная структура собственности, чрезмерное кредитование связанных лиц, хищение и присвоение денежных средств руководством [7].

Таким образом, выстроенная система корпоративного управления в банках должна снизить прежде всего операционные риски и способствовать финансовой стабильности и прибыльности Банка.

Необходимо отметить, что неэффективное управление рисками влияет на повышенною концентрацию риска в расчете на одного заемщика, чрезмерном кредитовании связанных лиц, нерациональной ссудной политике, слабом контроле над деятельностью ключевых работников.

Проблема с управлением рисками в банках Казахстана объясняется прежде всего низким уровнем корпоративного управления, а именно конфликтами интересов и их неэффективным разрешением, нерациональным отношением руководства: советов директоров и акционеров к проблемам управления рисками в рамках системы внутреннего контроля, недостатками в раскрытии информации. Залогом успеха в Банках является оптимальное управление банковскими рисками и соответствующее корпоративное управление [8]. Соответственно, неэффективное корпоративное управление в банке означает усиление свойственных ему кредитного, операционного и репутационного рисков и потому приводит к снижению стоимости его ценных бумаг, что вследствие отразится на инвестиционной привлекательности компании/организации.

При этом необходимо отметить, что от создания налаженной системы корпоративного управления в банковском секторе выиграют все стороны:

– банки второго уровня в целом повышают эффективность своей деятельности, соответственно увеличивают прибыльность компании;

– банки привлекают новых вкладчиков, инвесторов;

– у акционеров появляется уверенность в повышении доходности своих акций;

– государство при эффективном корпоративном управлении в крупной компании может положить на данную компанию при проведении мероприятий по укреплению национальной экономики страны [9].

Имеется ряд положительных последствий при построении эффективной корпоративной системы:

– повышение в целом инвестиционной привлекательности компаний;

– повышение стоимости акций компаний, соответственно увеличение объема привлекаемого капитала на единицу номинальной стоимости капитала, соответственно повышение уверенности акционеров в свои инвестиции.

– улучшении репутации компании.

На сегодняшний день очень важна степень соблюдения компаниями основных принципов корпоративного управления. Компании на законодательном уровне должны внедрять у себя кодексы в организациях, так как соблюдение принципов корпоративного управления напрямую влияют на инвестиционную привлекательность компании в целом. Но в основном большой поток компаний

разрабатывают кодексы для формального отчета, и берут за основу при написании кодексы зарубежных и шлифуют под казахстанские реалии или более развитых отечественных компаний.

Если компания планирует стабильное развитие компании, компании сначала необходимо будет повысить уровень управленческого образования к стране среди собственников компании, менеджеров высшего и среднего менеджмента. Сейчас, в 21 веке, наблюдается в стремлении нанимать профессиональных топ-менеджеров, привлекать к выстраиванию систем управления профессиональных консультантов.

Наша страна находится на стадии формирования компаний и холдингов традиционного типа. Они ориентированы на конкуренцию с иностранными корпорациями на внешнем рынке. Но это возможно только при становлении конкурентоспособной в своей стране и становлении одной из передовых компаний в своей нише. Основные элементы эффективной системы корпоративного управления: прозрачность структуры собственности и организации компании, рациональное участие акционеров в ее управлении, эффективная защита прав миноритарных акционеров, обеспечение всех акционеров достоверной деловой информацией.

В соответствии с рыночными тенденциями произошли институциональные и интеграционные преобразования в Республике Казахстан, что в последующем привело к формированию текущего корпоративного сектора в стране.

На мой взгляд при построении эффективной системы корпоративного управления должна учиться возможность принимать участие в управлении всем заинтересованным сторонам – независимым акционерам, совету директоров и основному банку, но только на основе коллективного принимаемых решениях.

ЛИТЕРАТУРА

1 Корпоративное управление в коммерческих банках, дипломная работа, 2016. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.docsity.com/ru/korporativnoe-upravlenie-v-kommercheskih-bankah/1523952/

2 Корпоративное управление в коммерческих банках, 2017. [Электронный ресурс]. – URL: studbooks.net/1230021/bankovskoe_delo/vvedenie.

3 Иссык, Т., Копытин, А., Косолапов, Г., Кокбарова, Г., Марусич, И., Саматдин, А., Фили,н С., Шалгимбаева, Г. Корпоративное управление: Казахстанский контекст. Глава12. Кодекс Корпоративного

управления: история и практика. Учебное пособие. Под общей редакцией Филина С.А. – Алматы, 2009. – 284 с.

4 Костюк, А. Н. Корпоративное управление в банке, монография, 2016. [Электронный ресурс]. – URL: http://ml.miit-ief.ru/

5 Корпоративное управление в коммерческих банках. KazReferat.info, 2017. [Электронный ресурс]. – URL:; http://www.kazreferat.info/read/korporativnoe-upravlenie-v-kommercheskih-bankah-MTI2NzAy.

6 Разина, А. 8 самих громких скандалов в финансовом секторе Казахстана, informБЮРО, 2017. [Электронный ресурс]. – URL: https://informburo.kz/stati/8-samyh-gromkih-skandalov-v-finansovom-sektore-kazahstana.html

7 Мария Грачева проект IFC «Корпоративное управление в России», ответственный редактор ежеквартального обзора канд. экон. наук Наталья Арабова программа IFC по корпоративному управлению (Китай), специалист по корпоративному управлению, // Особенности корпоративного управления в банках, //журнал «Управление компанией» №7-8., - 2015. С. 21–25.

8 Оценка системы корпоративного управления Банка, дипломная работа, Москва, 2017. – 96 с.

9 Мыдымарова, С. М. Переходная экономика и корпоративное управление//Новый вестник. 12 декабря 2017 года (№ 214). – С. 14.

ОСОБЕННОСТИ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА В БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

ДЖАКСЫЛЫКОВА М. Р.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
АЛТАЙБАЕВА Ж. К.
к.э.н., доцент, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Организации, деятельность которых полностью финансируется за счёт средств бюджета и на основании планов финансирования бюджетных программ принято называть бюджетными. Бюджетные учреждения имеют целый ряд отличий от субъектов бизнеса, которые обусловлены рядом факторов: отсутствие ориентации на получение прибыли, зависимость от органов законодательной власти, ответственность перед гражданами, использование налогов как основного источника доходов, а также разнообразные формы ограничений и контроля, которым подлежат государственные органы и учреждения. Все имущество, активы и обязательства

бюджетного учреждения являются государственной собственностью, и право на собственность отделено от права распоряжаться этой собственностью. Для бюджетных организаций, в соответствии с законодательством Республики Казахстан обязательным условием является ведение бухгалтерского учёта и отчётности в порядке, предусмотренном для бюджетных учреждений.

Бухгалтерский учёт в бюджетной сфере – составная часть единой системы учёта страны. Он выполняет функции особой информационной технической системы, обеспечивающий непрерывность и устойчивость функционирования государственной экономики.

В бюджетном учёте формируются необходимая информация о ходе и результатах исполнения бюджета. Важная роль отводится учету в бюджетных организациях при контроле государственных ресурсов, поскольку является источником сведений по доходным и расходным операциям с государственными средствами. Форма бюджетной сферы и сопровождающие её форма бухгалтерского учёта нацелены, прежде всего, на реализацию принципа прозрачности, подотчетности и открытости государственных финансов обществу, когда общество может оценивать финансовые результаты, которых добиваются власти [1].

Распоряжение государственными ресурсами строго регламентировано и это откладывает отпечаток на их учет. По нашему мнению для понимания проблем развития учета в бюджетной сфере необходимо знать его особенности. Это знание будет способствовать соблюдению современных требований, предъявляемых к бухгалтерской информации для управления государственным имуществом.

К особенностям бухгалтерского учёта в бюджетных учреждениях можно отнести:

– высокую степень регламентирования нормативно-законодательными актами;

– организацию учёта в разрезе специфик бюджетной классификации;

– контроль использования планов финансирования расходов;

– наличие единой учетной политики для государственных учреждений;

– применяемые методы оценок ресурсов и их источников;

– рекомендуемые корреспонденции счетов, система отчетности.

Основа стратегии совершенствования системы бухгалтерского учета государственных учреждений заложена во формировании

прозрачной и ясной системы управления финансовыми ресурсами страны и составления консолидированного баланса активов и обязательств государства [2]. Реализацию такой стратегии обеспечивает следование принципам учета, заложенным в основу всего учетного процесса и составления отчетности. Они служат основой общей концепции бухгалтерского учета и позволяют разрабатывать стандарты в интересах пользователей финансовой отчетности. Принципами составления финансовой отчетности в соответствии с бюджетным Кодексом РК являются непрерывность деятельности и метод начисления. Переход бюджетной учетной системы Казахстана в 2013 году на международные стандарты финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС) позволил принять эти принципы для практического применения и преодалеть негативное влияние высокой степени нормативно-законодательного регламентирования на развитие учетных процессов.

МСФО ОС общепризнанно являются наиболее продвинутыми усовершенствованными бухгалтерскими стандартами в мире, которые предназначены для организаций, основная деятельность которых заключается в предоставлении государственных услуг. Использование МСФО ОС позволило открыть для Казахстанской экономики доступ на международные финансовые рынки, поскольку обеспечило понятность и прозрачность финансовой информации о возможностях страны для широкого круга потенциальных зарубежных инвесторов.

Бюджетные учреждения ведут учет в соответствии с Законом РК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», а также Правилами ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях, которые содержат подробное описание всех альтернативных методов учета и оценки объектов учета. Обязательные методы учета и оценки объектов из рекомендованных законодательством страны к практическому применению определяются Учетной политикой, являющейся единой для всех государственных учреждений всех уровней бюджетов [3, 4]. Например, для учета основных средств в Правилах ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях, предусмотрены две модели их последующего учета: учет по себестоимости; учет по переоцененной стоимости. В соответствии с Учетной политикой государственных учреждений должен быть использован порядок учета основных средств с применением модели учета по себестоимости (фактическим затратам).

Из-за особенностей бюджетного учета к задачам бухгалтерского учета в системе государственных учреждений следует добавить и свои специфические задачи:

– обеспечение точного исполнения утвержденного бюджета;

– обеспечение и контроль соблюдения финансово-бюджетной дисциплины;

– мобилизация средств в бюджет [5].

Также следует отметить, что обеспечение достоверности данных бюджетного учета и контроль за имуществом, активами и обязательствами в бюджетных учреждениях – это не только одна из основных задач бухгалтерии бюджетного учреждения, но еще и средство информирования государства об эффективности инвестиций в значимые сферы государственного влияния. Поэтому исследование особенностей бюджетного учета при постоянно меняющихся условиях мирового и странового развития общества не теряет, а приобретает все большую актуальность для ученых экономистов и специалистов по учету.

ЛИТЕРАТУРА

1 Государственный бюджет: учебник / Омирбаев С. М., ИнтыкбаеваС. Ж., Адамбекова А. А., Парманова Р. С., – Алматы : ТОО РПИК «Дәуір, 2011. – 632 с.

2 Ладаненко, Е. И. «Реформирование бухгалтерского учета государственногосектора Республики Казахстан» // Статья [интернет ресурс]

3 Закон РК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» от 28.02.2007 г. №234-III. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2019 г.)

4 Правила ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 3 августа 2010 года № 393

5 Родионова, В. М., Баятова, И. М., Маркина, Е. В. Бухгалтерский учет и контроль в бюджетных учреждениях. – М. : ИД ФБК-ПРЕСС, 2007. – 232 с.

ПОНЯТИЕ ДЕСТРУКТИВНОГО РЕЛИГИОЗНОГО КУЛЬТА И ЕГО ВОЗДЕЙСТВИЕ НА МОЛОДЕЖЬ

ЕРЖАНОВА Ж. К.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ТУРЛЫБЕКОВА А. М.
к.и.н., ассоц. профессор (доцент), ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Современную религиозную ситуацию, складывающуюся в Казахстане можно охарактеризовать как достаточно сложную и неоднозначную, поскольку возросшее религиозное самосознание населения, активная деятельность зарубежных религиозных миссионеров и либеральный характер национального законодательства в сфере регулирования религиозной сферы жизни общества привели как к позитивным, так и негативным последствиям. Следовательно, исследование всех возможных вариантов развития негативного сценария в развитии религиозной ситуации в Казахстане необходимо рассматривать в тесной причинно-следственной взаимосвязи с состоянием и тенденцией развития текущей религиозной ситуации, что позволяет раскрыть саму природу возникновения религиозной конфликтности в казахстанском обществе. Особую озабоченность со стороны государственных структур и общественности вызывают организации нетрадиционной религиозной направленности, говоря другим словом – сектантство.

В настоящее время в нашей стране усилилось влияние различных религиозных движений на общественную жизнь. Религиозные организации все активнее развивают просветительскую, благотворительную, политическую деятельность. Однако наряду с положительными результатами деятельности религиозных организаций наблюдаются иные явления: нарушение прав человека, противоправные действия, религиозный экстремизм. На некоторые религиозные группы возлагается ответственность за действия своих адептов, направленные против общества и личности.

Неподготовленность молодежи к хитроумным обманным ходам мошенников, незнание отработанных типовых приемов и отсутствие навыков распознавания обманов ведут к идеологическому порабощению. Безобидное на первый взгляд событие – визит в секту из любопытства – чаще всего быстро превращает жизнь в чрезвычайную ситуацию. Прекрасно отработанная методика управления человеком приводит его к потере воли и полной смене интересов. Специалисты сравнивают сектантскую зависимость с наркотической.

В энциклопедических изданиях указывается, что «религиозное сектантство– обособленные религиозные группы, оппозиционно или враждебно настроенные к господствующим культам. Характеризуется фанатизмом, догматизмом, враждебностью к инакомыслящим». Этимология слова «секта» (лат. secta – «партия», «школа», «фракция») не совсем ясна. Одни исследователи возводят его к причастию прошедшего времени от глагола secare («отрезать», «разделять»), другие – от глагола sequi («следовать за кем-либо»). Сектами обычно называли такие группы, которые отделялись от существующих религиозных сообществ. Кроме того, этот термин служил для обозначения таких групп, которые утверждали свою идентичность, не порывая связей с тем религиозным сообществом, к которому принадлежали. Этимологически с этим понятием не было связано никаких уничижительных смыслов.

В научном религиоведении вместо терминов «секта» и «культ» для обозначения религиозных организаций и групп, отличающихся по вероисповеданию от «традиционных» религий, широко применяется термин «новое религиозное движение». В зарубежных религиозных изданиях термин «тоталитарная секта» не встречается, но в некоторых странах общественными или правительственными организациями разрабатываются специальные списки признаков, которые должны позволить отличить секты среди множества религиозных групп.

Понятие «культ» происходит от латинского слова cultus, производного от глагола colere («поклоняться или воздавать почести божеству»). Позже под «культом» стали понимать группу, убеждения и обычаи которой расходятся с позицией религиозной или светской ортодоксии, и которая отличается очень неопределенной организационной структурой.

Деструктивный культ – это группа (религиозная, политическая, психотерапевтическая, образовательная или коммерческая) использующая методы контроля сознания, которые наносят вред физическому или психическому здоровью человека, негативно сказываются на его общественной, семейной и личной жизни.

Термин «деструктивные культы» позволяет рассмотреть более широкий круг внутренне однородных явлений при более точном отражении их сущности. Деструктивной, т.е. опасной и разрушительной для личности, делают группу не заявляемые открыто религиозные верования, политические или «психотерапевтические» концепции, а то, что группа (культ) делает с личностью, т.е. многократный и многоуровневый обман и широкое использование

психологического насилия, которое во многих случаях нередко сопровождается физическим и сексуальным насилием, шантажом, вымогательством и т.п. Понятие «культ» в данном случае подчеркивает, что некритичное поклонение идее, лидеру или какой-то жесткой форме практики является наиболее существенным условием манипулирования и духовно-психологического насилия. Тоталитарную секту можно рассматривать как подвид деструктивных культов, а понятие «тоталитарная секта» эквивалентно понятию «деструктивный религиозный культ».

Общие методы вовлечения в деструктивный культ.

Для вербовки активные члены культа стремятся получить доступ к начальной образовательной школе и другим учебным заведениям. Их эмиссары налаживают контакты с руководством образовательных учреждений, предлагая услуги по оборудованию классов, организации учебного процесса или пуская в ход уговоры, подкуп, подарки.

Деятельность проповедников активно осуществляется также возле общежитий, где у студентов больше свободного времени, и где живут в основном приезжие, испытывающие определенную неуверенность в незнакомом городе, больше других студентов, нуждающиеся в поддержке.

Для привлечения молодежи эмиссары деструктивного культа могут создавать молодежные кафе, клубы по интересам, компьютерные классы или «группы по изучению тайн египетских пирамид». И везде разговор рано или поздно переводится на религиозные темы.

Важнейшим средством вербовки и зомбирования человека является так называемая «бомбардировка любовью». На начальных этапах взаимодействия с объектом ее используют практически все деструктивные культы. Однако не знающее меры «залюбливание» неофитов позднее обычно сменяется их запугиванием. Заманив свои жертвы «любовью», члены культа затем гнетом страха не выпускают их из-под своей власти.

Существует, наконец, категория людей, являющихся находкой для любого деструктивного культа – это легко внушаемые люди. Практически каждый психолог или психотерапевт, занимающийся врачебной практикой, назовет нескольких пациентов, которые в процессе лечения впадают в полную духовную и психологическую зависимость от врача даже вопреки желанию последнего. Врач становится, можно сказать, богом для такого человека. Естественно, подобные люди – легкая добыча для любого деструктивного культа

или религиозной конфессии, и в дальнейшем наиболее искренние, истовые представители паствы.

Поиск легковерных жертв, безропотно поддающихся уговорам, обману, гипнозу – важнейшая задача и обязанность каждого члена деструктивного культа.

Признаки посягательств членов деструктивного культа на интересы личности и общества.

По отношению к отдельному человеку (его семье) культ может нанести следующий ущерб:

– изменение образа жизни, идеалов, поведения, интересов, привычек, облика, склонностей, речи;

– утрата интереса к привычному кругу общения, семье, друзьям, профессии, форме отдыха;

– увлечение религиозной тематикой;

– выражение неуважения к патриотизму, родной культуре, традициям, памяти предков, авторитету старших;

– настойчивые повторения явно чужих и необычных мыслей, цитат, апелляция к неким авторитетам;

– частое и необъяснимое отсутствие дома;

– путешествие по стране и за границу;

– чрезмерное количество телефонных звонков и писем;

– резкое изменение состава домашней библиотеки;

– изменение режима питания;

– замкнутость в себе;

– значительные денежные потребности: займы в банках, поборы у родственников и друзей, долги;

- проявление интереса к праву на собственность в части недвижимости, драгоценностей и иного имущества.

Методы противодействия вовлечению молодежи в деструктивный культ.

Активной сферой противодействия деструктивным культам должно быть образование и просвещение, все остальные институциональные формы социализации, а также система коммуникации и информирования, т.е. СМК – средства массовой коммуникации (телевидение, радио, Интернет, печать).

В сложных условиях современного противоречия – законодательного отделения религии от государства, светского характера казахстанского образования и нынешних реалий активного распространения религиозности среди учащейся молодёжи – казахстанская школа и школьный учитель призваны решать очень

сложную задачу профилактики религиозного радикализма и экстремизма среди учащейся молодёжи. Несомненно, учителю не под силу, да и опасно (в нарушение различных законодательных требований) в одиночку поднять весомый пласт незнакомой работы. Рекомендуется привлекать в просветительских и практических целях, опираться в своей работе на специалистов:

– религиозных авторитетов (муллу, священника) городского, районного или областного масштабов, которые должны дать ученикам религиозно-этические разъяснения;

– сотрудников силовых структур, которые могут жёстко проинформировать о последствиях экстремистской деятельности и ответственности за неё;

– социологов, которые различными видами анкетирования и опросов помогут учителю выявить границы и характеристики радикально-религиозной группы и тенденции в её настроениях;

– социальных психологов для наблюдения за поведением лидера, моральных и поведенческих корректив в группе учащихся или в классе;

– родителей и близких родственников, если они сами не инициируют религиозный экстремизм.

Вопрос борьбы с культом заключается не столько в том, как избежать контакта с проповедниками, сколько в том, как безболезненно им противостоять. Думать над этим вопросом следует заранее и изначально воспитывать ребенка невосприимчивым к довольно однообразным методикам обработки.

Если ребенок все же попал под влияние членов культа, важно не упустить время. Советы специалистов в этом случае, следующие:

Заметив в ребенке интерес к религиозному культу на начальной стадии подобного увлечения, обязательно попытайтесь сводить его в православный храм и убедить пообщаться со священником (или сами обратитесь за советом к священнослужителю).

Попытайтесь оценить, что за культ привлек вашего ребенка.

Больше интересуйтесь, чем занимается ребенок. Возможность рассказывать вам о своих субъективных открытиях позволит подростку считать вас своим соратником, а вам – следить за тем, куда ведет его увлечение, и не возникают ли вышеописанные опасности.

В «запущенных» случаях не пытайтесь «давить» на ребенка, тыкать пальцем в нарушенные им светские и «божьи» предписания. Постарайтесь немного потерпеть, сохраняя отношение к нему как к

нормальному человеку. Нередко обращение к некой вере вызвано всего лишь тем, что в данном культе находится много друзей и знакомых, с которыми не хочется терять связь.

Необходимо отметить трудность реабилитации молодежи, попавшей под влияние деструктивного культа. Даже если удается пробудить критическое мышление у человека, он не сразу выходит из зависимости. Процесс выхода связан с тяжелыми психологическими переживаниями, которые испытывает разочаровавшийся в «церкви» недавний ее последователь. После пребывания в секте молодые люди нередко становятся атеистами и не хотят вообще ничего больше слышать о религии и духовности. Поэтому лучше противостоять членам деструктивного культа еще на дальних подступах к информационному оболваниванию. Если незнакомые люди вдруг предложат «поговорить о важном», лучше сразу прекратить беседу. Не проявляя при этом агрессии.

Вступать в дискуссию с адептами деструктивного культа бесполезно. Они фактически не способны слышать, тем более вникать в то, что им говорит оппонент. Они зациклены на своих убеждениях и будут вновь и вновь почти автоматически повторять заученные догмы. В этом – одно из наглядных проявлений зомбированности людей, прошедших обработку в деструктивном культе.

Самой надежной защитой от влияния деструктивного культа, как и любой другой манипуляции, является, безусловно, формирование с раннего детства не удобного исполнителя желаний родителей и учителей – своего рода «марионетку обстоятельств» и внешних требований, – а творчески мыслящего человека, способного критически рассматривать любую ситуацию и вырабатывать собственное решение по ней.

В настоящее время в Казахстане начинают активно работать центры по оказанию помощи пострадавшим от деструктивных объединений, создаются центры социальной адаптации и реабилитации граждан переживших значительные психологические потрясения. Одним из направлений деятельности центров является профилактическая работа с населением и прежде всего с молодёжью.

Огромная роль в осуществлении профилактической работы должна отводиться проведению социологических исследований, которые позволяют судить о характере и интенсивности религиозности, установлении корреляций между специфическими чертами религиозности и определёнными установками и характеристиками деятельности и многое другое.

ЛИТЕРАТУРА

1 Балтабаева, А. М. Религиозные проблемы казахстанского общества в 1950-1980е годы // Вестник НАН РК. – 2008. - № 2. – С. 39-47.

2 Василенко, М. М. Сектантство и история его развития. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.superinf.ru/.

3 Ствольгин, К. В. Отказы от военной службы вследствие убеждений в Российской империи. – М., 2013. – 247 с.

4 [Электронный ресурс]. – URL:http://социальная-безопасность.гафнер.рф/chitat-posobie/glava-3-opasnosti-obshchestvennogo-haraktera/3-1-3-socialnaya-opasnost-destruktivnyh-kultov/.

БУХГАЛТЕРСКАЯ ОТЧЕТНОСТЬ КАК ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК ИНФОРМАЦИИ О ФИНАНСОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ПРЕДПРИЯТИЯ

ИЗБАНОВА С. Е.
магистрант, Фианосовая академия, г. Нур-Султан
МУКУШЕВ А. Б.
зав. кафедрой, Фианосовая академия, г. Нур-Султан

Бухгалтерская отчетность является важнейшим источником информации хозяйственной деятельности, характеризующим финансовое состояние организации, поскольку именно она позволяет получить первое и достаточно объективное представление о состоянии компании.

В Казахстане бухгалтерская отчетность регулируется законом «Закон Республики Казахстан от 28 февраля 2007 года № 234-III «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» [1].

В условиях рыночной экономики значение бухгалтерской отчетности переоценить практически невозможно. Благодаря единым требованиям, систематизированная и составленная в едином денежном выражении бухгалтерская (финансовая) отчетность становится понятна всем заинтересованным пользователям. Таким образом, можно говорить о следующих значениях бухгалтерской отчетности:

– обеспечение коммуникации между предприятием и внешними пользователями. Отчетность выступает в виде своеобразного языка бизнеса;

– на основании бухгалтерской отчетности, при финансовом экспресс – анализе, дается заключение о платежеспособности организации, ее доходности, и имущественном положении;

- бухгалтерская (финансовая) отчетность позволяет оценить качество планирования в организации, сравнить фактические и нормативные показатели, обратить внимание руководителей на отклонения, что в свою очередь помогает вовремя принять необходимые меры;

- по результатам статистически обработанной бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятий можно оценить в масштабах города, региона, страны уровень развитости, выявить закономерности, проблемы и определить направление различных секторов экономики.

Бухгалтерская отчетность содержит наиболее полные и достоверные сведения о финансовом, экономическом и имущественном положении предприятия в целом.

Многие авторы считают, что составная часть бухгалтерской отчетности является завершающим этапом учетного процесса за определенный период, осуществляемого в рамках бухгалтерского учета [3, с. 44].

Главными задачами анализа бухгалтерской (финансовой) отчетности организации являются:

– оценка имущественного состояния организации и источников его формирования;

– оценка финансовой устойчивости организации;

– оценка структуры и изменения собственного и заемного капитала в процессе финансового кругооборота, направленного на извлечение максимальной прибыли и экономических выгод;

– оценка платежеспособности организации;

– оценка правильного использования денежных ресурсов для поддержания эффективной структуры капитала;

–обнаружение уровня сбалансированности между движением материальных и экономических ресурсов;

– оценка воздействия факторов на экономические показатели.

На основании вышесказанного, можно утверждать, что основу задач бухгалтерской (финансовой) отчетности определяют именно интересы заинтересованных пользователей этой информации. Предприниматели же стремятся достигнуть цели: сохранить и приумножить. Бухгалтерская (финансовая) отчетность служит важным инструментом на этом пути [6, с. 84].

Бухгалтерскую (финансовую) отчетность можно классифицировать по нескольким признакам: по виду, назначению, срокам составления и по степени обобщения информации.

В итоге своей жизнедеятельность фирма реализует хозяйственные операции, принимает решения, следят за отражением деяний в бухгалтерском учёте.

В бухгалтерском учёте отчётность считается его итоговым этапом, на котором происходят обобщение весь учётных данных, удобном для пользователей.

Организация любой организационно-правовой формы должно оформлять бухгалтерскую отчётность на базе данных синтетического и аналитического учёта.

Бухгалтерская отчётность служит одним из главнейших источников данные о фактор и результатах деятельности компании, общедоступный разным группам пользователей.

Исследование деловой активности, исполнения производственный программы, состояния и результативность применения материальных, физических, трудовых ресурсов и инвестиционной деятельности предприятия возможно на основании управленческого учёта и отчётности.

Бухгалтерская отчётность служит одним из значительных источников данных о фактах и результатах деятельности компании, общедоступный разным группам пользователей.

Рассмотрим основные качественные характеристики в рисунке 1.

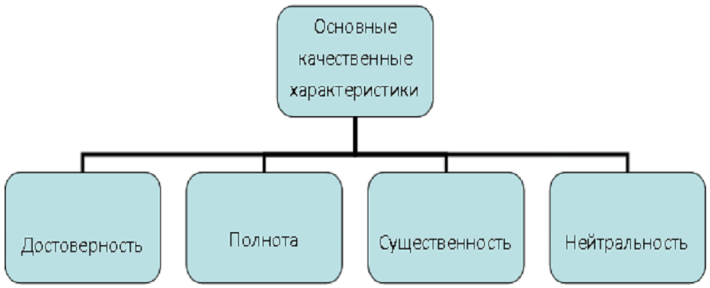


Рисунок 1 – Характеристика бухгалтерской отчетности [2, с. 95]

Отчетность используется для текущего управления деятельностью фирм, ее данные необходимы для исследования промышленной и финансовой деятельности.

Однако он выявляет причины отклонений от указанных характеристик, открывает неиспользованные производственные резервы. Статистические органы активно применяют годовые отчеты многих фирм к различным разработкам, которые позволяют

определить направление и уровень роста производства. Содержание, периодичность, сроки отчетности имеют соответствующие правила, которые устанавливаются в соответствии с потребностями налогообложения, управления операционной экономикой[3, с. 27].

Бухгалтерский учет- это совокупность данных, описывающих результаты финансово-экономической деятельности компании в течение отчетного периода, полученные из бухгалтерского учета и других видов бухгалтерского учета.

Это инструмент управления компанией и метод, чтобы суммировать и представить данные экономической деятельности в то же время декодировать.

Отчетность играет важную и функциональную роль в экономической системе данных.

Он интегрирует все виды бухгалтерских данных и представлен в виде таблиц, которые легко обнаружить объектами управления данными.

Методическая и организационная отчетность является неотъемлемым элементом всей системы бухгалтерского учета и выступает в качестве заключительного этапа процесса бухгалтерского учета, который определяет органическое единство результирующих параметров с первичной документацией и бухгалтерскими записями.

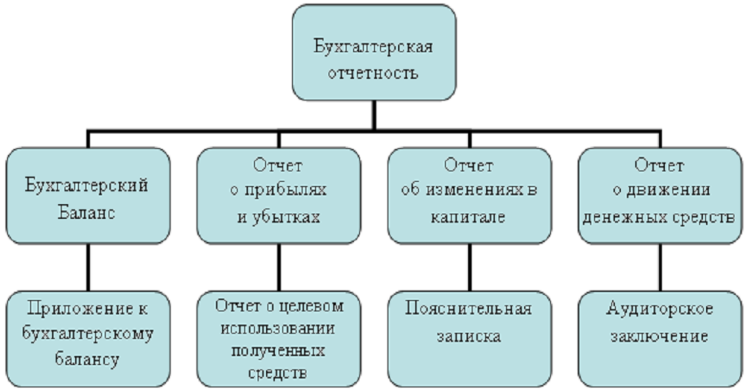
Данные об экономических транзакциях, совершаемых экономическим субъектом в течение определенного периода времени, суммируются в соответствующих бухгалтерских отчетах и передаются в бухгалтерскую отчетность в сгруппированном формате[5, с. 78].

Такая процедура обобщения учетных данных необходима для самого прогноза, связана с необходимостью уточнения дел и коррекции последующего хода финансово-хозяйственной деятельности той или иной организации.

Пользователями этой информации являются менеджеры, учредители, участники и владельцы имущества предприятия.

Содержание отчетности о деятельности организации, состоянии собственности и фазе финансовой стабильности представляет интерес для потенциальных инвесторов, заинтересованных в капиталовложениях.

Бухгалтерская отчетность состоит из следующих элементов Рис.2.



Примечание сделано автором на основании данных [6].

Рисунок 2 – Бухгалтерская отчетность

Целью отчетности, как известно, является предоставление информации о финансовом состоянии бизнеса (балансе), его финансовых результатах (отчете о прибылях и убытках) и изменениях его финансового положения (отчете о движении денежных средств).

В данном случае такое понятие, как прозрачность отчетности, подразумевает доступность и понятность информации о текущей ситуации, принятых решениях и действиях всех участников рынка.

Предоставление прозрачной и полезной информации, о чем свидетельствует мировая практика, является необходимым условием для функционирования организованного и эффективного результата [2, с. 36].

В случае отсутствия полезности информации даже руководители компании могут не знать своего реального финансового состояния, а другие участники рынка могут вводить в заблуждение, что негативно сказывается на работе рынка.

Бухгалтерские отчеты классифицируются по различным характеристикам.

1 В зависимости от цели, отчетность может быть:

– Внутренний (управление) – для менеджеров различных уровней управления он составляется в соответствии с правилами и временной шкалой, установленной управлением бизнесом.

– Внешний (финансовый) – для внешних пользователей (инвесторов, кредиторов, налоговых служб и т. д.) D.), образованный в соответствии с правилами, установленными государством.

2 В зависимости от периода компиляции, отчетность может быть:

– Годовой – содержит итоги деятельности организации за календарный год.

3 Отчетность отличается по степени детализации:

– Общий-характеризует экономическую деятельность всей организации;

– Частный-информация об индивидуальной деятельности организации (логистическая поставка, статус урегулирования с кредиторами или кредиторами, продажи по регионам или видам продукции, работам, услугам и т.д.) объясняет. Р.)

4 По степени обобщения отчетность подразделяется на подразделы:

– Единица-охватывает показатели отдельной организации, единицы, выделенной на отдельный баланс;

– Резюме-раскрывает комбинацию индикаторов юридического лица – включая филиалы и отделы, выделенные для отдельного баланса;

– Консолидация-каждое из них является независимым юридическим лицом (Холдинг, финансово-промышленная группа и т.д.) предоставляет информацию о группе взаимосвязанных организаций, которые могут быть.n.).

Цель анализа финансовой отчетности заключается в получении оптимального набора показателей финансового состояния и финансовых результатах деятельности предприятия для удовлетворения информационных нужд пользователей [2, с. 37].

Собственники организации проводят анализ финансовых отчетов с целью повышения доходности капитала, обеспечения устойчивого положения фирмы.

Кредиторы и инвесторы анализируют отчетность, чтобы минимизировать собственные риски по займам и вкладам, поэтому качество принимаемых решений полностью зависит от качества аналитической обоснованности решения.

Вместе с тем, данные содержащиеся в финансовой отчетности, обладают комплексным характером, потому что, как правило, они отображают различные аспекты одних и тех же хозяйственных операций и явлений.

В результате, бухгалтерский учет является основным звеном самой современной системы управление деятельностью бизнес-компании. Осуществляет предоставление информации субъекту управления о финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с его знаниями, чтобы определить результаты деятельности, как он сам предприятия и подразделения, выполняя ежедневную проверку с разумным применением доступных ресурсов, состав, структура и методы формирования финансовых результатов.

Таким образом, бухгалтерская (финансовая) отчетность организации является закономерным способом подвести итог хозяйственной деятельности предприятия за необходимый для пользователя этой информации период. Актуальность и достоверность отчетности позволяет не только решать текущие задачи, но и видеть динамику развития организации в целом.

Основным назначением бухгалтерской отчетности организации является формирование отчетных показателей для внутренних и внешних пользователей.

ЛИТЕРАТУРА

1 Закон РК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» от 28 февраля 2007 г. №234-III (с изм. и доп. от 01 января 2020 года)

2 Айтжанова, Ж. Бухгалтерская отчетность: сущность, состав и назначение. // Поиск. № 2 февраль 2019г. с.125

3 Назарова, В. П. Бухгалтерский учет хозяйствующих субъектов. – Алматы : Экономика, 2014. – 351 с.

4 Радостовец, В. К., Радостовец, В. В., Шмидт, О. И. Бухгалтерский учет на предприятии. – Алматы : Центраудит, 2009. – 728 с.

5 Сейдахметова, Ф. С. Современный бухгалтерский учет. Учебное пособие. – Алматы : Экономика, 2016. – 548 с.

6 Тулешова Г. К. Финансовый учет и отчетность в соответствии с международными стандартами. В 2 томах. – Алматы : Экономика, 2015. – 256 с.

7 Финансовый учет на предприятии / Под ред. Р. М. Рахимбековой – Алматы : Центраудит, 2017. – 420 с.

ТИПОЛОГИЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛИДЕРСТВА В СОВРЕМЕННОЙ ПОЛИТОЛОГИИ

КАЛИЕВ И. А.
к.п.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ШАКИЕВА Э. К.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Стиль лидерства в качестве устойчивого воспроизводимого отличительного паттерна осуществления функций лидера отражает особенности его деятельности, характер взаимоотношений с ближайшими помощниками и сторонниками, ценностно-этические ориентиры и другие признаки. Построение различных классификаций на основе тех или иных факторов продиктовано стремлением прогнозировать возможные действия лидера. Рассмотрение типологии политического лидерства позволит автору данного исследования ответить на вопрос, являются ли истинное и ложное лидерство разновидностью политического лидерства в целом, представляя собой один из его типов, или же истинное и ложное лидерство стоит рассматривать как обособленные феномены.

Типология политических лидеров помогает нам найти ответы на вопросы о лидерах, их последователях, целях, ситуациях и контекстах. Как инструмент классификации типология может быть использована для описания наблюдений за группами лидеров и их сторонников, природы отношений, связывающих несколько групп между собой, их социальных и психологических характеристик, функций и социальных ролей, а также их вклада в развитие общества в целом [1, с. 11].

На первый взгляд, кажется, что нормативная типология не может быть эффективной в сравнительном контексте. Однако более пристальное рассмотрение демонстрирует, что суждение об эффективности лидерства проясняется через призму фундаментальных понятий «хорошего» и «правильного» в отношении реалистичности целей лидера или его способности служить истинным интересам группы.

Эмпирическая типология – это подход, переключающий внимание исследователя на наблюдательные функции лидерства, персональные качества лидера или источники его власти. Сторонники этого подхода предпочитают рассматривать проблему в контексте индивидуальной и социальной психологии, группового и межгруппового взаимодействия, определяемых конкретной исторической конфигурацией социальных структур и институтов. В этом ключе репрезентативна идеальная

аналитическая типология М. Вебера, выделяющая традиционных, рационально-легальных и харизматичных лидеров.

К. Дутч предложил классифицировать лидеров в зависимости от силы их власти. Если сильный и успешный лидер обладает яркой индивидуальностью, силой характера и способностью снискать поддержку многих людей, объединенных в хорошо организованные группы, то для слабого и неуспешного лидера типичны вялость характера и малое число разобщенных сторонников.

О. Юнг развил типологию, облегчающую классификацию лидерства при анализе международных отношений. Опираясь на классическую схему М. Вебера, он выделил структурного, предприимчивого, интеллектуального и харизматичного лидеров в международной политике, положив в основу особенности режима и построения государственных институтов.

Р. Такер проводил различие между просвещенным лидером, для которого характерны моральный гуманизм и стремление ответственно отвечать на глобальные вызовы, и анти-лидера, не способного достойно встретить угрозы холодной войны. В типологии Р. Такера скомбинированы эмпирические и нормативные элементы [2, с. 31].

Отношения между лидером и его сторонниками существуют в континиуме экстремального неравенства и асимметрии, поэтому сильный лидер предпочитает доминирование над подчиняющимися последователями тотальной симметрии и равенству. Несмотря на это, для обеих сторон континуума характерно взаимодействие.

Лидерство является необходимой составляющей любого процесса управления: слабое лидерство приводит к поражению, сильное, наоборот, ведет к успеху, мудрое управление служит залогом долгосрочного процветания, недальновидное же может привести к катастрофе. Недостаток лидерства утилизирует процесс управления.

Лидерство – исторически обусловленный феномен, его структура и методы изменяются с течением времени. Чтобы добиться успеха, лидер должен быть готов отказаться от политических инструментов и идей, которые уже не работают в новых условиях. Он должен быть способен изобрести новые инструменты или вдохнуть жизнь в старые, если этого потребуют обстоятельства. Тактико-стратегическая адаптация инноваций - ключ к эффективному политическому лидерству в калейдоскопе различных режимов и культурных контекстов [3, с. 55].

Анализ практики развития феномена политического лидерства позволяет определить, что является мифом, а что реальностью в теоретическом анализе этого феномена. «Политический миф

относятся к миру воображаемого, креативной стороне ментального конструирования. При этом конституированные имиджа героя представляет собой целенаправленное формирование представлений с помощью транслирования интерпретационной схемы героического моно мифа. Именно посредничество имиджа в публичной сфере придает героическому миру эффект реальности, воспринимаемой и сегодня как образ лучшей объективной действительности» [1].

Следует заметить, что социально-экономические условия развития различных стран влияли как на теорию, так и на практики формирования особенностей политического лидерства. В исследованиях учёных-политологов существуют принципиальные различия в подходах к анализу феномена лидерства с позиции лидерской ответственности.

Стремление к воплощению единого для всей страны образца поведения ответственного гражданина, в том числе политического лидера, привело к фиксации определенного унифицированного набора требований к его нравственному облику и мировоззренческим взглядам. Теории западных учёных и теории отечественных исследователей феномена политического лидерства содержат в себе различные основания лидерства.

Не так давно человека, занятого в системе государственной власти, общество воспринимало как слугу народа. Сейчас оно ожидает в качестве лидера не просто слугу народа, а того, кто защитит людей в условиях жизненной неопределённости, укажет позитивную перспективу и поведёт к ней. То есть ныне востребован лидер-рыцарь, который улавливает настроения людей, обладает положительной репутацией и заботится об интересах народа.

Как только политический лидер уходит от узких корпоративных интересов, личной выгоды и начинает действовать в интересах граждан, он сразу же получает широкую популярность и поддержку. Если же он начинает игнорировать интересы граждан, то теряет признание.

В идеологическом источнике содержатся установки, направленные на выражение интересов той части общества, которая признается перспективной для отображения имиджевого пространства сформированного образа лидера.

В правовом источнике отображаются возможности для государственного регулирования и контроля со стороны общества. Этот источник отражается в имиджевом пространстве через коммуникацию со средствами массовой информации и создание специфических каналов для осуществления контролирующих функций.

Нравственный источник отражает необходимость использования технологий и способов на основе взаимного уважения [4, с. 41].

Следует отметить, что в последнее время всё более массовый характер приобретает популизм. Потребность в этом типе лидерского поведения обусловлена тем, что социум ожидает и требует от лидера таких действий, какие соответствуют его представлениям. Соответственно, политики вынуждены вести себя так, чтобы их поведение нравилось. Исходя из этого, они преподносят себя в таком образе, который пользуется наиболее высоким спросом. Задача решается за счёт профессионального имидж-конструирования.

Форма политического лидерства и его содержание не являются застывшим феноменом. По мере развития общества развивается и общественная потребность в новой модели представительства политических интересов.

Происходит эволюция образа политического лидера, чей социальный портрет время ещё не раз будет подвергать трансформации, однако ведущие характеристики политического лидера трансформации не подлежат.

Лидерство, в том числе политическое, – это социальная роль, содержанием которой является обязанность выражать социальные и политические интересы групп, составляющих социальную структуру общества. Чтобы представлять интересы социальной общности, лидер должен обладать определёнными социально значимыми характеристиками. Приведём некоторые качества политического лидера, описанные многими исследователями.

«Истинное» политическое лидерство представляет собой властное легитимное воздействие одного члена общества на всех остальных его членов при обязательном наличии у лидера способности четкого видения будущего, предъявления, а не демонстрации собственных достоинств и способностей, которые с необходимостью будут служить достижению блага всего общества в целом.

«Ложное» политическое лидерство, в свою очередь, предполагает властное политическое влияние одного члена общества на всех остальных его членов, не являясь при этом в полной мере легитимным, поскольку стоящий у власти лидер демонстрирует, а не предъявляет собственные способности в управлении и принятии решений, что с неизбежностью влечет за собой существенные трудности при достижении блага всего общества в целом.

В рамках настоящего исследования нельзя не отметить, что «политическое лидерство определяется диспозицией лидеров

относительно политических и финансово-экономических элит (как национальных, так и мировых), гражданской сферы, государственных институтов, общей расстановкой сил между политической и экономической властью и гражданским обществом, культурными ценностями и традициями, динамическим соотношением названных факторов».

Изучение роли политических лидеров в социокультурных символизации и институционализации раскрывает принципы формирования и развития данных субъектов, а также их корреляцию с остальными представителями социума [5, с. 121].

Итак, «истинное» политическое лидерство представляет собой властное легитимное воздействие одного члена общества на всех остальных его членов при обязательном наличии у лидера способности четкого видения будущего, реальное наличие, а не «медийная» демонстрации достоинств и способностей, которые будут служить достижению блага всего общества в целом. «Ложное» политическое лидерство предполагает властное политическое влияние одного члена общества на всех остальных его членов, не являясь при этом в полной мере легитимным, поскольку стоящий у власти лидер «медийно» демонстрирует способности в управлении и принятии решений, что с неизбежностью влечет за собой существенные трудности в обеспечении устойчивого развития общества и государства.

ЛИТЕРАТУРА

1 Алексеева, Т. А. Современные политические теории / Т. А. Алексеева. – М. : РОССПЭН, 2006. - 479 с.

2 Алмонд, Г. Сравнительная политология сегодня: Мировой обзор / Г. Алмонд, Дж. Пауэлл, К. Стром, Р. Далтон. – М. : Аспект Пресс, 2002. - 328 с.

3 Амелин, В. Н. Воюют надписи. Имидж кандидата и способы его актуализации / В.Н. Амелин, Д.А. Левчик, С.В. Устименко. – М. : Олма-Пресс, 2005. – 214 с.

4 Амелина, А. Н. История самозванцев / А. Н. Амелина. – М. : Олма- пресс, 2010. – 326 с.

5 Андреева, Г. М. Психология социального познания / Г. М. Андреева. – М. : Высшая школа, 2012. – 218 с.

6 Андреева, Л. А. Религия и власть в России / Л. А. Андреева. – М. : Ладомир, 2003. – 254 с.

7 Арендт, Х. Истоки тоталитаризма / Х. Арендт. – М. : Весь мир, 2006. – 184 с.

8 Арендт, Х. Массы и тоталитаризм // Вопросы социологии. – М., 1992. – Т. 1. – № 2. – С. 24–31.

ВОПРОСЫ МЕТОДОЛОГИИ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА ОНЛАЙН РАСЧЕТОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

КУЛЬМАНОВ М. Б.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
АЛТАЙБАЕВА Ж. К.
к.э.н., доцент, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Система онлайн расчетов включает в себя правила и процедуры для осуществления электронных платежей и переводов. Она представляет собой сложный организационно-правовой и технико-программный комплекс и позволяет существенно упростить процедуры расчетов между организациями, физическими лицами, финансовыми учреждениями без использования наличных денег. По сути системы электронных расчетов заменяют собой расчеты наличными деньгами при осуществлении финансовых и коммерческих операций, являясь в то же время особым видом сервиса, который предоставляют коммерческие банки или профильные финансовые организации [1]. Определение системы электронных расчетов весьма схоже с определением безналичных расчетов, согласно которому «безналичные расчеты – это расчеты (платежи), осуществляемые без использования наличных денег, посредством перечисления денежных средств по счетам в кредитных учреждениях и зачетов взаимных требований» [2,3]. Из за схожести с безналичными расчетами необходимо уточнить определение системы электронных расчетов, как особого вида финансово-кредитных систем, который позволяет осуществлять электронные операции без использования наличных денег посредством возможностей телекоммуникационных сетей и путем перевода денежных средств по счетам в финансово-кредитных учреждениях и взаимозачетов.

Широкая сеть пользователей всемирной интернет паутины позволяет банкам распространять свои услуги без географической привязки, тем самым открывая клиентам все большие возможности. Так, безналичная оплата с использованием платежных карточек через интернет – мобильные ресурсы становится все более популярной и пользуется спросом среди населения Казахстана. Развитие дистанционного банкинга на территории Казахстана

характеризуется расширением сети банковского обслуживания путем увеличения количества POS-терминалов, соответственно количества предпринимателей и торговых точек, принимающих оплату с использованием платежных карточек, банкоматов, платежных терминалов, совершенствованием интернет каналов банков. Современная система расчетов уже не представляется без средств электронного платежа. К средствам электронного платежа можно отнести платежные карточки или иные электронные носители, содержащие информацию, позволяющую отправителю денег совершать платеж и перевод денег, а также осуществлять другие операции, предусмотренные договором с эмитентом средства электронного платежа [4].

В Республике Казахстан нет отдельного положения или инструкции по учету расчетных операций с использованием электронных денег. В соответствии с Законом РК «О платежах и платежных системах» электронные деньги это безусловные и безотзывные денежные обязательства эмитента электронных денег, хранящиеся в электронной форме и принимаемые в качестве средства платежа участниками платежной системы [4]. Формально расчеты с использованием электронных платежных средств не являются обычным расчетным счетом организации. Поэтому в Типовом плане счетов бухгалтерского учета в первом разделе «Краткосрочные активы» предусмотрен счет 1070 «Учет электронных денег» [5]. Этот счет предназначен для отражения сумм денежных средств, которые находятся на платежных карточках организации. Пополнение денежными средствами платежного средства отражается в учете по дебету этого счета. Если пополнение идет с текущего банковского счета, то операция отражается по кредиту счета 1030 «Денежные средства на текущих банковских счетах».

Осуществление расчетов денежными средствами с электронных платежных средств отражается с кредита счета 1070 «Учет электронных денег». Например расчет с поставщиком в учете пройдет корреспонденцией счетов:

Дебет 3310 «Краткосрочная кредиторская задолженность поставщикам и подрядчикам»

Кредит 1070 «Учет электронных денег».

Многие ученые экономисты видят проблему в выделение отдельного счета для учета электронных денег в составе счетов подраздела Типового плана «Денежные средства». По их мнению искажается экономическая сущность и содержание расчетных

операций. В рамках электронных переводов, юридически, происходит перевод обязательств. Общая схема электронных расчетных операций выглядит следующим образом: после совершенной операции клиента по переводу, платежная система по предыдущему переводу становится должна другому клиенту, после чего второй клиент может сформировать требование к платежной системе на выплату долга в денежном эквиваленте. То есть, образуется обязательство у платежной системы перед клиентом когда он размещает и хранит денежные средства на электронном платежном средстве. При таком видении расчетных операций, оправдано мнение учитывать электронные деньги в составе другой группе активов, отличных от денег, а точнее в составе дебиторской задолженности. Предполагается, что именно такой порядок лучше всего отражает их экономическую сущность. Основываясь на этом, ими рассматривается возможная целесообразность пересмотра методики бухгалтерского учета расчетов электронными деньгами у оператора электронной платежной системы [6].

На наш взгляд если придерживаться такого мнения, возникает другой вопрос « как быть с денежными средствами на текущих банковских счетах?». Получается банк, в котором на текущих счетах размещены денежные средства клиентов является дебитором по отношению владельцев этих счетов, а сумма денежных средств на счете это дебиторская задолженность. Из этого можно сделать вывод, что такой подход к классификации активов в виде электронных денег не приемлем в учете. Мы согласны с мнением Воронцова Е.А., что дилему можно разрешить вводом отдельной группы счетов электронных инструментов расчетов [7].

Количество вопросов по методологии бухгалтерского учета, возникающих из-за стремительного развития сферы электронных расчетов увеличивается. В том числе актуальны и требуют методологического решения вопросы классификации операций, уточнения схемы документооборота, первичной документации, налогового учета. Эти вопросы необходимо исследовать и предлагать к рассмотрению в профессиональном бухгалтерском сообществе, поскольку их решение влияет на соблюдение требований, предъявляемых к качеству учетной информации.

ЛИТЕРАТУРА

1 Нестеров, А. К. Электронные расчеты // Энциклопедия Нестеровых – http://odiplom.ru/lab/elektronnye-raschety.html

2 Нурсеитов, Э. О. Уставный капитал предприятия (правовое регулирование и бухгалтерский учёт) : практическое пособие // Э. О. Нурсеитов. – Алматы, 2015. – 100 с.

3 Быковский, В. В. Технология финансового менеджмента : учебное пособие / В. В. Быковский. – Тамбов, 2015. – 80 с.

4 Закон РК «О платежах и платежных системах» от 26 июля 2016 года №II-VI.

5 «Типовой план счетов бухгалтерского учета», утвержденный Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 23 мая 2007 года №185 (в соответствии с изменениями,внесенными приказом МФ РК от 02.10.2018 №877).

6 Маляренко, Е. Из личных в безналичные:электронные деньги // Московский бухгалтер. – 2007. – № 15.

7 Воронцов Е. А. Бухгалтерский учет расчетов электронными деньгами у оператора электронной платежной системы. http://docplayer.ru/41357225-Buhgalterskiy-uchet-raschetov-elektronnymi-dengami-u-operatora-elektronnoy-platezhnoy-sistemy.html

УЧЕТ ОПЛАТЫ ТРУДА В СВЕТЕ ПЕРЕХОДА КО ВСЕОБЩЕМУ ДЕКЛАРИРОВАНИЮ ДОХОДОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

КУЛЬМАНОВА А. К.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
АЛТАЙБАЕВА Ж. К.
к.э.н., доцент, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Целью перехода ко всеобщему декларированию доходов в Республике Казахстан является создание механизма эффективного контроля доходов и имущества физических лиц для борьбы с теневой экономикой и коррупционными проявлениями, а также усиление роли государства в обеспечении сбора налогов и других обязательных платежей в бюджет. Для реализации этой цели были определены мероприятия:

– разработка методологических основ введения всеобщего декларирования и их законодательное обеспечение;

– проведение мероприятий по подготовке государственных органов к приему и обработке деклараций физических лиц;

– создание максимально удобной для населения процедуры декларирования доходов и имущества;

– широкомасштабное информирование населения по вопросам перехода к всеобщему декларированию;

– оказание методической помощи населению со стороны государства по составлению и представлению декларации;

– создание эффективной системы камерального контроля деклараций физических лиц [1].

Начало осуществления перечисленных мероприятий, показало, что не все вопросы были учтены и в планы ввода всеобщего декларирования дохода граждан постепенно вносятся корректировки. Так, например, были пересмотрены этапы декларирования по разным социальным группам населения.

Заработная плата - основной источник дохода рабочих и служащих. Учет заработной платы занимает важное место в системе учета любой организации. С его помощью осуществляется контроль за мерой труда и потребления, он используется в качестве важнейшего экономического рычага управления экономикой.

На наш взгляд, накануне введения всеобщего декларировани доходов граждан недостаточно внимания уделяется значению и проблемам системы учета заработной платы в Казахстанской практике. Данные бухгалтерского учета о заработной плате будут служить основным информационным источником о доходах, работающей части населения страны для заполнения деклараций и контроля их достоверности.

Основными задачами учета заработной платы в свете введения всеобщего декларирования доходов на наш взгляд являются:

– Обеспечение достоверности сведений о доходах получаемых гражданами за их труд;

– Повышение ответственности работодателей и работников за полноту и своевременность расчетов по заработной плате;

– Формирования сознания необходимости соизмерения своих доходов и расходов у декларантов;

– Создание информационной базы для декларирования и контроля доходов по оплате труда.

Решение бухгалтерских проблем предполагает высокий уровень автоматизированных информационных систем в процесс оплаты труда. Использование персональных компьютеров на рабочих местах сокращает время, затрачиваемое на человеческий фактор, а также позволяет эффективно организовать работу бухгалтеров, избавляя их от кропотливых процессов ручной обработки учетной информации, и усиливает функции контроля учета. В государственной

программе «Цифровой Казахстан» было введено и актуализировано понятие «единая информационная система учета труда». Под ним подразумевается программно-аппаратный комплекс, предназначенный для автоматизации учета трудовых договоров и взаимодействия государственных органов и работодателей, которые позволяет заключить трудовой договор в электронном виде [2].

Для внедрения автоматизированной информационной системы учета и создания единого репозитория трудовых договоров в Казахстане разрабатываются Правила эксплуатации единой информационной системы учета трудовых договоров и порядок представления информации о трудовой деятельности для учета в единой информационной системе. Единый репозиторий трудовых договоров «Единой системы учета трудовых договоров» (далее – «ЕСУТД») – это сервис интеграции для регистрации трудовых договоров, дополнительных соглашений к трудовым договорам и расторжения трудовых договоров, а также интеграции для создания личного файла сотрудника. На настоящем этапе информационная система о заработной плате граждан, функционирует путем запроса персональных данных из информационных систем государственных органов.

Кроме того, с целью проверки единой системы учета трудовых договоров министерство труда и социальной защиты запустило проект по регистрации трудовых договоров в ЕСУТД через портал Enbek.kz. Этот сервис предназначен для работодателей, которые не имеют своей собственной системы информации о персонале для интеграции с ESUTD, но хотят подключиться к проекту[3].

Авторы предполагают, что соответствующими структурами Министерства финансов, необходимо подготовить методические рекомендации по учету оплаты труда для вхождения работодателей в Единую информационную систему данных о доходах граждан по заработной плате в условиях перехода и работы по всеобщему декларированию доходов. Это будет способствовать более эффективной организации учетной работы в период введения новых инструментов масштабного контроля достоверности и обоснованности доходов граждан в Казахстане.

ЛИТЕРАТУРА

1 Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 сентября 2010 года № 975 «О Концепции перехода к всеобщему декларированию доходов и имущества гражданами Республики

Казахстан и лицами, имеющими вид на жительство, и утверждении Плана мероприятий по переходу к всеобщему декларированию доходов и имущества гражданами Республики Казахстан и лицами, имеющими вид на жительство»

2 Всеобщее декларирование в системе эффективного контроля доходов и имущества физических лиц для борьбы с теневой экономикой и коррупционными проявлениями // https://pro1c.kz/news/zakonodatelstvo/ vseobshchee-nalogovoe-deklarirovanie-sozdast-sistemu-effektivnogo-kontrolya-dokhodov-i-imushchestva-/[интернет ресурс]

3 Единая информационная система учета труда // http://shu.zhambyl.kz/edinaya-informacionnaya-sistema-ucheta-truda [интернет ресурс].

XX ҒАСЫРДАҒЫ ОРТА АЗИЯЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТЕРДІҢ ЛАТЫН ҚАРПІНЕ КӨШУ ҮРДІСТЕРІ

ҚАЛЫМ Ж. Е.
магистрант, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.

XX ғасырда Орталық Азияда қысқа уақыт ішінде жергілікті тіл әліпбиін латын әліпбиіне көшіру және латын графикасына қайтару жүзеге асырылды. Бұл тілдік реформалар көп немесе аз дәрежеде жүргізілген дәуірлердің әлемдік трендтерінің бөлігі, не осындай трендтерге жауап реакциясы болды. Реформалар қоғамдық өмірдің түрлі салаларында көптеген салдарлардан кейін қалды. Бірақ, ең алдымен, графикалық негіздерді ауыстыру тілдердегі елеулі өзгерістерге алып келді: қазіргі заманғы әдеби тілдерді құру және тілдердің лексикалық құрамын өзгерту - неологизмдердің көп болуына байланысты.

Әр түрлі саяси және қоғамдық күштердің мүдделері сәйкес келетін тарихтағы жағдайлар болады. Олар 1920-1930 жылдары жүргізілген Орта Азия мен Қазақстан халықтарының тілдері латинизацияланған жағдайда сәйкес келді. Алайда, мүдделердің мақсатқа сәйкес келуі орын алған жағдайда процеске қатысушыларға әр түрлі бейнелер көрсетілді.

Одақтық орталыққа латын графикасына аудару келесі себептер бойынша қажет болды. Біріншіден, латинизация ұлттық мәселені шешудің жалпы контекстіне еніп, «коренизация» саясатына қайшы келмегендіктен. Революциядан кейінгі алғашқы жылдары (1918–1924)

орталық одақтас билік жергілікті тілдердің қызметін кеңейту мен мәртебесін арттыруға және орыс тілінің бірыңғай жалпы мемлекеттік тіл ретінде позициясын әлсіретуге шаралар қабылдады. Әрине, бұл жергілікті тілдер үшін жазбаша норманы жасауды талап етті. Екіншіден, латинизация үлкен мемлекет халықтарының жақындасуына ықпал етті, бірақ физикалық кеңістікте жүргізілген шекарамен қатар жазбаша сөз кеңістігінде шекара орнатты. Сол арқылы ол барлық кеңестік халықтарды барлық кеңестік емес халықтардан бөліп алып, алыстатты - олар тіл және мәдени қатынастарда бірінші болып, яғни биліктің саяси мақсаттарына қызмет етті. Үшіншіден, Коммунистік партияның басшылығы ұзақ уақыт бойы Қазан төңкерісінің дүние жүзіне көшуін күтті және оған дайындалды [1, 69 б.].

КСРО халықтары тілдерінің латинизациясы осындай дайындық кезеңдерінің бірі болды. РҒА Шығыстану институтының 2004 жылы берілген анықтамасында: «Мұндай саясат көп жағдайда жедел әлемдік төңкерісті күтумен байланысты болды, одан кейін бүкіл әлемде бірыңғай әліпби, содан кейін бірыңғай тіл енгізілуі тиіс... Графиканы таңдау әрқашан мемлекеттің және халықтың білімді бөлігінің мәдени және саяси бағдарымен байланысты. 20-шы жылдары латын әліпбиі «Қазан алфавиті», «Пролетар революциясының қаруы» деп аталды және тіпті «Қазан алфавиті» аэропорт құрылысына қаражат жинауды жариялады» деп хабарланды [2].

Тіпті орыс тілінің латын әліпбиіне көшуі туралы мәселе көтеріліп, қаралды - әлемдік төңкерістің жеңісі үшін басқарушы партия оған да дайын болды. Төртінші себеп, идеологиялық, сол кезде дінмен ашық күрес жүргізілгенін және мұнда реформа өте қажет болғанын атап өту тиіс. Ол бірінші кезекте исламды ұстанатын тәжіктер мен Поволжье, Орта Азия мен Кавказдың түркі халықтарының арасында жүргізілді. Алфавиттердің латинизациясы араб жазуының ұстанымдарын, демек, ғасырлар бойы ислам мен ислам дін қызметкерлерінің оқытуымен және таратуымен байланысты адамдар мен институттардың ұстанымдарын бұзуды білдірді. Сонымен қатар, тағы екі шағын себептер болды, бірақ билік оларға қоғамдық назарды аударуға ұмтылды: латын әліпбиінің баспаханалық істегі және оқытудағы техникалық артықшылықтары және тіпті реформаланған араб әліпбиінің бірқатар тілдердің фонетикалық құрылымының ерекшелігін көрсетуге қабілетсіздігі.

Одақтық және автономиялық республикаларда өз билігін бекітуге ұмтылған Орталық Азия өңірінің саяси элиталарында жеке қызығушылықтары болды. Тілдік реформа оларға қажет болған себебі – ол жаңа этникалық бірегейліктердің неғұрлым айқын ерекшеленетін

контурларын құруға, жаңа мемлекеттік құрылымдарға және олардың алғаш рет белгіленген шекараларға легитимділік беруге ықпал етті. Сонымен қатар, араб және кирилликтен айырмашылығы, латын әліпбиіне осы ұқсастыққа әсер ету мүмкіндігі тұрғысынан бейтарап және саяси, идеологиялық және этномәдени тұрғыдан көрінеді. Сондай-ақ, Орталық Азия республикаларында тек элитаның ортасында ғана емес, сонымен қатар халықтың, әсіресе жастардың арасында – едәуір мәдени артта қалуды жылдам еңсеруге деген шынайы ұмтылыс орын алды. Кеңес қоғамы Қазан төңкерісінен кейінгі алғашқы онжылдықтарда жалпы әлемдік жаңғырту трендінің ықпалында болды, ол қоғамдық өмірді, мемлекеттік құрылым мен мәдениетті еуропеизациялау және секуляризациялау ретінде түсінілді. Бұл жерде тіл реформасы Орталық Азиядағы сол жылдары пайда болған Түркия мысалына сілтеме жасау жеткілікті, және латын әліпбиіне көшу халықтың сауаттылығы өсуінің басты факторларының бірі болғанына бұдан былай көз жеткізу қажет. Сондықтан КСРО-дағы сол уақыттың тілдік өзгерулері жалпы әлемдік контекстке толығымен сәйкес келді.

Жалпы айтқанда, латын әліпбиіне көшу идеясы мүлдем жаңа және тез арада орындалуға қажет деп саналған жоқ. Атап айтқанда, XIX ғасырдың екінші жартысында Әзірбайжан ағартушысы Мирза Фатали Ахундов латын және грек графикасы негізінде жаңа түркі әліпбиінің жобасын әзірледі. Латын әліпбиін енгізуге бірінші практикалық әрекет Якутияда қабылданды: 1917 жылы дайындалып, 1920 жылы ресми қабылданды. 1929 жылы Якутия латын әліпбиіне ауысты. Әзірбайжанда сол уақытта латын әліпбиіне көшу үрдістері басталды: 1918 жылы, яғни Кеңес өкіметін орнатқанға дейін, Әзірбайжан Меджлисінің қарауына үш латинизацияланған әліпби жобасы берілді. 1921 жылдың желтоқсанында Әзірбайжанның Кеңес үкіметі ұйымдастырған ашық пікірталастар барысында латинистер және арабисттердің аргументтері айтылды. Билік латын әліпбиі пайдасына анағұрлым сенімді дәлелдерді қолдап, реформа жүргізуге кірісті. 1924 жылғы 27 маусымда латын әліпбиі мемлекеттік және АзКСР аумағында міндетті түрде пайдалануы жарияланды. 1923 жылы латын графигіне Солтүстік Осетия, Ингушетия және Кабарда өтті [3].

1926 жылы Мәскеуде Жаңа түрік әліпбиінің Бүкілодақтық Орталық Комитеті құрылды. Комитетке 39 мүше кірді, олар барлық түркі одақтық және автономиялық республикаларын, Солтүстік Кавказ аймағын, Дағыстан АССР, Армения мен Грузияның түркі халқын қамтыды. 1927 жылдың 1 маусымында Жаңа түрік әліпбиінің Бүкілодақтық Орталық Комитетінің бірінші пленумы өтті. Онда

комитетті консультативтік органнан басқарушы және жоспарлаушы органға айналдыру ұсынылды. Сол кезде комитет ұсынылған 17 жобаның ішінен біріздендірілген латын әліпбиінің Әзірбайжан жобасын таңдап, оны одан әрі тарату үшін бекітті [4]. Осылайша, 1926 жылы түркі тілдерін жаппай латинизациялау науқаны басталған кезде КСРО-да осы саладағы теориялық және практикалық тәжірибе жинақталды. Оған көптеген ірі лингвистер, қажетті материалдық және әкімшілік ресурстар тартылды.

Латын жазуына өтудің шешуші кезеңі 1926 жылдың ақпан-наурыз айларында Бакуде өткен Бірінші Бүкілодақтық түркология съезі болды. Әзірбайжан астанасы бұл съезді өткізу алаңы ретінде бекер таңдалмаған. Оның себебі әзірбайжан тілі латын тіліне аударылғаны болды. Съезге барлық түркі автономиялық облыстары мен республикаларының өкілдері, сондай-ақ КСРО және Украина ғылым академияларынан, жалпы одақтық және Кавказ шығыстанушылар қауымдастығынан делегаттар, Түркия, Германия және басқа да елдердің ғалымдары, Түрік Республикасының президенті Мұстафа Кемал қатысты. Талқыланғаннан кейін съезд көпшілік дауыспен КСРО-ның барлық түркі халықтарының әліпбиін араб тілінен латын графикасына аудару туралы ұсыныспен қарар қабылдады. Осылайша, реформа Бүкілодақтық ауқымға ие болу үшін заңды негіз алды.

1928 жылдың қаңтар айында Ташкентте өткен комитеттің екінші пленумында реформаның кезеңдері анықталды: екінші сатыдағы (орта) мектептерде және кәсіптік-техникалық училищелерде, ал 1928–1929 оқу жылынан бастап бірінші сатыдағы (бастауыш) мектептерде латиницаны дереу енгізу. Үшінші пленум Қазан қаласында сол 1928 жылдың желтоқсанында өтті. Онда реформаны жүргізу мерзімдері туралы уағдаласты: бес-алты жыл тым ұзақ болса, бір жылда көшу мүмкін емес деп талқыланды. Ымыралы нұсқасы екі, немесе көп дегенде үш жыл болып айтылды.

1926 жылы төртінші сессиясында Өзбек КСР араб әліпбиінен бас тартып, латын әліпбиіне көшуге шешім қабылданды. 44 адамнан тұратын жаңа өзбек әліпбиінің Орталық Комитеті құрылды. Латын әліпбиіне көшу 1929 жылдың соңында аяқталды деп жарияланады [5].

Түркменияда реформаланған араб графикасы алғашында уақытша ретінде енгізілді, оның латын әліпбиін ауыстырған кезде сәтті болмады, ал 1928 жылдан бастап түрікмен тілі біріздендірілген латын әліпбиіне ауыстырылды.

Латын оппозициясы туралы да атап өту қажет. Латинистер Татарстанда және Қазақстанда елеулі қарсыластарға тап болды. Негізгі

себебі: екі республикада да араб графикасы сәтті реформаланып, татар және қазақ тілдерінің дыбыстық ерекшеліктеріне жақсы бейімделген болатын. Бірінші Бүкілодақтық түркология съезінде қабылданған латинизация туралы шешімнен кейін де Қазақстанда «Алаш» ұлттық-демократиялық партиясының бұрынғы белсенділерінен ғана емес, оның коммунистердің идеялық қарсыластарынан да реформаланған Араб хатының жақтастары да өз жұмысын жалғастырды. Бірақ араб оппозициясы қарсылығы латын жазуын тоқтата алмады. 1929 жылдың 7 наурызы КСРО Орталық атқарушы комитеті өз қаулысымен елдің барлық аумағында араб графикасын қолдануға тыйым салды [6].

КСРО-ның жекелеген республикалары мен облыстарында латындандыру үдерісі біртіндеп қарқын ала бастаған шақта, Қазақстанда керісінше, XX ғасырдың 20-жылдардың басында жаңа түркі емлесіне көшуге қарсылық таныту, оған сенімсіздікпен қарау байқалды. Қазақстанда, сондай-ақ одан тысқары жерде, ең алдымен Ташкент және Мәскеу қалаларында жауапты мемлекеттік қызметтерде, түрлі ғылыми мекемелерде, ағарту және білім, мәдениет және өнер салаларында, мерзімді баспасөзде еңбек етіп жүрген қазақ қайраткерлерінің латындандыру мәселесіне қатысты көзқарастары бірыңғай болмады.

А. Байтұрсынов, Х. Досмұхамедов сынды танымал қазақ ғалымдары бастаған «арабшылар» тобы ескі жазбада қалуды жақтап, оны жан-жақты жетілдіру және дамыту қажеттілігін қолдаған болса, ал Шығыс халықтарының Орталық баспасы басқармасының төрағасы, Шығыстану ғылыми ассоциациясының мүшесі Н. Төреқұлов, белгілі тілтанушы Т. Шонанов жетекшілігіндегі «латыншылар» тобы оқу-ағарту саласы үшін күрделі әрі қолайсыз, ескірген, қолдану аясы тар, баспа ісі үшін шығынды араб жазуының орнына заманауи латын қарпін енгізуді жақтады. Латын жазуына көшу жөнінде екі топ арасындағы қызу пікірталас алдымен ұлттық баспасөз беттерінде, әсіресе «Еңбекші қазақ» пен «Ақ жол» газеттерінде орын алып, артынан бірнеше арнайы басқосулар мен жиындарда жалғасты.

Кеңес тұсында қазақ тілін латын графикасына көшіруге қарсылық танытқан қазақ қайраткерлеріне сол кезде үстем етіп отырған идеологияның салдарынан түрліше күйе жағу үрдісі орын алғаны белгілі. Оның өз себептері де болғаны түсінікті. Өйткені, Қазақстанда латыншыларға идеялық қарсылас атанған арабшылардың басым бөлігі – А. Байтұрсынов, М. Дулатов, Е. Омаров, Х. Досмұхамедов сынды Алаш қозғалысының белді өкілдері немесе олармен түрліше байланыста болған қайраткерлер еді. Тіл мәселесі бойынша баспасөз беттерінде де,

түрлі алқалы жиындарда да орын алған пікірталастар мен тартыстарда латыншылар жаңа емлеге көшуге наразылық танытқан кертартпа іс-қимылдарды кеңес мемлекетінің мәдени құрылыс бағытында жүргізіп отырған саясатына қарсылық ретінде көрсеткісі келді. Латыншылар Қазақстанның ішінде сан жағынан аз болғанын және латын әліпбиін енгізуді қолдаған қайраткерлердің басым бөлігі Орталықта (Мәскеуде) қызмет атқарғандықтары туралы айта кеткен де орынды.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Алпатов, В. М. 150 языков и политика : 1917–2000. – М., 2000. – 224 с.

2 Атаев, Т. О. Политический подтекст латинизации письменности http://www.idmedina.ru/books/materials/faizhanov/4/world_ataev.htm [қаралу күні 12.02.2020]

3 Дятленко, П. Языковые реформы в Центральной Азии: тренды-цели-итоги https://medium.com/repost-of-revolution/ [қаралу күні 12.02.2020]

4 Виноградов, В. А., Космарский, А. А., Насилов, Д. М. Государственные языки в странах СНГ в этнокультурном контексте // Этнокультурное взаимодействие в Евразии. В 2 кн. Кн. 2. – М., 2006. – С. 61.

5 Космарскии, А. Смыслы латинизации в Узбекистане (конец XX — начало XXI века) // Вестник Евразии, 2003. -– № 3 (22). – С. 65.

6 Даулетбаева, А. Латиница – алфавит революции https://e-history.kz/ru/publications/view/3735 [қаралу күні 19.02.2020].

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГЕНДЕРНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

МАЛИКОВА А. К.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Институт женского политического лидерства в истории проявил себя фрагментарно, хотя иногда и достаточно ярко, а иногда и трагически. Исторически сложившееся разделение труда определило преимущественно мужской характер лидерства потому, что власть требовала проявления таких особых качеств, как физическая сила, агрессивность, рациональность.

Однако процесс становления современных форм государственности, развитие гражданского общества неразрывно связаны с активизацией женского движения и усилением лидерской роли женщин в сфере управления. И все же, несмотря на существенные изменения в положении женщин, которые происходят в большинстве развитых стран в течение последних десятилетий, одна из главных остается нерешенной. Суть данной проблемы заключается в существовании невидимых препятствий на пути женщин к высоким должностям в управлении.

Исследователи предложили несколько объяснений этому явлению. Во-первых, женщины и мужчины отличаются интеллектуальными возможностями, обусловленные биологически. Во-вторых, существуют социальные причины: общественные требования к женщинам более жесткие и требуют сочетания двух функций – социальной (работа, карьера) и домашней (дом, опека над детьми).

Преимущество в интеллектуальном развитии мужчин над женщинами является достаточно субъективным вопросом (а потому и спорным) и зависит от конкретных людей, от их характера, воспитания, природных способностей. Также совершенно не очевидно, что есть качества исконно мужские и соответственно – женские. У некоторых женщин, например, не развита интуиция и чувство ответственности. С другой стороны, храбрость и агрессивность вовсе не является чисто мужскими свойствами. Нет никакого смысла относить какие-то качества – например, сочувствие, теплоту, мягкие качества и смирение – к типично женским, а другие приписывать мужчинам, поскольку все они встречаются в разной степени и у тех, и у других.

Среди множества подходов к анализу гендерных отношений целесообразно выделить три основные парадигмы: поло-ролевой подход, исследования женщин и социальный конструктивизм.

Рассматривая указанные парадигмы с точки зрения их применимости к анализу гендерных отношений на государственной службе необходимо отметить, что проблематизируя гендерные контракты – доминирующие в обществе типы взаимодействия мужчин и женщин – и непосредственно гендерный контракт домохозяйки, поло-ролевой подход предполагает рассмотрение гендерных отношений на государственной службе, прежде всего, в качестве поло-ролевого взаимодействия мужчин и женщин на основе анализа исполняемых ими функциональных обязанностей (ролей) и занимаемых должностей (статусов). В соответствии с данным подходом исполняемые мужчинами и женщинами функциональные

обязанности на государственной службе соотносимы с традиционными «мужской» и «женской» ролями в обществе.

Акцентируя внимание на категории патриархата – универсальной политической структуре, наделяющей мужчин преимуществами в доступе к власти и ресурсам за счет женщин, – исследования женщин (радикальный феминизм) позволяют рассмотреть институциональные рамки гендерных отношений на государственной службе, определяемые патриархальностью общества; преимущественно подчиненное положение женщин в системе государственного управления определяется их подчиненностью в обществе.

Социальный конструктивизм, в отличие от указанных подходов, позволяет исследовать, как гендер конструируется и воспроизводится в процессе каждодневного непосредственного взаимодействия мужчин и женщин в системе государственной власти.

В то же время наибольшей широты охвата и комплексности рассмотрения проблемы позволяет добиться структурный конструктивизм, предполагающий анализ динамического изменения гендерных отношений на государственной службе в процессе создания и воспроизводства гендера на микроуровне, а также определение их институциональных рамок и возможностей, их изменения на макроуровне. В этой связи структурный конструктивизм является наиболее приемлемым при анализе гендерных отношений на государственной службе.

Исходной теоретической предпосылкой при анализе гендерных отношений в обществе является различение биологического пола индивидов и гендера. Необходимо отметить, что, если определение категории «биологический пол» не вызывает особых затруднений, единый подход к трактовке категории «гендер» отсутствует. Гендер рассматривается и в качестве «социального пола», и в качестве результата и, одновременно, самого процесса социального взаимодействия полов. В западной социологии гендерные отношения зачастую сводятся к изучению основных компонентов половой идентичности: биологического пола, гендерной идентичности, гендерных идеалов и сексуальных ролей. Выделяются следующие основные теории гендера: гендер как социально-демографическая категория или социо-половая роль; гендер как культурная метафора; как структура, стратификационная категория; гендер как социальная конструкция.

В рамках конструктивисткого подхода к анализу гендерных отношений в обществе необходимо выделить, традиционную

теорию социализации и теорию конструирования гендера. В первом случае утверждается, что гендер конструируется посредством социализации, разделения труда, системой гендерных ролей и т.д.; в рамках второй теории, - что гендер строится самими индивидами в процессе межличностного взаимодействия на уровне их сознания, принятия заданных норм и подстраивания под них. Таким образом, гендер представляет собой организацию индивидами собственного ситуативного поведения в свете нормативных представлений о «мужественности» и «женственности». Участники данного взаимодействия организуют свои множественные действия таким образом, чтобы последние отражали и выражали гендер, что является немаловажным последствием создания гендера. Другим социальным последствием конструирования гендера является формирование в сознании личности гендерных установок, предопределяющих характер ее поведения в социальном взаимодействии.

С позиции конструктивисткого подхода создание гендера неизбежно. Оно представляется таковым вследствие того, что социальным последствием категоризации по полу является распределение власти и ресурсов не только в домашней, экономической и политической сферах, но и на всей арене межличностных отношений. Кроме того, создание гендера придает статус нормальности и естественности социальным отношениям, основанным на категории принадлежности по полу.

Необходимо отметить, что на государственной службе женщины номинально составляют большинство. В то же время содержательно в системе государственного управления доминируют мужчины, «мужская культура» организационно оформлена в государственные органы, отделы, комиссии.

Семья, необходимость выполнения традиционных ролей в семейно-бытовой сфере не являются причиной не представленности женщин на уровне принятия решений. Женщинами разработаны эффективные технологии совмещения семейной и профессиональной сфер деятельности. Кроме того, в результате исследований выявлено, что будучи ограниченными в доступе к руководящим должностям, женщины обладают высоким уровнем профессионализма, способностями к лидерству, руководству; более того, им удалось выработать собственные технологии управления, так называемый «женский» менеджмент, не только не уступающий «мужскому», но и во многих случаях превосходящий его по эффективности.

Думается, в основе гендерной диспропорции на госслужбе лежат социальные установки, нормы, определяемые патриархальностью общества и являющиеся причиной дискриминации женщин. Данные установки усваиваются в ходе формирования гендерной идентичности в процессе социализации или, иначе, рекрутирования гендерных идентичностей, в связи с чем, как мужчины, так и женщины рассматривают руководящие роли, лидерские позиции как не соответствующие «женскому естеству». В конкретных взаимодействиях на госслужбе у мужчин это может проявляться в форме недоверия к женщинам-руководителям, негативного к ним отношения. В основном, мужчины ожидают от женщины исполнительности, проявляют стремление к саморекламе с целью возвышения. Чем сильнее по деловым качествам женщина, чем она интеллектуальнее, профессиональнее мужчины, тем чаще последний использует стратегии отрицания (соперничества) и избегания. У женщин гендерные установки проявляются в добровольном отказе многих из них претендовать на позиции формального лидера, исполнение руководящей роли.

Социальные ожидания должного поведения, гендерные установки вынуждают женщин-госслужащих в своих взаимодействиях с мужчинами, с одной стороны, прибегать к определенным защитным стратегиям, с другой – демонстрировать мужской стиль поведения, типичные маскулинные черты, дабы соответствовать «мужской культуре» госслужбы, а также получить признание компетентных сотрудников.

Улучшение положения женщин успешно осуществляется в странах Северной и Западной Европы. Политика равенства полов западноевропейских государств имеет два аспекта. В том случае, когда реформы затрагивают интересы женщин в качестве «потребителей» социальной политики, речь идет о ее «клиентском» аспекте. На другом полюсе находятся организационные модели, включающие женщин в процессы принятия решений, что отражает стремление государств расширить участие женщин во властных структурах, данная сторона отражает «партнерский» аспект политики равенства полов.

Меры по вовлечению женщин в политику включают в себя образовательные программы, профессиональную подготовку, а также позитивные действия по отбору женщин-лидеров. Все западноевропейские страны, имеющий высокий уровень представительства женщин, как в законодательных органах, так и в органах исполнительной власти, проводят политику «позитивной

дискриминации», имеющую наиболее радикальный характер, в то же время наиболее впечатляющих результатов в этом направлении добились страны Скандинавии. Инструментами политики позитивной дискриминации являются гендерные квоты – минимальные количественные показатели участия во властных структурах, применимые в принципе к обоим полам. Обычно они устанавливаются партиями на уровне от 10 до 50 %.

Проведение политики «позитивных действий» в наших условиях возможно. Однако, квоты – это не панацея, а средство, которое хорошо работает только в комплексе с другими средствами и при наличии в обществе целого ряда условий, необходимых для продвижения женщин наверх и их реального, а не формального участия во власти. С одной стороны, необходима инициатива политических партий, воля государства – с другой. Ни то, ни другое невозможно без нажима со стороны развитого и сильного женского движения, а также проводимых экспертами исследований, имеющих своей целью обоснование политики «позитивной дискриминации» на научном уровне. Кроме того, необходимо учитывать исторические и культурные условия, повлиявшие на формирование гендерных отношений в обществе, в том числе в системе власти и управления, а также различия в «стартовых» позициях политики равных возможностей, процесс феминизации государственной службы. Очевидно, и то, что в Казахстане необходимо создать условия, при которых было бы возможно безболезненно совмещать семейные обязанности, продолжающие занимать приоритетное место в шкале ценностей женщин, с участием в руководящей работе в органах государственной власти.

В основу анализа регуляции гендерных отношений на государственной службе необходимо положить различение понятий «политика регулирования гендерных отношений» и «политика улучшения положения женщин». Думается, что политика регулирования гендерных отношений представляет собой качественно новый уровень политики государства в области гендерных отношений, отличный по своей методологической базе, основным направлениям, механизмам реализации и, в конечном итоге, желаемым результатам от политики улучшения положения женщин, рассматриваемой в основном как часть социально-экономической политики государства.

ЛИТЕРАТУРА

1 Авдулова, Т. П. Гендерные аспекты управленческой деятельности [Электронный ресурс]. – URL: http://www.elitarium.ru/

2 Бурганова, Л. А. Теория управления: учебное пособие. – М. : Инфра – М, 2009. – 153 с.

3 Женщина – менеджер [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.bestreferat.ru/referat-131010.html].

4 Женщины и мужчины Казахстана 2011-2015. Статистический сборник. – Астана, 2016. – 135 с.

5 Здравомыслова, Е. А. Социология гендерных отношений и гендерный подход в социологии // Социс. – 2000. – № 11. – С. 15–24.

6 Овчаренко, Р. К. Гендерные отношения на государственной службе: Проблемы регуляции. Дисс.на соиск.канд. социол. наук. – Ростов-на-Дону, 2003. – 161 с.

ПРОБЛЕМА ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

МАЛИКОВА А. К.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ТУРЛЫБЕКОВА А. М.
к.и.н., ассоц. профессор (доцент), ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Несмотря на существование мировой тенденции к участию женщин практически во всех сферах человеческой деятельности, такое явление как «женщина-руководитель» фактически остается по-прежнему недостаточно распространенным, что актуализирует необходимость изучения гендерных особенностей на территории Казахстана, в том числе в рамках Павлодарской области.

Женщины во главе предприятий, организаций и государственных структур убедительно доказали свою способность руководить, создавать эффективные организации, вести за собой. Вместе с тем при переходе от рассмотрения отдельных примеров к анализу самого явления женского лидерства мы неизбежно сталкиваемся с рядом вопросов. Что мы имеем в виду, говоря о женском лидерстве: специфически женское поведение в этой роли или саму способность женщины занимать лидирующие позиции? Отличается ли поведение женщины-лидера от поведения мужчины-лидера или лидерство не имеет гендерного измерения и бывает всего лишь эффективным или неэффективным, независимо от того, кто его осуществляет – мужчина или женщина? Наконец, что является причиной отсутствия женщин в политической и экономической элитах: нежелание самих женщин или наличие препятствий на пути к лидирующим позициям?

Таким образом, проблема женского лидерства по-прежнему остается очень актуальной. Какие бы споры ни велись вокруг этого понятия, значимость феномена женского лидерства не может быть проигнорирована в современном мире. Сегодня актуально не то, может ли женщина быть лидером, а то, как, в рамках каких стратегий реализация лидерских качеств женщин может быть наиболее эффективной. Решение этого вопроса важно не только для женщин, но и для всего общества, если оно не стремится лишать себя лидерского потенциала этой большой социальной группы.

Институт женского политического лидерства в истории проявил себя фрагментарно, хотя иногда и достаточно ярко, а иногда и трагически. Исторически сложившееся разделение труда определило преимущественно мужской характер лидерства еще и потому, что власть требовала проявления таких особых качеств, как физическая сила, агрессивность, рациональность.

Однако процесс становления современных форм государственности, развитие гражданского общества неразрывно связаны с активизацией женского движения и усилением лидерской роли женщин в сфере управления. И все же, несмотря на существенные изменения в положении женщин, которые происходят в большинстве развитых стран в течение последних десятилетий, одна из главных остается нерешенной.

Существующее в мире разнообразие социальных характеристик женщин и мужчин и принципиальное тождество биологических характеристик людей позволяют сделать вывод о том, что биологический пол не может быть объяснением различий их социальных ролей, существующих в разных обществах. В самом общем виде понятие гендер обозначает совокупность социальных и культурных норм, которые общество предписывает выполнять людям в зависимости от их биологического пола. Не биологический пол, а социокультурные нормы определяют, в конечном счете, психологические качества, модели поведения, виды деятельности, профессии женщин и мужчин. Быть мужчиной или женщиной в обществе означает не просто обладать теми или иными анатомическими особенностями – это означает выполнять те или иные предписанные нам гендерные роли. Актуальность подобной проблематики в сфере государственного управления очевидна, поскольку традиционно женщины были вытеснены из сфер влияния на политические, социальные, экономические и другие процессы. В настоящее время часто затрагивается тема «женского вопроса», основой которого является равенство женщин и мужчин в их

правовом статусе, а так же в принятии и реализации мер касающихся личной, семейной, общественной и политической жизни. Решение данного вопроса предстает с новой стороны и определяется как гендерная асимметрия в процессе демократизации и преобразований в казахстанском обществе.

Гендерное неравенство в сфере государственного управления проявляется в отсутствии возможности принятия важных управленческих решений, в положении на рынке рабочей силы. В процессе появляются новые признаки гендерного неравенства. В настоящее время очень остро стоит вопрос о несоответствии между юридическим равенством и представленными возможностями для его реализации со стороны государства.

Эта проблема носит не только социальный характер, но и биологический, а также является средством неэффективности использования внутренних человеческих ресурсов, которые необходимы для участия в управленческой деятельности. Реальное положение мужчин и женщин может быть различным, как вследствие пола (биологические различия), так и вследствие гендерных особенностей (социальные различия). Система мер или программа, разработанная без учета этих различий, может не соответствовать интересам полов, так как каждый мужчина и каждая женщина не одинаковы. Заметим, что кроме связанного с полом распределения видов труда, существует еще и издревле сложившаяся иерархия, она и является причиной социального гендерного неравенства. Сферы общественной жизни, занятые мужчинами, считаются наиболее важными и престижными, а деятельность женщин рассматривается как однозначно вспомогательная.

Зачастую чрезвычайно важную роль в сфере государственного управления играет стереотипное восприятие. Одним из наиболее распространенных стереотипов является представление о типично женских и типично мужских качествах человека. Наличие разных социальных ролей, которые воспринимаются как фундаментальные различия между мужчинами и женщинами в их психике и деятельности, формирует гендерные стереотипы. Гендерные стереотипы – неотъемлемый элемент обыденного сознания. Стереотип, аккумулирующий некий стандартизованный коллективный опыт и внушенный индивиду в процессе обучения и общения с другими, помогает ему ориентироваться в жизни и направляет его поведение в определенное русло. Он выражает отношение, установку данной социальной группы. У разных групп и культур гендерные стереотипы

совершенно противоположны. Таким образом, меняющиеся стереотипы в отношении карьерного роста женщин, реализации их профессиональных возможностей открывают перспективы для оптимизации гендерной жизнедеятельности, а с другой стороны, позволяет по-новому рассматривать социополовые функции родителей, коллег, политиков и представителей властных структур.

В настоящее время в Республике Казахстан прослеживается низкий уровень занятости женщин на высших должностных постах государственной власти. В Правительстве Республики Казахстан единственным министром-женщиной является министр труда и социальной защиты населения Абылкасымова М. Е.

В Сенате Парламента Казахстана на 47 мест представлено всего четыре женщины, в том числе Дарига Назарбаева, которая также является председателем комитета по международным отношениям, обороне и безопасности. Должность главы комитета по социально-культурному развитию и науке занимает Бырганым Айтимова.

В Мажилисе, предусматривающем 107 мест, присутствуют 29 женщин. Таким образом, Парламент Казахстана представлен женщинами на 21 %.

В целом, доля женщин, занятых в системе государственного управления составляет 39,3 %.

Считается, что чем больше женщин находится во власти, тем более инклюзивна политика государства. Здесь мы видим положительную динамику развития – 33 женщины в Парламенте РК. В сравнении с предыдущим созывом (который проходил в 2011 году), их численность увеличилась вдвое. Согласно указу Президента РК №384 доля женщин в исполнительных, представительных и судебных органах власти к 2020 году должна составить 22 %, к 2023 – 25 %, к 2030 – 30 %.

Суть данной проблемы заключается в существовании невидимых препятствий на пути женщин к высоким должностям в управлении.

Исследователи предложили несколько объяснений этому явлению. Во-первых, женщины и мужчины отличаются интеллектуальными возможностями, обусловленные биологически. Во-вторых, существуют социальные причины: общественные требования к женщинам более жесткие и требуют сочетания двух функций – социальной (работа, карьера) и домашней (дом, опека над детьми).

Однако преимущество в интеллектуальном развитии мужчин над женщинами достаточно субъективный вопрос (а потому и спорный) и зависит от конкретных людей, от их характера, воспитания, природных способностей. Также совершенно не очевидно, что есть

качества исконно мужские и соответственно – женские. У некоторых женщин, например, не развита интуиция и чувство ответственности. С другой стороны, храбрость и агрессивность вовсе не является чисто мужскими свойствами. Нет никакого смысла относить какие-то качества – например, сочувствие, теплоту, мягкие качество и смирение – к типично женским, а другие приписывать мужчинам, поскольку все они встречаются в разной степени и у тех, и у других.

Тем более, учитывая то, что современные аналитические исследования доказали отсутствие научных оснований для дискриминации по полу, первое объяснение не может быть признано как адекватное. Поэтому существование гендерного неравенства в управлении обусловлено именно стереотипностью мышления, архетипами сознания. И даже несмотря на примеры гениальных женщин, которые принимали и принимают на сегодняшний день участие в управлении, несмотря на созданные вполне благоприятные условия для реализации их творческого, личностного и интеллектуального потенциала, женщины не смогут стать на уровень мужчин в профессиональном смысле, особенно в области управления, именно из-за стандартного мышления об их несостоятельности в политической профессии. Именно поэтому следует признать, что истоки проблемы лежат скорее в плоскости социально-психологических феноменов.

Из вышесказанного можно сделать следующий вывод: причиной гендерного неравенства в управлении и отстаиванию женщиной лидерских позиций в сфере управления в большей степени мешают именно психологические характеристики женщин.

ЛИТЕРАТУРА

1 Авдулова, Т. П. Гендерные аспекты управленческой деятельности [Электронный ресурс]. – URL: http://www.elitarium.ru.

2 Бурганова, Л. А. Теория управления : учебное пособие. – М. : Инфра, 2009. – 153 с.

3 Женщина – менеджер [Электронный ресурс]. – URL: http://www.bestreferat.ru/referat-131010.html.

4 Здравомыслова, Е. А. Социология гендерных отношений и гендерный подход в социологии // Социс. – 2000. – № 11. – С. 15–24.

5 Ильиных, С. А. Гендерная проблематика: понятия, интерпретация данных и эвристические возможности корреляционного анализа [Электронный ресурс]. – URL: http://www.sworld.com.ua.

6 Концепция гендерной политики в Республике Казахстан от 27 ноября 2003 года N 1190.

7 Надеев, Г. А. Постановка проблемы гендерной асимметрии на государственной службе // Молодой ученый. – 2012. – № 3. – С. 333–335.

8 Овчаренко, Р. К. Гендерные отношения на государственной службе: Проблемы регуляции. Дисс.на соиск.канд. социол. наук. – Ростов-на-Дону, 2003. – 161 с.

9 Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы (Указ Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2005 года N 1677) // Казахстанская правда. 3 декабря 2005.

10 Тюрина, И. О. Гендерные аспекты занятости и управления // Социологические исследования. – 2002. – № 11. – С. 135–142.

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

МАХАМБЕТОВ Е. А.
магистрант, ИнЕУ, г. Павлодар
НУРБАЕВА Г. Е.
к.э.н., ИнЕУ, г. Павлодар

Содержанием бюджетного процесса, который основывается на бюджетном устройстве страны и бюджетных правах, определяются его этапы (стадии) деятельности. В целом осуществление бюджетного процесса включает в себя следующие этапы бюджетной деятельности:

1) составление проекта бюджета;

2) рассмотрение и утверждение бюджета;

3) исполнение бюджета;

4) составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение.

Работа по составлению проекта бюджета – одного из важных этапов бюджетного процесса – начинается задолго до начала предстоящего бюджетного года.

В Республике Казахстан непосредственная работа по составлению бюджета начинается с ежегодного обращения Президента страны с Посланием к народу Казахстана, в котором определяются общие направления социально–экономического развития страны и формируются задачи финансово–денежной политики государства.

Проект бюджета разрабатывается органами исполнительной власти: республиканский бюджет – центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию, местные бюджеты – соответствующими местными органами. При составлении бюджета

решаются такие задачи, как его воздействие на экономику страны, обеспечение согласованности финансовых ресурсов с социально–экономическими программами, установление необходимых пропорций и приоритетов в расходовании бюджетных средств и источников покрытия дефицита бюджета [1, с. 42].

Поскольку составление проектов бюджетов целиком и полностью возлагается на Правительство Республики Казахстан и соответствующие исполнительные органы местной власти, то порядок и сроки разработки республиканского бюджета и местных бюджетов, а также порядок работы над необходимыми документами, обязательными для представления одновременно с проектом бюджета, определяется специальным постановлением Правительства Республики Казахстан.

Расчеты и показатели проекта бюджета до официального представления в органы представительной власти носят конфиденциальный характер.

При разработке проекта бюджета должен соблюдаться принцип преемственности и последовательности социально–экономической политики государства [2].

Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно, с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Республики Казахстан и Законом о Республиканском бюджете, а также принимаемыми в соответствии с ними подзаконными актами.

Самостоятельность местного бюджета обеспечивается достаточным уровнем собственных доходов, правом определять направления расходования бюджетных средств в соответствии с бюджетными полномочиями органов местного самоуправления, правом использования по своему усмотрению доходов, дополнительно полученных в ходе исполнения бюджета, правом на компенсацию дополнительных расходов (потерь доходов), возникающих в результате решений, принятых органами государственной власти.

Процесс формирования местного бюджета предлагается рассмотреть на примере разработки проекта бюджета Павлодарской области на 2017–2019 годы, который представлен на рисунке 1.

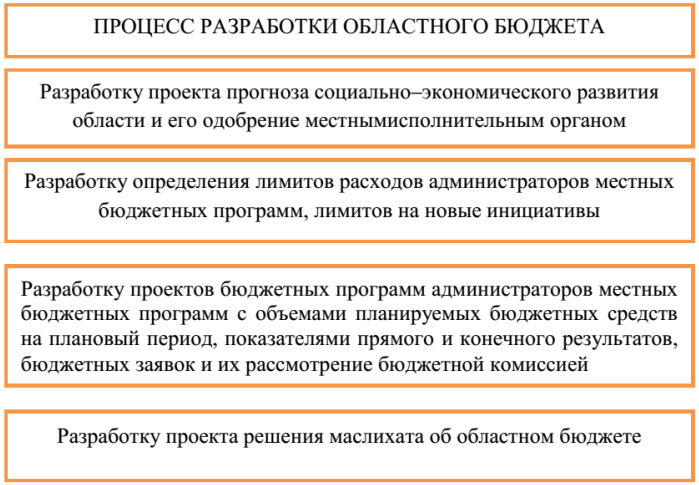


Рисунок 1

Для планирования расходов областного бюджета администраторы местных бюджетных программ разрабатывают и представляют в управление экономики и бюджетного планирования в срок до 15 мая текущего финансового года бюджетные заявки в полном объеме и проекты бюджетных программ.

Расходы областного бюджета подразделяются на базовые расходы и расходы на новые инициативы [3, с. 312].

Базовыми расходами являются расходы постоянного характера, капитальные расходы, а также расходы на начатые (продолжающиеся) бюджетные инвестиционные проекты и выполнение принятых государственных обязательств по проектам государственно–частного партнерства, в том числе государственных концессионных обязательств.

Расходами постоянного характера являются расходы, связанные с выполнением государственных функций, полномочий и оказанием государственных услуг, а также с выплатами трансфертов и другими обязательствами местного исполнительного органа.

К расходам на новые инициативы относятся расходы, направленные на:

– реализацию новых приоритетных направлений социально–экономического развития в соответствии со стратегическими и программными документами, в последующем финансируемых по новым бюджетным программам;

– увеличение базовых расходов, не связанное с изменением макроэкономических и социальных показателей и предусматривающее дополнительные направления расходования бюджетных средств (расширение объема выполняемых государственных функций, полномочий и оказываемых государственных услуг) в рамках существующих бюджетных программ.

Объемы расходов областного бюджета на базовые расходы и новые инициативы распределяются между администраторами местных бюджетных программ областной бюджетной комиссией на основании предложений управления экономики и бюджетного планирования.

Базовые расходы определяются на основе утвержденных объемов расходов второго и третьего годов текущего планового периода с добавлением прогнозных объемов на третий год очередного планового периода, рассчитанных на основе существующей структуры расходов и прогнозных макроэкономических показателей.

Расходы на новые инициативы подлежат распределению между администраторами местных бюджетных программ с учетом приоритетов развития региона, обозначенных в стратегических и программных документах, результатов бюджетного мониторинга отчетного финансового года, оценки результатов.

Планирование расходов на новые инициативы администратора бюджетных программ осуществляется как за счет выделения дополнительных бюджетных средств, так и за счет перераспределения средств базовых расходов этого администратора бюджетных программ, утвержденных в решении маслихата об областном бюджете в предыдущий плановый период.

Если по отдельным бюджетным программам сумма расходов второго и третьего годов предыдущего планового периода не меняется по сравнению с суммой, утвержденной по данным программам в решении маслихата об областном бюджете то расчеты по видам расходов по данным программам (подпрограмм) не составляются.

Расчеты по видам расходов по данным программам составляются только на третий год.

Если по отдельным бюджетным программам сумма расходов второго и (или) третьего годов предыдущего планового периода меняется по сравнению с суммой, утвержденной, по данным программам в решении маслихата об областном бюджете то расчеты по видам расходов составляются, и представляются к данным программам (подпрограммам) в разрезе годов планируемого планового периода.

Администратор бюджетных программ обеспечивает полноту и достоверность информации и расчетов, содержащихся в бюджетной заявке.

Ответственность за обоснованность бюджетной заявки, достоверность расчетов к бюджетной заявке, полноту и своевременность представления бюджетной заявки несет руководитель администратора бюджетных программ в соответствии с законами Республики Казахстан

Местный уполномоченный орган по бюджетному планированию на основе параметров прогноза социально–экономического развития разрабатывает проект областного бюджета на плановый период и вносит его до 15 сентября текущего финансового года на рассмотрение областной бюджетной комиссии. По результатам рассмотрения проекта областного бюджета на плановый период на областной бюджетной комиссии разрабатывается проект решения областного маслихата об областном бюджете и не позднее 1 октября текущего финансового года управление экономики и бюджетного планирования представляет его на рассмотрение местному исполнительному органу области [4].

Акимат области в свою очередь в срок не позднее, чем до 15 октября вносит проект областного бюджета в областной маслихат, одновременно с проектом областного бюджета представляет следующие документы и материалы:

– прогноз социально–экономического развития области;

– проекты бюджетных программ администраторов местных бюджетных программ;

– пояснительную записку, раскрывающую решения, заложенные в проект местного бюджета, информацию в разрезе администраторов местных бюджетных программ.

На основе вышеизложенного можно заключить, что завершающим этапом формирования областного бюджета является его утверждение на сессии областного маслихата.

В соответствии с установленными сроками областной бюджет утверждается в течение 14 календарных дней после принятия Закона Республики Казахстан о республиканском бюджете на плановый период. Решение областного маслихата об областном бюджете на 2017–2019 годы утверждено на X сессии VI созыва 12 декабря 2016 года.

Таким образом, можно отметить, что технология бюджетного процесса должна предусматривать строгую последовательность действий от этапа к этапу. Нарушение этапности бюджетного процесса является недопустимым, виновные в таком нарушении должны нести

ответственность. В ходе исполнения бюджета ведется бюджетный учет и составляется бюджетная отчетность, являющиеся частью бюджетного процесса. Наличие необходимой информации об исполнении законов (решений) о бюджетах имеет решающее значение для обеспечения эффективного управления республиканскими и местными финансами.

ЛИТЕРАТУРА

1 Омирбаев, С. М. Государственный бюджет : учебник / С. М. Омирбаев, С. Ж. Интыкбаева, А. А. Адамбекова, Р. С. Пармнова. – Алматы : ТОО РПИК, 2011. – 632 с.

2 Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV https://kodeksy-kz.com/ka/byudzhetnyj_kodeks.htm

3 Утибаев, Б. С. Государственный бюджет : учебник / Б. С. Утибаев. – Алматы : Экономика, 2007. – 411 с.

4 Отчет маслихата об исполнении бюджета Павлодарской области https://oblmaslihat.pavlodar.gov.kz/blogs/fromorg/1/95.

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ АУДИТ СТАНДАРТТАРЫНЫҢ СИПАТТАМАСЫ ЖӘНЕ ОНЫ ҚОЛДАНУ

МУКУШЕВ А. Б.
PhD, доцент, Қаржы академиясы, Нұр-Сұлтан қ.
КАЛИЕВА Ж. Н.
магистрант, 1 курс, Қаржы академиясы, Нұр-Сұлтан қ.

Аудиттің халықаралық стандарттары (бұдан әрі ХАС) аудитке көзқарасты реттеу тетігі болып табылады. ХАС мақсаты оның міндеттерін, мақсаттарын, тәсілдерін және аудитті жүзеге асыру рәсімдерін бірыңғай түсінуді алу мақсатында аудит жүргізудің негізгі қағидаттарын сипаттаудан тұрады. Стандарттармен сапаны анықтаудың негізгі өлшемдері, әдіснаманың бірлігі анықталады, бұл қаржылық ақпаратты пайдаланушыларға аудиттен кейін оның дұрыстығына сенімді болуға мүмкіндік береді.

Сонымен қатар ХАС басқа елдердің аудитін ұйымдастыру мен практикасының ұлттық ерекшеліктерін ескере алмайды. Бұл экономикалық дамудың біркелкі еместігіне, әрбір мемлекеттегі аудиттің өзінің даму жағдайларына байланысты. Дегенмен, капитал мен бағалы қағаздар нарықтарын кеңейту қаржылық есептілікке де, аудитке де бірыңғай тәсілді талап етеді. Осыған қарамастан, бірқатар елдерде аудиттің ұлттық стандарттары жұмыс істейді, кейбір

мемлекеттер ХАС негізінде өз стандарттарын әзірлейді. Қазақстанда ХАС заңнама деңгейінде қабылданды.

Аудиттің халықаралық стандарттары тек Елеулі аспектілерге ғана қолданылады. Белгілі бір жағдайларда Аудиттің халықаралық практикасы стандарттардан ауытқуға жол береді, бірақ аудит тиімділігіне қол жеткізілген жағдайда ғана. Бұл ретте мұндай ауытқуды негіздеу қажет.

Кез келген нақты жағдайға қолданылатын стандарттарды әзірлеу мүмкін емес екені анық. Сондықтан ХАС аудит рәсімдері негізінде айқындалатын негізгі қағидаттар ретінде қарастырған жөн. Таңдалған процедуралардың дұрыстығы немесе дәлдігі жағдайға байланысты аудитордың кәсіби пікіріне байланысты.

Растығы туралы өз пікірін қалыптастыру үшін аудитор жеткілікті және орынды дәлелдемелерді жинауды жүзеге асырады. Аудиторлық пікір қаржылық есептілікке деген сенім деңгейін арттырады. Сенімділіктің жоғары деңгейіне қарамастан, ол үнемі абсолютті сенімділік ретінде қабылданбауы тиіс.

Абсолюттік сенімділік себебі бойынша мүмкін емес, мысалы, кез келген Бухгалтерлік есеп және ішкі бақылау жүйесіне тән шектеулер. ХАС атап өткендей, абсолюттік сенімділіктің қол жеткізбеуіне тестілеу (тексеру процедуралары), түпкілікті және басқа да факторларға қарағанда көп жағдайда сенімді болып табылатын түрлі дәлелдемелерді зерттеу әсер етеді.

Айтылғанды ескере отырып, аудиторлық рәсімдердің сапасын, ұйымның бірлігін, аудит тәртібін және нәтижелерін ресімдеуді айқындау мақсатында ХАС қызмет етеді.

Түсінікті және бірдей түсіндірілетін қаржылық есептілікті қалыптастыру және ұсыну есептің әдістемелік және біріздендірілген үлгілерінің бірлігі негізінде ғана қол жеткізуге болады. Халықаралық қаржылық есептілік стандарттары трансұлттық компаниялардың қажеттілігіне байланысты пайда болғаны белгілі. Мұндай компаниялар басқа мемлекеттердегі еншілес ұйымдар мен филиалдарды құра отырып, бухгалтерлік есеп және салық салу саласындағы елеулі айырмашылықтарға тап болды. Бұл салалардағы алшақтықтар экономиканың түрлі деңгейінің, бухгалтерлік есепті жүргізуге өзіндік тәсілдердің, активтерді бағалаудың, бухгалтерлік есептілік форматының нәтижесі болып табылады.

ХАС-ты тағайындау-қаржылық есептілікті пайдаланушылардың аудитордың көрінеу дұрыс емес ақпаратты растамайтынына, ал аудиторлық тексеру тиісті деңгейде жүргізілетініне сенімділік.

Халықаралық аудит практикасында стандарттардың 4 негізгі түрі бар:

– жалпы стандарттар;
– жұмыс стандарттары;
– есептілік стандарттары;
– арнайы стандарттар.

Жалпы стандарттар кім тексеру жүргізетінін анықтайды, Тәуелсіздік, кәсіпқойлық, адалдық қажеттілігін көрсетеді.

Жалпы стандарттарға аудиттің негізгі қағидаттары, қаржылық есептілік аудитінің мақсаттары мен көлемі, аудиторлық білім беру стандарты, аудитордың клиент алдындағы міндеттеме-хаты жатады.

Жұмыс стандарттары аудиторлық топқа қатысушылардың жұмысын тексеруді жоспарлау, бақылау, ішкі бақылау жүйесін зерделеу, қорытындыларды жеткілікті негіздеу, олардың негізінде сенімді қорытынды қалыптастыру талаптарын қамтиды.

Аудиттің жұмыс стандарттарына аудиторлық жұмысты жоспарлау, аудиторлық дәлелдемелер, аудиторлардың алаяқтық немесе қате анықталған кездегі іс-әрекеттері, сапаны бақылау жатады.

Есептілік стандарттары аудитордың қаржылық есептілікті тексеру туралы есебін, аудиторлық есептердің түрлерін, баланс жасалғаннан кейінгі, аудиторлық есепке қол қойылғаннан кейінгі оқиғаларды қамтиды.

Осы стандарттар аудиторлық есепте аудиторлық тексерудің сипаты мен аудитордың жауапкершілік дәрежесі туралы толық мәліметтер болуын талап етеді.

Қызметтің жекелеген салаларында аудит үшін пайдаланылатын ерекше стандарттарға банктер аудитінің, сақтандыру қызметінің ерекше стандарттары және т. б. жатады.

Аудитті шетелде де, Қазақстанда да дамыту аудиторлық қызметті біріздендіру қажеттігіне алып келді. Аудитті жүргізу кезінде жалпы ережелерге, тәсілдерге, ұғымдарға қажеттілік қызметі бір мемлекеттің шегінен шыққан трансұлттық корпорациялардың дамуына байланысты 70-80 жылдары аса өткір пайда болды. Бір мезгілде осы корпорацияларға қызмет көрсетуге арналған аудиторлық фирмалар ірі халықаралық топтарға біріктіріле бастады.

Нәтижесінде, алдымен ұлттық шеңберде, содан кейін халықаралық ауқымда аудиторлық стандарттар әзірлене бастады.

Бірнеше деңгейдегі аудиторлық стандарттар бар:

– халықаралық
– ұлттық;

– ішкі (қоғамдық ұйымдардың стандарттары және аудиторлық фирмалардың стандарттары – Фирмаішілік стандарттар).

Халықаралық стандарттар шеңберінде кәсіби аудиторлық бірлестіктер немесе жекелеген аудиторлық фирмалар ішкі (Фирмаішілік) аудиторлық стандарттарды әзірлей алады. Неғұрлым төмен деңгейдегі стандарттар неғұрлым жоғары деңгейдегі стандарттарға қайшы келмеуге тиіс және олардың талаптары төмен болмауға тиіс.

Фирмаішілік стандарттарды әзірлеудің негізгі бағыттарын шартты түрде келесілерге бөлуге болады::

– аудит тәртібі этикасы саласындағы стандарттар;

– фирмаішілік құжат айналымы бойынша стандарттар;

– аудит бағыты бойынша тексеру жүргізу әдіснамасы саласындағы стандарттар.

Кез келген Фирмаішілік стандарттардың негізіне алынуы тиіс басты принциптер::

– Тәуелсіздік;

– кәсіпқойлық;

– мінез-құлық этикасын сақтау;

– пікірдің негізділігі;

– ақпаратты ұсыну дәлдігі;

– клиентке қатысты тілектестік.

Халықаралық стандарттар негізінде ұлттық стандарттар әзірленеді-оларды әзірлеу кезінде халықаралық стандарттар не назарға алынады, не әзірлеу үшін негіз болады. Бірқатар елдерде өз стандарттарын әзірлемеуге және халықаралық Ұлттық ретінде пайдалануға шешім қабылдау.

Аудитор заңнаманы сақтай отырып, аудиторлық тексеру жүргізуге міндетті. Бұдан басқа, ол өзіне ұсынылған құжаттарды сақтауға және меншік иесінің келісімінсіз олардың мазмұнын жария етпеуге міндетті.

Аудиторлық Палата аудитордың жауапкершілік бойынша және аудитордың клиент алдындағы міндеттемелері туралы мақалаларды қамтитын кәсіби этика кодексін бекітті. Сонымен қатар кодексте жол берілмейді жеке предвзятость. Аудитордың барлық әрекеттері қолданылып жүрген заңдармен дәйектелуі тиіс.

Тексеру объективті, әрбір фирманың ішінде бекітілген тиісті әдістеме бойынша жүзеге асырылуы тиіс. Аудитордың жеткілікті білімі болуы тиіс, бұл қолданылып жүрген заңдардан ауытқуларды табу ғана емес, сонымен қатар кәсіпорынның қаржылық жағдайын жақсарту жөніндегі шараларды ұсыну.

Аудитордың кәсіби сапасы үшін төлем Шартқа сәйкес жүргізілетініне қарамастан, орындалған жұмыс сапасы шартта да келісілуі немесе аудитордың кәсіби әдепіне сәйкес келуі тиіс. Ол аудитордың этикасына сәйкес келетін құзыреттілікке, адалдыққа, сатылмаушылыққа ие болуы тиіс.

Аудитордың кәсіби этика кодексіне сәйкес, аудитор өз клиентіне деген сенімді сақтауы, сондай-ақ құпиялылықты сақтауға жауапты болуы тиіс.

Тексеру кезінде экономикалық субъект аудитордан толық экономикалық ақпарат алуға құқылы. Заңға сәйкес аудитор шарт жасалғаннан кейін ғана аудиторлық тексеруге кірісуге міндетті.

Негіз сенімділік білдіру туралы келісімді орындайтын кәсіби бухгалтерлердің қызметі кәсіби бухгалтерлердің этика Кодексі және халықаралық сапа стандарттары негізінде қосымша реттелетіндігіне назар аударады.

Келесі этикалық принциптер белгіленеді:

– Тәуелсіздік;

– адалдық;

– объективтілік;

– Кәсіби құзыреттілік және тиісті орындау;

– құпиялылық;

– кәсіби мінез-құлық.

Сапаны бақылаудың халықаралық стандарты 1 (бұдан әрі МСКК 1) фирманың фирманың өзінің және оның персоналының этикалық қағидаттарына сәйкестігін растайтын саясат пен рәсімдерді әзірлеу міндетін анықтайды.

МСКК 1 жоғарыда көрсетілген этикалық принциптерді атап көрсетеді және саясат пен рәсімдерді:

а) фирма басшылығы;

б) тренингтер және біліктілікті арттыру;

в) мониторинг;

г) сәйкессіздікті жою.

Тәуелсіздік қағидатының маңыздылығы ерекше атап өтіледі.

Кәсіби құзыреттілік аудитор аудит жүргізуі және тиісті кәсіби мұқият есеп әзірлеуі тиіс. Аудитордың бухгалтерлік, аудиторлық және заң білімінің қазіргі деңгейін қоса алғанда, аудиттегі барабар дайындығы мен құзыреті болуы тиіс. Егер осы салада жеткілікті біліктілігі болмаса немесе өз ұсынымдарының дұрыстығына сенімді болмаса, Аудитор өз қызметтерін көрсетпеуі тиіс.

Егер клиент туралы ақпаратты жария ету немесе тарату оған залалдың кез келген түрін келтірмесе де, аудитордың құпиялылығын сақтауы тиіс.

Кәсіби мінез-құлық қағидатына сәйкес аудитор өз тұжырымдарының абсолютті дәлдігіне кепілдік бере алмайды.

МСКК сәйкес 1 фирма жылына кемінде бір рет персоналдан Тәуелсіздікті сақтау жөніндегі саясат пен рәсімдерге сәйкестігі туралы мәліметтер алуы тиіс. Бұл ретте жазбаша растауларды персонал қағаз түрінде де, электрондық түрде де ұсына алады.

МСКК этикалық принциптер көзделген және Тәуелсіздік қағидатын сақтауға ерекше назар аударылатын Халықаралық бухгалтерлер федерациясының (бұдан әрі - ХБФ) кодексіне сілтеме береді.

Кодекс тәуелсіздікке қауіп-қатерді ұзақ уақыт бойы бір персонал аудит жүргізген кезде туындайтын танысу ретінде қарастырады. Мұндай жағдайларды болдырмау үшін фирма тиісті саясат пен рәсімдерді әзірлейді:

а) «танысу қаупін» төмен деңгейге дейін төмендету бойынша қорғау шараларының критерийлерін белгілеу;

б) листингтерге қатысушы компаниялардың аудитіне қатысты белгілі бір кезең өткеннен кейін жоба бойынша серіктестердің ауысымын (ротациясын) белгілеу.

Фирмаішілік стандарттар заңнамалық және нормативтік актілерге, халықаралық және отандық стандарттарға негізделеді, сондай-ақ аудит жүргізудің негізгі және нақты рәсімдерін қамтиды.

Аудиторлық фирмалар мен жеке аудиторлар халықаралық аудит стандарттарына сәйкес жүзеге асырылатын аудитті жоспарлау мен құжаттауды, аудитордың жұмыс құжаттамасын, аудиторлық есепті жасауды қоспағанда, өз жұмысының тәсілдері мен әдістерін дербес таңдайды.

Фирмаішілік стандарттарды әзірлеу саласындағы басқа бағыт аудиторлық фирмада құжат айналымының тәртібін әзірлеу болып табылады. Осы стандарттар мынадай құжаттар мен жұмыс қағаздарының мазмұнына, ресімделуіне және жасалуына қойылатын талаптарды әзірлеу кезінде негізге алынуы тиіс:

– аудит жоспары;
– аудит бағдарламасы;
– аудиттің жұмыс құжаттамасы;
– аудиторлық дәлелдемелер көздері;
– ішкі бақылау жүйесінің жағдайын сипаттайтын құжаттар;

– аудитордың аудитті жүргізу нәтижелері бойынша аудиттелетін ұйымның басшылығына жазбаша ақпараты;

– аудиторлық фирманың аудит жүргізуге келісімі туралы хат-келісім;

– сарапшы жұмысының нәтижелерін ресімдеу.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Аудиторлық қызмет туралы Қазақстан Республикасы 1998 жылғы 20 қарашадағы № 304-I Заңы (2020.01.01. берілген өзгерістер мен толықтырулармен).

2 Мемлекет басшысы Нұрсұлтан Назарбаевтың 2014 жылғы 17 қаңтардағы Қазақстан халқына Жолдауы.

3 http://www.audit.kz - аудиторлар палатасының сайты.

4 Аудиттің халықаралық стандарттары. – Алматы : Раритет, 2001.

ПОНЯТИЕ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

МУХАМЕТЖАНОВ А. М.
магистрант, ИнЕУ, г. Павлодар
НУРБАЕВА Г. Е.
к.э.н., ИнЕУ, г. Павлодар

Налоги являются необходимым звеном экономических отношений в обществе с момента возникновения любого государства. С помощью налогов определяются взаимоотношения предпринимателей, предприятий всех форм собственности с государственными и местными бюджетами, с банками, а также с вышестоящими организациями.

При помощи налогов регулируется внешнеэкономическая деятельность, включая привлечение иностранных инвестиций, формируется хозрасчетный доход и прибыль предприятия. Помимо этой сугубо финансовой функции налоговый механизм используется для экономического воздействия государства на общественное производство, его динамику и структуру, на состояние научно-технического прогресса. В связи с этим приобретает особую роль значение налоговой системы государства и принципы ее организации и функционирования.

В широком смысле под налогами понимаются обязательные платежи в бюджет, осуществляемые юридическими и физическими

лицами. Социально-экономическая сущность, внутреннее содержание налогов проявляется через их функции.

Обстоятельно трактуется это понятие в работе Худякова А.И. «Налоги: понятие, элементы, установление, видыАнализируя различные определения налога в работах зарубежных авторов, он выводит следующее определение: «Налог – это установленный государством в лице уполномоченного органа в одностороннем порядке и в надлежащей правовой форме обязательный денежный или натуральный платеж в доход государства, производимый субъектом налога в определённые сроки и определенных размерах, носящий безвозвратный, без эквивалентный и стабильный характер, уплата которого обеспечивается мерами государственного принуждения» [1, с. 4].

Налоги выполняют функции:

1) Фискальная (мобилизационная) функция, т.е. государство собирает налоги для финансирования соответствующих доходов;

2) Распределительная.

Собирая налоги, государство тем самым оказывает влияние на различные сферы экономики, осуществляя социальную политику, перераспределяет доходы между группами населения, регионами, поддерживает малоимущих и т. д.;

3) Регулирующая функция заключается в обеспечении пропорции между потреблением населения посредством изъятия части текущих доходов и их направления на развитие производства;

4) Стимулирующая – создание различных стимулов по экономическому росту, техническому обновлению, проведению НИОКР, росту народонаселения;

5) Ограничительная функция – через налоговую политику государство может сдерживать или ограничивать развитие тех или иных производств;

6) Контрольно-учетная функция – учет доходов предприятий и групп населения объемов и структуры производства, движения финансовых потоков.

Во всех государствах, при всех общественных формациях налоги в первую очередь выполняли фискальную функцию, т.е. обеспечивали финансирование общественных расходов, прежде всего расходов государства.

Все налоги содержат следующие элементы:

– о объект налога – это имущество или доход, подлежащие обложению;

– о субъект налога – это налогоплательщик, т.е. физическое или юридическое лицо;

– о источник налога – т.е. доход, из которого выплачивается налог;

– о ставка налога – величина налога с единицы объекта налога;

– о налоговая льгота – полное или частичное освобождение плательщика от налога.

Применение налогов является одним из экономических методов управления и обеспечения взаимосвязи общегосударственных интересов с коммерческими интересами предпринимателей, предприятий независимо от ведомственной подчиненности, форм собственности и организационно - правовой формы предприятия [2, с. 18].

С помощью налогов определяются взаимоотношения предпринимателей, предприятий всех форм собственности с государственными и местными бюджетами, с банками, а также с вышестоящими организациями. При помощи налогов регулируется внешнеэкономическая деятельность, включая привлечение иностранных инвестиций, формируется хозрасчетный доход и прибыль предприятия.

Исследование налоговой системы как таковой традиционно начинается с определения содержания дефиниции налоговой системы. Так, понятие «налоговая система» следует отнести к дискуссионным вопросам и актуальному предмету исследования в сфере налогов как для юристов, так и для специалистов в сфере экономики, а также для социологов и политологов. С одной стороны, термин «налоговая система» является очень распространенным и постоянно используется в нормативных актах, судебных решениях, научных исследованиях и СМИ.

С другой стороны, авторы недостаточно раскрывают суть налоговой системы. На основе исследования научной литературы можно сделать вывод, что ученые вкладывают в термин «налоговая система» разное содержание или применяют этот термин для обозначения различных общественных отношений. Об этом может свидетельствовать отсутствие единства в дефинициях, предлагаемых разными исследователями.

Отсутствием единого научно обоснованного понимания сущности налоговой системы можно объяснить и то, что это понятие законодательно не закреплено. Без выработки единой теоретической точки зрения на понятие «налоговая система» нет смысла его легитимизировать. Об этом свидетельствует и отечественная законодательная практика.

В то же время выяснение содержания понятия и выработка соответствующей дефиниции налоговой системы как научной категории были бы очень полезны для построения механизма правового регулирования налогов. Это позволило бы выделить элементы налоговой системы, определить место и роль каждого элемента и их взаимосвязи внутри налоговой системы, а также отграничить элементы налоговой системы от внешних факторов, влияющих на налоговую систему. Это, в свою очередь, создало бы научную базу для эффективного нормативного закрепления правового регулирования налогов.

Представляется, что разработка понятия «налоговая система» особенно важна в рамках правового регулирования, так как через это понятие можно определить системное устройство, вопросы, подлежащие регулированию, и пределы регулирования.

Это понятие может служить основанием для формирования системы общей части налогового права и законодательных положений об отдельных налогах. В современном правовом демократическом государстве без должной правовой регламентации никакой обязательный платеж не может рассматриваться как налог.

Автором первой научной модели налоговой системы является А. Смит. Изложенные им четыре правила «в отношении налогов вообще» в сочетании с предложениями по системе налогов можно с полным правом рассматривать как первую научную модель налоговой системы [3, с. 118].

С тех пор практика налогообложения и научная мысль в сфере налогов ушли далеко вперед. Однако достигнуть определенности и прийти к единому мнению до настоящего времени ученые не смогли.

В современной российской науке понятие «налоговая система» изучают исследователи и экономического, и юридического направлений. Среди определений ведущих специалистов налогового права можно выделить следующие научные трактовки налоговой системы. И. И. Кучеров определяет налоговую систему как основанную на определенных принципах систему урегулированных нормами права общественных отношений, складывающихся в связи с установлением и взиманием налогов и сборов, и выделяет в структуре налоговой системы «определенные обособленные подсистемы (составы)»:

– состав налогооблагающих субъектов;

– систему налогов и сборов;

– состав налогоплательщиков (налогооблагаемый состав);

– систему органов налогового администрирования;

– систему органов, обеспечивающих налоговую безопасность [4, с. 71].

Согласно С.Г. Пепеляеву, налоговая система – это совокупность установленных в государстве существенных условий налогообложения. К существенным условиям С. Г. Пепеляев относит:

– принципы налогообложения;

– порядок установления и введения налогов;

– систему налогов;

– порядок распределения налоговых поступлений между бюджетами различных уровней;

– права и обязанности участников налоговых отношений;

– формы и методы налогового контроля;

– ответственность участников налоговых отношений;

– способы защиты прав и интересов участников налоговых отношений (понятие «налоговая система» характеризует налоговый правопорядок в целом).

А. В. Брызгалин дает определение налоговой системы как взаимосвязанной совокупности всех существующих в государстве общественных отношений, складывающихся в сфере налогообложения и имеющих экономический, политический, организационный и правовой характер. По его мнению, основными элементами налоговой системы любого государства выступают

– экономические характеристики налоговой системы;

– текущие и перспективные направления налоговой политики;

– система и принципы налогового законодательства;

– система налоговых и иных фискальных органов;

– условия взаимодействия бюджетных и налоговых систем;

– порядок распределения налогов по бюджетам;

– формы и методы налогового контроля;

– порядок и условия налогового производства;

– ответственность субъектов налоговых правоотношений;

– способы защиты прав и интересов налогоплательщиков и т.д. [5, с. 238].

В. Н. Иванова рассматривает налоговую систему как сложное правовое, социально-экономическое и политическое явление общественной жизни, в которой можно выделить следующие образующие ее элементы [6, с. 18]:

– юридическую конструкцию налога как первооснову формирования налоговой системы (выделена из системы налогообложения, с тем чтобы подчеркнуть особую роль правовой категории как системообразующего элемента);

– систему налогообложения государства, формирующуюся на основе объединения юридических конструкций всех установленных и введенных налогов; нормо-творческую деятельность представительных органов власти в сфере налогообложения;

– систему налоговых органов;

– налоговый контроль; налоговую политику государства;

– налоговую культуру населения государства.

В экономической литературе Казахстана также встречается достаточно большое количество определений налоговой системы, но наиболее значимыми мы считаем, следующих авторов.

Понятие налоговой системы, упоминаемое Худяковым А. И. в своей работе, близко по содержанию к определению налоговой системы которое дает Сайдахметова Ф. С. «Налоговая система – это определенная целостность или комплекс, состоящий из совокупности налогов, находящихся в совокупности друг с другом с целью обеспечения интересов налогоплательщиков и государства», и называет составляющие части этой системы: законодательная и нормативная база, методы построения и взимания налогов и других обязательных платежей в бюджет, виды и формы проведения налогового контроля; организации, в функции которых входит взимание налогов и других обязательных платежей в бюджет [7, с. 82].

Налоговая система является одним из важнейших экономических регуляторов, основой финансово-кредитного механизма государственного регулирования экономики. От того насколько правильно построена система налогообложения, зависит эффективное функционирование всего народного хозяйства.

Таким образом, можно отметить, что налоговая система как совокупность этих отношений может представлять собой составную часть экономической системы общества в целом и, один из элементов хозяйствования государства в рыночной экономике, в частности обеспечивающие стабильность жизнедеятельности любой страны.

ЛИТЕРАТУРА

1 Худяков, А. И. Налоговое право РК. – Алматы : « Жеті жаргы», 2012.

2 Карагусова, Г. Налоги: сущность и практика использования. – Алматы : Каржы – Каражат, 2012.

3 Смит, А. Исследования о природе и причинах богатства народов // Антология экономической классики: в 2 т. – М. : Эконов, 2012.

4 Кучеров, И. И. Налоговое право России. – М. : Центр ЮрИнфоР, 2016.

5 Финансовое право: учебник / под ред. Е. Ю. Грачевой и Г. П. Толстопятенко. – М. : Проспект, 2009.

6 Иванова, В. Н. О системном подходе к пониманию правовых категорий «юридическая конструкция налога», «система налогообложения» и «налоговая система» // Законодательство и экономика. – 2017. – № 6.

7 Сайдахметова, Ф. С. Налоги в Казахстане. – Алматы, 2016.

СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ И МЕТОДИКИ АНАЛИЗА ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

НҰРЛАН А.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ПОПП Л. А.
к.э.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
МУХАМЕДОВА М. М.
ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Успешная деятельность, результаты работы и долгосрочная жизнеспособность любого предприятия зависят от непрерывной последовательности разумных управленческих решений менеджеров.

В сущности, процесс управления любым предприятием – это серия экономических решений. Данные решения вызывают движение финансовых ресурсов, обеспечивающих бизнес. В связи с этим основной задачей финансового аналитика является построение разумного последовательного набора данных и выбор тех показателей, которые можно было бы эффективно использовать в соответствующих подходах и методах анализа.

Анализ финансовой отчётности предприятия представляет собой важную составную часть финансового анализа, которая связана с исследованиями текущего финансового состояния и финансовых результатов фирмы. Финансовые отчеты фиксируют финансовые данные, которые обычно оцениваются с помощью различных финансовых коэффициентов и методов.

Оценка и анализ финансовой отчетности позволяют оценивать ликвидность, рентабельность, эффективность всей компании и процессов движения денежных средств [1].

Анализ финансовой отчетности проводят, чтобы:

– объективно оценивать финансовое положение компании;

– выявлять факторы и причины, поспособствовавшие достижению целей и сегодняшнего положения предприятия;

– подготавливать и обосновывать принимаемые управленческие решения, которые связаны с финансовой деятельностью;

– своевременно принимать меры для повышения платежеспособности;

– обеспечивать разработку планов финансовой реабилитации;

– выявлять и мобилизовать резервы улучшения финансового положения и повышения эффективности работы предприятия [2].

Обычно финансовая отчетность содержит данные за несколько лет. Анализ и аудит финансовой отчетности – оценочные методы определения прошлой, текущей и прогнозируемой эффективности компании. Финансовый анализ по данным бухгалтерской отчетности может дополняться анализом управленческой отчетности.

Метод анализа финансовой отчетности – это системный комплексный подход к изучению результатов деятельности хозяйствующего субъекта, выявлению и измерению противоречивого влияния на них отдельных факторов, обобщению материалов анализа в виде выводов и рекомендаций на основе обработки специальными приемами всей имеющейся информации о результатах этой деятельности [4].

Методику понимают как систему исследования, которая одинаково используется при изучении различных объектов экономического анализа в разных отраслях экономики. Частные методики конкретизируют общую методику применительно к определенным отраслям экономики, конкретному типу производства или объекту исследования, виду анализа [4].

При анализе финансовой отчетности компаний обычно используются несколько методов, включая:

– горизонтальный анализ, который сравнивает финансовые данные за два года или более, как в абсолютном выражении, так и в процентах;

– вертикальный анализ отображает каждую категорию счетов в балансе в процентах от общей суммы счета;

– коэффициентный анализ – анализ показателей финансовой отчетности.

Существуют десятки различных коэффициентов, с помощью которых можно анализировать финансовую отчетность. В данной статье приведем несколько важных показателей и сгруппируем

их по пяти основным категориям. Коэффициенты представлены в упрощенном виде, чтобы сделать их более понятными [1]:

– коэффициент автономии (отношение собственного капитала к общему капиталу (активам) предприятия), коэффициент финансовой зависимости (отношение обязательств к активам);

– коэффициент текущей ликвидности (отношение оборотных активов к краткосрочным обязательствам);

– коэффициент быстрой ликвидности (отношение ликвидных активов, включающих денежные средства, краткосрочные финансовые вложения, краткосрочную дебиторскую задолженность, к краткосрочным обязательствам);

– рентабельность собственного капитала (отношение чистой прибыли к собственному капиталу предприятия);

– рентабельность продаж (отношение прибыли от продаж (валовой прибыли) к выручке предприятия), рентабельность по чистой прибыли (отношение чистой прибыли к выручке) [3].

Традиционные (статистические) методы анализа финансовой отчетности используются для предварительной обработки информации, систематизации, сравнения экономических показателей, исследования показателей в динамике, проведения факторного анализа функциональных зависимостей, методы показаны в таблице 1 [4].

Таблица 1 – Традиционные методы анализа финансовой отчетности предпряятия

Метод	Описание
Абсолютные величины	для исчисления относительных и средних величин и как расчетные показатели, характеризующие те или иные аспекты финансового состояния организации (например, абсолютные показатели финансовой устойчивости и абсолютные показатели оценки ликвидности бухгалтерского баланса)
Относительные величины	используются для характеристики степени выполнения планов, измерения темпов (динамики) различных показателей, а также в процессе изучения структурных показателей и их изменения
Сравнение	позволяет определить общее и специфическое в финансовых показателях и используется для решения практически всех его задач как основным, так и вспомогательным способом
Группировка	помогает разъяснить смысл средних величин, показать роль отдельных единиц в них, выявить взаимосвязь изучаемых показателей
Графический метод	представляют собой масштабное изображение показателей, чисел с помощью геометрических знаков (линий, прямоугольников, кругов) или условно-художественных фигур

Табличный метод	результаты анализа финансовой отчетности излагаются в виде таблиц, поскольку это наиболее удобная для восприятия форма представления аналитической информации о финансовом состоянии и финансовых результатах организации при помощи цифр, расположенных в определенном порядке
Балансовый метод	применяется главным образом для отражения соотношений, пропорций двух групп взаимосвязанных и уравновешенных экономических показателей, итоги которых должны быть тождественными
Факторный метод	анализ влияния отдельных факторов (причин) на результативный показатель с помощью детерминированных или стохастических приемов исследования
	- дифференциального исчисления; - цепных подстановок; - интегральный; - индексный.

На рынке программного обеспечения широко представлены продукты, предназначенные для автоматизированного анализа финансово-хозяйственной деятельности. В основе автоматизированного финансового анализа лежит информационная модель финансовой деятельности фирмы, которая предназначена для:

– глубокой и комплексной оценки хозяйственной деятельности организации;

– выявления различных тенденций (в финансово-хозяйственном состоянии предприятия) и мониторинга их развития;

– определения причин улучшения или ухудшения финансового состояния фирмы;

– выявления резервов и подбора оптимальных инструментов и методов для оптимизации финансового состояния организации и т.д.

Модель позволяет рассчитать фактические показатели, а также сформировать укрупненный финансовый план компании и рассчитывать прогнозные значения финансовых показателей. Финансовое состояние предприятия описывается с помощью показателей и коэффициентов, а также в виде графиков и диаграмм [6].

Совершенствование методов анализа финансовой отчетности предприятия требует, изменения временных периодов, в которых она определяется. Для того, чтобы задачи развития предприятия были выполнимыми, необходимо при их решении учитывать динамику изменения его финансовых показателей, зависящих от финансового состояния предприятия, а также условий развития экономики страны.

Анализ финансовой отчетности предприятия должен, наряду с решением текущих задач, определять пути мобилизации резервов и возможность повышения обоснованности принимаемых финансовых решений в долгосрочном периоде. Для этого необходимо установить тенденции и предпочтительные направления развития предприятия, соответствующие задачам, стоящим перед ним, а также его возможностям [5].

В процессе совершенствования анализа финансовой отчетности предприятия можно выделить два его основных направления. Одно из них связано с оценкой финансового равновесия, определяющего основные условия функционирования предприятия. Другое направление – это анализ процедур, которые обеспечивают рост ценности капитала предприятия.

Данные требования целесообразно конкретизировать следующим образом: ·

– направленностью анализа на достижение конкретного результата; ·

– упорядочением структуры целей анализа; ·

– логическим и функциональным переходом от анализа целей деятельности предприятия к анализу мероприятий по их достижению; ·

– ресурсной увязкой анализируемых мероприятий; ·

– формированием альтернативных вариантов достижения целей предприятия и выбором из них оптимального; ·

– рациональным сочетанием количественной и качественной оценки мероприятий;

– комплексным подчинением разных направлений деятельности предприятия системе единых целей.

Рассмотренные методические основы совершенствования механизма анализа финансовой отчетности предприятия должны реализовываться на уровне мероприятий и рабочих процедур. Мероприятия, которые соответствуют целям стратегического развития предприятия, целесообразно реализовывать [5].

ЛИТЕРАТУРА

1 Анализ финансовой отчетности. – https://www.1cashflow.ru/analiz-finansovoy-otchetnosti

2 Анализ финансовой отчетности предприятия. – https://www.gd.ru/articles/9764-analiz-finansovoy-otchetnosti

3 Финансовый анализ. – https://www.audit-it.ru/finanaliz/terms/analysis/

4 Методы и методики анализа финансовой отчетности. – https://studref.com/440693/finansy/metody_metodiki_analiza_finansovoy_otchetnosti

5 Батьковский, А. М. Совершенствование анализа финансовой устойчивости предприятия / А. М. Батьковский // Аудит и финансовый анализ. – 2017. – № 5. – С. 3–6.

6 Автоматизация финансового анализа. – https://spravochnick.ru / analiz_hozyaystvennoy_deyatelnosti/avtomatizaciya_finansovogo_analiza/.

ҚАРЖЫ СЕКТОРЫН ДАМЫТУДАҒЫ ТӨРТІНШІ ӨНДІРІСТІК РЕВОЛЮЦИЯ ДӘУІРІНІҢ ӘСЕРІ

САТАНБАЕВА А. У.
аға оқытушы, Ш. Есенов атындағы Каспий мемлекеттік технологиялар және инжиниринг университеті, Ақтау қ.

Бүгінде әлем Төртінші өнеркәсіптік революция дәуіріне, технологиялық, экономикалық және әлеуметтік салалардағы терең және қарқынды өзгерістер кезеңіне қадам басып келеді. Жаңа технологиялық қалып біздің қалай жұмыс істейтінімізді, азаматтық құқықтарымызды қалай іске асыратынымызды, балаларымызды қалай тәрбиелейтінімізді түбегейлі өзгертуде.

Технологиялық жаңғыртуды жедел қамтамасыз етуге, цифрлық трансформациялауды қолға алуға арналған «Цифрлық Қазақстан» кешендік бағдарламасы мынандай мақсаттар бойынша жұмыс істейді: экономика салаларын цифрландыру, цифрлық мемлекетке өту және «Цифрлық Жібек жолын» дамыту арқылы экономиканы дамыту және халықтың тұрмыс сапасын жақсарту қарқынын айтарлықтай үдету; адами капиталды дамыту және ұзақ мерзімді перспективада инновациялық экожүйені құру арқылы ұзақ мерзімді ілгерілеуді қамтамасыз ету үшін Қазақстан экономикасының негізінен жаңа даму траекториясына өтуі. Алға қойған мақсатты іске асыру үшін бағдарлама келесі бағыттар бойынша дамытуды көздейді: экономикалық өсудің үлкен әлеуеті бар экономика салаларын цифрландыру. Оларға агроөнеркәсіптік кешен, энергетика, тау-кен өндіру және мұнай-газ салалары, сондай-ақ, көлік пен логистика, қаржы жүйесі жатады. Қазақстан экономикасының нақты осы салалары цифрландырумен бірінші кезекте қамтылатын болады.

Қаржы секторы экономиканың маңызды элементі болып табылады, оның жай-күйіне болып жатқан өзгерістердің жылдамдығы

мен сапасы тәуелді. Қазіргі уақытта электрондық төлемдер мен электрондық сауда қаржы секторының ажырамас бөлігі болып отыр. Қаржы саласы клиенттермен өзара іс-қимыл жасау үшін инновациялық технологиялар мен цифрлық сервистерді енгізу мен қолдануда дәстүрлі түрде көшбасшы болып табылады.

Қазақстанда цифрлы мемлекеттік қызметтерді пайдаланудың жақсарғанын растап отырғандардың соңғы екі жылдағы үлесі – әлемдегі ең жоғары көрсеткішке ие. Бұл туралы BCG өзінің жаңа зерттеулерінде атап көрсеткен.

Қаржылық орнықтылықты қамтамасыз ету аясында Ұлттық банк Қазақстан Республикасының банк секторының қаржылық орнықтылығын арттыру бағдарламасын іске асыруды ұсынады, бұл экономиканың нақты секторына несие беруге қолдау болады. 2018 жылы банктерді сауықтыру процесінде несие берудің өсу қарқыны баяу, яғни номиналдық жалпы ішкі өнімнің өсу қарқынымен бірдей болады. Қаржылық реттеу саясаты инвестициялық шешімдер сапасының артуына, қаржылық компания басшыларының және тәуелсіз тексерушілердің қаржылық есептің сапасы үшін жауапкершілігін күшейтуге, азаматтардың жинақтарын экономикалық қызметте тиімді пайдалану үшін жағдай жасауға бағытталып отыр.

«Қаржылық компанияларды реттеу режимі дұрыс банктердің жұмыс істеуін табысты етуге, тұрақты банктерді сауықтырудың нарықтық тәсілдерін және нарықтан дәрменсіз һәм үмітсіз банктерді біртіндеп шығаруға бағытталады. Қаржылық өзара қарым-қатынасты дамыту кедергілері, оның ішінде несие беруші мен олардың талап ету құқын іске асыру кедергілері жойылады», – деп көрсетілген бірлескен мәлімдемеде. Ұлттық банк пен үкімет 2017 жылы Қазақстанның экономикасы динамикалық өсуді көрсетіп, 4 %-ды құрағанын атап кетті. Оң беталыс инвестициялық белсенділік пен инфляциялық процестерді тұрақтандыруды жылдамдатумен қатар, сыртқы және ішкі жағымды факторлардан қолдау көрді [2].

Барлық дерлік банктер қызметтерін қашықтық арналар арқылы ұсынады. Банктердің 70 % жеке тұлғаларға сервистерін интернет және мобильдік банкинг арқылы көрсетеді, банктердің 55 % өз қызметтерін мобильдік қосымша негізінде ұсынады. 2015 жылмен салыстырғанда, 2016 жылы интернет және мобильдік банкингті пайдаланумен жеке тұлғалардың төлемдер көлемі 2,6 есе өсті. Инвесторлар үшін брокерлермен клиенттің электрондық цифрлық қолтаңбасы негізінде сауда операцияларын жүргізуді және жеке кабинет арқылы электрондық қызметтерді көрсетуді қоса алғанда, электрондық

қызметтерді көрсету тәртібі оңтайландырылды. Бұл нарыққа өңірлік инвесторлардың қол жеткізуін жеңілдетіп, инвесторларға әлемнің кез келген нүктесінен қазақстандық қор нарығында қаржы құралдарымен сауданы жүзеге асыруға мүмкіндік берді.

Қаржы қатынастарын одан әрі цифрландыруға саланың тиімді реттеуінің, қаржы секторының мемлекеттік ақпараттық жүйелермен және деректер базасымен тиімді тетіктің және электрондық өзара қарым-қатынастардың жүйеленген стандарттарының, клиенттерді қашықтан сәйкестендірудің әмбебап тетігінің болмауы, сондай-ақ халықтың қаржылық сауаттылығының жеткіліксіз деңгейі кедергілер болуда.

Халықты формалды қаржы жүйесіне тарту маңызды элемент болып табылады. Қаржылық, атап айтқанда, төлем қызметінің қолжетімділігін арттыру үшін банктен тыс экожүйелер дамуда – электрондық ақшалар жүйелері, ұялы байланыс операторларымен абоненттік шоттан тауарлар мен қызметтерге төлеу жөнінде шешімдер енгізілуде. Бұл ретте шешімдер халықтың жаппай қолдануын шектейтін қызметтерді жеткізушінің экожүйесімен шектелген. Мобильдік төлемдердің ең көп дамуының мысалы Швеция және Кения болып табылады, тәсілдердегі айырмашылыққа қарамастан – банктік және банктен тыс тұғырнамалар.

Ұлыбритания, Швеция, Австрия, Сингапур, Корея, Австралия сияқты елдердің тәжірибесі көрсеткендей, халықты институтаралық қашықтан сәйкестендіруді қамтамасыз ету үшін технологиялық тұғырнамаларды құру, қаржы секторында ашық тұғырнамаларды енгізу, қаржы секторында қызмет көрсету деңгейінің сапалы өсу мақсатында қаржы институттары, клиенттер мен мемлекеттік органдар арасында өзара іс-қимыл мен коммуникацияның біріктірілген цифрлық ортасын құру цифрландырудың ғаламдық трендіне сәйкес келеді, саланы түрлендіреді және қаржы және басқа да қызметтерді жаппай алуды қамтамасыз ету үшін алғышарттарды жасайды.

Заманауи технологиялық трендтер қаржы қызмет көрсету парадигмасын түбегейлі өзгертеді – жаңа салалар мен бағыттар, бизнес-модельдер пайда болады, қаржы қызметтерінің құны төмендейді, сондай-ақ салаға тән тәуекелдер біркелкі етеді.

Қаржы секторын «қайта жаңғырту» аясында банктік портфельдерді «нашар» несиеден арылту ісін аяқтау қажет. Ол үшін банк иелері шығындарын мойындай отырып, экономикалық жауапкершілік алуға тиіс.

Ұлттық Банк тарапынан қаржы институттарының қызметін қадағалау қатаң, уақтылы әрі нәтижелі болуға тиіс. Мемлекет қарапайым азаматтардың мүдделерін қорғауға одан әрі кепілдік береді.

Ұлттық Банк пен Үкімет экономика салаларындағы нақты тиімділікті есепке алатын ставкалармен бизнеске ұзақ мерзімді несиелендіруді қамтамасыз ету мәселесін бірлесіп шешу қажет.

Инвестициялық ахуалдың одан әрі жақсаруы және қор нарығының дамуы маңызды болып саналады.

Халықаралық озық тәжірибені пайдаланып, ағылшын құқығы мен заманауи қаржы технологияларын қолданатын өңірлік хабқа айналуға мүмкіндік алу.

«Самұрық-Қазына» ұлттық әл-ауқат қоры» ұлттық компанияларының акцияларын IPO-ға табысты түрде шығару қор нарығын дамытуға септігін тигізді.

«Цифрлық Қазақстан» бағдарламасы аясында еліміздегі екінші деңгейлі банктердің барлығы мобильді банкинг жүйесін енгізілуде. Бұл жүйе қазір «Қазкоммерцбанк», «Халық банк», «Каспий банк», «Банк Центр Кредит» секілді ірі қаржы институттарында оң жолға қойылған. Аталған банк клиенттері үйден шықпай-ақ мобильді қосымша арқылы несие рәсімдей алады, несиелік қарыздар мен коммуналды қызметтердің қарыздарын төлеп, өзге қаржы операцияларын оңай жүзеге асыра алады.

Осыған байланысты мемлекет басшысының «Төртінші өндірістік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» атты Қазақстан халқына жолдауындағы макроэкономикалық тұрақтылықты сақтау, қолайлы бизнес-ахуалды қамтамасыз ету, экономиканың салаларын дамыту, көлік-логистикалық инфрақұрылымды дамыту – 2018 жылға арналған экономикалық саясаттың негізгі бағыты алға қойылған талаптар орындалып келеді [2].

Бағдарламаның тағы бір негізгі бағыты – онлайн сауда жүйесін дамыту. Электронды сауда субъектілеріне қатысты заңнамалық деңгейде салық жеңілдіктері қарастырылған. Бұл жеңілдіктерді е-коммерцияның 331 жаңа субъектісі пайдаланып үлгерді. Қазақстанда ақшасыз, ұялы телефон арқылы қолма-қол есептесу әлемдік трендтерінің бірі дамуда. 2018 жылдың қараша айының соңында еліміздегі алты ірі банк пилоттық режимде осы сервиске қосылды [3].

Банк жүйесінің қазіргі заманғы жүйесі – өз клиенттеріне дәстүрлі депозиттік-несие беру және есеп айырысу-кассалық операциялардан бастап, банктік қызметтердің негізін анықтайтын, банктік құрылымдар пайдаланатын ақша-несиелік құралдардың жаңа түрлеріне (лизинг, факторинг, траст және т.б.) қызметтерді

ұсынады. Мемлекеттің банк жүйесінің жұмыс істеу механизмінде коммерциялық банктер үлкен рөл атқарады. Коммерциялық банктер нарықтық экономикадағы кәсіпкерлік тәжірибесінде белгілі қаржы операциялары мен қызметтерінің басым бөлігін орындайтын ең ежелгі және ең ауқымды несие ұйымдарының тобы болып табылады. Өзгертілген экономикалық жағдайлардағы банктік реттеу жүйесінде жинақталған проблемалық мәселелердің қажеттілігі мен практикалық маңыздылығы осы мәселенің өзектілігін растайды. Әсіресе қазіргі кезеңде бұл мәселелер тек жергілікті маңызы ғана емес, бірыңғай ел үшін ғана емес, сондайақ жаһандық қаржы дағдарысы салдарынан туындаған жаһандық сипатқа ие болып отыр, ол елеулі кемшіліктер мен банктік реттеу мен қадағалаудың қазіргі жүйесіндегі кемшіліктерді анықтады. Сондықтан, осы бағдарламалық құжатта Президент осы саладағы жұмыстың бірнеше бағытын айқындайды және оларды осы елдің қаржы мәселелерін шешуге жаңартылған көзқарасты талап ететін осы саланы «қалпына келтіру» деп атайды.

Ең алдымен, кредиттік банк жүйесінің жаңаруы қажет. Банк қызметі әр түрлі тәуекелдермен тығыз байланысты: несие, нарық, операциялық, өтімділік және басқа клиенттермен өзара әрекеттесу процесінде пайда болатын. Кредиттік тәуекел, яғни банк шығарған қарыздарды өтеу ықтималдығы, қаржынесие ұйымдарының өміріне үлкен қауіп төндіреді. Әдетте, ол негізгі қарыз бен / немесе қарыз бойынша пайыздарды өтеуді кешіктіруде, сондай-ақ қарызды қайтармауыда көрінеді, дефолт немесе қарыз алушының банк алдындағы өз міндеттемелерін орындаудан бас тартуы түрінде жүзеге асырылады. Сондықтан кредиттік тәуекелдерді басқару банк менеджментіндегі басты мәселе болып табылады. Кредиттік мекемелердің банкроттықтарының басым бөлігі банктің несие портфелін қалыптастыру және басқару саласында сауатсыз саясатымен түсіндіріледі. Мемлекет басшысы банктерді «нашар» несие бойынша банк портфелін тазартуды аяқтауға шақырады.

Қалай десек те, елімізде кең көлемде қолға алынған «Цифрлы Қазақстан» бағдарламасы осылайша оңды нәтижесін беріп келеді.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 nationalbank.kz

2 inbusiness.kz

3 economics.kazgazeta.kz

4 https://turkystan.kz/article/46982-tsifrlandyru-zhospar-men-ba-dar-jlesse(8ақпан 2018).

ЕСЕП АЙЫРЫСУДАҒЫ ТӨЛЕМ КАРТОЧКАЛАРЫНЫҢ ДАМУ ДЕҢГЕЙІ

САТАНБАЕВА А. У.

аға оқытушы, Ш. Есенов атындағы Каспий мемлекеттік технологиялар және инжиниринг университеті, Актау қ.

Қазіргі таңда төлемдерді жүзеге асыру кезінде,тауарлар мен қызметтерді сатып алу құралы ретінде басымдылық төлем карточкасын пайдалануға берілуде. Төлем карточкаларын пайдалану, банктік шотқа тәулік бойы қол жеткізуге, ақша қаражаттарын ақылмен үлестіруге және шығыстарды қадағалауға мүмкіндік беретін, мемлекет ішіндегі, сондай-ақ шетелдегі барлық шығыстарды төлеудің ыңғайлы тәсілі болып табылады.

Қазақстан Республикасының «Төлемдер мен ақша аударымдары туралы» 1998 жылғы 29 маусымдағы №237-I Заңына (бұдан әрі – Заң) сәйкес төлем карточкасы электрондық терминал арқылы немесе осындай карточкалардың иелеріне төлемді жүзеге асыруға, қолма-қол ақшаны алуға және валютаны айырбастауға, сонымен бірге карточканы шығарушымен айқындалған және соның шарттарымен жүргізілетін басқа да операцияларды жүзеге асыруға мүмкіндік беретін ақпараттары бар құрал. Басқа сөзбен айтқанда төлем карточкасы – клиенттерге әр түрлі төлемдерді жүзеге асыру үшін өзінің банктік шотын қашықтан пайдалануға мүмкіндік беретін, екінші деңгейдегі банктермен немесе банктік операциялардың жекелеген түрлерін жүзеге асыратын ұйымдармен шығарылған құрал.

Төлем карточканың түріне қарамастан, қолма-қол ақшамен төлемді жүзеге асыру кезінде төлем карточкаларын пайдаланудың артықшылығы – ол картаны жоғалтып алған жағдайда ақша қаражатын сақтап қалуды қамтамасыз ететін –сенімділігі; тауарлар мен қызметтерді дүкендерге бармай сатып алуды, коммуналды қызметтерді кезекте тұрмай төлеуді мүмкін ететін өзіңнің шоттарыңды қашықтан басқару; мейрамханаларда, дәмханаларда, дүкендер мен супермаркеттерде тауар немесе қызмет үшін тез есеп айрысуға, кезекте тұрып майда тиындармен әуреге түспеуге мүмкіндік беретін есеп айырысулардың шапшаңдығы мен ыңғайлығы болып табылады.

Банктік карточкаларды колдану бойынша қатысты негізгі субъектілері: эмитент, карточка ұстаушы, сауда ұйымы, эквайрер, төлем ұйымы, есеп айырысу банкі. Банктік карточка эмитенті – бұл банктік карточканы шығарған және ұстаушыға берген несиелік ұйым. Банктік карточканы ұстаушы - оны қолданушы жеке тұлға. Сауда

ұйымы – заңды тұлга немссс жскс кәсіпкер, оларлың және эквайрердің арасындағы келісімге сәйкес, эквайрердің тауар (қызмет) ұстаушыға банктік карточканы қолданып кезекті төлеу үшін тапсырылған құжаттары бойынша жауаптылықта болады.

Эквайрер – банктік карточканы колданып жургізілгсн операция бойынша сауда ұйымдарымен есеп айырысатын және ұстаушыға қолма-қол ақша қаржыларын беретін несиелік ұйым болып табылады.

Төлем ұйымы – төлем жүйесі шегінде банктік карточкалармен операция бойынша ережелерді бекітетін заңды тұлға болып табылады.

Төлем жүйесі – анықталған түрдегі банктік карточкалармен операцияларды демейтін коммуникация және арнайы құрылғылар жүйесі. Төлем ұйымдары әдетте банктік карточка түрлерін сәйкестендіретін қызмег көрсету белгілерінің құқынаине болады. Төлем ұйымы сондай-ақ тиісті төлем жүйесінің техникалық қалыптасуын камтамасыз етеді. Есеп айырысу банкі немесе есеп айырысу агенті – төлем ұйымымен жасалған келісім негізінде эмитент пен эквайрлер арасындағы өзара есеп айырысуды жүргізетін несиелік ұйым.

Банктік карточканы ашу үшін клиент бекітілген нысандағы өтінішті ұсынады және банк онымен келісім жасайды. Банктік карточкалар негізгі екі операцияны жүзеге асыруға мүмкіндік береді: тауарларды (қызметті) төлеу және банкоматтар арнайы автоматтық құрылғылар. Қазіргі кезде аталған операцияның екеуін жүзеге асыратын карточкалар (әмбебап карточкалар) кең тараған, алайда тек қолма-қол ақша қаржыларын алуға немеса тек тауар немесе қызметтерді төлеуге негізделген карточкалар да қолданылуда.

Банктік карточкалар екі негізгі типте болады: кредиттік жәнедебеттік. Халыкаралық төлем ұйымдарының кредиттік карточкаларыныц дебеттіктен айырмашылыгы операция жургізу технологиясына байланысты. Дебеттік карточкалармен операция барлық уақытта авторландыруға жатқызылады, кредиттік карточкалармен операциялар анықталған шарттарда жатқызылмайды. Осындай ерекшеліктеріне байланысты дебеттік карточкаларды эмитенттер банктік шотта бар қаржы қалдығы көлемінде операцияларды жүзеге асыруға қолданылады, ал несиелік карточкалар бойынша шоттағы бар қаржы көлемінде операция жургізуге, сондай-ак несие ұсынуга болады, әдетте тәжірибеде бұл қарызшыға несиелік желі ашу жолымен жүзеге асырылады.

Банктік карточканы қолданып тауар немесе қызметті төлеу кезінде ұстаушы карточканы сауда ұйымыныц кассиріне береді. Кассир авторландыру рәсімін өткізуі керек, ол үшін карточка эмитентгері

мен бұл орталықта карточка ұстаушының банктік шотының жағдайы туралы деректер базасы жургізіледі. Авторландырудьщ негізгі қызметі – карточка ұстаушының төлем қабілетіне көз жеткізу. Авторландыру екі әдіспен жузеге асырылады: дауыстык және электрондық.

2019 жылғы ақпан айында банктер және «Қазпочта» АҚ кестеде ұсынылған төлем құралдарын пайдалана отырып 43 839,2 млрд. теңге сомаға 118 972,7 мың транзакция көлемінде транзакция өткізді.

Бұрынғыдай Қазақстанның аумағында төлем тапсырмалары және төлем карточкалары неғұрлым таралған төлем құралдары болып табылады. Бұл ретте, бір төлем тапсырмасының орташа сомасы 2019 жылдың ақпан айында 2 223,3 мың.теңге құрады.

Сонымен бірге саны бойынша төлем карточкаларының жоғары үлес салмағы және транзакциялар көлемі бойынша төмен үлес салмағы осы төлем құралын негізінен шамалы қолма-қол ақша сомасын алу үшін пайдаланылатындығымен сипатталады.

Көрсетілген мерзімде төлем құралдарының ішіндегі инкассалық өкімдер және чектер аз пайдаланылады. Жалпы сан мен көлемдегі осы құралдарды шамалы пайдалану үлесі олардың ерекшелігіне байланысты.

Дауыстық авторландыру кезінде кассир эквайрер-банкінің іс жүргізу орталығына телефон соғып, ондағы қызметкерге келесі деректерді хабарлайды: карточка нөмірін және оның әрекет ету мерзімін, операция сомасын және сауда ұйымыныц сәйкестендірушісін (нөмірін). Эквайрердің іс жургізу орталығының қызметкері тиісті төлем жуйесінің байланыс арнасы аркылы (электронды тәсілмен, яғни берілген деректерді компьютерлік жүйеге енгізу аркылы) эмитенттің іс жургізу орталығымен байланысады. Егер қызмет мақұлданса, онда көрсетілген тізбек бойынша, бір-ак кері бағытта аталған авторландырушылық сұрауды сәйкестендіретін «авторландыру коды» хабарланады.

Электронды авторландыру кезінде жоғарыда көрсетілген мәліметтерді сауда ұйымының кассирі арнайы құрылғы – электрондык терминалға енгізеді. Ол аталған деректерді эквайрердің іс жургізу орталығына жолдайды және ол автоматты режімде тиісті эмитенттің іс жургізу орталығына береді.

Авторландыру, соныц ішінде дауыстық авторландыру белгілі бір уакыт мерзімін алады және сауда ұйымы қызметінде қажетсіз болып табылады. Тиісті телекоммуникацияны қолдану себепті авторландыру айтарлыктай қымбат тұратын рәсім есептеледі, ол аз сомадагы операцияда өзін ақтамайды.

Сондықтан халықаралық төлем жүйесіниң ережесі белгіленген лимиттен аспайтын сомадағы банктік карточкалармен операциялар авторландыруды колданбай жүргізілуін қарастырады.

Көрсетілген лимит ерекет етуі үшін анықталған сауда ұйымы мен эквайрер банк арасындағы келісім бойынша тиісті шарттар қарастырылуы керек. Халыкаралық төлем жүйесінің ережесіне сәйкес «лимитке дейінгі» сома операциялары авторландырылган эмитент болып саналады. Бірак сауда ұйымы карточканың әрекет ету мерзімі аяқталмағанына және оның нөмірі тоқтатым парағында (стоп-лист) – ұрланған немесе жойылған карточкалардың тізімінде жоқ екендігіне көз жеткізуі тиіс.

Атап ететін жайт, дебеттік карточкалармен операция сома көлеміне байланыссыз авторландыруға жатады, өйткені шоттағы бар қаржы көлемінде ғана катаң жүргізілуге тиісті.

Авторландырудың заңдық мәні, банктік карточканы қолданып атқаруға ұсынылған құжаттарды эмитенттер міндеттемесінің еркін пайдаланылуына негіз болып табылуында. Аталған ереже авторландыру жузеге асқандығын сол мезетте эмитентке хабарлап, ұзамай оған тиісті есеп айырысу құжаттары ұсынылатындығын хабарлайды. Осындай ретпен авторландыруға құқылық факт статусын беру қалыптасқан қатынастарды көрсетеді.

Авторландыру өткізу кезінде эмитент авторландырылган сома көлемінде ұстаушының ақшалай қаржыларын шектейді. Аталған шектеу өткізілетін операциялар сомасын ұстаушыға төлеу бойынша эмитенттің талаптарын қамтамасыз етуге негізделген. Егер авторландыру өткізіліп, кандайда бір себептермен тауар толық ұсынылмаса, онда сауда ұйымы авторландыруды толықтай немесе жартылай қайтаруы тиіс.

Алайда егер авторландыру өткізілмесе және операция сомасы сауда ұйымы бекіткен лимитген аспаса, эмитент банктік карточканы колданып құрылған кужаттарда корсетілген міндеттемелердің орындалуына жауапты.

Авторландыру өткізілген соң кассир карточка және импринтер көмегімен слип деп аталатын арнайы түбіртекті құрады. Импринтер орнына электронды терминал қолданылуы мүмкін. Бұл жағдайда тиісті құжат электронды терминал түбіртегі деп аталады. Халықаралық тәжірибеге сәйкес слип (электронды терминал түбіртегі) кем дегенде келесі деректерден тұруы тиіс:

– сауда ұйымының сәйкестендіргіштері (нөмірі);

– операция өткізу күні;

– операция сомасы;

– операция валютасы;

– операция эмитенттері авторландыруды бекітетін код;

– банктік карточка деректемелері:

– карточка ұстаушының қолы.

2019 жылғы 1 наурыздағы жағдай бойынша төлем карточкаларын шығаруды іс жүзінде 22 банк және «Қазпочта» АҚ жүзеге асырады. Аталған ұйымдар келесі халықаралық жүйелердің төлем карточкаларын шығарып, таратумен айналысады: VISA International, MasterCard Worldwide, UnionPay International, American Express International және Diners Club International. Бұдан басқа келесі Қазақстан банктері жергілікті жүйелері төлем карточкаларын шығарады: Altyn Card – «Қазақстан Халық Банкі» АҚ және Ситибанк Қазақстан жергілікті карточкасы – «Ситибанк Қазақстан» АҚ.

2019 жылғы 1 наурыздағы жағдай бойынша банктердің айналымдағы карточкаларының саны 24,1 млн. жетіп, карточкаларды ұстаушылардың саны – 20,8 млн. адам болды (2018 жылғы осындай күнгі жағдаймен салыстырғанда – тиісінше 23,0 % және 21,0 % өсім байқалады). Кеңінен таралған карточкалар түрі дебеттік карточкалар болып табылады, олардың үлесі 75,6%, екінші орындағы кредиттік карточкалардың үлесі – 20,8 %. Кредиттік лимиті бар дебеттік карточкалар мен алдын ала ақысы төленген карточкалардың үлесіне сәйкесінше 2,0 % және 1,6 % тиеді.

2019 жылдың ақпанында қазақстандық эмитенттердің төлем карточкаларын пайдалана отырып жасалған транзакциялардың көлемі 1 817,6 теңгеге жетіп, саны 93,3 млн. бірлікті құрады (2018 жылғы ақпан айымен салыстырғанда көрсеткіштер сәйкесінше 38,4 %-ға және 83,5 %-ға ұлғайды). Оның ішінде қолма-қол жасалмайтын төлемдер саны 2,2 есе, ал сомасы 97,9 %-ға (транзакциялардың саны 67,9 млн. бірлік және транзакциялардың көлемі 718,3 млрд. теңге) өсіп, ал қолма-қол ақшаны алу операциялары бойынша тиісінше 26,9 %-ға (транзакциялардың саны 25,4 млн. болды) және 15,7 %-ға (транзакциялар көлемі 1 099,3 млрд. теңге) өсті.

Қолма-қол жасалмайтын төлемдердің негізгі үлесі POS-терминалдар (қолма-қол жасалмайтын төлемдердің жалпы саны, көлемінен сәйкесінше 54,6 % және 35,0 %) және интернет/мобильді банкинг (тиісінше 44,4 % және 62,9 %) арқылы жасалды. Қолма-қол ақшаны беру операциялары негізінен банкоматтар арқылы жүзеге асырылған (қолма-қол ақшаны беру бойынша операциялардың жалпы санымен көлемінен сәйкесінше 90,4 % және 83,7 %) [4].

Банктің карточкалары қолданылатын операциялар бойынша төлемдер тізімі – электронды немесе қағаз жеткізушіде үрдісті жүзеге асырушы және есеп айырысуға қатысушы (эмитент, эквайрер, есеп айырысу банкі) ұйымдармен белгілі уақыт аралығында эквайрер құрылысын және эмитеттің банк карточкасы қолданылған операциялар бойынша екі және одан да көп құжат. Төлемдер тізімі несиелік ұйымдарда ашылған шоттар бойынша операция өткізуге негіз болады. Келтірілген анықтамада көрсетілгендей, төлемдер тізімі есеп айырысу құжаты статусына ие.

Қорыта келгенде, төлем карточкалары біздің күнделікті өмірімізге терең бойлап, берік орын алды деп айтуға болады. Төлем карточкаларының жылдам таралуы, олардың есеп айырысудың жалпылама құралына айналуы, халық арасында танымалдығының үздіксіз өсуі, есеп айырысудың бұл түрінің өте тиімді және ыңғайлы екендігін тағы да дәлелдей түсуде.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Мақыш, С. Б. Коммерциялық банктер операциялары. – Алматы, 2004.

2 Сейтқасымов, Г. С. Ақша, несие, банктер. – Алматы, 1996.

3 www.stat.Kz.com.

4 www.halykbank.kz

ОПЕРАЦИИ И СДЕЛКИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ

РАХМАТУЛИН Р. Р.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ЗОЛОТАРЕВА С. В.
к.э.н., ассоц. профессор (доцент), ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Существует огромное количество операций, выполняемых коммерческим банком. Некоторые из них используются постоянно, а некоторые приходят в действие изредка.

В настоящий момент, коммерческие банки способны оказывать более 200 видов услуг, при этом круг банковских операций растет.

Далеко не все банковские операции повседневно присутствуют и используются в практике конкретного банковского учреждения.

Особенности коммерческих банков проявляются в ходе выполнения присущих им операций и услуг [1].

Существует определенный перечень операций, без которого банк не может существовать и нормально функционировать.

Операции коммерческого банка представляют собой проявление банковских функций на практике.

К числу основных видов банковских операций относят:

– привлечение денежных средств юридических и физических лиц во вклады (до востребования и на определенный срок);

– предоставление кредитов от своего имени за счет собственных и привлеченных средств; открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц;

– осуществление переводов денежных средств по поручению физических и юридических лиц, в том числе банков-корреспондентов, по их банковским счетам;

– инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание физических и юридических лиц;

– купля-продажа иностранной валюты в наличной и безналичной формах;

– привлечение во вклады и размещение драгоценных металлов;

– выдача банковских гарантий;

– осуществление переводов денежных средств без открытия банковских счетов, в том числе электронных денежных средств (за исключением почтовых переводов).

Кроме основных, указанных выше операций, существует ряд дополнительных услуг, которые могут оказывать банки:

– выдача поручительств за третьих лиц, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме;

– приобретение права требования от третьих лиц исполнения обязательств в денежной форме;

– доверительное управление денежными средствами и иным имуществом по договору с физическими и юридическими лицами;

– осуществление операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в соответствии с действующим законодательством;

– предоставление в аренду физическим и юридическим лицам специальных помещений или находящихся в них сейфов для хранения документов и ценностей;

– лизинговые операции;

– оказание консультационных и информационных услуг.

Операции коммерческих банков также принято классифицировать на активные, пассивные и активно-пассивные, как показано на рисунке 1.

Операции коммерческих банков

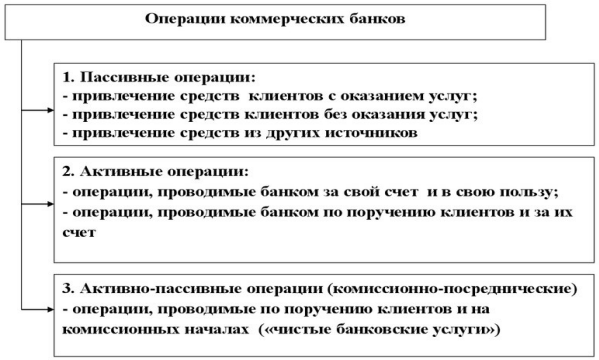


Рисунок 1 – Операции коммерческих банков

Пассивные операции – это операции по привлечению средств в банки и формированию ресурсов в них [2].

На сегодняшний день, в условиях рыночной экономики, особую важность приобретает процесс формирования банковских пассивов, оптимизация их структуры и, в связи с этим, качество управления всеми источниками денежных средств, которые образуют ресурсный потенциал коммерческих банков. Пассивные операции коммерческих банков с ценными бумагами направлены на формирование их ресурсной базы и заключаются в выпуске банком собственных ценных бумаг [3].

Пассивные операции коммерческих банков представлены на рисунке 2.

Пассивные операции коммерческих банков

Пассивные операции **- операции по привлечению средств и формированию ресурсов коммерческого банка.**

К пассивным операциям банка относят:

- **привлечение средств на расчетные и текущие счета юридических и физических лиц;**
- **открытие срочных счетов граждан, предприятий и организаций;**
- **выпуск ценных бумаг;**
- **займы, полученные от других банков, и т.д.**

Рисунок 2 – Пассивные операции коммерческих банков

Активные операции – это операции, посредством которых банки размещают имеющиеся в их распоряжении ресурсы для получения прибыли; операции по предоставлению денежных средств, различающихся по срокам, размерам, типам пользователей, кредитным ресурсам, характеру обеспечения, формами передачи денежных средств [4]. Это краткосрочное и долгосрочное кредитование, предоставление потребительских ссуд населению, приобретение ценных бумаг, лизинг, факторинг, инновационное финансирование и кредитование, долевое участие средств банка в хозяйственной деятельности предприятий [5].

Активные операции коммерческих банков представлены на рисунке 3.

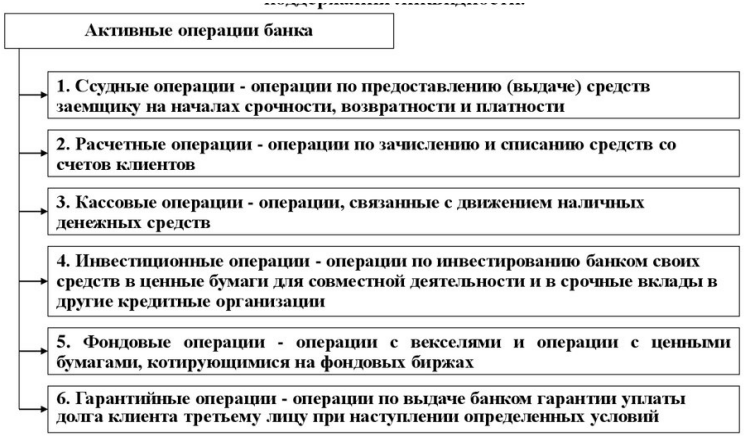


Рисунок 2 – Активные операции коммерческих банков

Активные и пассивные операции коммерческого банка тесно взаимосвязаны. Активно-пассивные операции коммерческих банков представлены на рисунке 4.

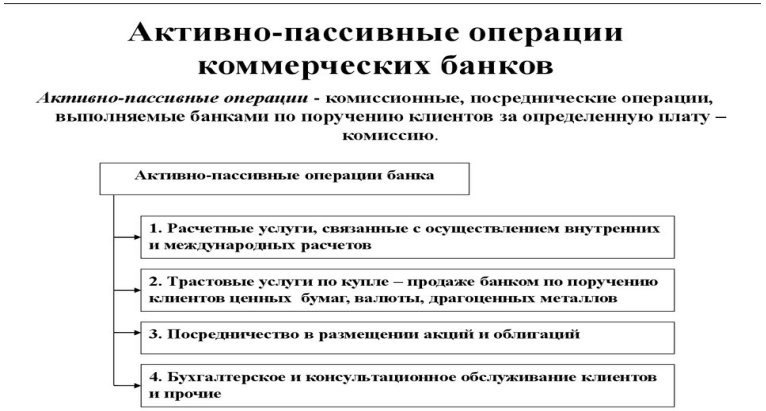


Рисунок 4 – Активно-пассивные операции коммерческих банков

Природа банка, проявляющаяся в функциях посредничества в кредите, аккумуляции и мобилизации денежных доходов и сбережений и превращения их в капитал, требует от кредитной организации

формировать ресурсы, отражаемые в пассиве баланса, превращать их в капитал, а затем размещать на прибыльных условиях, отражая объекты вложения средств в активе баланса. Именно такая последовательность действий заставляет, в первую очередь, говорить о пассивных и активных операциях коммерческих банков.

В разных странах законом банкам разрешено проводить и другие сделки. Правила осуществления всех банковских операций устанавливаются национальным регулятором банковской системы [6].

Практически во всех странах кредитным организациям запрещено заниматься торговой и производственной деятельностью кроме торговли производными финансовыми инструментами, в основе которых лежат товарные сделки.

Во многих странах банкам запрещена страховая деятельность. Исключением является продажа и покупка имущества для обеспечения своей деятельности, реализация имущества в случае обращения взыскания на предмет залога из-за неисполнения должником обязательства, обеспеченного залогом имущества либо полученного кредитной организацией по договору в качестве отступного.

ЛИТЕРАТУРА

1 Кутафьева, Л. В. Виды операций коммерческих банков [Текст] // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Москва, октябрь 2013 г.). – М. : Буки-Веди, 2015. – С. 67-70. – URL https://moluch.ru/conf/econ/archive/91/4296/ (дата обращения: 15.03.2020).

Сейткасимов Г. С. Банковская система Казахстана : учебное пособие / Г. Сейткасимов, Ж. Бекболатулы, С. Каримжанов. – Алматы : Экономика, 2013. – 184 с.

Овчаров А. О. Организация управления рисками в коммерческом банке / А. О. Овчаров // Банковское дело. – 2015. – №1. – С. 15–16.

Борисов С. М. Банковская система Казахстана: состояние и перспективы / С. М. Борисов, П. А. Коротков // Банки Казахстана 2017. – №8. – С. 14–19.

Банки и банковские операции : учебник для вузов по специальности Финансы и кредит / Е. Ф. Жуков, Л. М. Максимова, О. М. Маркова и др. – М. : Банки и биржи: ЮНИТИ, 2017. – 471 с.

Банковское дело: учебник для вузов по направлению Экономика, специальности Финансы, кредит и денежное обращение / В. И. Колесников, Л. П. Кроливецкая, Н. Г. Александрова и др. – М. : Финансы и статистика, 2016. – 459 с.

МОДЕЛИ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ КОМПАНИИ

РАХМАТУЛИН Р. Р.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
МУСИНА А. Ж.
к.э.н., ассоц. профессор (доцент), ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Существует множество способов формирования, распределения и использования финансовых ресурсов, которые, в конечном итоге, позволят предприятию развиваться.

Разработка и внедрение финансовой политики на предприятии позволят более четко определить основные направления развития.

Финансовые задачи индивидуальны для каждого предприятия. Они вытекают из стратегических задач, налоговой политики, возможностей использования прибыли предприятия на развитие производства.

Виды финансовой политики предприятия представлены на рисунке 1.

Рисунок 1 – Виды финансовой политики предприятия

Финансовая политика предприятия – совокупность мероприятий по целенаправленному формированию, организации и использованию финансов для достижения целей предприятия.

Разработанная финансовая политика позволяет предприятию не снижать темпов развития, особенно тогда, когда исчерпаны самые очевидные резервы роста, такие как неохваченные рынки, дефицитные продукты, пустые ниши.

В такой момент на первое место в конкурентной борьбе выходят предприятия, умеющие, во-первых, верно идентифицировать свою стратегию, и, во-вторых, мобилизовать все ресурсы на достижение поставленных стратегических целей.

Финансовая политика – наиболее важный составной элемент общей политики развития предприятия, которая включает также инвестиционную политику, инновационную, производственную, кадровую, маркетинговую и другие.

Финансовая политика может разрабатываться как на весь заданный стратегический период, так и на более краткосрочную перспективу. В любом случае в отличие от стратегии финансовая политика наиболее мобильна и может значительно изменяться в течение действия финансовой стратегии. Финансовая политика разрабатывается по отдельным направлениям стратегического финансового развития компании, а внутри них - по отдельным видам финансовой деятельности.

Умеренная финансовая политика характеризует наименее рискованный тип и отражает такой стиль и методы принятия управленческих решений, при которых компания может рассчитывать на достижение среднеотраслевых результатов в финансовой деятельности при средних уровнях финансовых рисков.

Консервативная финансовая политика характеризуется минимальным уровнем риска при осуществлении финансовой деятельности, при выборе данного типа не стоит рассчитывать на высокие финансовые результаты

Виды финансовой политики, наиболее полно соответствующие финансовой стратегии компании, представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Виды финансовой политики для реализации отдельных видов финансовой стратегии компании

Вид финансовой политики компании	Финансовая стратегия компании
Агрессивный	Стратегия финансовой поддержки ускоренного роста компании

Умеренный	Стратегия финансового обеспечения устойчивого роста компании
Консервативный	Антикризисная финансовая стратегия компании

В системе теоретических моделей, определяющих цель и основные параметры финансовой деятельности предприятия, наиболее значимыми являются нижеперечисленные модели финансового обеспечения деятельности предприятия.

Модели финансового обеспечения устойчивого роста предприятия. Принципиальные подходы к осуществлению такого моделирования и первая из этих моделей были разработаны в 1988 году американским экономистом Джеймсом Ван Хорном и изложены в его работе «Моделирование устойчивого роста». Затем более усложненные модели устойчивого роста предприятия были разработаны Робертом Хиггинсом. Они рассматриваются в его работе «Какие темпы роста может позволить себе фирма», опубликованной в 1997 году.

Модель предполагает получение сведений об объеме продаж на тех условиях, что величины таких переменных, как уровень издержек, используемый капитал и его источники и т.п., не изменяются, а стратегия планирования исходит из предположения, что будущее совершенно аналогично прошлому.

Использование модели возможно на предприятиях уверенных в стабильном воздействии внешней экономической среды.

Использование модели возможно на предприятиях, удовлетворенных достигнутыми темпами развития и уверенных в стабильном воздействии внешней экономической среды.

Сама работа над моделями помимо возможности получения более эффективного инструмента управления процессом планирования позволяет сбалансировать цели предприятия в планировании продаж и, соответственно, объемов производства, переменных затрат, вложений в основной и оборотный капитал, необходимых для достижения данного объема, рассчитать потребность во внешнем финансировании, изыскивая источники средств с учетом формирования их рациональной структуры.

Модель устойчивого роста исходит из предположения, что использование предприятием имеющихся средств (активов) должно совпадать с устоявшимся соотношением кредиторской задолженности и собственных средств как источников капитала.

При планировании роста показатели, входящие в это соотношение, изменяются пропорционально. При условии оптимальности предприятие не идет по пути увеличения внешнего финансирования, а ориентируется на использование прибыли, что характеризуется ограничениями коэффициента, определяющего соотношение заемных и собственных средств (ЗС/СС).

Определяя величину ограничений по соотношению ЗС/СС, исходят из задачи формирования рациональной структуры источников средств предприятия, основанной на положительной величине эффекта финансового рычага.

При этом задача определения данной рациональной структуры объединяется с разумной дивидендной политикой.

Модель оценки финансовых активов с учетом систематического риска [CAPM]. Своим появлением данная модель обязана американскому исследователю Уильяму Шарпу, опубликовавшему ее в 1964 году в работе «Цены финансовых активов». Ее основу составляет определение необходимого уровня доходности отдельных финансовых инструментов инвестирования с учетом уровня их систематического риска.

На основе этой модели формируется «график линии доходности ценных бумаг», определяющий зависимость между уровнем систематического риска финансовых инструментов инвестирования и уровнем необходимой доходности по ним.

Согласно этой модели требуемая доходность для любого вида рисковых активов представляет собой функцию трех переменных: безрисковой доходности, средней доходности на рынке и индекса изменения доходности данного финансового актива по отношению к доходности на рынке в среднем.

Эта модель до сих пор остается одним из самых весомых научных достижений в теории финансов.

Тем не менее, она постоянно подвергалась определенной критике, поэтому позднее были разработаны несколько подходов, альтернативных модели CAPM, в частности, это теория арбитражного ценообразования (APT), теория ценообразования опционов (OPT) и теория преференций состояний в условиях неопределенности (SPT).

Наибольшую известность получила теория арбитражного ценообразования (Arbitrage Pricing Theory, APT). Концепция APT была предложена известным специалистом в области финансов Стивеном Россом.

В основу модели заложено естественное утверждение о том, что фактическая доходность любой акции складывается из двух

частей: нормальной, или ожидаемой, доходности и рисковой, или неопределенной, доходности.

Последний момент определяется многими экономическими факторами, например, рыночной ситуацией в стране, оцениваемой валовым внутренним продуктом, стабильностью мировой экономики, инфляцией, динамикой процентных ставок.

Теория ценообразования опционов (Option Pricing Theory, OPT), разработанная Фишером Блэком и Майроном Скоулзом (1973 г.) и теория преференций состояний в условиях неопределенности (State-Preference Theory, SPT) Джона Хиршлифера – по тем или иным причинам еще не получили достаточного развития и находятся в стадии становления. В частности в отношении теории SPT можно упомянуть, что ее изложение носит весьма теоретизированный характер и, например, подразумевает необходимость получения достаточно точных оценок будущих состояний рынка.

Вопрос об эффективности, проводимой финансовой политики является крупной научной и практическая проблемой, которая состоит из трех важнейших частей: понимание эффективности финансовой политики, критерии такой эффективности, методы оптимизации денежно-финансовых процессов.

Таким образом, финансовая политика – это всегда поиск баланса, оптимального на данный момент соотношения нескольких направлений развития и выбор наиболее эффективных методов и механизмов их достижения.

Разработанная финансовая политика не может быть раз и навсегда определенной и незыблемой. Последние годы показали, насколько фундаментальными могут быть изменения в условиях хозяйствования. Кроме того, стремительные изменения продолжаются и в настоящее время на финансовых рынках, со стороны регулирования государством, в практике управления предприятием. Поэтому финансовая политика должна быть гибкой и учитывать изменения всех интересов и факторов, оказывающих на нее влияние.

В этой связи одним из основных принципов финансовой политики является то, что она должна строиться не столько из фактически сложившейся ситуации, сколько из прогноза ее изменения. Только на основе предвидения финансовая политика приобретает устойчивость.

ЛИТЕРАТУРА

1 Ушаков, В. Я. Финансовая политика предприятия: учебное пособие / В. Я.Ушаков; Моск. ун-тим. С.Ю.Витте.Каф. финансов и кредита. [Электронное издание]. – М. : изд. «МУ им. С.Ю. Витте», 2015. – 242с.

2 Паштовая, Л. Г. Финансовое планирование в организациях : учебник / коллектив авторов под ред. Л. Г. Паштовой. – М. : КНОРУС, 2018. – 274 с.

3 Зарук, Н. Ф., Бурмистрова, О. А., Мурзин, Д. А., Носов А. В. Финансовое планирование и бюджетирование в организации Финансовое планирование и бюджетирование в организации : учеб.-метод. пособие / Н. Ф. Зарук, О. А. Бурмистрова, Д. А. Мурзин, А. В. Носов. – Пенза : РИО ПГСХА, 2012. – 183 с.

4 Савельева, И. П., Трофименко, Е. Ю. Финансовое планирование и бюджетирование: учебное пособие/ Савельева И. П., Трофименко Е. Ю. –Челябинск : Издательский центр ЮУрГУ, 2014. – 69 с.

5 Савчук, В. П. Финансовое планирование и разработка бюджета предприятия [Электронный ресурс] / В. Савчук – Режим доступа: https://www.cfin.ru/management/budgeting/savchuk-4.shtml?printversion – свободный. – 2018.

6 Раджабова, З. К., Раджабова, А. О. К вопросу повышения эффективности финансового планирования в условиях предприятия // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 6–1. – С. 176–-179,

МЕТОДЫ ОЦЕНКИ СТОИМОСТИ КОМПАНИИ

РАХМАТУЛИНА А. И.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
МУСИНА А. Ж.
к.э.н., ассоц. профессор (доцент), ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Основной целью любого бизнеса является увеличение его капитала, вложенного владельцами, и, таким образом, прирост стоимости этого бизнеса означает увеличение благосостояния владельцев.

Для того чтобы выбрать метод оценки стоимости компании, необходимо в первую очередь опираться на цели оценки и особенности самой компании.

Выбор метода оценки стоимости объекта очень важен, так как разные методы могут дать совершенно разные результаты. Такие отклонения могут быть вызваны несовершенством рынка и сбором неверной информации о компании.

Традиционно выделяют три подхода к определению оценки стоимости бизнеса: доходный, затратный и сравнительный.

Рассмотрим подробнее каждый из этих подходов и выделим основные методы каждого подхода.

Доходный подход является самым распространенным методом оценки стоимости компании, так как он используется при принятии решения об инвестировании. Любой инвестор, который хочет вложить свои деньги в бизнес, надеется в будущем получать доход, который бы окупил все его вложения и приносил бы прибыль.

Доходный подход - это совокупность методов оценки стоимости объекта оценки, основанных на определении ожидаемых доходов от объекта оценки [1]. Данный подход основан на расчете стоимости компании путем привидения будущих доходов к дате оценки. Этот подход используется, когда можно точно спрогнозировать будущие доходы компании.

К основным методам доходного подхода относятся метод капитализации дохода и метод дисконтирования денежных потоков.

Метод капитализации денежных доходов применяется чаще всего для оценки компаний, которые успели накопить активы, имеют стабильное производство и находятся на стадии зрелости. Данный метод позволяет «оценить стоимость компании на основе капитализации дохода за первый прогнозный период при предположении, что величина дохода будет такой же и в последующие прогнозные годы» [2].

В методе капитализации дохода необходимо определить будущие денежные потоки или будущую среднюю прибыль, которые получит компания.

Этот метод достаточно прост по сравнению с методами дисконтирования, так как при оценке не нужно делать долгосрочный прогноз доходов, но применение этого метода ограничено количеством стабильных предприятий, которые находятся на стадии зрелости.

Таким образом, главным фактором, определяющим возможность применения этого метода, является наличие стабильного дохода у рассматриваемой компании.

Гораздо чаще компании применяют метод дисконтирования денежных потоков для оценки своей стоимости. Это связано с тем, что данный метод опирается на тот факт, что денежные потоки изменяются каждый год. Таким образом, метод дисконтирования денежных потоков основан на прогнозе будущих потоков данной компании, которые дисконтируются по ставке дисконтирования, которая является функцией риска ожидаемых денежных потоков.

Метод дисконтирования денежных потоков чаще всего применяется для компаний, которые находятся на стадии роста или

развития, т.е. это относительно молодые компании. В таких компаниях ожидается, что будущие денежные потоки будут значительно варьироваться по сравнению с настоящими или данная компания хочет реализовать инвестиционный проект, который окажет существенное влияние на будущие денежные потоки.

Этапы проведения оценки стоимости бизнеса с помощью дисконтирования денежных потоков, следующие:

– сбор необходимой информации;

– выбор модели денежного потока;

– определение длительности прогнозного периода;

– проведение ретроспективного анализа валовой выручки и расходов, а также их прогноз;

– расчет величины денежного потока для каждого года прогнозного периода;

– компании и дальнейшего вычисления денежного потока на его основании.

– определение ставки дисконтирования;

– расчет текущей стоимости будущих денежных потоков и стоимости компании в постпрогнозный период, а также их суммарного значения;

– внесение итоговых поправок.

Метод дисконтированных денежных потоков позволяет получить рыночную оценку стоимости компании, которая показывает, насколько компания перспективна. Именно поэтому данный метод является самым привлекательным методом оценки для инвесторов, которые хотят вложить свои активы в прибыльную, развивающуюся и перспективную компанию. Применение доходного подхода для расчета стоимости компании имеет как преимущества, так и недостатки.

К преимуществам доходного подхода можно отнести то, что:

– данный подход учитывает будущее изменение доходов и расходов компании. Таким образом, он показывает доходность компании, что в свою очередь удовлетворяет интересы собственников, которые хотят получить дивиденды;

– применение этого подхода помогает принять решения об инвестировании в компанию, то есть данный подход учитывает интересы потенциальных инвесторов;

– этот подход учитывает перспективы развития компании.

Основные недостатки данного подхода следующие:

– сложность прогнозирования долгосрочных потоков доходов и расходов, так как экономика неустойчива. В результате чего

увеличивается вероятность неправильного прогноза, с увеличением прогнозного периода;

– сложность расчета ставок капитализации и дисконтирования, так как существуют различные способы их вычисления;

– существование рисков, которые могут оказать существенное влияние на прогнозируемый доход;

– возможность несоответствия реальных доходов компании тем, что они показывают в своей бухгалтерской отчетности.

В итоге можно сказать, что доходный подход на сегодняшний день широко применяется на практике при оценке стоимости бизнеса.

Затратный подход основывается на расчете рыночной стоимости всех активов и стоимости всех обязательств компании. Чаще всего данный подход применяется компаниями, которые обладают значительными материальными активами, когда компания является убыточной, при ликвидации компании или когда невозможно оценить ее доходным или сравнительным подходами [4].

В общем случае формула расчета стоимости компании, с помощью затратного подхода выглядит следующим образом: Стоимость компании = Активы – Обязательства

Затратный подход имеет свои плюсы и минусы. К основным плюсам данного подхода относится то, что:

– этот подход основан на учете влияния производственно-хозяйственных факторов на стоимость активов;

– данный подход учитывает степень износа активов при оценке уровня развития технологии;

– оценка активов основывается на анализе финансовых и учетных документов, т.е. имеет объективную основу.

Но есть и минусы у затратного подхода, а именно, то, что он:

– не учитывает перспективы развития компании и рыночную ситуацию на дату оценки;

– не учитывает возможные риски;

– не учитывает основные финансово-экономические показатели деятельности компании.

Еще один подход к оценке стоимости компании - это сравнительный подход, который направлен на определение стоимости бизнеса на основании рыночной цены аналогичных компаний. Применение данного подхода возможно только при наличии нескольких факторов. Во-первых, необходимо наличие развитого финансового рынка, так как сравнительный подход направлен на использование данных о свершившихся сделках. Во-вторых, на рынке должен быть доступ

к информации о финансовых показателях компаний, схожих с оцениваемой [5].

Существует три основных метода оценки стоимости компании, которые относятся к сравнительному подходу - это метод компании-аналога (метод рынка капитала), метод сделок и метод отраслевых коэффициентов.

Метод компании аналога или метод рынка капитала основан на анализе реальных цен акций, которые сформировались на открытом фондовом рынке. В качестве базы для сравнения берется цена одной акции открытого акционерного общества. И данный метод используется для оценки миноритарного пакета акций.

Метод сделок направлен на сравнение данных по продаже контрольных пакетов акций компании или о продажах компаний целиком. Этот метод применяется, когда осуществляется покупка контрольного пакета акций компании, а так же когда оценивается закрытое акционерное общество, которое имеет компании-аналоги открытого типа. Так же этот метод включает в себя анализ мультипликаторов.

Метод отраслевых коэффициентов основывается на использовании рекомендуемых соотношений между ценой и определенными финансовыми параметрами. Обычно отраслевые коэффициенты рассчитываются специальными аналитическими организациями, которые производят свои расчеты, используя длительные статистические наблюдения за ценой продажи компании и за другими важными производственно-финансовыми показателями [6].

Чаще всего используют первые два метода сравнительного подхода – метод рынка капитала и метод сделок. Эти методы имеют схожую технологию применения, а различие заключается в том, что в одном случае мы находим цену одной акции, которая не дает никакого контроля собственнику, а в другом случае мы получим цену контрольному пакета акций, который включает в себя премию за элементы контроля.

Рассмотрим этапы процесса оценки стоимости компании, которые характерны для метода сделок и метода рынка капитала [3]:

– изучение рынка и отрасли, в которой действует данная компания.

– выбор компаний-аналогов, которые будут использованы для сравнения;

– финансовый анализ;

– расчет ценовых мультипликаторов;

– выбор мультипликаторов, которые целесообразно применять к оцениваемой компании;

– определение итоговой величины стоимости компании путем взвешивания промежуточных результатов;

– внесение итоговых поправок на степень контроля.

При оценке стоимости компании с помощью сравнительного подхода важную роль играет выбор компаний-аналогов. Отбор данных компаний обычно осуществляется в три этапа.

На первом этапе, выбирается максимально возможное число компаний, которые похожи на оцениваемую. Данный поиск осуществляется путем выявления основных конкурентов. На данном этапе основным критерием сопоставимости выступает сходство отрасли.

На втором этапе, список возможных компаний-аналогов сокращается, в связи с тем, что некоторые компании будут закрытыми обществами и о них трудно будет получить информацию. Так же на этом этапе критериями сопоставимости выступают основные характеристики компаний.

На третьем и последнем этапе составляется окончательный список компаний-аналогов, который включает себя компании, которые соответствуют всем критериям сопоставимости. Данный список основывается на тщательном анализе дополнительной информации о компаниях [7].

Сравнительный подход имеет свои преимущества и недостатки. Можно отметить следующие преимущества данного подхода:

– при наличии достоверной информации о компаниях-аналогах, результаты оценки будут точными и будут иметь объективную рыночную основу;

– подход основан на анализе реального соотношения спроса и предложения на подобные объекты, так как основан на сравнении оцениваемой компании с аналогами, которые были уже куплены или чьи акции находятся в свободном обращении;

– в цене компании отражаются результаты его производственно-хозяйственной деятельности.

Однако у данного подхода есть и недостатки:

– основой для анализа служит только ретроспективная информация, то есть перспективы развития компании почт инее учитываются;

– сложность сбора информации о компаниях-аналогах из-за недостаточного развития фондового рынка или того, что компании являются закрытыми акционерными обществами;

– велика вероятность того, что компании-аналоги будут иметь сильные различия с оцениваемой компанией, в связи с чем будет необходимо вносить существенные корректировки.

Несмотря на то, что сравнительный подход предполагает трудоемкие расчеты и обширный анализ отрасли, он является неотъемлемым приемом определения обоснованной рыночной стоимости компании [8].

В данный момент подавляющее количество отечественных предприятий не считают оценку стоимости компании чем-то необходимым, а их владельцы зачастую не видят в этом смысла до выхода бизнеса на большие обороты и общественную арену.

Тем не менее, расчет стоимости компании дает объективные данные о состоянии бизнеса и эффективности управленческого аппарата в нем. Реагируя на них, владельцы всегда могут вовремя скорректировать курс. Невозможно обращаться за дополнительными денежными вливаниями к инвесторам, не имея информации о реальной стоимости компании.

Оценка стоимости компании позволяет предельно корректно и грамотно учитывать активы, возникшие в ходе экономической деятельности фирмы [9].

ЛИТЕРАТУРА

1 Чайников, В. В. Оценка стоимости бизнеса. Учебное пособие / В. В. Чайников, И. В. Куликов. – М. : Юнити, 2016. –162 с.

2 Чеботарев, Н. Ф. Оценка стоимости предприятия (бизнеса): Учебник / Н. Ф. Чеботарев. – М. : Дашков и К, 2015. –256 с.

3 Чеботарев, Н. Ф. Оценка стоимости предприятия (бизнеса): Учебник / Н. Ф. Чеботарев. – М. : Дашков и К, 2013. – 256 с.

4 Чеботарев, Н. Ф. Оценка стоимости предприятия (бизнеса): Учебник для бакалавров / Н. Ф. Чеботарев. – М. : Дашков и К, 2015. – 256 с.

5 Эванс, Ф. Оценка компаний при слияниях и поглощениях: Создание стоимости в частных компаниях / Ф. Эванс. – М. : Альпина Паблишер, 2015. – 332 с.

6 Эванс, Ф. Оценка компаний при слияниях и поглощениях: Создание стоимости в частных компаниях / Ф. Эванс. – М. : Альпина Паблишер, 2016. – 333 с.

7 Эскиндаров, М. А. Оценка стоимости бизнеса (для бакалавров) / М. А. Эскиндаров; под ред., Федотова М. А. под ред.. – М. : КноРус, 2018. – 256 с.

8 Каледин, С. В. Методология и методы комплексной оценки финансово-экономическойх деятельности хозяйствующих субъектов: дисс. д.э.н. – М., 2007. – 319 с.

9 Паштовая, Л. Г. Финансовое планирование в организациях : учебник / коллектив авторов под ред. Л. Г. Паштовой. – М. : КНОРУС, 2018. – 274 с.

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В ОРГАНИЗАЦИЯХ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ НА МАТЕРИАЛАХ ПАВЛОДАРСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА ИМЕНИ С. ТОРАЙГЫРОВА

РАХМЕТОВА А. С.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ПОПП Л. А.
к.э.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

На современном этапе развития высших учебных заведений наблюдается тенденция рассмотрения образовательного учреждения как предприятия, создающего и продающего на рынке продукт интеллектуального труда его сотрудников – образовательные и научные услуги. Прежде всего это связано с тем, что законы наделяют вузы существенной самостоятельностью в области внутри вузовского управления, проведения финансовой политики и определения основных направлений развития. Результатом этого является активная работа вузов по привлечению внебюджетных средств.

Как известно, средства, полученные от приносящей доход деятельности, расходуются университетом самостоятельно и не имеют строго целевого характера в отличие от средств, выделяемых из бюджета. Следовательно, для эффективного использования внебюджетных поступлений и предотвращения кассовых разрывов, вузу необходимо создание такой информационной системы, которая бы демонстрировала направления эффективного вложения внебюджетных средств. Такая система получила название бюджетирование.

В настоящий момент отсутствует единое общепризнанное определение системы бюджетирования. В одних источниках

бюджетирование рассматривают как метод управления, представляющий собой комплексную, четко работающую систему беспрерывного планирования (как текущего, так и стратегического), исключающую аспекты от обоснования целей и задач до контроля за его надлежащим исполнением на всех стадиях [1]. В других – как управление бюджетом: его планирование, контроль и анализ исполнения, регулирование [2]. С учетом вышеизложенного необходимо уточнить содержание данного термина. Бюджетирование – это инструмент финансового планирования, использование которого возможно путем формирования, исполнения, анализа и контроля за исполнением совокупности взаимосвязанных бюджетов как отдельных подразделений, так и предприятия в целом, обеспечивающий управление финансовыми потоками по целям, задачам и функциям хозяйствующего субъекта с учетом приоритетов внутренней финансовой политики и значимости прогнозируемых результатов.

Отечественный и зарубежный опыт показывают, что до сих пор не выработано четких принципов и методов разработки эффективной системы вузовского бюджетирования, подготовки полной и достоверной информации о разнообразных экономических и финансовых показателях. В этой связи формирование системы бюджетирования в университете требует всестороннего изучения и анализа, что предопределяет актуальность настоящего исследования, его теоретическую и практическую значимость.

Система вузовского бюджетирования – это комплекс взаимосвязанных и взаимозависимых элементов эффективного управления финансовыми потоками вуза в целях повышения его финансовой устойчивости и рационального использования ограниченных финансовых ресурсов.

Как показывает практика бюджетирования в ПГУ имени С. Торайгырова (далее ПГУ), за разработку экономических и трудовых нормативов, расчет лимитов финансирования подразделений, разработку прогноза доходов и расходов бюджета, предварительный контроль обоснованности статей бюджетов, текущий контроль выполнения доходной части бюджета университета отвечает планово-финансовый отдел.

Бухгалтерия в бюджетном процессе обеспечивает исполнение бюджетов, контроль фактического движения денежных средств по счетам университета, представляет отчеты об исполнении бюджета того или иного подразделения.

Контроль за исполнением бюджета на уровне университета, рассмотрение вопросов, связанных с разработкой проекта бюджета университета в соответствии со стратегическим планом развития университета и планом развития университета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным Министерством образования и науки РК – является основной функцией бюджетной комиссии, которая состоит из проректоров, деканов факультетов, директора департамента экономики и финансов-главного бухгалтера, заместителя директора департамента экономики и финансов по планово-финансовой деятельности,начальника отдела государственных закупок, руководителя юридической службы, председателя профсоюзной организации, аудитора внутреннего аудита.

Бюджетная комиссия для реализации, возложенной на нее задачи, осуществляет следующие функции:

а) рассматривает проектировки предельных объемов ассигнований бюджета университета на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств;

б) рассматривает приоритетность запланированных расходов по каждому структурному подразделению;

в) рассматривает перечень долгосрочных целевых программ, подлежащих исполнению в очередном финансовом году и плановом периоде;

г) рассматривает и разрешает не согласованные между участниками бюджетного процесса при составлении проекта бюджета университета вопросы по изменению объема и (или) структуры действующих расходных обязательств университета, а также распределению (перераспределению) исходя из фактических возможностей бюджета университета:

д) рассматривает иные документы и материалы по вопросам бюджетного планирования:

е) согласовывает данные о предельных объемах ассигнований бюджета университета на осуществление инвестиций для проведения капитального ремонта (реконструкции), строительства объектов университета;

ж) осуществляет контроль за реализацией решений и рекомендаций бюджетной комиссии.

Что касается процесса бюджетирования в ПГУ, он организован в соответствии со следующими этапами:

– этап 1 – анализ исполнения бюджетов за истекший период – предварительное планирование (прогноз);

– этап 2 – формирование доходной части бюджета университета;

– этап 3 – формирование расходной части бюджета;

– этап 4 – исполнение бюджета.

Рассмотрим подробнее содержание выделенных этапов бюджетирования.

Этап 1. Предварительное планирование

Предварительное планирование на начальном этапе формирования системы бюджетирования следует определить, как процедуру анализа бухгалтерских отчетов о движении средств на счетах вуза за предыдущие периоды с целью определения наиболее значимых и наиболее затратных статей, а также периодов, сопровождающихся активным поступлением средств и периодов незначительного пополнения доходов вуза (летние месяцы).

На первой стадии происходит планирование стоимости обучения студентов, магистрантов, аспирантов и учащихся по набору на платной основе на соответствующий учебный год. Исходными данными являются:

– перечень специальностей по классификатору на соответствующий учебный год;

– стоимость обучения, существующая на рынке образовательных услуг по соответствующим специальностям;

– законодательные и нормативные документы для расчётов статей расхода на обучение одного студента по приведённому контингенту.

Этап 2. Формирование доходной части бюджета университета

Второй частью бюджета являются доходы в целом по университету, которые состоят из дохода по основной и неосновной деятельности (прочие доходы).

Доходы по основной деятельности формируются за счёт:

– финансирования из республиканского бюджета в разрезе программ по государственному заказу;

– доходов от обучения студентов, магистрантов, докторантов на платной основе по договорам на основании расчетов стоимости платного обучения по соответствующим учебным годам;

– доходов от выполнения научно-исследовательских работ;

– оказания других образовательных услуг.

Для планирования дохода составляются расчеты стоимости образовательных и прочих услуг, оказываемых университетом на соответствующий учебный год:

– для студентов по набору на платной основе;

– для слушателей курсов факультета Foundation;

– прочие образовательные услуги.

Доходы по неосновной деятельности формируются за счёт поступления платы за проживание студентов в общежитии и прочих разовых услуг.

Этап 3. Формирование расходной части бюджета университета

Расходы увязаны с планируемыми поступлениями средств, поскольку отрицательного финансового результата не допускается.

Согласно инструкции по планированию расходов на подготовку специалистов с высшим и послевузовским образованием и расчёту расходов на обучение одного студента [3] планирование расходов по высшим учебным заведениям осуществляется, исходя из контингента студентов (магистрантов, докторантов) в разрезе направлений подготовки специалистов, форм обучения (очная, заочная) и денежных и натуральных норм и нормативов, определяющих расходы на образование. Расходы на обучение одного студента определяется путём деления общих расходов на приведённый контингент студентов. В расходы на подготовку специалистов с высшим и послевузовским образованием включаются:

– заработная плата профессорско-преподавательского, учебно-вспомогательного, административно-управленческого, обслуживающего и прочего персонала;

– дополнительные денежные выплаты и почасовой фонд оплаты труда;

– налоги и обязательные платежи в бюджет;

– расходы на профессиональную практику студентов;

– коммунальные расходы;

– расходы на приобретение учебно-методической литературы;

– расходы на приобретение оборудования;

– прочие расходы.

Расходы на текущее содержание университета (приобретение материалов, служебные командировки, транспортные расходы, услуги связи, коммунальные платежи, прочие текущие расходы) будут рассчитываться специалистом финансово-экономического управления с учетом анализа фактически произведенных расходов базового года и предложений структурных подразделений, представленных в формах смет расходов.

На основании доходной части бюджета и распределения расходов на оплату труда, текущее содержание университета с учетом расходов кафедр, иных структурных подразделений, определяются средства, направляемые на программу развития университета, в том числе расходы по капитальному и текущему ремонту и строительству.

Этап 4. Исполнение бюджета

В процессе исполнения бюджета ведётся анализ показателей доходов и расходов по видам услуг. Одной из задач является управление всеми расходами с помощью финансово-экономического анализа, необходимости закупок, а также движением имеющихся денежных средств (включая оплату налогов) и соблюдением взятых обязательств. Также проводится анализ финансовой отчётности, представляющей собой систему итоговых и взаимосвязанных показателей, комплексно характеризующих финансово-экономическую деятельность организации за отчётный период [4, с. 10].

Резюмируя, отметим, что система вузовского бюджетирования является одним из эффективных инструментов управления финансово-хозяйственной деятельностью образовательного учреждения. Она позволяет установить горизонты планирования, систематически анализировать рынок труда для разработки эффективных образовательных программ, более рационально распределить денежные средства, обеспечить экономию денежных ресурсов и прозрачность денежных потоков, разработать эффективные мероприятия, направленные на улучшение финансового состояния вузов, документально подтвердить и экономически обосновать эффективность управленческих решений.

ЛИТЕРАТУРА

1 Вандина, О. Г. Особенности внедрения систем бюджетирования в образовательных учреждениях // современные проблемы развития агропромышленного комплекса региона. – 2006.

2 Гринь, А. М. Управление бюджетом вуза // Университетское управление: практика и анализ. – 2003. – № 4 (27). – С. 16–24.

3 Приказ МОН РК «Об утверждении финансовых нормативов по высшему и послевузовскому образованию» от 7 августа 2009 года № 374 с изменениями от 08 октября 2018 года

4 Стандарт Организации «Управление планово-финансовой деятельностью».

ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ЗАДАЧИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БАНКОВСКИХ ФИНАНСОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

ТҰРЛҰБАЙ А. К.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
КАФТУНКИНА Н. С.
к.э.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Индустрия финансовых технологий представлена огромным количеством решений и сервисов.

Вынуждая банки приводить свои процессы в соответствие с новыми реалиями, финтех-проекты увеличивают конкуренцию на финансовом рынке, что, в конечном итоге, приводит к выигрышу клиента.

Цифровизация финансовой сферы, основанная на внедрении современных технологий, насчитывает несколько десятилетий.

Финансовые технологии становятся более доступными для широких слоев населения. Именно массовость их использования является движущей силой цифровой экономики.

В связи с этим можно говорить о том, что финансовая сфера, как и вся экономика в целом, приобретает цифровой характер.

Несмотря на активное использование на мировом экономическом пространстве термина «Финансовые технологии» (или«FinTech») в настоящее время, отсутствует четкое объяснение такого понятия.

С различных точек зрения, финансовые технологии (financial technology) представляют собой:

– сферу экономики, состоящую из компаний, которые используют технологии для оказания финансовых услуг наиболее эффективным способом. Преимущественно, компании данной сферы являются стартапами, организованными с целью совершения прорыва среди финансовых компаний и систем, не применяющих программные продукты [1];

– область действия стартапов технической направленности, совершающих переворот в таких направлениях, как переводы денег, мобильные платежи, кредиты, привлечение средств и даже управление активами [2];

– направление бизнеса, базирующееся на использовании программных продуктов с целью предоставления финансовых услуг [3].

Fintech или финансовые технологии – сегмент, возникший на основе инновационных разработок в сфере программного обеспечения и технологий в сфере финансов.

В широком понимании - это финансовые технологии, используемые во всех областях, которые связаны с финансовым контролем, регулированием и надзором. В данном случае охватывается широкий спектр от банкоматов до программного обеспечения по координации спот-позиций на фондовом рынке.

В узком смысле – это совокупность инструментов и методов, применяемых исключительно на финансовых рынках [4].

Технологии, применяемые в рамках финансовых отношений, общераспространенно именуются финансовыми технологиями. В настоящее время финансовые технологии (FinTech) рассматриваются не просто как разрозненные методы и инструменты, способствующие оказанию финансовых услуг, но как отдельная отрасль экономики, состоящая из организаций, производящих особый вид продукции - финансовые технологии. Таким образом, FinTech можно рассматривать и как отдельные технологии, и как отрасль экономики [5].

Можно выделить следующие основные факторы развития финансовых технологий:

– интенсивная инфраструктура;

– грамотно выстроенная правовая система;

– гибкая налоговая система;

– инвестиционная поддержка в стране.

На сегодняшний день существует несколько классификаций финансовых технологий. Так, например, группа немецких авторов предлагает выделять финансовые технологии, связанные:

– с финансированием (краудфандинг, кредит и факторинг);

– управлением активами (социальный трейдинг, автоматизированные системы консультирования, управление личными финансами;

– инвестирование и банкинг;

– платежами (альтернативные платежные методы, блокчейн и криптовалюты);

– другими финансовыми технологиями в сфере страхования [6].

Очевидно, что данная классификация отражает, хотя и неполно, секторы финансового рынка, на которых применяются соответствующие технологии.

Кроме того, предлагается разграничивать финансовые технологии по следующим направлениям.

Регулирующие технологии (RegTech) - применяются организациями, осуществляющими деятельность на финансовом

рынке, для оптимизации процессов, связанных с выполнением регуляторных и надзорных требований [7].

Среди регулирующих технологий выделяют:

– технологии комплаенс-контроля - направлены на обеспечение соблюдения регуляторных и надзорных требования, в том числе для выявления и управления рисками, автоматизации процессов раскрытия информации и т.д.;

– технологии идентификации - связаны с проверкой клиентов и иных лиц, участвующих в первичном приеме на обслуживание, а также последующей идентификации в процессе совершения указанных операций в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;

– технологии мониторинга транзакций - имеют своей целью выявление отклонений и нарушений в процессах, связанных с переводом денежных средств, валютными операциями, а также операциями с финансовыми инструментами;

– технологии управления рисками - направлены на автоматизацию управления рисками (рыночными и операционными). В отношении рыночных рисков данные технологии предполагают автоматизацию оценки финансовых инструментов, операций с денежными средствами, контроля установленных лимитов и т.д., а применительно к операционным рискам позволяют повысить эффективность внутренних процедур, обеспечить защиту от мошеннических действий и т.д.;

– технологии, связанные с отчетностью – формируют и предоставляют отчетность в автоматическом режиме, позволяя тем самым снизить расходы на эксплуатацию информационных систем.

Таким образом, в разработке, внедрении и развитии RegTech в первую очередь заинтересованы хозяйствующие субъекты, поскольку эти технологии позволяют, с одной стороны, снизить издержки (за счет уменьшения расходов на администрирование информационных систем, сокращения персонала, а также ускорения процедур контроля), а с другой – обеспечить соблюдение предъявляемых государством требований.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что движущей силой развития RegTech является рынок. Успешность той или иной регулирующей технологии зависит от качества и стоимости предлагаемых решений [8].

Надзорные технологии (SupTech) внедряются в практику органов регулирования и надзора на финансовых рынках для повышения эффективности данной деятельности.

Такие технологии связаны с автоматической поступающей от субъектов финансового рынка, с мониторингом и анализом рыночных и операционных рисков, цифровизацией регуляторных требований (разработка сервисов, позволяющих субъектам финансового рынка оперативно выявлять изменения в указанных требованиях и применять их в своей практике), и т.д.

Развитие SupTech полностью зависит от нацеленности регуляторов на модернизацию подходов в сфере регулирования и надзора.

Из всего вышесказанного можно сделать ряд выводов:

– во-первых, деление RegTech и SupTech происходит в зависимости от субъектов, которые внедряют соответствующие технологии в свою деятельность: участники финансового рынка или регулятор. В то же время они, по сути, направлены на одно и то же - обеспечение законности на финансовых рынках. Сам термин «регулирующие технологии» следует признать неудачным: такие технологии не являются регулирующими по своей сути. Регулирование - процесс целенаправленного воздействия на общественные отношения. RegTech не влияют на общественные отношения, их применение, как уже было сказано, имеет своей целью обеспечить соблюдение регуляторных требований. Таким образом, то, что сейчас принято называть «регулирующими технологиями», по сути, также является надзорными технологиями, но внедряемыми хозяйствующими субъектами;

– во-вторых банки выделяют RegTech и SupTech только применительно к сектору финансового рынка. В то же время, на наш взгляд, данный подход чрезвычайно узкий.

Практика свидетельствует о том, что инновационные цифровые технологии используются во всех областях финансового права [9].

Например, в рамках налогового контроля в последнее время внедрены различные цифровые сервисы (личный кабинет налогоплательщика, сервисы проверки сведений о контрагентах и т.д.), автоматизированные информационные системы.

Названные технологии могут быть квалифицированы как финансовые, поскольку либо непосредственно связаны с публичными финансами, либо используются для целей финансово-правового регулирования общественных отношений.

Кроме того, ряд технологий, рассматриваемых в качестве финансовых, связан не только с финансовым рынком. В качестве

примера можно привести технологии идентификации клиентов в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, которые со всей очевидностью затрагивают не только финансовые рынки.

В области банкинга ФинТех включает в себя множество направлений, которые на данный момент бурно развиваются: цифровые платежи и одноранговые платежи (Peer-to-peer payments); одноранговое кредитование (Peer-to-peer lending); краудфандинг и краудинвестинг (Equity crowdfunding); риск-менеджмент; анализ BigData и прогнозное моделирование (Predictive modeling); технологии безопасности (Security tech).

Основные предпосылки развития ФинТех включают:

– развитие технологий обработки данных. Развитие данных технологий приводит как к появлению принципиально новых, так и к значительному улучшению существующих услуг. Рост возможностей по обработке информации определил развитие таких сегментов ФинТех как блокчейн, P2P кредитование, онлайн-скоринг, алгоритмическая торговля и других;

– недоверие к традиционным банкам и ужесточение регулирования. После глобального финансового кризиса 2007–2008 гг. у потребителей снизился уровень доверия к традиционному банковскому сектору. Согласно опросу компании Which, проведенному в 2012 г., через 5 лет после кризиса, 71 % респондентов в Великобритании считали, что банки не извлекли уроков из случившегося. На этом фоне наблюдается рост интереса потребителей к услугам, предлагаемым стартапами. Ужесточение регулирования банков после кризиса 2007–2008 гг. привело к снижению рентабельности, в связи с чем возникла необходимость оптимизации услуг;

– проникновение социальных сетей. Рост популярности социальных сетей позволил предложить новые виды финансовых услуг, основанные на обмене информацией между пользователями, например, краудфандинг, P2P переводы и финансирование, социальный трейдинги т. д.;

– демографические тренды. Изменения в потребительском поведении, основным проводником которых являются миллениалы (люди, родившиеся в период с 1980 г. до начала 2000-х гг.), проявляются в растущем проникновении мобильных телефонов, желании делиться опытом с широким кругом людей, повышении требований к удобству пользования услугами, качеству информации и скорости ее получения;

– экономика совместного потребления. Новые технологии сделали возможным повышение эффективности ресурсов за счет предоставления избыточных ресурсов (активов) во временное потребление благодаря упрощению процесса поиска как людей, имеющих свободные ресурсы, так и людей, нуждающихся в них;

– успех технологичных компаний в других секторах экономики. Применение технологий в таких отраслях, как ритейл, индустрия развлечений и т. д., привело к появлению успешных компаний, в существенной степени изменивших свои рынки и предложивших более конкурентные продукты и услуги.

Успех таких компаний, как Airbnb, Uber и т. д. привлек внимание предпринимателей и к другим секторам, в том числе к финансовому. Характеризуя структуру отечественного рынка ФинТех, следует отметить, что наибольшую долю составляют агрегаторы банковских и инвестиционных продуктов, предлагающие систему «одного окна» для существующих электронных услуг банков, беря на себя подбор потенциально интересных клиенту продуктов, предлагая понятный и простой способ взаимодействия с банками. Представляют интерес для банков системы сбора и анализа данных из различных источников для определения целевой аудитории, анализа предпочтений клиентов, разработки программ лояльности, оценки клиента, выработки маркетинговых стратегий, на которые приходится около 21 % рынка [10].

Переход на инновационные формы работы является сложным и затратным процессом. Это требует изменений существующих бизнес-процессов банка и анализа его инновационного потенциала. Способность оперативно адаптироваться и производить технологические инновации является одним из главных конкурентных преимуществ коммерческих банков в нынешних условиях.

Данные тенденции и изменения делают необходимым переход банков на инновационно-технологические формы работы. Традиционные форматы развития в виде расширения филиальной сети сменяются на инновационно-цифровые, многие процессы в банках автоматизируются.

ЛИТЕРАТУРА

1 Осиповская, А. В., Михайлин, А. В. Развитие финансовых технологий в сфере банковских услуг: основные направления //

Молодой ученый. – 2017. – № 26. – С. 124–127. – URL https://moluch.ru/archive/160/45022/ (дата обращения: 16.03.2020).

2 Бахарева, А. А. Перспективы развития банковского сектора в условиях внедрения современных финансовых технологий // Символ науки. – 2017. – № 1. – С. 12–14.

3 Коробов, Ю. И. Развитие финансовых инноваций в банках и небанковских кредитных организациях: Дис. к.э.н.: 08.00.10. – Саратов, 2015. – С. 40.

4 Стаценко, Н. Мировой рынок P2P-кредитования вырос за три года в 10 раз. Rusbase. [Электронный ресурс]. URL: https://rb.ru/news/p2p-market/ (дата обращения: 23.07.2017).

5 Мобильные финансовые услуги. Acm-consulting. [Электронный ресурс]. URL: http://www.acm-consulting.com/data-downloads/doc_download/163-acam-participates-in-mobile-financial-services-summit-mar-2016.html (дата обращения: 15.02.2016).

6 Обзор рынка финансовых технологий. Московская биржа. [Электронный ресурс]. URL: http://2016.report-moex.com/download/ar/ru/pdf/parts/ru_review.pdf (дата обращения: 17.07.2017).

7 Размывание границ: Как компании сегмента FinTech влияют на сектор финансовых услуг. PwC. [Электронный ресурс]. URL: https://www.pwc.ru/ru/banking/publications/ fintech-global-report-rus.pdf (дата обращения: 17.02.2016).

8 Accenture: блокчейн сократит инфраструктурные расходы банков на $12 млрд в год. ForkLog. [Электронный ресурс]. URL: http://forklog.com/accenture-blokchejnsokratit-infrastrukturnye-rashody-bankov-na-12-mlrd-v-god/ (дата обращения: 19.07.2017).

9 Internet Banking Rank [Электронный ресурс] // Аналитическое агентство Markswebb Rank & Report. – 2016. – URL: http://markswebb.ru/ (дата обращения: 17.07.2017).

10 Блокчейн: внезапно нужен всем. РБК. [Электронный ресурс]. URL: https://www.rbc.ru/magazine/2016/01/56ba1b779a79477d693621e7?from=materials.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ БЮДЖЕТИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА

ТҰРЛҰБАЙ Р. М.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
АЙГУЖИНОВА Д. З.
ассоц. профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В мировой практике известны несколько моделей бюджетного планирования. Рассмотрим страны с наиболее перспективными результатами в области бюджетного планирования.

В США основной упор направлен на совершенствование стратегического и бюджетного планирования, что предусматривает выбор приоритетов развития национальной экономики. Впервые на законодательном уровне в США стратегическое планирование, ориентированное на результат было внедрено в 1949 году.

На современном этапе особенность стратегического и бюджетного планирования, ориентированного на конечный результат в США заключается в том, что программный бюджет не утверждается законом о бюджете. В ежегодно принимаемых Конгрессом актах об ассигнованиях утверждаются объемы бюджетных обязательств, которые ведомства могут брать на себя в течении периода, установленного соответствующим актом об ассигнованиях, эти периоды могут выходить за пределы бюджетного года.

Каждое агентство составляет бюджет, ориентированный на результат, в котором стратегическое, долгосрочное и краткосрочные цели увязаны с ожидаемыми расходами на их достижение. Федеральные министерства и ведомства ежегодно представляют стратегические планы, годовые планы деятельности и ежегодные отчеты об исполнении программ. В отчетах о результатах деятельности осуществляется сравнение достигнутых показателей социальной эффективности с запланированными. В случае несовпадения органы исполнительной власти обязаны объяснить причины этого и определить мероприятия, которые позволят достигнуть ранее запланированных показателей или обосновать недостижимость ранее установленных целей и предложить новые.

В США ключевую роль в системе бюджетного планирования занимают процедуры оценки реализации программ. В период с 2001-2009 гг. в США действовала система рейтинговой оценки (Program Rating Assessment Tool) – механизм, направленный на повышение эффективности и результативности государственных программ. PART

представлял собой серию тематических вопросов, на основе которых производилась оценка.

С момента внедрения в США программы оценки PART деятельность больше половины министерства была расценена как неэффективная. По истечении нескольких лет доля неэффективных программ была сокращена до 30 %.

Данная программа оценки эффективности программ просуществовала в США недолго, однако положительные подходы к оценке были заложены в основном законе США – GRPA's Performance Management Framework.

Основными положениями данного закона можно выделить:

– повышение эффективности программ путем установления четких требований к ведомствам по определению целей, измерению результатов достижения этих целей и опубликованию данных результатов;

– улучшение подотчетности федеральных программ, перемещение внимания на результаты, качество обслуживания и удовлетворенность потребителей;

– установление ответственности глав министерств и ведомств за достижение поставленных целей;

– смещение акцента с рейтинговой оценки программ к более реалистичному установлению целей и более глубокой, комплексной оценке результатов;

– каждое ведомство должно утверждать несколько высокоприоритетных целей своей деятельности, в соответствии с которыми определяются показатели и индикаторы эффективности деятельности ведомств. Все ведомства должны отчитываться перед Конгрессом о том, были ли эти цели достигнуты, какова причина, по которой некоторые цели не были достигнуты, какие совершаются действия для предотвращения проблем;

– повышение прозрачности и более активное вовлечение в процесс бюджетирования Конгресса, общественности и государственных служащих.

Таким образом, опыт США показывает, что при бюджетном планировании важны следующие направления:

– смещение акцента с рейтинговой системы оценки программ к более реалистичному установлению целей и более комплексной оценке результатов, в том числе при планировании;

– установление более четких требований к ведомствам по разработке целей, измерению результатов и их опубликованию;

– перемещении внимания на результаты, качество обслуживания и удовлетворенность потребителей.

При изучении международной практики рассмотрен опыт Канады, так как их модель бюджетного планирования признана одной из эффективных и прозрачных.

Успешному внедрению модели бюджетирования, ориентированному на результат в Канаде, способствовало несколько факторов:

– децентрализация бюджетной системы страны;

– структурированность достигнутых результатов деятельности министерств, что в последующем приводит к эффективному распределению ресурсов.

Все бюджетные решения в Канаде принимаются Кабинетом и его центральными Агентствами – Департамент финансов, секретариат Казначейства управления и Офис тайного совета.

На сегодняшний день модель бюджетного планирования основана на EMS – Expenditure Management System, который является центральным документом планирования и оценки прямых расходов программ министерств. Основными целями EMS являются:

– соблюдение общей дисциплины расходов;

– эффективное распределение правительственных ресурсов между приоритетными политическими направлениями;

– эффективное выполнение программ.

В Канаде среднесрочное бюджетное планирование осуществляется на пять лет. В пятилетний период все министерства ежегодно готовят план своей работы. Стратегические планы министерств должны быть ориентированы на конечный результат, которые должны быть прозрачно измеримы. В стратегических планах излагаются цели ведомств, альтернативные стратегические действия для их осуществления, предлагаемые изменения в существующих программах и даются оценки программ. Оперативные планы государственных органов, в основном, направлены на решение текущих вопросов. В оперативных планах содержатся следующие сведения: способы достижения целей министерства, оценки расходов по каждой программе и видам деятельности на каждый год, методы, используемые для оценки эффективности операций и прогнозируемые тенденции изменения уровня расходов и доходов от программ.

В Канаде действует механизм обязательного перераспределения ассигнований в пользу наиболее приоритетных и эффективных программ. Все федеральные Министерства, агентства и корпорации,

которые получают денежные средства в ходе исполнения закона о бюджете, обязаны ежегодно предоставлять стратегические доклады по всем программным расходам. При этом, ведомства обязательно должны определять 5 % всех программных расходов, которые представляются наименее результативными или приоритетными, и которые затем перераспределяются в пользу более приоритетных. Каждый год стратегические доклады публикуются в бюджете правительства. Большое значение придается показателям результативности, которые должны быть адекватными, значимыми, измеримыми, ориентированными на конечный результат деятельности.

Канадская система бюджетного планирования позволила использовать ресурсы в соответствии с национальными приоритетами, добиться контроля над расходованием, разрабатывать политику бюджетирования, которой должны следовать агентства и ведомства.

В качестве основных преимуществ бюджетного планирования в Канаде можно выделить:

– доступность и информативность сведений об использовании бюджетных средств;

– единая структура докладов государственных органов перед Обществом и Парламентом;

– представление в стратегических документах различных видов целевых индикаторов, разработанных на основе обширного анализа.

Выстроенная в Канаде система бюджетного планирования четко ориентирована на максимально эффективное достижение конкретных целей. Бюджетная система страны является децентрализованной, большая часть услуг в области здравоохранения и образования предоставляются на региональном уровне. Информация, предоставляемая ведомствами в отношении достигнутых результатов деятельности, превосходно структурирована, что приводит впоследствии к более эффективному процессу распределения ресурсов в зависимости от достигнутых результатов.

Анализ практики позволил сделать ряд ключевых выводов, которые могут быть применимы для совершенствования процесса бюджетного планирования в государственных органах РК.

ЛИТЕРАТУРА

1 Бюджетирование, ориентированное на результаты: анализ мирового опыта и возможностей его распространения в России / Фонд «Институт экономики города» // www. urbaneconomics.ru

2 Богачева, О. В., Лавров, А. М., Ястребова, О. К. Международный опыт программного бюджетирования // Финансы и бюджет: проблемы и решения // http: www. ecorys.ru

3 Официальный сайт центра оценки эффективности деятельности государственного органа РК. Опыт бюджетного планирования США, Канады, Франции, Австралии // http: www.bagalay.kz.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РИСК-МЕНЕДЖМЕНТА В КОММЕРЧЕСКИХ БАНКАХ РК

ХУСАИН А. Е.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ПОПП Л. А.
к.э.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Принятие рисков – это основа банковского дела. Коммерческие банки стремятся получить максимальнуюприбыль при допустимых уровнях риска. Банки будутиметь успех в том случае, если риски, которые они принимают, контролируемы и разумны и не выходят за пределами их финансовой возможностей и компетенции. Наобязательной и постоянной основе они должны проводитьвсестороннюю их оценку и анализ. В процессе оценки рисков коммерческим банками определяется, какими из нихбанк может управлять, а какими – нет.

Система управления банковскими рисками – это совокупность способов и методов работы банка, позволяющий обеспечить положительный финансовый результатпри наличии неопределенности в условиях деятельности,прогнозировать наступление рискового события и принимать меры к исключению или снижению его отрицательных последствий. Внедрение систем управления рисками в банках второго уровня Республики Казахстанначалось с 2001 года. В период до 2007–2008 гг. многиеказахстанские коммерческие банки наращивали свои кредитные портфели и активно привлекали значительныеобъема заемных средств на рынках капитала. Но они неособо уделяли внимания системе управления, посколькуорганизация управления была формальной, но не действующей. Но данная ситуация кардинально изменилась с наступлением кризисных ситуаций, которые продемонстрировали слабые стороны в деятельности множества банков.

В связи с этим банки начали работу по поиску новейшихметодов и способов для устранения существующих проблем и их последствий.

Система банковского риск-менеджмента должна бытьсоответствующей уровню развития осуществляемых операций коммерческого банка, его специфике, а также новшествам в мировой практике риск-менеджмента в банках.

Совершенствование системы управления рисками необходимо для обеспечения устойчивого банковского развития, приведения в соответствие стандартам Базельскимкомитетом по банковскому надзору, усиления конкурентных преимуществ банка, повышения эффективностиуправления капиталом и увеличения рыночной стоимостисамого банка.

Коммерческими банками, с целью снижения вероятности банковских потерь, применяется соответствующая,противодейс твующая политика. В рамках своей политики, они выделяют те риски, с которыми он может столкнуться в ходе осуществления своей деятельности. Приэтом ими разрабатывается политика для каждого видарисков. В своей деятельности банки сталкиваются с различными видами рисков, не только специфическим банковскими рисками, но и общими. Основной целью управления рисками является минимизация отрицательноговоздействия рисков, возникающих непосредственно приосуществлении деятельности, на текущую доходность исобственный капитал.

Банки РК с целью снижения отрицательных воздействий используют схожие методы. Например, рассмотрим одни их трудноуправляемых рисков – операционные. Операционные риски включают в себя следующиериски: риски, связанные с неопределенной организационной структурой банка, с несоответствующим управлением персоналом и/или неквалифицированным штатомбанка, риски, вызванные с недочетами в области ИТ, риски, связанные с изменениями законодательства, либориск, связанный с наличием недостатков или ошибок вовнутренних документах и т.д. Управление в сфере операционных рисков предполагает наличие в банке, трехуровневой системы защиты, в котором выделяются:

Первая – подразделения отвечают за риски, которыесами генерируют.

Вторая – система управления предоставляет инструменты, которые позволяют качественно оценить и устранить риски.

Третья – система контроля и аудита.

Также к основным рискам банка относятся так называемые риски изменения стоимости активов. Причиной являются рыночные

факторы. К таким рискам относятся ценовой, процентный, валютный риски, риск ликвидности.

Методы оценки этих рисков основаны на теории вероятности, статистики и теории случайных процессов. Широкое применение нашли стресс-тестирование, методпрогнозирования будущих денежных потоков, метод установления лимитов на операции с финансовыми инструментами. Стресс-тестирование риска необходимо чтобыпонять, что может случиться, какие убытки может понестибанк в той или иной непредвиденной ситуации. В соответствии с Базельским комитетом «банки, использующие модель внутренних рейтингов, должны осуществлять тщательное стресс-тестирование для оценки достаточностикапитала». Банки анализируя на основе вышеизложенныхметодов, принимают необходимые меры для ограждениябанка от результатов рыночных колебаний.

Но все же главное место среди банковских рисков занимают кредитные. Базельский комитет определяет какосновной и наиболее разрушительный вид риска, с которым сталкиваются кредитные организации в своей деятельности.

Таблица – Методы измерения банковского риска

Метод	Характер воздействия	Содержание действия
Предупреждение риска	Косвенное воздействие	- Отобрать и оценить кредитных специалистов – Оптимизировать кредитный процесс – Развить персонал – Изучить потенциального клиента – Постоянно проводить мониторинг клиента
Оценка, измерение и прогнозирование риска	Косвенное воздействие	– Оценить кредитоспособность заемщика – Оценить качество кредитного портфеля – Измерить кредитный риск – Прогнозировать кредитный риск
Избежание кредитного риска	Прямое воздействие	– Отказаться от кредитования ненадежного клиента
Минимизация риска	Прямое воздействие	– Диверсифицировать кредиты – Резервировать средства – Структурировать кредиты
Страхование риска	Косвенное воздействие	Перераспределить обязанности возместить кредитные потери на страховые организации

Удержание риска	Косвенное воздействие	– Создать структурные подразделения для работы с проблемными кредитами – Приостановить кредитную деятельность в отраслях, где высокие риски – Найти новые секторы кредитного рынка и разработать новые кредитных продукты

Основными целями управления кредитным риском являются:

1 Предупредить риск – достигается путем ликвидации предпосылок возникновения кредитного риска.

2 Поддержать риск на определенном уровне.

3 Минимизировать риск.

Методы измерения и оценки кредитного риска многими авторами рассматриваются обособленно от всей системы методов управления:

Метод измерения, характер воздействия на риск и содержание системы управления рискаОднако, какими бы методами не пользовались банки, цель у всех одна – классифицировать заемщика по категориям качества ссудой задолженности и выявить факторы, которые могут негативно сказаться на его финансовом положении. Коммерческие банки самостоятельновыбирают и устанавливают методику, состав показателейи их критерии закреплены внутренними положениямибанка. Законодательно закреплены лишь признак ухудшения финансового состояния и ухудшение обслуживаниедолга. Признаки ухудшения например, когда резко уменьшается величина чистых активов, отсутствует информацияо заемщике или появление неоплаченных документовк счетам. Признаки ухудшения обслуживания долга, например, просроченные платежи по процентам или суммеосновного долга у заемщика.

Балльно-весовой метод является основным, он основанна анализе отчетности и расчете финансовых показателей,каждому из которых присваиваются балл и весовой коэффициент. Балл также дается качественным показателям,а сумма полученных баллов умножается на весовой коэффициент и получается результат, по которому заемщикуприсваивается индивидуальный рейтинг. Этот метод обладает преимуществами: простота использования; большинство данных берется из отчетности, и недостатками: частьпоказателей субъективные; невозможность написанияединой методики.

Второй метод – метод математической статистики,который предполагает отнести кредит к одной из категорийкачества. Данные

для категорий заемщиков суммируются в течение длительного отрезка времени, а после чегоклассифицируются в группы по своему рейтингу, в качестве которого используются данные рейтинговых агентствили внутренние рейтинги банка. Риск оценивается на основе статистических данных, которые включают в себя:

– причину невыполнений или несвоевременного выполнения задолженности;

– доли заемщиков, которые не выполнили свои обязательства по кредитному договору и нарушавшие обязательства по своевременной оплате процентов по долгу;

– всевозможные истории о мошенничестве заемщиков;

– потери банка по группе заемщиков.

Для эффективного управления рисками, необходимоих минимизировать. Минимизация риска – это меры,целью которых является поддержание рисков на уровне,который не угрожает интересам кредитора и вкладчика,а также устойчивости банка. Для этого процесса необходимо: прогнозировать риски, определить их вероятныйразмер и последствия, разработать и реализовать мероприятия по предотвращению или минимизации связанныхс ними потерь.

Также, для эффективного принятия управленческогорешений нужно точно оценивать и прогнозировать уровень кредитного портфельного риска, поскольку еслимаксимально возможно определить и спрогнозироватьуровень риска кредитного портфеля, то банк сможет применить адекватные методы по регулированию с целью минимизировать такой риск, и повышает качество кредитного портфеля банка.

Для того чтобы минимизировать кредитный риск необходимо:

– определять степень риска кредитных операций, которые входят в состав кредитного портфеля банка;

– спрогнозировать уровень риска кредитного портфеля для принятия решений по поводу его регулирования;

– снизить рискованность совокупности остатков задолженности банка;

– поддержать приемлемое соотношение прибыльности с показателями безопасности и ликвидность в управлении активами и пассивами банка;

– рационировать кредитный портфель;

– диверсифицировать кредитные вложения;

– структурировать кредиты;

– формировать резервы на покрытие банковских рисков.

Рационировать кредитный портфель – установить лимиты кредитования по сумме, срокам, видам процентных ставок и другим условиям предоставления кредитов; установить лимиты по отдельным заемщикам и категориямзаемщиков; установить лимиты концентрации кредитовпо отдельным заемщикам или группам связанных заемщиков.

Процедура рационирования кредитов происходитпо двум направлениям: во-первых, предполагает выполнение обязательных нормативов НБРК, во-вторых, опирается на разработки внутренних нормативных документов банка и выполнении их требований.

Диверсифицировать кредитный портфель – минимизировать кредитный риск путем распределения ссудпо таким параметрам как: категории заемщиков, срокипредоставления, виды обеспечения, степень риска, регионы, виды деятельности.

Структурировать кредиты – разработать и определить условия кредитного договора по конкретной сделкедля получения банком дохода и минимизации кредитногориска. При структурировании кредита разрабатываютсяследующие параметры кредитного договора:

– оптимальный срок кредитования;

– процентная ставка за пользование кредитом;

– целевое назначение кредита;

– способ обеспечения выполнения обязательств заемщиком;

– другие условия кредитного договора.

Для эффективного управления кредитным рискомбанк должен осуществлять систематический анализ, направленный на выявление и оценку величины риска.

Сам процесс управления кредитным риском предусматривает качественную и количественную оценку потенциального клиента по установленным критериям.

Банк должен четко понимать, что ожидать от заемщика,сможет ли он своевременно и в полном объеме погаситьсвой кредит.

В целом, казахстанские коммерческие банки используют основные методы управления кредитными рисками,как анализ кредитоспособности и платежеспособностиклиента, определение рейтинга кредитоспособности заемщика, хеджирование валютных рисков, резервированиена покрытие потерь, стресс-тестирование кредитногопортфеля, контроль лимитов и регуляторных требований.

Во времена развития современных технологий организация систем риск-менеджмента должна быть неразрывносвязана с использованием и поддержанием банками навысоком уровне IT-инфраструктуры.

Индикатором эффективности риск-менеджмента и высокой риск-культурыв банках является рост числа программных средств, которые автоматизируют процессы и процедуры риск-менеджмента. Среди специализированных инструментов управления рисками можно выделить три основных продукта.

Именно они стали наиболее применяемыми программными решениями на мировом и отечественном рынках:SASRiskManagement (SAS), EGARFocus (EGARTechnology), Kondor+ (Reuters).

Совершенствование систем риск-менеджмента является одним из ключевых процедур к переходу стандартамBasel III. Переход к требованиям документа стал необходим,в первую очередь, для эффективной устойчивости банковской сектора. В нем достаточно сильно регламентируются величина базового капитала, введены новые минимальные требования к ликвидности. Важнейшийэлемент стандартов – это риск-менеджмент. СогласноBasel III, БВУ начинают применение собственныхвнутренних моделей оценки кредитных рисков для соответствия требованиям регуляторного капитала, использовать внутренние модели расчета параметров для оценкикредитного риска.

Таким образом, коммерческие банки должны активно развивать систему риск-менеджмента, иметь отработанные методики оценки, развитые ИТ-системы,подготовленные данные и накопленную статистику. Этоупростит дальнейший переход к новым стандартам Basel III. Помнению специалистов, банки, которые не смогут соответствовать новым требованиям, скорее всего, покинутрынок.

ЛИТЕРАТУРА

1 Закон Республики Казахстан от 30 марта 1995 года № 2155 «О Национальном Банке Республики Казахстан

2 Банковские риски: учебное пособие / коллектив авторов; под ред. д.э.н., профессора Лаврушина О. И. и д.э.н., профессора Валенцевой Н.И. – 2-е издание, стереотипное. – М. : КНОРУС, 2018.

3 Ямпольский, М. М. Банковский кризис и меры по его преодолению /М. М. Ямпольский // Деньги и кредит. – 2018.

4 Кризисная ситуация в банковской сфере – случайность или закономерность? // Деньги и кредит. – 2018.

5 Жариков, В. В. Управление кредитнымирисками: учебное пособие / В.В. Жариков, М. В. Жарикова, А. И. Евсейчев. – Тамбов : Изд-во Тамб.гос. техн. ун-та, 2019.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ШАМКЕНОВА А. Б.
магистрант, 2 курс, Алматы менеджмент университет,
Высшая школа менеджмента, г. Алматы

На сегодняшний день банковская система считается самым важным составляющим элементом, каждой современной страны. Коммерческим банкам предоставлена возможность выполнять различные операции, таких как организация денежного оборота, установление кредитных отношений, а еще осуществление финансирования всего народно-хозяйственного комплекса, финансирования страховой деятельности, проводить операции по покупке и продажи ценных бумаг [1, с. 51].

На сегодняшний день крупнейшим и доминирующим сегментом финансового рынка Республики Казахстан является банковский сектор.

Улучшение финансового сектора Республики Казахстан имеет нестабильный характер и определяется он рядом ключевых проблем. Экономика Казахстана в отчетном году испытывала значительные трудности, вызванные продолжающимися низкими ценами на нефть, проблемами в экономике России, девальвацией национальной валюты. Все это отразилось на активности клиентов банковского сектора. В связи с этим в банковском секторе начали уделять большой акцент на формировании резервов, работе с проблемными кредитами, снижении издержек [2, с. 63].

Банковский сектор в Казахстане развивается стабильно. В большей степени этим объяснятся довольно высокий международный рейтинг банков Казахстана. В течение последних лет их большая часть части продолжает развиваться. Во многих отношениях заслуга такой стабильности принадлежит лидерам государства, которые оказывают достаточную поддержку посредством банковских структур в экономике.

Банковская систем РК уже имеет опыт выстраивания стратегического направления развития в условии переменной конкурентной среды, состязательности на рынке банковских услуг, эта проблема, доказана как научно, так и на практике, но к сожалению еще не получившая должного решения.

Для того, чтобы определить направления совершенствования управления денежными потоками в банке на современном этапе, необходимо выявление текущих рыночных тенденций, определяющих величину и структуру потокового движения в

банковской деятельности, а также характеризующих перспективы развития банковского сектора экономики.

За последние 10 лет – с 2008 года – казахстанская экономика сильно изменилась. Пока Правительство стремилось к индустриализации, в стране прошли две девальвации, а затем тенге перевели в свободное плавание. Коснулись изменения и банков Казахстана, они пережили слияния крупных игроков и масштабные вливания государства.

Не смотря на последние новости о приостановке или отзыве лицензий банков Казахстана, их количество за последние десять лет изменилось незначительно. Если в начале 2008-го финансовых институтов было 35, то к началу 2018-го – 32. А в 2010–2011 годах и вовсе наблюдался рост до 39 фининститутов (рисунок 1) [3].

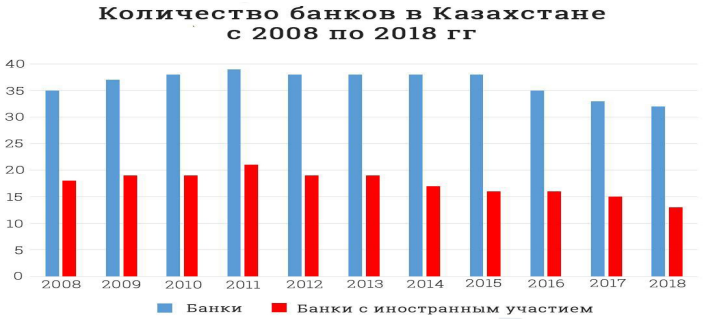


Рисунок 1 – Изменение количества банков с 2008 по 2018 год по данным Национального банка РК

Последним из закрытых банков значится Delta Bank – судебное решение о его ликвидации вступило в силу 25 апреля 2018 года. Чуть раньше, 24 января, был закрыт «Казинвестбанк».

Всего за последние 10 лет из-за несоблюдения законов Нацбанк лишил лицензий четыре банка. Последнее событие - в середине сентября та же участь постигла Банк Астаны. Рейтинговые агентства оценили начавшуюся чистку рынка, отметив, что банкротство банков и приостановление действия лицензии показывают, что терпимость регулятора к вопросам проблемных кредитов и их обеспечения снизилась [3].

Помимо указанных, это «Кредит Алтын Банк», который ликвидировали в 2011-м (таблица 1).

Таблица 1 – Список исчезнувших и находящихся в процессе ликвидации банков

№	Санкция	Наименование банка	Год
1	2	3	4
1	Лишение лицензии	АО «КредитАлтын Банк»	2011
2		АО «Казинвестбанк»	2016
3		АО «Delta bank»	2017
4		АО «Банк Астаны»	2018
5	Решение суда о ликвидации	АО «КредитАлтын Банк»	2011
6		АО «Казинвестбанк»	2018
7		АО «Delta bank»	2018

Сделки по слиянию и покупке в банковском секторе Казахстана происходят достаточно часто. Первое крупное объединение состоялось в 1997 году объединение «Туранбанка» и Alem Bank Kazakhstan. Появившийся «Банк ТуранАлем», позже переименованный в «БТА», показывал быстрый рост и даже открывал филиалы за рубежом, но в 2009 году произошел дефолт. После череды крупных денежных вливаний государства за спасение банка взялся «Казкоммерцбанк».

«Казком» выкупил у фонда «Самрук-Казына» все проблемные кредиты «БТА», но тремя годами позднее помощь понадобилась уже ему самому. Чтобы избавить банк от «токсичных кредитов», Правительство выделило деньги через Фонд проблемных кредитов. «Народный банк»купил пакеты акций «Казкоммерцбанка» у Кенеса Ракишева и фонда «Самрук-Казына» по 1 тенге за каждый.

Ещё одно крупное слияние – это объединение «Темірбанка», «Альянс Банка» и ForteBank под брендом последнего. В 2014 году акционеры подписали договоры о присоединении, и уже в 2015-м новый финансовый институт начал предоставлять свои услуги.

В 2017 году готовилось несколько слияний, которые в итоге не состоялись (таблица 2):

Таблица 2– Состоявшиеся и несостоявшиеся сделки по объединению банков

№	Сделка	Наименование банка	Год
1	2	3	4
1	Состоявшиеся	«Казкоммерцбанк»+ «БТА банк» = «Казкоммерцбанк»	2014
2		«Альянс банк» + «Темирбанк» + «ForteBank» = «ForteBank»	2014
3		«Казкоммерцбанк» + «Народный банк» = «Народный банк»	2017
4	Несостоявшиеся	«Цеснабанк» + «Банк Центр Кредит»	2017. Слияние не состоялось
5		«Tengri Bank» + «Capital Bank»	2017. Слияние не состоялось
6		«RBK» + Qazar Banki	2017. Слияние не состоялось

В Национальном банке поддерживают консолидацию среди банков Казахстана.

Объёмы вкладов в казахстанских банках, несмотря на ситуацию в экономике, растут стабильно.

Казахстанцы, судя по данным Национального банка, стабильно несут деньги в банки, в отличие от компаний. Вклады последних зависят от ситуации на рынке

Рост показателей идёт параллельно с дедолларизацией экономики. Государство поддерживает высокие рекомендуемые ставки для депозитов в тенге и снижает для вкладов в иностранной валюте

Суммарно все вклады к началу 2018 года достигли 16,68 трлн тенге, которые почти поровну делят между собой депозиты граждан и компаний.

В 2008 году, когда мировой финансовый кризис добрался и до Казахстана, кабмин принял актикризисный план, в который входила помощь банкам[3].

В итоге для избавления от «токсичных кредитов» выделили 2,4 трлн тенге. «Народный Банк» выкупил акции «Казкоммерцбанка».

Последней крупной помощью можно считать программу повышения финансовой устойчивости банковского сектора, которую Нацбанк реализовал в 2017 году. Изначально на неё планировали выделить 500 млрд тенге, к октябрю Нацбанк одобрил заявки «АТФБанка», «Евразийского банка», «Цеснабанка» и «Банка ЦентрКредит». После возникновения проблем у Bank RBK регулятор включил в программу оздоровления и его. В итоге господдержка достигла 653 млрд тенге.

В апреле 2018 года Президент Нурсултан Назарбаев поручил программу свернуть. Также он назвал три банка с «ужасными» показателями – «Эксимбанк», «Банк Астаны» и Qazaq Banki. У фининститутов возникли проблемы, но регулятор вместо помощи деньгами приостановил у них лицензии на приём новых депозитов.

При этом крупные финансовые институты могут рассчитывать на поддержку государства, что подтверждают недавние заявления о выкупе сельскохозяйственных займов Фондом проблемных кредитов у Цеснабанка на сумму 450 млрд тенге [4]. Для снижения доли проблемных займов в портфеле БВУ регулятором предусмотрена возможность создания специальных компаний по управлению сомнительными активами, которые, в отличие от банков, имеют право их продавать, сдавать в аренду, передавать в доверительное управление и т.п. Например, в августе этого года Национальный банк выдал разрешение AsiaCredit Bank на создание ТОО «Организация по управлению стрессовыми активами АКБ». Покупка данной компанией сомнительных активов у Банка, а также качественное управление указанными активами, позволит компании получить доходы, которые будут направлены на погашение проблемных займов и, соответственно на улучшение качества ссудного портфеля.

Оценивая итоги первых семи месяцев, у таких средних банков, как AsiaCredit Bank, Альфа-банка, Нурбанка, Altyn Bank, Банка ХоумКредит динамика перехода стандартных кредитов в разряд проблемных остается на прежнем, допустимом согласно требованиям регулятора, уровне. В этих банках уровень NPL варьируется от 0,44 до 8,18 % [5, с. 25].

Сейчас такие банки занимают заметное место на рынке. Дочерний банк «Сбербанк» в Казахстане находится на четвёртом месте по размеру активов, ещё один российский «Альфа-банк» – 13-е. Есть и менее крупные представители – «Банк ВТБ», «Торгово-промышленный Банк Китая в г. Алматы» или «Национальный Банк Пакистана» в Казахстане».

Среди последних крупных сделок в этом секторе можно выделить покупку китайскими компаниями 60%-ной доли в Altyn Bank, который принадлежит «Народному банку». Сам Altyn Bank появился после покупки «Народным» местной «дочки» зарубежного HSBC Bank plc в 2014 году. Сворачивание филиалов иностранных банков в Казахстане могло быть вызвано нехваткой собственных возможностей для развития в конкретном регионе.

Главное, чего сейчас ждут в банковском секторе Казахстана – снятие в 2021 году ограничений на учреждение иностранными банками своих филиалов в стране в связи со вступлением во Всемирную Торговую Организацию. Сейчас иностранные финансовые институты работают через открытие дочерних организаций.

В Нацбанке сообщили, с 2021 года при соответствии минимальным требованиям иностранные банки смогут открывать

свои филиалы в нашей стране. Под минимальными требованиями подразумевается наличие у зарубежного банка активов не менее 20 млрд долларов. Казахстанский регулятор имеет право устанавливать дополнительные требования к филиалам иностранных финансовых организаций [6, с. 26].

При этом в Национальном банке отметили, что влияние на финансовую систему и потребителей со стороны иностранных банков минимизировано на уровне законов. Например, для иностранных филиалов ограничат операции с населением: они смогут привлекать деньги только крупных вкладчиков – от 120 тысяч долларов и выше.

Таким образом, основной этап развития и регулирования банковской сферы на финансовом рынке требует дальнейшего совершенствования и развития методов эффективного банковского менеджмента при изменении как внутренних, так и внешних факторов и условий.

Необходимо подчеркнуть, что банковский сектор оказывает большое влияние на экономику страны, а для поддержания стабильности банковского сектора эффективный банковский менеджмент играет ключевую роль.

ЛИТЕРАТУРА

1 Банковское дело: Учебник. / Под ред. Е.Ф. Жукова, Н. Д. Эриашвили. – М. : ЮНИТИ, 2016. –687 с.

2 Макыш, С. Б., Ильяс, А. А. Банковское дело: Учебное пособие. – Алматы, 2015.

3 Текущее состояние банковского сектора Республики Казахстан по состоянию на 1 января 2018 года (без учета заключительных оборотов). – С. 4.

5 http://online.zakon.kz/ocument/?doc_id=1003931#pos=10;-197

6 Айтбаева, У. Б., Ахмегова, К. К., Колебаева, Н. К. Банковское дело: Зарубежный опыт и казахстанская практика: Учебное пособие. – Алматы, 2015.

7 Герасимова, Е. Б. Анализ качества банковских услуг // Финансы и кредит. – 2016. – № 16. – С.35–40.

СУЩНОСТЬ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ АСПЕКТЕ

АБАЕВ С.
магистрант, ПГУ имени С Торайгырова, г. Павлодар
АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С Торайгырова, г. Павлодар

Кредитование обеспечивает обществу значительный стимул необходимый для развития, образовывает целую систему оригинальных отношений, особого порядка и высокой степени организации. По этой причине о степени развития, состоятельности, а также и стабильности финансово-экономической системы любого социума в значительной мере можно судить, опираясь на масштаб использования кредитов гражданами и предприятиями.

Многие исследователи и практики ипотечного дела склоняются к пониманию под ипотекой любой кредит, который предоставляют под залог недвижимости, невзирая на цель его использования.

Однако, под сущностью ипотечного кредита стоит понимать не просто предоставление недвижимости в качестве обеспечения, оформляемом надлежащим документом - договором ипотеки, закладной (в этом случае данный вид кредита можно расценивать просто как кредит под залог), а его целевое использование – приобретение или строительство (реконструкция) недвижимости [1, с. 45].

Ипотечный кредит, целесообразно рассматривать как вариацию различных типов классификации кредита. Рассматривая ипотечный кредит, с позиции субъектов ипотечных кредитных отношений, следует выделить следующие его формы: банковская, хозяйственная (коммерческая), государственная, гражданская (частная, личная).

Несмотря на то, что в завуалированной форме кредитование под залог недвижимости с целью приобретения недвижимости можно рассматривать как инвестицию лиц, которые располагая необходимыми средствами на покупку жилья, получают ипотечный кредит, предоставляемый под более низкий процент, чем иные виды кредитов, и используют эти ресурсы для инвестирования под более высокий процент. В дополнение хотим отметить, что так как инвестированные в жилье средства при уплате подоходного налога

в некотором объеме вычитаются из совокупного дохода, это также можно рассматривать как скрытую форму инвестирования, а сам ипотечный кредит – в известной степени кредитом производительным. Из потребительской сущности ипотечного кредита как результат формируются и особенности определения его потребительской стоимости [2, с. 67].

Беря за основу цель получения ипотечного кредита – потребления определенного блага – жилья, становится возможным определить потребительскую стоимость ипотечного кредита как способность продуцировать (приносить заемщику) благо – тот или иной объект жилой недвижимости. Кредит является потребительским и по своему определению не является капиталом для заемщика, поэтому целесообразно и в социальном аспекте справедливо установление процента по ипотечным кредитам на более низком уровне, чем по кредитам, которые по своей сущности является производительным [3, с. 80].

К одной из основных функций ипотечного кредита относится социальная – обеспечение доступности жилья для большего числа потенциальных покупателей-заемщиков. Увеличение объемов ипотечного кредитования значимый фактор повышения уровня жизни.

Колоссальное влияние ипотека оказывает на повышения стабильности и эффективности функционирования банковской системы страны в целом. Обеспеченные кредиты более безопасны (по сравнению с бланковыми) для банков, так как в случае не возврата кредита банк возвращает свои средства путем реализации залога [4, с. 60].

Безусловно, при ипотеке для этого необходима адекватная оценка недвижимости, а также развитый рынок недвижимости. Снижению риска при ипотечном кредитовании дополнительно содействует и целевой характер ссуд. Операции с недвижимостью нередко являются менее рискованными, если провести сравнение с текущими кредитными операциями коммерческих банков [5, с. 78].

Принимая во внимания факт существования более широкого определения понятия ипотеки и очевидную значительных других блоков системы ипотечного кредитования, ее основу все-таки составляют непосредственно сами кредитные отношения. В этой связи, считаем целесообразным расценивать ипотечное кредитование как систему отношений, появляющихся на нескольких рынках по поводу выдачи, обслуживания, продажи и секьюритизации ипотечных активов. Данное комплексное рассмотрение ипотечного кредитования

в системе рыночных отношений наиболее подходящее к современному уровню развития ипотечного рынка. В современных условиях в экономически развитых странах ипотечный рынок сформировался и активно развивается.

Систему финансирования ипотеки можно разделить на открытую и замкнутую. При открытой системе финансирования ипотеки источником средств являются средства, заимствованные с рынка на текущих рыночных условиях, при замкнутой, финансирование основывается на согласии участников системы получать процентный доход ниже рыночного по сбережениям, депонированных на целевых счетах, при условии получения льготной ссуды.

Открытая система финансирования ипотеки, в свою очередь, разделяется на одноуровневую и двухуровневую. Одноуровневая система ипотечного кредитования основывается на таком механизме, при котором кредитор сам выпускает ипотечные ценные бумаги под обеспечение выданных им ипотечных кредитов, что привлекает ресурсы для новых кредитов. Одноуровневая система функционирует в странах Евросоюза (Германия, Дания).

При двухуровневой модели, кроме первичных кредиторов, подразумевается и участие специальных компаний-операторов вторичного рынка. Основная функция данных компаний на рынке – скупка ипотечных кредитов, формирование их в пулы по стандартным качественным характеристикам и выпуск на их основе ипотечных ценных бумаг (США, Канада).

При поверхностном изучении наиболее известных в мировой практике систем ипотечного кредитования возможно выявить их общую одну экономическую основу. В каждой из систем присутствует недвижимость, залог которой является ключевым финансово-экономическим инструментом рыночного хозяйства, содействующий активизации инвестора и на ряду с этим гарантирующий защиту интересов кредитора [6, с. 89].

Самой примитивной моделью ипотечного кредитования следует расценивать систему стройсбережений. Функционирование данной системы можно сравнить с работой кассы взаимопомощи: одна часть населения выступает в роли заемщика, другая часть населения выступает – инвесторами. Кредитором в данной модели может выступить один из видов кредитных союзов. Следующая рассматриваемая модель это, так называемая одноуровневая система ипотечного кредитования. Кардинальное отличие ее от иных рассматриваемых моделей – наличие в системе инвестора на вторичном рынке ценных бумаг.

Обычно, это пенсионные фонды, страховые, а также инвестиционные компании. Считаем целесообразно особо выделить факт того, что первичным инвестором и в данной модели выступает преимущественно население, по причине того, что клиентами финансовых структур вторичного рынка ценных бумаг в итоге являются частные лица.

Следовательно, ипотечный рынок – это рынок ипотечных кредитов, выдаваемых банками, а также другими учреждениями домашним хозяйствам, целевое назначение которых приобретение жилья под залог этого (либо иного) жилья, финансовых активов, размещенных на рынке для привлечения ресурсов в ипотечное кредитование.

То есть следует сделать вывод, что целевое направление средств в жилищную сферу через ипотечный инвестиционно-кредитный механизм позволяет достичь большего (в сравнении с иными вариантами вложения) прироста ВВП.

Все вышеперечисленное, обуславливает объективную потребность в развитии ипотеки (залога недвижимости) в Казахстане [7]. Основными условиями для привлечения кредитных ресурсов в сферу долгосрочного ипотечного жилищного кредитования являются обеспечение в государстве благоприятной экономико-политической обстановки, разработка соответствующей законодательно-нормативной базы и повышение уровня благосостояния населения.

В связи с этим возрастает интерес к исследованиям, направленных изучение влияния ипотечного кредитования покупки жилья оказываемого на механизм формирования финансовых ресурсов предприятий жилищностроительного комплекса. Ипотечный кредит является долгосрочным и выдается банками под залог недвижимого имущества, право собственности на которое передается на время кредитования к кредитору, однако само имущество находится в пользовании заемщика [8].

Долгосрочный ипотечный кредит – это кредит, выданный банком физическому лицу, целевым назначением которого является приобретение жилья пригодного для эксплуатации (квартиры, жилого дома) сроком от 3 и более лет под залог приобретаемого жилья в качестве гарантии

Важная роль отведена развитию ипотечного кредитования при преодолении социальной нестабильности.

Большое влияние ипотека оказывает на повышение стабильности и эффективности функционирования банковской системы в

государстве. Кредиты гарантированные залоговой недвижимостью менее рискованны (по сравнению с бланковыми) для банков, так как если кредит не будет возвращен банк реализует предоставленный залог и возвращает свои средства, (однако, при ипотечном кредитовании для реализации необходима адекватная оценка недвижимости, а также развитый рынок недвижимости.) Снижению риска при ипотеке также способствует целевой характер ссуд. Как правило, операции с недвижимостью являются более безопасными по сравнению с текущими кредитными операциями коммерческих банков.

ЛИТЕРАТУРА

1 Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н. А. Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан–2050»: Новый политический курс состоявшегося государства». – Астана, 14 декабря 2012 года

2 Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 июня 2018 года № 372 «Об утверждении Программы жилищного строительства «Нұрлыжер» и внесении изменений и дополнения в некоторые решения Правительства Республики Казахстан»

3 Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 августа 2000 года N 1290 «О Концепции долгосрочного финансирования жилищного строительства и развития системы ипотечного кредитования», с. 25

4 Ильина, Ю. Б. Ипотечное кредитование и перспективы его развития: Дис. канд. экон. наук: 08.00.01. – СПб., 1998. – 176 с.

5 Баялбаева, А. Развитие ипотечного кредитования в Казахстане // Финансы Казахстана. – 2005. – № 4. – С. 36-41.

6 Методические рекомендации по организации и порядку осуществления программ ипотечного жилищного кредитования/ Под ред. Н. Б. Косаревой. – М. : «Институт экономики города», 2002. – С. 52.

7 Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник для вузов/ Под ред. проф. Г. Б. Поляка. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2-е изд. 2001. – 512 с.

8 Экономика строительства/ Под ред. И.С. Степанова. – М. : Юрайт, 1997. – 416 с.

ОСНОВНЫЕ УЧАСТНИКИ СИСТЕМЫ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ, МЕХАНИЗМ ПОЛУЧЕНИЯ ИПОТЕЧНОГО ЗАЙМА

АБАЕВ С.
магистрант, ПГУ имени С Торайгырова, г. Павлодар
АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С Торайгырова, г. Павлодар

Каждый субъект механизма ипотечного кредитования в той или иной мере в настоящий момент задействован на рынке. Обеспечение заинтересованности субъектов в эффективном взаимодействии для расширения перспектив ипотечного кредитования является важной задачей, которая решается в основном на уровне правительства.

Заемщик обычно является частным лицом, которое претендует на ссуду с целью приобретения жилья, – он же и залогодатель.

Кредитор – делегированный представитель кредитно-финансовых или специализированных организаций, который в соответствующей форме выдает кредит, оформляет ипотеку и производит эмиссию облигаций.

Инвестор является субъектом финансового рынка и приобретает у Кредитора облигации, тем самым, гарантируя функцию рефинансирования [1, с. 35–36].

Считаем целесообразным, более подробно остановится на участниках всей системы ипотечного кредитования:

1) заемщики – физические либо юридические лица, намеревающиеся получить ипотечный кредит, расцениваемые кредитором как благонадёжные и платёжеспособные и получившие ипотечный кредит, предоставляющие собственность и/или приобретаемое на кредитные средства жильё в залог и имеющие возможность вносить авансовые платежи при приобретении жилья;

2) кредиторы – банки, атак же другие финансовые кредитные учреждения, выдающие ипотечные кредиты заемщикам основываясь на оценку их кредитоспособности и осуществляющие последующее обслуживание данных ипотечных кредитов;

3) продавцы жилья – физические и юридические лица, реализующие собственное жильё или жильё, принадлежащее третьим физическим и юридическим лицам по их поручению;

4) риэлтерские организации – продавцы жилья, владеющие лицензией на реализацию недвижимости по поручению других участников рынка, из собственных жилищных фондов, а также

участвующие в организации и проведении торгов по продаже жилья, на которое наложено взыскание;

5) страховые компании – компании, обладающие надлежащей лицензией для осуществления страхования залога, страхования жизни и трудоспособности заёмщика и страхования гражданско-правовой ответственности участников ипотечного рынка;

6) оценочные агентства –страховые компании, обладающие лицензией на проведение независимой профессиональной оценки жилых помещений, предоставляемых в залог кредитору;

7) операторы вторичного ипотечного рынка – юридические лица, которые занимаются выкупом ипотечных кредитов у первичных кредиторов и эмитирующие на их основании ценные бумаги;

8) инвесторы – юридические и физические лица, покупающие ценные бумаги операторов вторичного ипотечного рынка (как правило, это институциональные инвесторы – пенсионные фонда, страховые компании);

9) Правительство – занимается регулированием первичного и вторичного ипотечного рынка, предоставляет поручительства инвесторам по ценным бумагам, участвует в управлении операторов вторичного ипотечного рынка [2, с. 80–81].

Следующий этап механизма ипотечного кредитования – это принятие окончательного решения о возможности выдачи суммы кредита (займа) под залог недвижимости. Решение о кредитовании или об изменении суммы кредита (займа) либо отказе в этом варианте жилья принимается, основываясь на результаты Отчета оценочной компании и решения страховой компании о страховании [3, с. 90].

Следующий шаг в случае положительного решения о кредитовании заключается в подписании заемщиком Кредитного договора (Договор займа).

Также производится подписание между заёмщиками-покупателями и продавцами Договора купли-продажи жилого помещения и передаточного акта, в дополнение заемщиками составляется закладная [4, с. 35-36].

При подписании Договора купли-продажи недвижимости заёмщики-покупатели передают продавцам авансовый платеж (собственные средства) – 1 этап оплаты. Второй этап оплаты – перечисление оставшейся части продавцу, производится на его лицевой счет в уполномоченном банке, за счет кредитных

средств, предоставляемых заёмщикам после прохождения в ЦОН-е процедуры государственной регистрации сделки купли-продажи и залога жилого помещения по предоставляемому кредиту (займу), безналичным путем.

После произведения оплаты заемщики-покупатели и продавцы передают документы на государственную регистрацию в ЦОН. Срок и госпошлина указывается в регистрационном органе [5, с. 15–16].

После получения в ЦОН-е зарегистрированных документов, заемщик производит подписание со страховой компанией договоров страхования, а также оплата первого страхового взноса. Страховой взнос оплачивается ежегодно в размере 0,3 % и выше от суммы кредита (займа), в зависимости от возраста заёмщиков, состояния здоровья, сферы деятельности и других страховых рисков.

Следующий этап механизма кредитования заключается в предоставлении заемщиком зарегистрированных документов и договоров страхования в ипотечный орган и уполномоченный банк-кредитор для произведения проверки.

Хотелось бы развернуто описать процедуру второго этапа оплаты, которая производится продавцу, за счет кредитных средств. Счета для взаиморасчета между покупателем и продавцом открывается в уполномоченном банке. Далее заемщик получает кредитные средства и сумма переводится на счет продавца жилья. Комиссия за осуществления перевода зависит от суммы займа и тарифов уполномоченного банка, и подлежит оплате при поступлении денег на счет продавца. Заключительным этапом механизма кредитования по завершении окончательного расчета, является получение расписки от продавца покупателем о произведенной оплате за проданную им квартиру (расписка в дальнейшем необходима для получения имущественного налогового вычета в соответствии со статьей 220 Налогового Кодекса РК) [6, с. 20–21].

Функционирование механизма ипотечного кредитования ориентировано на гармонизацию интересов субъектов ипотеки путем построения индивидуальной модели их функционального взаимодействия. Данная модель разрабатывается с учетом конкретно-целевого характера ипотеки и ее функциональной роли в экономической системе. В свою очередь институциональной функцией ипотеки является связывание между собой рынков ипотеки, недвижимости и финансового рынка.

Функциональная основа имеет большое значение в механизме ипотечного кредитования. Договор о кредитовании заключается в

определенном правовом поле, и для выполнения условий данного договора необходимо, чтобы принципы реализации ипотеки соответствовали принятым правовым нормам. Выделяют принципы обеспеченности, а также дифференцированности:

1) Более четко сущность ипотеки отображена через принцип обеспеченности. При данном виде кредитования заемные средства выделяются под залог недвижимости, которая является обеспечением кредита. Залог служит гарантией того, что кредитор путем реализации данного имущества сможет вернуть кредитные средства, если должник не выполнит своих обязательств перед банком. Отличительной чертой ипотеки является наличие преимущественно такого объекта залога как недвижимость. Хотя не редки случаи когда, при необходимости используются и иные формы обеспечения, к примеру, гарантия организации-работодателя заемщика. Дополнительно, само целевое назначение и использование кредита прослеживается путем перевода средств непосредственно на счет продавца квартиры [7, с. 35–36].

2) Принцип дифференцированного характера ипотечного кредитования выражен в различных условиях предоставления займа. Разделение заемщиков на группы по определенным критериям проводится всеми институтами, осуществляющими ипотечное кредитование, к примеру, по уровню дохода, по возрасту, платежеспособности заемщика. В соответствии с данными типами и уровнями и производится кредитование

Принцип дифференциации кредитования заложен в основу разработки банком своей уникальной методики анализа кредитоспособности заемщика, при составлении разных республиканских и областных программ жилищного кредитования, цель которых оказание поддержки отдельным категорий граждан в приобретении жилья [8, с. 45–46].

В особенности, функционирование принципа дифференцированности отчетливо прослеживается по отбору в категорию заемщиков различных семей. В соответствии гипотезой накопления сбережений в течение всего жизненного периода семьи. На первой стадии своего существования семья из-за превышения расходов над доходами нуждается в займе. Эту группу семей можно отнести к категории заемщиков. По мере роста доходов и постепенном погашение задолженности, семья способна к накапливанию сбережений и перерастает в чистого инвестора (вкладчика). В нетрудоспособном возрасте семьи расходуют данные сбережения. Из чего можно

заключить что, в естественно развивающейся и работающей экономике рост числа молодых семей ведет к увеличению спроса на ипотечные кредиты, а рост удельного веса семей зрелого возраста повышает предложения долгосрочных инвестиционных ресурсов. По сути, увеличение сбережений семьи влечет за собой повышение предложения на ипотечном рынке [9, с. 67].

Выделяют несколько этапов организации механизма кредитования. Первым этапом является – предварительная квалификация клиента. Далее проводится сбор, и дальнейшая обработка полученной информации касательно потенциального заемщика. После оценивается вероятность погашения кредита, а также оценка степени риска банка. Далее следует принятие решения о кредитовании, заключается кредитная сделка, и ведется дальнейшее обслуживание кредита.

Так как срок вложения средств в ипотечные активы является длительным перед правительством и ипотечными кредиторами при формировании национальной ипотечной системы стоит задача рефинансирования фондов, для выдачи новых ипотечных кредитов. Методы финансирования делятся на универсальные и специальные. Универсальные методы финансирования ипотечных операций присущи и другим видам финансово-кредитных операций, тогда как специальные характерны в большинстве случаев исключительно для ипотечного рынка [10, с. 55–57].

В результате своего развития рынок ипотечного кредитования начинает оказывать все более существенное влияние на конъюнктуру на рынке недвижимости, а в случае достижения достаточного размера способен оказать основное влияние на рынок недвижимости. В идеале для стабильного развития ипотечного рынка, необходимо чтобы цена на жилье росла, только в случае если растут доходы населения. Считаем, что ипотека способна и необходимо, чтобы выступала лидирующим звеном жилищного строительства, так как именно ипотечное кредитование обеспечивает платежеспособный спрос. Владея информацией об объемах, представляется возможным провести очень точный расчет, о требуемых для введения квадратных метров жилья. Это необходимо для того, чтобы с одной стороны их успешно реализовать, а с другой – избежать дефицита и роста цен. Участники рынка ипотечного кредитования четко понимают, что одно только развитие ипотеки не сделает жилье более доступным. Для создания рынка доступного жилья требуется развитие массового жилищного строительства [11, с. 67].

ЛИТЕРАТУРА

1 Кусаинов, С. Правда и мифы ипотеки, или особенности развития казахстанского ипотечного кредитования. – Газета.кз, 24.10.2003 г.

2 Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 августа 2000 года N 1290 «О Концепции долгосрочного финансирования жилищного строительства и развития системы ипотечного кредитования», с. 25

3 Банковское дело. (под ред. Проф. Лаврушина О. И.). «Финансы и Статистика», 2003.

4 Дестресс, М. Ипотека и ипотечное кредитование - Деньги и кредит. – 1995. – № 8. – С. 49.

5 Рябченко, Л. И. Ипотечное кредитование: Проблемы и перспективы развития – Деньги и кредит. – 1997. – № 3. – С 54.

6 Шаккум, М. П. Проблемы ипотечного кредитования в России //Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование. – 2004. – № 4. – С. 7–9.7 Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 июня 2012 года № 821 Об утверждении Программы «Доступное жилье – 2020».

7 Бажуткина, Л. П. Структурно-функциональное содержаниемеханизма ипотечного кредитования // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2009. – № 55. – С. 24–27.

8 Правовые проблемы организации рынка ипотечного кредитования в России / Ем В. С., Дудкин С. Н., Лаврищева А. А., Рогова Е. С.; Под ред. Ема В. С. – М. : Статут, 1999. – 252 с.

9 Лимаренко, В. И. Ипотека: стратегия развития: Теория и практика внедрения системы ипотечного кредитования в условиях кризиса экономики России. – М. : Диалог-МГУ, 2000. – 275 с.

10 Кудрявцев, В. А., Кудрявцева, Е. В. Основы организации ипотечного кредитования. Учеб. Пособие. – М. : Высш. шк. 1998. – 64 с.

11 Лимаренко, В. И. Дом для Вашей семьи на «Большой Волге» Проблемы внедрения ипотечного кредитования в российских регионах. Теория и практика. В 2 кн. Кн. 1. – Саров – Саранск : Типография «Красный Октябрь», 1999. – 216 с.

AIFC IS THE LOCOMOTIVE OF THE INVESTMENT POLICY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

ABELDINOVA R. S.
undergraduate student, S. Toraighyrov PSU, Pavlodar
MUSABEKOVA N. M.
Candidate of Historical Science, Associate Professor

The AIFC is the engine of Kazakhstan's investment policy. To develop international economic relations and attract foreign investment in Kazakhstan, the Astana international financial center was established – a territory within the city of Nur-Sultan (former Astana) with precisely defined borders defined by the President of the Republic of Kazakhstan, which has a special legal regime in the financial sphere. The aim of the AIFC is to form a leading international financial services center in Central Asia. The objectives of the AIFC are to help attract investment to the country's economy by creating an attractive environment for investment in financial services, developing the securities market of the Republic of Kazakhstan, and ensuring its integration with international capital markets.

In December 2015, the constitutional law «on the Astana International financial center» was adopted. The AIFC acts are based on the British style of regulating business and financial relations. The AIFC court is an independent court and is not part of the judicial system of Kazakhstan. The court is intended to serve the AIFC by adjudicating all disputes related to the AIFC or its activities; in particular, these are disputes between AIFC participants, as well as between participants and AIFC bodies and (or) their foreign employees. However, the court also has jurisdiction over other disputes that the parties have agreed to submit to this court. Paragraph 29 (3) of the AIFC Court Act provides that the Court will be guided by its own decisions on relevant matters and final decisions in other common law jurisdictions. Thus, the Court has similar features to other institutions that can be described as an established transnational dispute resolution system, such as the court of the Dubai International Financial Center and the Singapore international Commercial Court. Such courts are also part of the complementary cooperation between litigation-based dispute resolution and arbitration-based dispute resolution.

The current law of the Center is based on the Constitution of the Republic of Kazakhstan and consists of:

1) the present constitutional law;

2) acts of the Center that do not contradict this Constitutional law, which may be based on the principles, norms and precedents of the law of England

and Wales and (or) standards of the world's leading financial centers, adopted by the Center's bodies within the powers granted by this Constitutional law;

3) the current law of the Republic of Kazakhstan, which is applied in the part not regulated by this Constitutional law and acts of the Center.

Monetary obligations of the Center's participants are expressed and fulfilled in the currency stipulated by the agreement.

According to paragraphs 5, 6, 7, 8 of article 6 of the law «on AIFC»

– participants of the Center until January 1, 2066 are exempt from paying corporate income tax on income received from legal, audit, accounting, consulting services provided to the Center's bodies, as well as to participants of the Center providing services specified in paragraph 3 of this article.

– Foreigners who are employees of a party or on the Centre, until January 1, 2066 year are exempt from paying individual income tax on income from activities in the Centre under an employment contract with a member of the Center providing services under paragraphs 3 and 4 of this article, or on the Center.

– Individuals and legal entities are exempt from paying individual and corporate income taxes until January 1, 2066:

1) from the increase in value when selling securities that are on the date of sale in the official lists of the stock exchange;

2) from capital gain upon the sale of shares of the participants-legal entities, registered in accordance with the law Center, or shares of participation in authorized capitals of legal entities registered in accordance with the law Centre;

3) in the form of dividends and remuneration on securities that are on the date of accrual of such dividends or remuneration in the official lists of the stock exchange;

4) in the form of dividends legal entities registered in accordance with the law Center, or the shares in the authorized capitals of legal entities registered in accordance with the law Center.

– Bodies of the Center and participants of the Center providing the services provided by items 3 and 4 of this article are exempt from paying property tax and land tax on objects located on the territory of the Center.

The points above motivate you to cooperate with this financial center. The next advantage is also the articles concerning the visa regime for foreigners and stateless persons. Due to the simplified visa regime, in General, citizens of 45 countries are exempt from visa requirements for up to 30 days of stay on the territory of the Republic of Kazakhstan. According to paragraph 2 of article 7, foreigners and stateless persons who are employees

of the participants or bodies of the Center, and their family members receive an entry visa valid for up to five years.

The Center's court is independent in its activities and is not part of the judicial system of the Republic of Kazakhstan. It does not conduct criminal or administrative proceedings and has exclusive jurisdiction over:

1) consideration and resolution of disputes arising between the participants of the Center, the Center's bodies and (or) their foreign employees;

2) consideration and resolution of disputes concerning any operation performed in the Center and subject to the law of the Center;

3) consideration and resolution of disputes referred to the court of the Center by agreement of the parties.

The execution of AIFC Court decisions in the Republic of Kazakhstan is carried out in the same manner and under the same conditions as the execution of decisions of the courts of the Republic of Kazakhstan. Recognition and enforcement of decisions of the International arbitration center (IAC) in the Republic of Kazakhstan are carried out in the same manner and under the same conditions as the recognition and enforcement of arbitral awards made by arbitrators in the Republic of Kazakhstan.

The AIFC arbitration rules provide for a significantly simpler procedure for arbitration proceedings, compared to the AIFC court's rules of procedure. The main advantage of arbitration at the IFCA is that it does not use the Law of Kazakhstan «On arbitration», and all the restrictions and uncertainty it contains (for example, restrictions on the validity of the arbitration clause, the range of issues on which the parties can go to arbitration – for example, in practice, questions arise concerning the possibility of arbitration in Kazakhstan to review corporate disputes and many other contentious issues). The AIFC arbitration does not have such disadvantages. Decisions of the AIFC arbitration are enforced only through the AIFC court by actually «turnin» the arbitration decision into a decision of the AIFC court. Therefore, we can assume that there will be no surprises at the stage of recognition and enforcement of AIFC arbitration decisions. Moreover, given the General approach of English legal proceedings, which strongly encourages the resolution of disputes in arbitration, we can expect that the AIFC court will provide serious assistance to the development of arbitration in the AIFC.

One of the advantages of the AIFC is also the global Sandbox, which allows you to check the performance, digital identification and security of the system and verify transactions. This reduces risks and fraud. The sandbox also helps in terms of providing control and regulation.

The AIFC is a unique facility where English law and the laws of England and Wales apply. In a small area in the capital of Kazakhstan became the enclave where the laws of Kazakhstan, has its court, guided by the laws of England and Wales, where the paperwork is completely in English. The creation of separate judicial bodies at financial centers is a global practice. In a comparative analysis, the most attractive and popular in the business world turned out to be English common law, according to which many disputes of multinational companies are resolved. This is why Kazakhstan has created a unique and unique international financial center in Central Asia, which provides both attracting foreign investment to the country and comprehensive support and protection of investors ' interests on the basis of internationally recognized and understandable principles of English law for the business world. At the same time, the decisions of the AIFC court are recognized as legal in many countries of the world. Attractive point in the transfer disputes in court and arbitration IFCA for foreign investors is the fact that the chief justice-Lord Woolf –led the courts of England and Wales, judge sir Robin Jacob, a former Lord justice of the court of Appeal of England and Wales, Chairman of the International arbitration centre Barbara Domann member of the London court of international arbitration etc.

Despite a short period of time of the AIFC's activities, and its official opening took place on 05.07.2018, we can already talk about some of its achievements.

Thus, the AIFC has repeatedly been awarded the prestigious GIFA awards in the field of Islamic Finance. 387 companies from 36 countries are registered in THE AIFC's jurisdiction. AIFC member companies have already invested more than 130 million us dollars in various projects in the country. A significant contribution to the high performance of the AIFC is indirectly made by the AIFC Court and the international arbitration center, which are an integral part of the AIFC and guarantee fairness and legality in resolving emerging and possible disputes in the course of investment activities of foreign companies. Summing up the activities of the AIFC and its court and arbitration center for a short period of time since the beginning of their creation, we can say that a lot of work has been done, it brings good results, and indeed this is a unique phenomenon in the CIS and Central Asia.

REFERENCES

1 Perevalov, V. D. Prava i svobody cheloveka i grazhdanina. Teorija gosudarstva i prava: Uchebnik dlja vuzov / Pod red. prof. V.M. Korel'skogo i prof. V.D. Perevalova. – 2-e izd., izm. i dop. – M.: Izdatel'stvo NORMA, 2001. – 616 s.

2 Batyrbekova, D. S., Ukin, S. K., Titova, E. V. Nekotorye voprosy pravovogo statusa sudej Mezhdunarodnogo finansovogo centra «Astana» // Vestnik JuUrGU. Serija «Pravo». – 2019. – T. 19, № 1. – DOI: 10.14529/law190113.

3 Tolstopjatenko, G. P. Osnovy konstitucionnogo prava Velikobritanii i Severnoj Irlandii. Konstitucionnoe pravo zarubezhnyh stran. Uchebnik dlja vuzov. Pod obshh. red. chlena-korr. RAN, prof. M.V. Baglaja, doktora juridicheskih nauk, prof. Ju.I. Lejbo i doktora juridicheskih nauk, prof. L. M. Jentina. – M. : Izdatel'stvo NORMA, 2000. – 832 s.

4 David, R., Zhoffre-Spinozi, K. Osnovnye pravovye sistemy sovremennosti / Per. s fr. V.A. Tumanova. – M. : Mezhdunar. otnoshenija, 1999. – 400 s.

ҚОҒАМДА ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚҚА ЖОЛ ЖОҚ!

АВИЛХАН А.
т.ғ.м., аға оқытушы, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.
ДЖАНБЕКОВА А. Е.
студент, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.

Қазақстандағы өкілетті органдармен бірге жүргізген зерттеулердің нәтижелері бойынша, ересектердің шамамен 75 %-ы отбасында балалардың мінез-құлқын қадағалап отыру керек. Немесе ата-аналар баланы 2–14 жас аралығындағы балалар отбасында зорлықпен тәртіпке салу шараларына душар болып келеді. Мектеп оқушыларының үштен екісі басқа оқушылар немесе мұғалімдер тарапынан зорлық-зомбылық көрсетуге немесе кемсітуге шалдыққан немесе соның куәсі болғандар. Зорлық-зомбылықтың жоғары деңгейі интернат мекемелерінде және мінез- ұғым көбінесе тек дене жазалауына ғана қатысты қолданылады. Зорлық-зомбылыққа қорқытуды, психологиялық қысым көрсетуді немесе тіл тигізуді құлқында қиындықтары бар балаларға арналған мектептерде байқалады.Зорлық-зомбылықты түп-тамырымен жою жолындағы айтарлықтай кедергі болып «зорлық-зомбылық» ұғымын түсіну аясының тарлығы табылады, аталмыш жатқызу таңсық жайт болып келеді. Жалпы қоғамда «зорлық-зомбылық» ұғымын дұрыс түсінуді, оның жағымсыз салдарынан хабардар болуы, оның барлық түрін барлық деңгейлерде қабылдамауды және күресуді, сондай-ақ, бала тәрбиесі мәдениетінен зорлықпен тәрбиелеудің кез-келген түрін жоюды өз мақсатымызға қою қажет. Сонымен қатар, ата-аналардың балаларын зорлықсыз тәрбиелеу дағдыларын үйде көрсетпеу және

жақсы ата-ана болып тәрбие беру маңызды. Мектепке дейінгі және мектеп мекемелерінде, сонымен бірге, қосымша білім беру ұйымдарында балаларға арналған арнаулы бағдарламалар болуы қажет. Зорлық-зомбылық құқықта «Бір адамның екінші бір адамға, оның жеке басына тиіспеушілік құқығын бұзатын тәни және психикалық ықпал жасауы» делінген. Ол тән азабын шектірген зорлық және жан азабын шектірген зорлық болып екіге бөлінеді. Тән азабын шектірген зорлық – адамның ағзасына тікелей әсер ету, ұрып-соғу, денесіне зақым келтіру т.б. Жан азабын шектірген зорлық – жәбірленушінің қарсылық көрсетуіне, өз құқықтары мен мүдделерін қорғауына деген ерік-жігерін жасыту үшін қорқыту, адамның психикасына әсер ету. Соңымен қатар зорлық-зомбылықтың түрлеріне :

Тұрмыстық зорлық – зомбылық

Күш көрсету зорлық- зомбылық

Психологиялық зорлық- зомбылық

Сексуалдық зорлық- зомбылық

Экономикалық зорлық- зомбылық

«Тәрбие тал бесіктен басталады» десек, отбасындағы ұрпақ тәрбиесі ешуақытта қоғамды бей-жай қалдырған емес. Тұрмыстық зомбылықта көбіне зардап шегетін әйелдер мен жас балалар. Заң тұрғысында да бірқатар өзерістер енгізілген. Мәселен, әйелге қол жұмсағандығын растайтын құжаттар болса, әкімшілік жазаға тартумен қатар, 15 күндік абақтыға жабу да қаралған. 10–15 тәулік қамауда отырып шыққан адам үйіне оралады. Ашынған отағасы әйелге қол көтеруін бұдан кейін еселей түсуі де мүмкін. «Әйелдерді қорғау» орталығына қолдау іздеп келген әйелдердің де саны көбейе түскен. Балалар да үйінде, мектепте және басқа да қоғамдық мекемелерде күнделікті қатыгездікпен және зорлық-зомбылықпен ұшырасып отырады. Алайда осы кезге дейін қоғам бұл проблемаға зейін қойып көрген жоқ. Бала үшін ата-анасының үйі әрқашан ең қауіпсіз жер бола бермейтінін айғақтайтын фактілер жиі кездеседі. Балаларға, әсіресе кішкентай балаларға зорлық-зомбылықтың үй, отбасы ішінде көрсетілуі көзге түсе қоймағандықтан, көп жағдайда мойындалмайды. Бұл отбасының басқа мүшелері сияқты қорғалу құқығы бар жаннан гөрі, ата-анасының меншігі ретінде қалыптасудың салдары. Дөрекілік, балаға күш көрсету, балалардың бағдарын өзгерту, зорлық-зомбылықтың дамуын тудырады және қылмысты тудырады. Ол өз-өзіне қол жұмсауға келеді немесе бала тағдырын бұзады. Ең алдымен балалардың заңмен қорғалатын құқықтары бар екенін білу қажет! Әрбір бала полицияға арыздана алады. Заң бойынша кәмелетке

толмағандарға қатысты зорлау істері арыз берілмей-ақ қозғалады. Егер қандай да бір себептермен кәмелетке толмаған баланың полицияға баруға мүмкіншілігі болмаса, анасына, достарына, жақсы таныс көршілерге, мұғалімдерге оқиға туралы айтуы қажет немесе сенім телефонына қоңырау шалуға болады.

Ата-аналарға кішігірім кеңес!

1 Өз балаңды құрметте, баланың еркінен тыс бірнәрсе жасауға мәжбүрлеме және басқаларға да жол берме!

2 Егер сіз көршінің баласы зорлық-зомбылыққа және ата-аналарының тарапынан соққыға ұшырағанын білсеңіз, онда ол туралы полицияға дереу хабарлаңыз.

3 Егер балаңыз сіздің күйеуіңіздің оған теріс пиғылы жөнінде айтса, оның сөзіне құлақ салыңыз, күйеуіңізбен сөйлесіңіз, баланы онымен бірге жалғыз қалдырмаңыз, ал егер олардың арасындағы қарым-қатынастар өте тереңге кетсе, ол адамнан айырылысыңыз, балаңыздың бақытынан қымбат нәрсе жоқ.

4 Жыныстық өмірге қатысты балаңызды қызықтыратын барлық сұрақтар бойынша, сондай-ақ сақтану жөнін де онымен әкесі сөйлесіп, түсіндіруі қажет.

5 Қызға қарама-қарсы жыныстағылармен өзін қалай ұстау жөнінде анасы түсіндіруі қажет.

6 Егер сіз балаңыздың мінез-құлқынан оғаш қылық байқасаңыз, оны мазалап жүрген мәселе жөнінде сөйлесіңіз. Ал ер баламен анасының қатысуынсыз әкесі сөйлескені

Бүгінгі таңда қоғамның өзекті мәселесіне айналып үлгерген тақырыптардың бірі бұл зорлық-зомбылық болып табылады. Әкенің балаларына, жігіттердің қыздарға, тіпті бәрін қой, ақсақалдардың көшеде көмек сұраған қыздарды үйіне шақырған видеоларда әлеуметтік желілерде тарап кетпеді ме.. Айта берсен бұндай оқиғаның түр түрін қазбалап тауып алуға болады. Бірақ, осыншалықты айуанға айналардай адамзатқа қазіргі таңда не күн туды. Ішер ас, киер киімге уайым жоқ жастардың санасының улануына кім кінәлі? Қоғам ба, адам ба? Тәрбиені тал бесіктен жөнді алмай, бетін қақпай еркінсіп өскен ұрпақтың ісі осы. Адам өлтіріп, етек аңду. Сауық құрып, қызыққа бату. Абай атамыздың: «тамағы тоқтық, уайымы жоқтық аздырар адам баласын» дегені немесе ертеде аталармыздың «адамды аштық емес, тоқтық бұзады» деуі дәл бүгінгі қоғамға айтылған сөз сияқты. Батыс, батыс дедік! Еліктедік. Қазақилығымыз ада қалып барады. Қазақилықтың иісі кеткен жерден тәрбиеміз де бұзылып бара жатыр. Еліміздің ертеңі үшін сәлде бола ойланайық. Осы шығармамда

қаншама сұрақты жауапсыз қалдырдым. Мәңгілік ел деп мақсат қойған ел, ең бірінші фундаментін берік қалағаны абзал. Ол-отбасы. Отбасында қандай тәрбие аласын, солай қалыптасасын. Одан қоғам пайда болады. Қоғамнан мемлекет, Отан. Ал отбасында қызға етегін тыюды, ұл балаға әр қызға қарындасындай қарауға үйретсе, зорлық-зомбылықты тия алармыз деп сенемін.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 ҚР «Неке (ерлі зайыптылық) және отбасы туралы» Кодексі 2011жылы 26 желтоқсанда қабылданды. «Неке (ерлі- зайыптылық) және отбасы туралы» (2019 жылы 27 желтоқсанда өзгертулер мен толықтырулар 2020 1шілдеден қолданысқа енгізіледі).

2 Қазақстандағы отбасында зорлық-зомбылықты жою magistr.kz/referat/show/5582/72/3.

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ИСКА ОБ ИСКЛЮЧЕНИИ ИМУЩЕСТВА ИЗ ОПИСИ КАК СПОСОБА ЗАЩИТЫ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ И ПРИМЕНЕНИЕ ВИНДИКАЦИИ В ГРАЖДАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

АЛДАЖАРОВ А. К.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г.Павлодар

Анализируя основные подходы к сущности иска об исключении имущества из описи, рассмотрим доводы, которые позволяют оценить его как самостоятельный способ защиты права собственности, с некоторыми элементами виндикационного иска.

Для защиты своих прав субъекты гражданских прав могут избирать любой из способов защиты, предусмотренных Гражданским кодексом РК, в том числе защищать свое право путем реализации права на судебную защиту [1].

Так, нарушенные права кредитора могут быть восстановлены путем принудительного взыскания, т. е. обращение взыскания на имущество должника по его обязательствам, суд может вынести решение о принудительном прекращении права собственности лица-должника на его имущество, в случае если такой способ является единственным возможным вариантом удовлетворения прав кредитора [2, с.11].

При этом может возникнуть на практике ситуация, при которой происходит стеснение права собственности другого лица (в случае

если вещь находится в общей собственности), и защита субъективного права собственности такого сособственника возможна путем подачи иска об освобождении имущества от наложения ареста, или, как традиционно его применяют в юридической литературе, исключение из описи [3, с.12].

Несмотря на то, что иск об освобождении имущества от наложения ареста (далее по тексту - исключение из описи) как способ защиты права собственности свое правовое закрепление нашел еще в гражданском законодательстве СССР, вопрос о его правовой природе до сих пор остается дискуссионным.

В соответствии с законом РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей » основанием представления иска является возникновение спора заинтересованного лица, связанного с принадлежностью имущества, на которое обращается взыскание. Т.е лицо, на чье имущество в законном порядке судебным исполнителем был ошибочно наложен арест, обращается в суд об освобождении имущества от наложения ареста [4].

Собственник, титульный владелец или иное заинтересованное лицо, действующее в чужом интересе, вправе обратиться с ходатайством в суд об отмене обеспечительных мер. Ответчиком выступает должник и (или) лицо, в интересах которого был наложен арест. Как правило, участником общей совместной собственности является какой-либо из супругов.

Согласно ст. 33, Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» имущество супругов имеет режим общей совместной собственности, т. е имущество, составляющее собственность каждого из них в натуре не выделено [5].

При вынесении судом решения о взыскании имущества по обязательствам, для судебных исполнителей такое судебное решение не содержит указаний об исследовании принадлежности должнику, в случае если эта вещь находится в фактическом владении должника.

Более того, ГК РК презюмирует добросовестность участников гражданских правоотношений, т. е. фактичбеское нахождение имущества у лица предполагает его законность владения.

Такое правило наиболее применимо для движимого имущества, поэтому, на практике судебные исполнители если имущество относится к категории движимого имущества, налагают арест на вещи, которые в соответствии с законом «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» наиболее соответствуют для целей их последующей принудительной реализации [1].

Таким образом, с одной стороны действия судебного исполнителя признаются не противоречащими законодательству о принудительном прекращении права собственности лица на вещь, которая подлежит взысканию по обязательствам собственника. С другой стороны, если должником является один из супругов или член семьи, то нарушаются их законные права и интересы как собственника, если на их общее имущество налагается арест [1].

Предметом спора во всех случаях являлся иск об освобождении имущества от наложения ареста (исключение из описи). Это позволяет говорить о существенном количестве нарушенных прав собственников на имущество. Поэтому, вопрос о правовой природе иска об освобождении имущества от наложения ареста, приобретает большую актуальность.

Объектом требования является имущество в натуре, т. е. индивидуально определенная вещь, поэтому стоит говорить о защите вещного права, как абсолютного субъективного права лица. Защита вещного права осуществляется с помощью вещно-правовых исков, предъявляемых к любым третьим лицам, нарушившим вещное право. Но в юридической науке существует дискуссия относительно сходства их с традиционными способами защиты [5, с.13].

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что правовая природа иска об освобождении имущества от ареста (исключение из описи) позволяет его по некоторым элементам сочетать с виндикационным иском о признании права. Но практика применения данного иска указывает на правовую природу самостоятельного вещно-правового способа защиты права собственности с особыми условиями и механизмами реализации.

Переходя к анализу теории и практики применения гражданского законодательства о виндикации в Республике Казахстан отметим несколько проблемных (спорных) положений существующего механизма виндикации, которые, можно преодолеть путем толкования действующих правил ГК РК [3].

Таковых можно назвать три.

1) правила об объектах виндикации.

Формально, следуя правилу п. 2 ст. 115 ГК РК, можно истребовать: «вещи, деньги, в том числе иностранная валюта, финансовые инструменты, работы, услуги, объективированные результаты интеллектуальной творческой, фирменные наименования, товарные знаки и иные средства индивидуализации изделий, имущественные права и другое имущество». На практике можно полагать, что объектом

виндикации могут быть только вещи. Деньги – только при условии их индивидуализации, ценные бумаги - только документарные [6, с. 5].

2) правила ст. 240 ГК РК о приобретательной давности и виндикация.

Действующая редакция ст. 240 ГК РК предоставляет незаконному владельцу две возможности: а) приобрести право собственности при наличии условий, указанных в п. 1 этой статьи и б) защитить свое владение от всех третьих лиц, исключая собственника имущества (п. 2). Если второе требование потенциально не может быть заявлено в отношение собственника, то первое может получить довольно широкое распространение. Поэтому, правило п. 1 ст. 240 ГК РК являет собой случай возражения ответчика в процессе виндикации, которое основывается на возникновении у лица нового права собственности на вещь, приобретаемого им в силу закона [6, с. 5].

3) виндикационное требование и исковая давность.

Толкование положений ст. 187 ГК РК об исковой давности позволяет заключить, что требование о виндикации подчинено правилам об исковой давности. Обоснование простое: в перечень требований, на которые исковая давность не распространяется, виндикация не входит [6, с. 6].

Однако применение сроков исковой давности к требованиям собственника о виндикации своего имущества существенно ограничивает возможности защиты вещных прав, лишая ее абсолютного характера.

Само лишение права на защиту фактически равнозначно прекращению соответствующего права вообще, что является недопустимым.

При таком подходе становится неразрешимым вопрос о принадлежности вещи, когда в виндикации собственнику отказано по мотивам пропуска исковой давности Подобное положение, с учетом различий исковой и приобретательной давности, требуют изменений. Сроки исковой и приобретательной давности имеют различную юридическую природу, вследствие чего их совместное применение к вещно-правовым гражданским отношениям недопустимо [6, с. 6].

При применении последствий недействительности сделок судам следует руководствоваться принципами разумности, добросовестности и справедливости, которые указаны в ГК, но не до конца получили развернутого нормативного регулирования, поскольку раскрытие подобных дефиниций составляет предмет не законодательства, а науки гражданского права и судебной практики. Именно суд в каждом

случае должен соизмерять действия сторон с соответствующими базовыми категориями, наполняя их конкретным смыслом исходя из обстоятельств дела [6, с. 8].

Это в конечном итоге будет способствовать надлежащей защите имущественных интересов приобретателей и придаст необходимую устойчивость гражданскому обороту.

Таким образом, иски об истребовании имущества из чужого незаконного владения (виндикация) направлены на защиту нормального гражданского оборота. Вопрос выбора виндикации обусловлен случаями неправомерного отчуждения имущества, среди которых, например продажа имущества неуправомоченным лицом или изначальная воля первого собственника создать цепочку притворных сделок для вывода активов. Как показывает практика, пока отсутствуют четкие и понятные критерии разграничения коллизии виндикации представляется, что в каждом отдельном случае необходимо исследовать действительное содержание правоотношения, волю сторон, давать правовую квалификацию совершенной сделке.

ЛИТЕРАТУРА

1 Закон Республики Казахстан от 2.04.2010 г № 261-IV «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей »

2 Кодекс Республики Казахстан от 26.12.2011 г № 518-IV «О браке (супружестве) и семье»

3 Гражданский кодекс Республики Казахстан от 1.07.1999 г № 409-1

4 Кодекс Республики Казахстан от 31.10.2015 г № 377-V «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан»

5 Аджимагомедова, С. К. Актуальные проблемы гражданского и предпринимательского права. Сборник научно-практических статей. II Международная научно-практическая конференция молодых ученых (г. Краснодар, 24 октября 2017 г.)

6 Скрябин, С. В. Соотношение виндикации и реституции в гражданском праве Казахстана. НИИ частного права Каспийского университета. Научная статья 1-10 с.

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ СПОРЫ, ЗАТРАГИВАЮЩИЕ ПРАВА И ИНТЕРЕСЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО РЕБЕНКА

АЛДАЖАРОВ А. К.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г.Павлодар

Раскрывая теорию и практику применения гражданского и гражданско-процессуального законодательства в национальной системе права необходимо особое внимание уделить проблеме, связанной с неисполнением исполнительных документов о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

В Казахстане в течение последних лет проводится масштабная государственная политика по защите прав детей, нуждающихся в материальной поддержке родителей.

Департаментами по исполнению судебных актов в каждых областях проводились различные мероприятия, направленные на эффективное взыскание алиментов: акции направлены на убеждение должников-неплательщиков, на проявление в них чувства совести по оплате своей задолженности; Генеральной прокуратурой РК создан интернет-сервис «Их разыскивают» дети, на котором размещены имена и лица граждан, которые уклоняются от выплат содержания своих детей; Комитетом по исполнению судебных актов создан Единый реестр должников, т. е. сведения о должниках размещаются на официальном интернет-ресурсе Министерства юстиции. В соответствии со ст. 34 Закона «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей в Республике Казахстан», при неисполнении должником без уважительных причин исполнительного документа о взыскании алиментов, судебный исполнитель в случае образования задолженности, направляет в суд представление о временном запрещении выдавать должнику лицензии, разрешения и специальные права, а также о приостановлении действия ранее выданных должнику лицензий, разрешений и специальных прав [1].

Несмотря на принимаемые организационные меры, совершенствование работы государственных судебных исполнителей и внедрение института частного исполнения, проблема неполучения алиментов остается весьма актуальной и требующей постоянного внимания [2, с. 18].

Главной проблемой неисполнения судебных актов по взысканию алиментов является отсутствие имущества у должника, в том числе деньги, ценные бумаги или доходы, на которые может быть обращено

взыскание, и принятые судебным исполнителем все предусмотренные законом меры по выявлению его имущества или доходов оказываются безрезультатными. Должники переписывают свое имущество на других людей и в результате судоисполнителям нечего с них взыскать [3, с. 18].

Из информации Министерства юстиции Республики Казахстан ежегодно 30 процентов судебных решений о взыскании алиментов являются проблемными, задолженность по ним не выплачивается более трех месяцев, или вообще не погашаются».

Эффективным механизмом по воздействию на неплательщиков алиментов оказалось ужесточение ответственности должников по алиментам. В целях совершенствования механизма взыскания алиментов был принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам совершенствования исполнительного производства» от 15 января 2014 года. В ст. 136 УК (в настоящее время утратил силу) было исключено субъективное понятие «злостности» совершенных деяний за неисполнение обязательств по уплате средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, также была изменена санкция – введено лишение свободы сроком до двух лет [4, с. 18].

Также была ужесточена санкция ст. 524 Кодекса об административных правонарушениях (в настоящее время утратил силу), которая предусматривала за неисполнение требований судебных актов административное наказание штраф на физических лиц в размере от десяти до двадцати месячных расчетных показателей, либо административный арест от пяти до десяти суток. Действующий Уголовный кодекс РК от 03 июля 2014 г. в ст. 139 позволяет судебным исполнителям за неуплату в течение более трех месяцев алиментов привлечь неплательщика к уголовной ответственности ограничением свободы на срок до двух лет либо лишением свободы на тот же срок [5, с. 18].

Также одной из проблем в этом направлений является взыскание алиментов на содержание детей, содержащихся в государственных учреждениях.с должников, лишенных родительских прав.

Неисполнение судебных актов связано со следующими причинами, должники не работают, злоупотребляют алкоголем, не имеют средств на содержание детей. По сравнению с детьми-сиротами, инвалидами, которым ежемесячно выплачиваются пособия, эти дети, чьи родители лишены родительских прав, не имеют возможности на получение от государства средств. Не имея средств к существованию, дети страдают при живых родителях. Выходом в данной ситуации

могло бы быть создание Республиканского алиментного фонда для детей, содержащихся в детских домах. Из фонда государством выплачивались бы пособия детям, а впоследствии с должников, лишенных родительских прав, в регрессном порядке взыскивались бы суммы задолженности в пользу государства. Таким образом, по достижении совершеннолетнего возраста воспитанники детских домов имели бы первоначальную материальную базу, необходимую для поступления в учебные учреждения, покупку жилья и т. д [5, с. 19].

До сегодняшних дней не существует реального правового механизма выявления истинных доходов должника. В законодательстве не предусмотрены меры по установлению скрытых доходов и имущества должников.

Сейчас основными причинами неисполнения документов данной категории являются: отсутствие у должников постоянного места работы; сокрытие доходов, искусственное их занижение, в том числе официальными документами работодателя; трудности в установлении места жительства должника и другие.

Анализ актуальных проблем исполнения судебных актов о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей в Республике, приводит к следующим выводам:

1 Действующее законодательство Республики Казахстан в настоящее время ужесточило ответственность (административная, уголовная) должника по выплате алиментов, однако не стимулирует родителей выполнить алиментные обязательства по содержанию детей. Приоритет интересов ребенка требует применения жестких мер по отношению к родителю, уклоняющегося от выплаты алиментов на содержание своего несовершеннолетнего ребенка [5, с. 20].

2 Привлечение должников к административной, уголовной ответственности является достаточно эффективным механизмом по воздействию на неплательщиков алиментов. Статистика показала, что после получения известия о направлении материалов дела для возбуждения уголовного дела злостные неплательщики оплачивают имеющиеся долги. Однако, реальной пользы бывшей семье, тем более ребенку, от применения санкции – штраф, арест, ограничение свободы, лишения свободы нет. Лучше было бы назначить санкцию в виде исправительных работ (либо работа с испытательным сроком) и взыскать доход от этой работы не в пользу государства, а в пользу ребенка [5, с. 20].

3 В случае невозможности находить местонахождения лица, обязанного уплачивать алименты судом объявляется розыск. Также

в случаях, когда отсутствуют доходы у должника, и нет возможности исполнить судебный акт по взысканию алиментов на содержание детей в связи с отсутствием имущества у должника, на которые может быть обращено взыскание. В таких случаях не производится взыскание алиментов, и соответственно, не защищаются интересы ребенка. В данном случае ребенок нуждается в поддержке со стороны государства [5, с. 20].

Часто нарушаются жилищные права несовершеннолетних в случаях раздельного проживания одного из родителей с ребенком, в случаях продажи жилища. Также возникают проблемы защиты права ребенка на жилище в случае выселения из жилого помещения, находящегося в собственности другого супруга. После прекращения семейно-брачных отношений, если жилище передается в собственность одного из супругов, то другой супруг по жилищному законодательству будет являться бывшим членом семьи собственника жилища, а несовершеннолетние дети не будут считаться бывшими членами семьи. Они сохраняют право собственности как члены семьи собственника жилища и вправе наравне с ним пользоваться жилищем (ст. 22 Закона «О жилищных отношениях»). Хотя после переезда в другое жилище (в другом городе, стране) родителя, с кем ребенок будет проживать, право пользования несовершеннолетнего жильем другого родителя фактически прекращается. На основании ст. 22 Кодекса «О браке (супружестве) и семье», суд обязан «по требованию супругов произвести раздел имущества, находящегося в их общей совместной собственности, с учетом интересов несовершеннолетних детей и (или) интересов самих супругов»38. Также согласно п. 9 Нормативного постановления Верховного Суда РК «О некоторых вопросах применения законодательства о праве собственности на жилище» от 9 июля 1999 г. № 10 «При разделе жилища супругов суд вправе отступить от начала равенства долей супругов, исходя из интересов несовершеннолетних детей». Если у супругов нет в общей собственности жилья и родитель, с кем будет проживать ребенок, не имеет в собственности жилища, то не обеспечивается право несовершеннолетнего на жилище [2].

Таким образом, на сегодняшний день, несмотря на правовую регламентацию механизма защиты жилищных прав несовершеннолетних в Казахстане, существуют проблемы, связанные с защитой жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей, так и детей, находящихся под попечением родителей. Из материалов правоприменительной практики выявлены факты нарушения права

на жилище несовершеннолетних при совершении сделок с жилищем. Следовательно, данная проблема требует дальнейшего изучения фактов нарушения прав детей на жилище и совершенствования правового механизма защиты жилищных прав несовершеннолетних в стране.

ЛИТЕРАТУРА

1 Закон Республики Казахстан от 2.04.2010 г № 261-IV «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей »

2 Кодекс Республики Казахстан от 26.12.2011 г № 518-IV «О браке (супружестве) и семье»

3 Гражданский кодекс Республики Казахстан от 1.07.1999 г № 409-1

4 Кодекс Республики Казахстан от 31.10.2015 г № 377-V «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан»

5 Акимжанова, М. Т., Ильясова, Г. А. Актуальные проблемы гражданского и предпринимательского права. Сборник научно-практических статей. II Международная научно-практическая конференция молодых ученых (г. Краснодар, 24 октября 2017 г.).

ЕАЭО ЕЛДЕРІНІҢ ЕҢБЕК КОДЕКСІ ЖҮЙЕСІНІҢ АЙЫРМАШЫЛЫҚТАРЫ

АЛИМХАНОВА С. К.
докторант, ИнЕУ, Павлодар қ.

Бірыңғай экономикалық кеңістік пен Кеден одағының бірыңғай аумағын құру, сондай-ақ 2015 жылы Еуразиялық экономикалық одақтың (бұдан әрі-ЕАЭО) құрылуы ортақ экономикалық кеңістік пен Бірыңғай еңбек нарығын қалыптастыруды көздейді, бұл жоғарыда аталған елдер үшін ортақ еңбек қатынастарын реттеу тұжырымдамасын әзірлеу қажеттігіне немесе басқаша айтқанда, бірыңғай еңбек заңнамасы нысанында құқықтық стандарттар құруға әкеп соғады.

Еңбек құқығы жүйелерімен (ғылым және оқу пәні салалары сияқты), еңбек заңнамасы жүйесімен, еңбек құқығы көздерінің жүйесімен қатар Еңбек кодексі (бұдан әрі - ЕК) жүйесін де ажырату қажет. Соңғысы оның құрылысына жүйелік талдау тұрғысынан қарауға мүмкіндік береді. ЕК жүйесі оның құрылымдық элементтерін (бөліктерді, бөлімдерді, тарауларды, баптарды), олардың ішкі (оның ішінде ЕК-де еңбек құқығы саласының жүйесін барабар көрсету тұрғысынан) және сыртқы (өзге де нормативтік-

құқықтық актілермен) жүйелік байланыстарын, заң-техникалық ерекшеліктерін ажыратуын көздейді.

2007 ж. Қазақстан ЕК құрылымдалды: ол бастапқы 40 тарауды қамтитын 6 бөлімге бөлінді (кейінірек оған қосымша тағы бес тарау енгізілді: 10.1, 23.1, 25.1, 25.2 және 28.2). Яғни 2007 жылғы Қазақстанның ЕК 45 тараудан тұрды. 2015 ж. Қазақстан ЕК келсек, ол 23 тарауды біріктіретін 5 бөлімге бөлінеді. Бір қарағанда, құрылымдық элементтердің саны бойынша Қазақстанның ЕК азайғанын болжауға болады (1 бөлімге кеміді, тараулардың саны шамамен екі есе 45-тен 23-ке дейін азайды, мақалалар саны 357-ден 204-ке дейін азайды) [1]. Іс жүзінде 2015 ж. Қазақстанның ЕК көлемі бойынша аса қатты азайған жоқ, өйткені құрылым негізінен тарауларды біріктіру және баптарды ірілендіру, яғни заң шығарушы оларға енгізілген нормалар санының артуы есебінен өзгерді.

Беларусь ЕК құрылымы 6 бөлімнен, 38 тараудан тұрады. Естеріңізге сала кетсек, бастапқыда осы Кодексте 39 тараудан тұрған, алайда 2007/2008 жж. реформа барысында екі тарау (30 және 38) алынып тасталды, ал 2014 ж. бір тарау (26-1) қосылды, нәтижесінде 2019 ж. қаңтарына тараулардың жалпы саны бастапқы санымен салыстырғанда бір бөлімге қысқарды [2].

Ресей Федерациясының (бұдан әрі - РФ) ЕК өзгеше құрылымы бар: 14 тарауды қамтитын 6 бөлікке бөлінеді, олардың 13 бастапқыда 62 тарауға бөлінген. Алайда, РФ ЕК кейіннен реформалау барысында онда тараулардың саны XII бөлімнің «Қызметкерлердің жекелеген санаттарының еңбегін реттеу ерекшеліктері» толықтыру есебінен алты жаңа тараулармен өсті (49.1, 50.1, 51.1, 53.1, 54.1). Осылайша, 01.01.2019 ж. жағдай бойынша РФ ЕК 68 тарауды қамтиды [3].

Беларусь ЕК және РФ ЕК жүйесі құрылымының жүйелілігі тұрғысынан «екі кодексте де айқын кемшіліктер бар» деген Л. Я. Островскийдің ойымен келісеміз [4]. Бұл қорытындыны Армения, Қырғызстан және Қазақстан ЕК қатыстыруға болады.

Армения ЕК құрылымдық элементтері және атауы бойынша Беларусь ЕК жақын, ал олардың орналасуы бойынша РФ ЕК-не: ол 24 тарауды біріктіретін үш бөлімнен тұрады. Дәл осылай Қырғызстанның ЕК туралы да айтуға болады (онда 9 бөлім және 44 тарау), алайда Жалпы бөлімді шығару ол РФ ЕК-нен алып, Ерекше бөлімін құрылымдық элемент ретінде жоғалтты [5].

Беларусь ЕК құрылымын мәтіндік және тақырыптық жағынан өте жақын бес тарауды нақты бөле отырып, Беларусь ЕК бастапқы жобасын, оны әзірлеуге қатысқан белоруссиялық ғалым-заңгер

В. И. Кривой ұсынды. Алайда белорусиялық Парламент қабылдаған кейінгі тарауларға құрылымдау ЕК алғашқы концепциясынан әлдеқайда өзгеше болды [6].

Жалпы ережелерге, жеке еңбек қатынастарына, ұжымдық еңбек қатынастарына (әлеуметтік әріптестікке) арналған бөлімдердің құрылымдық бөлінуін болжайтын, бастапқыда Беларусь ЕК-де мақұлданған осындай құрылым көп жағдайда Арменияның ЕК-де, 2007 ж. және Қазақстанның 2015 ж. ЕК қабылданды. Бірақ, Армения ЕК ұжымдық еңбек қатынастарына арналған бөлім жалпы ережелерден кейін және жеке еңбек құқығына дейін орналасады (Ресей және Қырғызстанда да солай), ал Қазақстанның ЕК Белорусь ЕК ретіндегідей – жеке еңбек құқығы мен қызметкерлердің жекелеген санаттарының еңбегін реттеудің ерекшеліктеріне арналған тараулардан кейін.

ЕК құрылымы еңбек құқығы саласының жүйесін көрсетуі тиіс және Кодекстің құқық қолданушылардың іс жүзінде пайдалануы тұрғысынан ыңғайлы болуы тиіс (қажетті нормаларды жылдам іздеу және т.б.). Құқық қолданушылардың қажеттіліктерімен қолданыстағы Еңбек Кодекстерін әзірлеу кезінде пайдаланылған заң техникасы ережелерінің ерекшеліктері, сондай-ақ оларда «арнайы бөлімдер» бөлінуі түсіндіріледі (Қазақстан ЕК 2 бөлімінің 12 тарауы, Беларусь ЕК III бөлімі, РФ ЕК XII бөлімі, Қырғызстан ЕК VIII бөлімі) [7]. ЕАЭО мүше 5 мемлекеттің кодекстерін салыстырғанда тек Армения ЕК-да ғана қызметкерлердің жекелеген категорияларымен еңбек қатынастарын құқықтық реттеуді саралауды қамтамасыз ететін еңбек құқығының арнайы нормаларын жинақтайтын осындай арнайы бөлім жоқ. Армян заң шығарушысының мұндай шешімін бұрыс деп санаймыз, өйткені, заңгерлерге, әсіресе заңгерлік білімі жоқ өзге де қызметкерлерге, кодекс бойынша еңбек құқығының арнайы нормасын табу қиын болады.

Беларусь ЕК, Қырғызстан ЕК және Арменияның ЕК-де үш деңгейлі (бөлімдер, тараулар, баптар), РФ ЕК және Қазақстанның ЕК-де кодекстердің төрт деңгейлі құрылымы (бөліктер, бөлімдер, тараулар, баптар) қолданылды. Қазақстан және Беларусь ЕК жүйесінің құрылымы РФ ЕК құрылымымен салыстырғанда анағұрлым сәтті деп санаймыз, өйткені осы екі елдің еңбек құқығының нормалары мен институттары жеке және ұжымдық еңбек құқығы сияқты еңбек құқығы саласы жүйесінің осындай блоктары (кіші бөлімдері) бойынша дәйекті түрде бөлінген. С. В. Передериннің, В. Н. Скобелкиннің, С. Ю. Чучи және И. В. Гущин пікірі бойынша процессуалдық еңбек құқығының нормалары құқықтың жеке саласына жіберілді, ал біздің

пікіріміз бойынша еңбек құқығының Ерекше бөлімі салаларының біріне оқшауланды [8], Беларусь ЕК – да II және IV бөлімдер бойынша, Армения ЕК-да-3-бөлімнің 24-тарауы және 2-бөлімнің 11-тарауы бойынша «шашыранды» болып шықты. Еліміздің заң шығарушысы «жеке еңбек дауларын қарау» деген 15-тарауды «еңбек саласындағы әлеуметтік әріптестік және ұжымдық қатынастар» деген 3-бөлімге қисынды емес қойды деп санаймыз. Бұл тұрғыда жеке және ұжымдық еңбек дауларының институттарын біріктірген Ресей және Қырғыз заң шығарушылары қабылдаған шешім сәтті (60 және 61 – тараулар РФ бесінші ЕК бөлігінде орналасқан; 42 және 43-тараулар-Қырғызстанның XI ЕК бөлімінде орналасқан). Сонымен қатар, РФ ЕК – да ұжымдық еңбек қатынастарын реттеуде жүйелілік жоқ (Кәсіптік одақтар қызметкерлерінің еңбек құқықтарын қорғау туралы нормалар әлеуметтік әріптестік пен ұжымдық еңбек қатынастарына арналған екінші бөлікте емес, бесінші бөлікте орналастырылған), сондай-ақ жауапкершілік туралы нормалардың орналасуында да жүйелілік жоқ (кодекстің әртүрлі бөліктері бойынша шашыратылған- 9, 30, 39, 62 - тараулар), ал 62-тарау бір баптан ғана тұрады. Бұған дейін атап өтілгендей, Қазақстанның ЕК атаулары мен бөлімдер реттілігі бойынша Беларусь ЕК толығымен дерлік ұқсас (жалғыз айырмашылық-Қазақстан ЕК-де «еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау» 4-бөлімінің жеке бөлінуі, ал Белоруссия кодексінде «еңбекті қорғау» 18-тарауының жеке еңбек құқығы институттарына арналған II бөлімге орналастырылған, бұл әбден қисынды болып табылады. Еліміздің ЕК жүйесінің Беларусь ЕК-нен және РФ ЕК-нен де ерекшелейтін жері, ол қазақстандық заң шығарушы кодекстің Жалпы және Ерекше бөлігін оқшаулауға тырысқан. Л. Я. Островский бұл мәселеге қатысты «Жалпы бөлім», «Ерекше бөлім» ұғымдарының ЕК жүйесі мен құрылымына қатысы жоқ деп үзілді-кесілді айтқан.

Қазақстан ЕК-нің Жалпы бөлігіне жалпы ережелерге (мақсаттар, міндеттер, қағидалар, мерзімдер және т.б.); еңбек қатынастары саласындағы мемлекеттік органдардың құзыреттілігіне (мұнда еңбек құқығының емес, әкімшілік құқық нормаларынан тұрады және бұл жайт осы Кодекстің салалық «тазалығын» бұзады); еңбек қатынастарының субъектілері мен туындау негіздеріне арналған тараулар кірді. Қазақстан ЕК Ерекше бөліміне еңбек қатынастарын реттейтін, қызметкерлердің жекелеген санаттарының еңбек ерекшеліктері, әлеуметтік әріптестік еңбек саласындағы ұжымдық қатынастар, еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау; еңбек заңнамасының сақталуын бақылауға арналған бөлімдер мен тараулар енгізілді. Еліміздің заң

шығарушының институттарды Жалпы және Ерекше бөліктер бойынша бөлуге ұмтылысы бір жағынан оң бағаға лайық, өйткені ЕК жүйесін құқық саласы жүйесімен барынша жақындастыруға бағытталған, бірақ екінші жағынан, кейбір кемшіліктер де бар, мысалы, осы саланың Жалпы және Ерекше бөліктерінің түйісуінде тұрған әлеуметтік әріптестік құқығының (ұжымдық еңбек құқығы) сияқты еңбек құқығының кіші саласының «шекаралық» сипатқа ие болуы. Ресей, Қырғызстан және Арменияның заң шығарушылары дәл осындай тәсілді ұстанған шығар, себебі РФ және Қырғызстанның ЕК-де (немесе Арменияда ұжымдық еңбек қатынастары туралы – кеңірек) «Жалпы ережелер» (шартты түрде «Жалпы бөлім») мен жеке еңбек құқығының кіші салалары институттары арасында Әлеуметтік әріптестік туралы тарауларды енгізген.

Біздің ойымызша, еңбек туралы қазақстандық, ресейлік, белоруссиялық, армян және қырғыз заңнамасы үшін кодекстер жүйелерінің келесі құрылымы ең қолайлы болар еді (ең ірі құрылымдық бөлімдер –бөліктер мен тараулар тиісінше көрсетілген):

Жалпы ережелер; ұжымдық еңбек құқығы; жеке еңбек құқығы; іс жүргізу еңбек құқығы; еңбек туралы заңнаманың сақталуын қадағалау және бақылау; қызметкерлердің жекелеген санаттарының еңбегін құқықтық реттеудің ерекшеліктері; қорытынды және өтпелі ережелер (факультативтік бөлім).

Бөлімнің тұжырымдамасында келесі қорытынды жасауға болады:

– екі жұп кодекстер жүйесінің құрылымдық жағынан неғұрлым жақындары: біріншіден, Беларусь және Қазақстан, екіншіден, РФ және Қырғызстан ЕК, ал Арменияның ЕК құрылымы айтарлықтай өзіндік ерекшелігімен белгіленеді;

– Армения, Беларусь және Қазақстан ЕК үшін жеке және ұжымдық еңбек құқығының кіші салаларының құрылымдық бөлінуі тән, бірақ олардың орналасу реттілігі мен атауларындағы айырмашылықтары бар;

– оң тәжірибесін мен модельдік ЕК өзара есепке алу негізінде ЕАЭО мүше мемлекеттердің ЕК құрылымын біртіндеп жақындату (үйлестіру) орынды.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Қазақстан айының Республикасының 2015 жылғы қараша айының 23 жұлдызының №414-VЗРК Еңбек кодексі. [Электрондық ресурс]. - URL: http:// adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000414 (шағымдану күні 25.01.2019).

2 Беларусь Республикасының 1999 жұлдызының жылғы шілде еңбек айының 26 жұлдызының №296-З Еңбек кодексі. [Электрондық ресурс]. – URL: http://xn----ctbfcfvic3abdqybq.xn--90ais/ (шағымдану күні 25.01.2019)

3 Ресей Федерациясының 2001 жұлдызының жылғы желтоқсан еңбек айының 30 жұлдызының №197 – ФЗ Еңбек кодексі. [Электрондық ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (шағымдану күні 25.11.2019)

4 Островский, Л. Я. Система Трудового кодекса и ее составные части: сравнительный анализ концепций Трудового кодекса Российской Федерации и Трудового Кодекса Республики Беларусь // Гарантии реализации прав граждан в сфере труда и социального обеспечения. Практика применения трудового законодательства и законодательства о социальном обеспечении: Материалы межд. науч.-практ. конф. – М. : Проспект, 2006. – С. 263–267.

5 Армения Республикасының ұлттық жиналысының сайты [Электрондық ресурс]. – URL: http://www.parliament.am/legislation.php?lang=rus (шағымдану күні 20.11.2019).

6 Кривой, В. И. Проект Трудового кодекса Республики Беларусь // Пром.-торговое право - 1996. № 1. С.17–30.

7 Қырғызстан сайты Республикасының Әділет министрлігінің сайты. [Электрондық ресурс]. – URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1505?cl=ru-ru (шағымдану күні 20.11.2019).

8 Гущин, И. В. Трудовое процессуально-процедурное право – новая самостоятельная отрасль права, ее предмет, метод и система // Современные проблемы трудового права и права социального обеспечения: материалы междунар. науч.-практ. конф., г. Минск, 22–23 июня 2006 г. – Минск, 2006. – С. 176–185.

МЕДИАЦИЯ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

АМАНЖОЛОВ Н. У.
магистрант, группа МЮр-22н, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В современном мире, жизнь людей неизбежно связана со стрессами и спорами, возрастает число конфликтов в обществе, все чаще граждане направляются в суд для урегулирования своих споров и конфликтов. Ежегодное число людей вовлеченных в судебные процессы растет из года в год.

В условиях проведения реформы процессуального законодательства институту медиации отводится ведущая роль как одному из способов быстрого и взаимовыгодного разрешения споров. На основе взаимных уступок стороны спора могут прийти к наиболее приемлемому решению, которое будет отвечать интересам обоих сторон, что одновременно будет способствовать как оздоровлению гражданского общества «без конфликтов», так и существенно разгрузит суды [8, с. 20].

Преимущества таких способов разрешения споров очень наглядны: возникший конфликт не становится достоянием общественности, его разрешение не требует больших расходов и времени, учитываются интересы обеих сторон, достигнутые соглашения исполняются чаще, чем судебные решения, сохраняются нормальные человеческие и партнерские отношения, репутация и уважение в деловой среде.

Одним из самых актуальных нововведений нового Гражданского-процессуального кодекса является расширение применения примирительных процедур и альтернативных способов разрешения судебных споров.

В Гражданском процессуальном кодексе от 31 октября 2015, законодателем учтен международный опыт, а также начальный опыт внедрения института медиации. Так в ГПК РК примирению сторон отведена отдельная глава, в которой указаны формы и порядок примирительных процедур [2].

Стороны могут окончить спор путем заключения мирового, медиативного соглашения, а также соглашения об урегулирования спора в порядке партисипативной процедуры.

В сфере гражданских правоотношений подразумевается использовать подготовку дела к судебному разбирательству в качестве основной платформы для примирительных процедур и мирного разрешения дела.

Судья в гражданском судопроизводстве, разъясняет сторонам право разрешить спор примирительными процедурами, и всячески содействует им в урегулировании споров на всех стадиях процесса. В статье 48 ГПК РК под примирительными процедурами подразумеваются: заключение мирового соглашения, соглашение об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации, соглашение урегулирования спора в порядке партисипативной процедуры. На стадии подготовки дела к судебному разбирательству, судья разъясняя права сторонам, сообщает им о возможности разрешить дело мировым соглашением, в порядке партисипативной процедуры или разрешить

в порядке медиации. Мировое соглашение заключается на условиях взаимных уступок между двумя сторонами, определяются права и обязанности сторон по спорному правоотношению, сведения об условиях, размере и сроках выполнения обязательств. В тексте соглашения могут содержаться условия об отсрочке или рассрочке исполнения обязательств ответчиком, о полном или частичном прощении либо признании долга.

К заключению медиативного соглашения стороны приходят при содействии профессионального медиатора либо судьи. Стороны могут ходатайствовать о проведении медиации судьей, в производстве которого находится данное гражданское дело.

В соответствии с Законом РК «О медиации» сферой применения медиации определены споры и конфликты в гражданских, трудовых, семейных и иных правоотношениях с участием физических и юридических лиц, а также рассматриваемые в ходе уголовного производства по делам о преступлениях небольшой и средней тяжести. В гражданском судопроизводстве медиация – это примирительная процедура урегулирования спора (конфликта) между сторонами судебного процесса при содействии судьи, осуществляющего примирительные процедуры. Урегулировать спор в порядке медиации стороны могут в суде первой и апелляционной, кассационной инстанции заявив ходатайство. В качестве медиатора в первой инстанции могут выступать судья в производстве которого находится данное дело, либо другой судья. В апелляционной инстанции медиатором выступает один из судей коллегиального состава суда. Принципами медиации являются конфиденциальность, равноправие сторон, взаимоуважение, добровольность, объективность, нейтральность и беспристрастность медиатора, а также прозрачность процедуры. Окончательное решение не может быть принято, если одну из сторон оно не удовлетворяет. Заключение соглашения об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации означает примирение сторон. Судья проверяет содержание соглашения, а также выносит определение о его утверждении и прекращении производства по делу. Если стороны по каким либо причинам не смогут решить свой спор в процедуре медиации или суд не утверждает содержание соглашения, то производство по делу возобновляется и разбирательство дела проводится в общем порядке. Исполнение соглашения об урегулировании спора в порядке медиации, утвержденного судом, производится по правилам мирового соглашения [1].

Если дело закончилось соглашением об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации или партисипативной процедуры сумма государственной пошлины подлежит возврату в судах первой и апелляционной инстанций – в полном объеме, в суде кассационной инстанции – в размере 50 процентов.

Институт медиации широко распространен в Европе, Америке и Австралии, а в Казахстане это относительно новая процедура примирения. Создав институт медиации в Республике Казахстан с 2011 года, государство всячески поддерживает этот вид примирительных процедур.

Распоряжением Председателя Верховного Суда от 26 января 2017 года утверждено положение о реализации пилотного проекта по внедрению досудебного урегулирования споров (конфликтов) по отдельным категориям споров в порядке медиации.

Целью пилотного проекта является внедрение в гражданское судопроизводство досудебного урегулирования отдельных категорий споров (конфликтов) в порядке медиации.

Задачами пилотного проекта являются расширение сферы применения примирительных процедур; минимизация судебных расходов граждан; выявление заинтересованности населения во внесудебном урегулировании спора (конфликта).

В рамках введенного в действие с 01 января 2016 года Гражданского процессуального Кодекса Республики Казахстан в судах открыты и оборудованы кабинеты для проведения примирительных процедур в порядке судебной медиации.

Проводятся мероприятия разъяснительного характера среди населения региона по применению альтернативных способов разрешения споров. В этой связи во всех зданиях судов области оформлены соответствующие информационные стенды с разъяснением порядка применения примирительных процедур в суде, возможности внесудебного урегулирования споров возникающих из гражданских, трудовых, семейных и иных правоотношений, порядок и место обращения в случае волеизъявления граждан разрешить спор во внесудебном порядке и реестр непрофессиональных медиаторов [2].

Данные мероприятия направлены на развитие института медиации, как механизма предупреждения, разрешения социальных и правовых конфликтов, досудебного урегулирования споров, популяризацию института медиации среди населения, как перспективного и альтернативного способа разрешения конфликтов и споров без участия судов и правоохранительных органов и т.д.

ЛИТЕРАТУРА

1 ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «О медиации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.12.2019 г.)

2 ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2020 г.)

3 Мировое соглашение как средство внесудебного урегулирования частноправовых вопросов (по праву России и некоторых зарубежных стран): дисс. канд. юрид. наук. – М., 2004. – С. 17–18.

4 Пилехина, Е. В. Мировое соглашение в практике арбитражного суда и суда общей юрисдикции: дисс. канд. юрид. наук. – СПб., 2001.

5 Шамликашвилли, Ц. А. Медиация как альтернативная процедура урегулирования споров, учебное пособие [Текст] МЦУПК, 2010.

6 Троссен, А. Магия медиации, статья, журнал Медиация и право № 2. [Текст] МЦУПК, 2006

7 Брук, Г. Навязывать медиацию не следует, статья, журнал Медиация и право № 14 [Текст] МЦУПК, 20

8 Сулейменов, М. К., Куанышев, Б. Г. Альтернативные процедуры рассмотрения споров. – В кн.: Международный коммерческий арбитраж: сб. статей и документов (на русс. и англ. яз.).

МЕДИАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

АМАНЖОЛОВ Н. У.
магистрант, группа МЮр-22н, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Медиация, в праве – одна из технологий альтернативного урегулирования споров (англ. alternative dispute resolution, ADR) с участием третьей нейтральной, беспристрастной, не заинтересованной в данном конфликте стороны – медиатора, который помогает сторонам выработать определенное соглашение по спору, при этом стороны полностью контролируют процесс принятия решения по урегулированию спора и условия его разрешения [6, с. 20].

На сегодняшний день наиболее совершенной, эффективной, универсальной и оптимальной является судебная форма защиты нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов. Однако в современных условиях интенсивного развития всех сфер жизни общества налицо усложнение общественных отношений, следствием чего является учащение столкновений интересов

участников данных отношений и качественная усложненность правовых споров. Число, сложность и масштабность споров увеличивается настолько, что судебная система объективно не способна обеспечить их надлежащее разрешение.

В реализации Концепции правовой политики Республики Казахстан на 2010–2020 годы актуализируется вопрос о привнесении в процессуальное законодательство и правоприменительную практику элементов восстановительного правосудия (медиации, внесудебного урегулирования правонарушений). Необходимость его решения обусловлена как гуманизацией уголовной политики, так и необходимостью оптимизации процессуальных процедур. Говоря о перспективах внедрения медиации, необходимо, прежде всего, иметь в виду, что восстановительное правосудие представляет собой особое направление развития правосудия. В настоящее время под этим термином подразумевается и становящаяся практика, и мировоззренческая позиция, и мировое движение. Проблема внедрения элементов восстановительного правосудия является сложной, комплексной проблемой, поэтому ее решение должно носить, на наш взгляд, взвешенный характер [2].

Казахстан исторически обладал формой правосудия, содержащей элементы медиации, - судами биев. Однако последующее развитие форм судопроизводства происходило таким образом, что одним из основных принципов правосудия по уголовным делам стал принцип неотвратимости уголовного наказания. Необходимо концептуально определиться и с правовой основой медиации. Во избежание чрезмерного регулирования медиации и учитывая существование разнообразных подходов к нему, рекомендации Совета Европы не предлагают государствам обязательно отражать программы медиации на законодательном уровне.

Сферой применения медиации являются споры (конфликты), возникающие из гражданских, трудовых, семейных и иных правоотношений с участием физических и (или) юридических лиц, а также рассматриваемые в ходе уголовного судопроизводства по делам об уголовных проступках, преступлениях небольшой и средней тяжести, а также тяжких преступлениях в случаях, предусмотренных частью второй статьи 68 Уголовного кодекса Республики Казахстан, если иное не установлено законами Республики Казахстан, и отношения, возникающие при исполнении исполнительного производства.

Целями медиации являются:

1) достижение варианта разрешения спора (конфликта), устраивающего обе стороны медиации;

2) снижение уровня конфликтности сторон.

Медиация проводится на основе принципов:

1) добровольности;

2) равноправия сторон медиации;

3) независимости и беспристрастности медиатора;

4) недопустимости вмешательства в процедуру медиации;

5) конфиденциальности.

Условием участия в процедуре медиации является взаимное добровольное волеизъявление сторон, выраженное в договоре о медиации. Стороны медиации вправе отказаться от медиации на любой ее стадии. В ходе медиации стороны вправе по своему усмотрению распоряжаться своими материальными и процессуальными правами, увеличить или уменьшить размер требований или отказаться от спора (конфликта) [1].

В науке и на практике мировое соглашение оценивается одинаково. Оно рассматривается как средство защиты прав, двух (много) сторонняя сделка (договор), добровольный отказ от публичной процедуры – судебного процесса или исполнительной процедуры, юридический факт гражданского права – сделка, как результат примирительной процедуры [6].

Мировое соглашение - это не медиация, и не примирительная процедура. Это результат самых различных процедур. Мировое соглашение может быть заключено в результате переговоров. Значит, мы имеем такой вид АПРС, как переговоры (negotiation). Мировое соглашение может быть результатом примирительных процедур, которые в соответствии с ГПК обязан будет провести суд. Тогда мы имеем такой вид АПРС, как примирение. Судья или сами стороны могут привлечь для достижения мирового соглашения медиатора. Тогда будет такой вид АПРС, как посредничество (mediation) [2].

Таким образом, медиация – процедура эффективная и выгодная во многих отношениях, постепенно занимает свою нишу в сфере разрешения споров. Необходима более четкая и систематизированная разработка нормативно-правовой базы, а также конкретизация и более детальный подход к самой процедуре и ее субъектам. Несомненно, наши граждане будут все более доверять и использовать медиацию, что поспособствует совершенствованию ее применения и позволит наладить систему организация, занимающихся посредничеством.

Медиация в Казахстане – это необходимый институт, так как наше современное государство активно развивается во всех существующих сферах, а медиация, в свою очередь, как современный способ урегулирования споров поможет гражданами повысить свое качество жизни [8, с. 30].

ЛИТЕРАТУРА

1 Закон Республики Казахстан «О медиации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.12.2019 г.)

2 Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2020 г.)

3 Мировое соглашение как средство внесудебного урегулирования частноправовых вопросов (по праву России и некоторых зарубежных стран): дисс. канд. юрид. наук. – М., 2004. – С. 17–18.

4 Пилехина, Е. В. Мировое соглашение в практике арбитражного суда и суда общей юрисдикции: дисс. канд. юрид. наук. - СПб., 2001.

5 Шамликашвилли, Ц. А. Медиация как альтернативная процедура урегулирования споров, учебное пособие [Текст] МЦУПК, 2010

6 Троссен, А. Магия медиации, статья, журнал Медиация и право № 2[Текст] МЦУПК, 2006

7 Брук, Г. Навязывать медиацию не следует, статья, журнал Медиация и право № 14 [Текст] МЦУПК, 20

8 Сулейменов, М. К., Куанышев, Б. Г. Альтернативные процедуры рассмотрения споров. – В кн.: Международный коммерческий арбитраж: сб. статей и документов (на русс. и англ. яз.).

ШТРАФЫ – НАЛАГАЕМЫЕ НА ЗАКАЗЧИКА ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ

АСИЛБЕКОВА А. К.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
БАДАНИНА М. А.
преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Закон Республики Казахстан от 04 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее – Закон) применяется к отношениям, связанным с приобретением товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения функционирования, а также выполнения государственных функций, за исключением:

– услуг, приобретаемых у физических лиц по трудовым договорам;

– услуг, приобретаемых у физических лиц, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности, по договорам возмездного оказания услуг;

– услуг, связанных с осуществлением командировочных расходов;

– государственного задания и товаров, работ, услуг, приобретаемых в рамках его выполнения в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан;

– внесения взносов (вкладов), в том числе в уставный капитал юридических лиц;

– товаров, работ, услуг, приобретаемых национальными управляющими холдингами, национальными холдингами, национальными управляющими компаниями, национальными компаниями и аффилиированными с ними юридическими лицами, Национальным Банком Республики Казахстан, его ведомствами, организациями, входящими в структуру Национального Банка Республики Казахстан, и юридическими лицами, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат Национальному Банку Республики Казахстан или находятся в его доверительном управлении, и аффилиированными с ними юридическими лицами;

– товаров (продукции) военного назначения, товаров (продукции) двойного назначения (применения), работ военного назначения и услуг военного назначения, входящих в состав государственного оборонного заказа;

– товаров, работ, услуг, приобретаемых организацией, специализирующейся на улучшении качества кредитных портфелей банков второго уровня, для осуществления видов деятельности;

– товаров, работ, услуг, приобретаемых в рамках реализации инвестиционных проектов, финансируемых международными организациями, членом которых является Республика Казахстан [1].

Штрафы – налагаемые на заказчика за нарушения по государственным закупкам в Республике Казахстан предусмотрены статьей 207 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года №235-V «Об административных правонарушениях» (далее – КоАП) [2].

В первой части статьи КоАП установлена ответственность должностных лиц заказчика, в размере 50 МРП за указание в конкурсной документации (аукционной документации) при осуществлении государственных закупок способами конкурса, аукциона либо в размещаемой информации при осуществлении

государственных закупок способом запроса ценовых предложений, характеристик, указывающих на принадлежность закупаемых товаров, работ и услуг к конкретным поставщикам за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о государственных закупках [2].

Во второй части статьи в КоАП указан штраф в размере 30 МРП, за не рассмотрение либо несвоевременное рассмотрение замечаний к проекту конкурсной документации (аукционной документации), запросов о разъяснении положений конкурсной документации (аукционной документации), поступивших в рамках предварительного обсуждения проекта конкурсной документации (аукционной документации), а равно не размещение либо несвоевременное размещение на веб-портале государственных закупок протокола предварительного обсуждения проекта конкурсной документации (аукционной документации) при наличии к ним замечаний и запросов о разъяснениях, а также текста конкурсной документации (аукционной документации), за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о государственных закупках [2].

Согласно статье 22 Закона обязательным условием утверждения конкурсной документации является предварительное обсуждение проекта конкурсной документации потенциальными поставщиками. Замечания к проекту конкурсной документации, а также запросы о разъяснении положений конкурсной документации могут быть направлены заказчику, организатору государственных закупок, единому организатору государственных закупок не позднее пяти рабочих дней со дня размещения объявления об осуществлении государственных закупок [3].

При отсутствии замечаний к проекту конкурсной документации, а также запросов о разъяснении положений конкурсной документации принимается решение об утверждении конкурсной документации.

В случае наличия замечаний, а также запросов о разъяснении положений конкурсной документации заказчик, организатор государственных закупок в течение пяти рабочих дней со дня истечения срока предварительного обсуждения конкурсной документации принимают одно из следующих решений:

– вносят изменения и (или) дополнения в проект конкурсной документации;

– отклоняют замечания к проекту конкурсной документации с указанием обоснований причин их отклонения;

– дают разъяснения положений конкурсной документации.

В первом случае замечания поставщиков должны быть обоснованными, и если это так, то их необходимо принять. Здесь главное при составлении конкурсной документации помнить о принципе предоставления равных возможностей всем потенциальным поставщикам. Если же замечания не нарушают указанного принципа, заказчик их отклоняет, аргументируя ссылками на конкретные нормы законодательства. В третьем случае могут поступить вопросы от поставщиков, которым непонятны некоторые моменты в конкурсной документации. Здесь также посредством веб-портала необходимо доходчиво дать разъяснения, чтобы вопросов больше не возникало [3].

Далее, во избежание штрафа необходимо не позднее одного рабочего дня с момента изменения (дополнения) проекта конкурсной документации, отклонения замечаний или разъяснения положений конкурсной документации разместить на веб-портале государственных закупок текст протокола предварительного обсуждения проекта конкурсной документации. Третья часть статьи предусматривает штраф в размере уже 100 МРП за необоснованный отказ от осуществления государственных закупок.

Заказчик не вправе отказаться от закупа до заключения договора с поставщиком, за исключением случаев предусмотренных пунктом 13 статьи 5 Закона:

– сокращения расходов на приобретение товаров, работ, услуг, предусмотренных в утвержденном (уточненном) годовом плане государственных закупок (предварительном годовом плане государственных закупок), произошедших при уточнении (корректировке) соответствующего бюджета, проекта бюджета, в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

– внесения изменений и дополнений в стратегический план государственного органа, бюджет (план развития) или индивидуальный план финансирования заказчика, исключающих необходимость приобретения товаров, работ, услуг, предусмотренных в утвержденном (уточненном) годовом плане государственных закупок (предварительном годовом плане государственных закупок), в соответствии с законодательством Республики Казахстан. В случае отказа Заказчика от закупок, приобретение товаров, работ и услуг в текущем году, не допускается.

В четвертой части статьи КоАП снова штраф в размере 100 МРП, уже за содействие участникам конкурса (аукциона) в виде запросов и действий конкурсной (аукционной) комиссии, связанных

с дополнением заявки недостающими документами, заменой документов поставщика, приведением в соответствие ненадлежащим образом оформленных документов после истечения срока проведения заявок в соответствие. Законом установлено право потенциальным поставщикам приведение заявки в соответствие в течение трех рабочих дней с момента размещения протокола предварительного допуска. При этом не допускается приведение заявок в соответствие потенциальным поставщикам, которые нарушили требования статьи 6 Закона [3].

Далее штраф в размере 100 МРП также предусмотрен за установление квалификационных требований в конкурсной (аукционной) документации к потенциальным поставщикам и/или к их субподрядчикам (соисполнителям), не предусмотренных Законом и правилами осуществления государственных закупок. Квалификационные требования к потенциальным поставщикам указаны в статье 9 Закона.

Шестой частью статьи 207 КоАП установлен штраф в размере 50 МРП за применение критериев конкурсной документации, влияющих на конкурсное ценовое предложение участников конкурса. Критерии достаточно подробно перечислены в пункте 4 статьи 21 Закона, их заказчик обязан предусмотреть в конкурсной документации во избежание штрафа.

Седьмая часть статьи предусматривает штраф в размере 100 МРП, за признание потенциального поставщика и (или) привлекаемых им субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям и (или) требованиям конкурсной документации (аукционной документации) по основаниям, не предусмотренным законодательством Республики Казахстан о государственных закупках [3].

В восьмой части установлен штраф размер, который составляет 10 МРП, за не разделение при осуществлении государственных закупок товаров, работ, услуг на лоты по их однородным видам и месту их поставки (выполнения, оказания), за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о государственных закупках.

Девятая часть статьи применяется в отношении эксперта или экспертной комиссии, которым предусматривается штраф в размере 50 МРП за подготовку ложного экспертного заключения.

В десятой части статьи предусмотрено наказание в виде штрафа в 30 МРП за не обращение или несвоевременное обращение заказчика в суд с иском о признании потенциальных поставщиков или поставщиков недобросовестными участниками государственных закупок в случаях:

– предоставления потенциальным поставщиком или поставщиком недостоверной информации по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение;

– неисполнения поставщиком обязательств по заключенному с ним договору о государственных закупках;

– ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств по заключенному с ним договору о государственных закупках, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о государственных закупках.

Одиннадцатой частью статьи предусмотрен штраф в размере 100 МРП за необоснованное применение способа государственных закупок из одного источника путем прямого заключения договора. Здесь имеется в виду применение пункта 3 статьи 39 Закона. Большинство заказчиков осуществляют по этой статье закуп товаров, годовой объем которых не превышает 100 МРП, а работ и услуг, годовой объем которых не превышает 500 МРП, для аппаратов акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов годовой объем однородных работ и услуг не превышает 3000 МРП, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

Двенадцатая часть статьи КоАП предусматривает штраф в размере 25 МРП, за не указание в протоколах предварительного допуска на участие в конкурсе (аукционе), об итогах государственных закупок способом конкурса (аукциона) подробного описания причин отклонения заявки потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), в том числе сведений и документов, подтверждающих его несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации (аукционной документации) [3].

Не размещение или несвоевременное размещение годового плана государственных закупок (предварительного годового плана государственных закупок) или внесенных изменений и (или) дополнений в годовой план государственных закупок (предварительный годовой план государственных закупок) на веб-портале государственных закупок, за исключением сведений, составляющих государственные секреты в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных секретах и (или) содержащих информацию ограниченного распространения, а равно утверждение (уточнение) годового плана государственных закупок в объеме, не соответствующем бюджету (плану развития) или индивидуальному плану финансирования в совокупности по

спецификам экономической классификации (статьям расходов), по которым требуются заключения договоров о государственных закупках - влекут штраф на должностных лиц в размере 50 МРП по части 13 данной статьи КоАП.

За несвоевременное рассмотрение заявок потенциальных поставщиков на участие в конкурсе (аукционе), а равно несвоевременное размещение протокола предварительного допуска и (или) протокола итогов предусмотрен штраф на должностных лиц в размере 30 МРП по части 14 данной статьи КоАП.

Частями статьи с пятнадцатой по восемнадцатый ужесточены наказания за повторное совершение нарушений в течение года. Максимальный размер штрафа составляет 200 МРП.

Далее идут примечания к статье, состоящие из двух частей. В первой идет конкретизация должностных лиц, которые могут быть привлечены к ответственности за нарушения. Во второй части закона предусмотрено освобождение от административной ответственности в случае, если нарушение устранено в течение 10 рабочих дней с момента вручения уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля [4]..

ЛИТЕРАТУРА

1 Закон Республики Казахстан от 04 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2020 г.

2 Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года №235-V «Об административных правонарушениях» с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.01.2020 г.

3 Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» с изменениями и дополнениями по состоянию на 31.01.2020 г.

4 Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля» с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.02.2019.

5 https://goszakup.gov.kz/

ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮРИСДИКЦИИ

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С Торайгырова, г. Павлодар
АШЕН У.
магистрант ПГУ имени С Торайгырова, г. Павлодар

Правоприменительный характер административной юрисдикции выражается в том, что она, как государственно-властная деятельность, состоит в применении закона к административно-правовым конфликтам и принятии по ним решений. Правоприменение осуществляется в строго установленных законом процессуальных формах. И чем эффективнее применяется право, тем надежней гарантии прав и свобод граждан, тем тверже режим законности. При наличии правового спора или правонарушения необходимо вмешательство компетентных органов.

Правоохранительное регулирование, идущее по линии контрольных и правоохранительных органов, призвано гарантировать и защищать права и свободы людей, установленные принципы и институты государственного управления.

Правоохранительная деятельность включает в себя надзор, контроль, правообеспечение, разрешение дел о различных правонарушениях, исполнение принуждения. Юрисдикция является центральной частью правоохранительной деятельности. Качество правоохранительной деятельности в целом и административной юрисдикции в частности характеризует уровень законности в государстве.

Основанием административной юрисдикции является административно-правовой спор или правонарушение. Содержанием административной юрисдикции является рассмотрение не любых, а спорных индивидуальных дел, когда осуществляется правовая оценка конкретного деяния.

Можно выделить следующие основания административной юрисдикции, по которым группируются административно-юрисдикционные производства: производство по делам об административных правонарушениях, дисциплинарное производство (по делам о дисциплинарных проступках государственных служащих), материальное производство (по делам о материальной ответственности военнослужащих) и производство по жалобам граждан.

Административная юрисдикдия – это длящаяся во времени деятельность, состоящая из определенных действий. Последние

образуют соответствующие стадии, и в целом, юрисдикционный процесс, от которого следует отличать процедурно-процессуальные формы этой деятельности.

Юрисдикция осуществляется в порядке, установленном законом. Не составляет исключения и административная юрисдикция. Процессуальная форма характерна не только для осуществления правосудия, она «характерна для всех видов юрисдикционной деятельности».

Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях и принятия решения по ним строго регламентирован административно-процессуальньми нормами. Разумеется, речь идет не о всех административно-процессуальных нормах, а лишь о тех из них, которые определяют порядок рассмотрения дела об административном проступке и принятия решения по нему. Эта группа процессуальных норм закрепляет права и обязанности субъектов – участников рассмотрения дела об административном правонарушении по существу. В современной правовой литературе по административному процессу преобладает понимание данного процесса как совокупности отдельных административных производств.

Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется в рамках, следующих административно-процессуальных стадий:

1) первичные процессуальные действия;

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

– непосредственное обнаружение уполномоченным должностным лицом факта совершения административного правонарушения с учетом положений части третьей статьи 802 КоАП РК [1];

– материалы, поступившие из правоохранительных органов, а также других государственных органов, органов местного самоуправления;

– сообщения или заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации;

– показания специальных автоматизированных измерительных средств, а также сертифицированных специальных контрольно-измерительных технических средств и приборов наблюдения, работающих в автоматическом режиме и фиксирующих совершение административного правонарушения в сфере автомобильного транспорта и безопасности дорожного движения посредством фото-, видеосъемки дорожной ситуации, определения скорости и направления

движения транспортного средства, действий других участников дорожного движения;

– показания контрольно-измерительной аппаратуры и (или) средств радиотехнического контроля.

Основанием для возбуждения дела об административном правонарушении является наличие достаточных данных, указывающих на признаки административного правонарушения при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу, предусмотренных статьей 741 КоАП РК [1].

2) рассмотрение дела по существу;

3) обжалование и пересмотр постановлений органов административной юрисдикции;

4) исполнение постановлений этих органов.

Третья стадия – обжалование и пересмотр постановлений органов административной юрисдикции – является стадией факультативной, зависящей от обоснованности и законности принятого решения по делу, а также от инициативы участников процесса.

Здесь можно говорить о видах административно-юрисдикционного производств. Для одних характерна полная административно-юрисдикционная процедура, другие разрешаются в рамках ее сокращенного варианта. Анализ правовых норм, регламентирующих порядок осуществления административной юрисдикции, позволяет выделить несколько видов процессуальных форм реализации данного типа правоохранительной деятельности:

1) производство в органе административной юрисдикции первой инстанции;

2) ускоренное производство;

3) специальное производство по применению административных взысканий за совершение преступлений, не представляющих, большой общественной опасности;

4) производство в органе административной юрисдикции второй инстанции.

Важнейшими предпосылками твердого соблюдения гарантий прав личности в административно-юрисдикционном процессе являются институты обжалования и пересмотра постановлений органов административной юрисдикции.

Постановление административной комиссии или иного компетентного органа может быть обжаловано нарушителем в десятидневный срок со дня вручения ему этого постановления. Жалоба, поданная в указанный срок, является основанием для производства

по делу в органе административной юрисдикции второй инстанции. Круг органов, которым может быть принесена жалоба и которые, следовательно, могут выступать в качестве органа административной юрисдикции второй инстанции, зависит от вида наложенного на виновного административного взыскания.

Рассмотрение и разрешение любого юридического дела завершается изданием соответствующего правового акта Принятие такового является конститутивным признаком анализируемой деятельности. Свое решение орган административной юрисдикции (должностное лицо) фиксирует в постановлении, которое выносится и объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. Данный правовой акт теснейшим образом связан с функциями административно-юрисдикционной деятельности, основывается на результатах этой деятельности и завершает ее.

На основании статьи 831 КоАП РК жалоба на постановление по делу об административном правонарушении направляется должностному лицу местной полицейской службы, вынесшие постановление по делу, которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы, протеста направить их со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган (должностному лицу) [1].

Жалоба, протест на постановление по делу об административном правонарушении могут быть поданы в течение десяти суток со дня вручения копии постановления, а в случае, если лица, наделенные полномочиями обжаловать постановление по делу, не участвовали в рассмотрении дела, - со дня ее получения.

В случае если постановление по делу об административном правонарушении обжалуется, опротестовывается в вышестоящий орган (должностному лицу), срок, предусмотренный частью первой настоящей статьи, исчисляется с момента получения лицами, имеющими право обжаловать постановление по делу, копии решения по жалобе (протесту). Пропуск срока на подачу жалобы, протеста не является основанием к отказу в принятии жалобы, протеста к рассмотрению.

В случае, если принесенные жалоба, протест не соответствуют вышеперечисленным требованиям, они считаются поданными, но возвращаются с указанием срока для дооформления. Если в течение указанного срока жалоба, протест после пересоставления не представлены вышестоящему органу (должностному лицу), они считаются неподанными.

Подача в установленный срок жалобы приостанавливает исполнение постановления о наложении административного взыскания до рассмотрения жалобы.

Прокурор имеет право приостановить исполнение постановления о наложении административного взыскания на время проверки его законности, давать письменные указания уполномоченным должностным лицам и органам (кроме суда) о производстве дополнительной проверки. По результатам проверки прокурор вносит протест соответствующему органу об отмене или изменении постановления или отменяет приостановление исполнения постановления. Сроки и их значение для правильного разрешения дела проверяются судом независимо от содержания жалобы, протеста.

На основании статьи 883 КоАП РК постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

– после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если оно не было обжаловано или опротестовано;

– немедленно после вынесения постановления по жалобе, протесту;

– немедленно, в случае сокращенного производства по делу об административном правонарушении, то есть оплаты штрафа в размере пятидесяти процентов от указанной суммы штрафа в течение семи суток, дело считается рассмотренным по существу. Постановление о наложении административного взыскания обязательно для исполнения всеми государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, физическими лицами и их объединениями, юридическими лицами.

Постановление о наложении административного взыскания подлежит исполнению с момента вступления его в законную силу. Обращение постановления о наложении административного взыскания к исполнению возлагается на орган (должностное лицо), вынесшее постановление. Постановление направляется органу (должностному лицу), уполномоченному приводить его в исполнение, в течение суток со дня вступления его в законную силу.

Особенности административной юрисдикции в значительной мере определяют и специфику правовых актов, издаваемых по результатам рассмотрения дел об административных нарушениях (отдельных категориях преступлений) Исследуемая область исполнительно-распорядительной деятельности по своим правовым признакам является подзаконной, правоприменительной, правоохранительной.

Следовательно, по юридическим свойствам постановление органа административной юрисдикции является подзаконным, правоохранительным актом применения права по конкретному рассмотренному делу о правонарушении.

ЛИТЕРАТУРА

1 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.02.2019 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: // https://online.zakon.kz.

ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И ПРИЗНАКИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮРИСДИКЦИИ

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С Торайгырова, г. Павлодар
АШЕН У.
магистрант, ПГУ имени С Торайгырова, г. Павлодар

Конституция Республики Казахстан одним из положений предусматривает равенство всех перед законом и судом [1]. Судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан и имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров.

Таким образом, законодатель старался защитить права лиц, которые привлекаются к ответственности, от произвола представителей административных органов и уменьшить уровень коррупции [2]. Но эти меры привели к обратному результату – такие дела судьи рассматривают преимущественно без устного слушания и вызова заинтересованных лиц, поскольку объективно невозможно проводить судебные заседания во всех этих случаях, что только порождает еще большую коррупцию [3].

Административно-правовая наука сегодня является наиболее востребованной областью юридических знаний. На фоне модернизации управленческих процессов, происходящих в системе государственного управления, административный процесс выходит на ведущее место. В систему административного процесса входит институт «Административная юрисдикция», который требует единого концептуального подхода к своему пониманию [4].

Административная юрисдикция – установленная нормами права деятельность органов государственного управления (судов, судей) и их должностных лиц по разрешению подведомственных им дел об административных правонарушениях и применению соответствующих юридических санкций в административном порядке [5, с. 19]. Как вид государственной деятельности юрисдикция обладает присущими только ей признаками, отличающими ее от других видов государственной деятельности.

С последним признаком далеко не все ученые согласны. Так, И.В. Панова справедливо отмечает, что не согласна «с точкой зрения некоторых авторов, которые считают, что юрисдикционное вмешательство государственных органов не требуется, пока не возникают правовые конфликты, а разделяет мнение тех, кто определяет юрисдикцию как деятельность государственного, подзаконного, правоприменительного, правоохранительного характера, возникающую при необходимости применения мер государственного принуждения (последнее не ограничивается только правовым спором), носящую состязательный характер, заканчивающую изданием юрисдикционного акта и выполняющую охранительную, воспитательную и регулятивную функции [6, с. 29].

Вторым обязательным признаком юрисдикции принято считать разрешение правового конфликта специально уполномоченным органом. Круг юрисдикционных органов и перечень их полномочий определяется действующим законодательством.

Деятельность юрисдикционных органов осуществляется в строго определенной процессуальной форме. Ее нарушение влечет признание совершенных действий незаконными. Поэтому, процессуальная форма, закрепленная в законодательстве – еще один обязательный признак юрисдикции.

Следующим признаком выступает принимаемое по результатам рассмотрения спора решение, в форме юрисдикционного акта [7, с. 27]. С точки зрения форм осуществления права, юрисдикционная деятельность – это правоприменительная деятельность, так как юрисдикция, как государственно-властная деятельность, заключается в применении закона к юридическому конфликту (правонарушению) и принятии по ним индивидуальных правовых актов. В тоже время, юрисдикция является важнейшей составной частью правоохранительной функции государства. И, как правоохранительная деятельность органов государственной власти, заключающаяся в правовой охране, путем разрешения правовых споров, рассмотрения дел о проступках и

внесения решений о применении санкций к правонарушителям с целью признания или восстановления нарушенных прав субъектов.

Регулятивная функция осуществляется посредством реализации нормативных предписаний [8, с. 89]. Решение по делу не ограничивается воздействием на правонарушителей, но служит основанием для деятельности иных органов. Административная юрисдикция по объему разрешаемых дел, широте и многообразию затрагиваемых интересов государства, общества и граждан, количеству осуществляющих ее субъектов является одной из самых значительных. Она обладает всеми признаками юрисдикции в целом, но, вместе с тем, это самостоятельный вид правоприменительной, правоохранительной деятельности уполномоченных органов государственной власти, обладающий особенностями [9].

Большинство соверменных ученых-административистов сходится во мнении, что административная юрисдикция – это урегулированная законом правоприменительная, правоохранительная деятельность уполномоченного органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица [10, с. 54].

Таким образом, административная юрисдикция в представлении большинства современных ученых-административистов представляет собой урегулированную законом правоприменительную, правоохранительную, административно-процессуальную деятельность уполномоченных органов публичной власти (их должностных лиц), осуществляемую как во внесудебном, таки в судебном порядке.

Целью данной деятельности выступает рассмотрение и разрешение индивидуальных юридических споров (правовых конфликтов) или рассмотрения дел, связанных с административно-процессуальными отношениями гражданина, должностного лица организации (любой формы собственности) либо юридического лица с государственным (как правило, исполнительным) органом или органом местного самоуправления (их должностными лицами) при реализации этими органами властных полномочий.

Административная юрисдикция исполнительных органов имеет много сходного со стадиями рассмотрения и разрешения дел в судебном административно-юрисдикционном процессе.

– отсутствие служебного подчинения между сторонами-участниками административного производства и органом исполнительной власти. Однако, это необязательный признак административной юрисдикции, так как, правоотношения в данной сфере могут возникать не только между органом государственной

власти и иным субъектом административного права (юридические, физические лица), но и между органами государственной власти в одной вертикали, в связи с чем его следует считать факультативным признаком административной юрисдикции.

Административно-юрисдикционная деятельность является частью административного процесса и регулируется материальными нормами различных отраслей права и процессуальными нормами административного права.

Разрешение юрисдикционных споров в государственном управлении, пресечение правонарушений и привлечение виновных лиц к административной ответственности является неотъемлемой составной частью деятельности государственных органов, прежде всего налоговых, по исполнению законодательства о налогах и сборах.

По своей юридической природе эта деятельность государственных органов является административно-процессуальной, неотъемлемой, составной частью административной юрисдикции. Она претворяет правоохранительную функцию государственного управления. Административные наказания применяются широким кругом уполномоченных органов (должностных лиц) исполнительной власти, а также судами (меры уголовной ответственности определяются только судом; дисциплинарные взыскания – органами и должностными лицами, наделенными дисциплинарной властью; материальные – судами общей юрисдикции) [11, с. 44].

Таким образом, административная юрисдикция как реализация полномочий органов государственного управления по применению мер административного принуждения является производным видом государственно-управленческой деятельности и детерминирована в первую очередь основной функцией органов государственного управления, а именно функцией правоприменения, что в свою очередь свидетельствует о том, что такая функция является содержательным аспектом исполнительной ветви власти. Соответственно, исходя из основополагающих свойств государственного управления, под административной юрисдикцией в чистом виде следует понимать исключительно правоприменительную (управленческую) деятельность, направленную на реализацию.

Процесс реализации административной (управленческой) юрисдикции – это часть управленческого процесса, характеризующегося неравенством правовых статусов его участников (государственно-властный характер административной юрисдикции), по результатам которого принимается управленческое (не правосудное) решение.

Под административной юрисдикцией понимается деятельность органов государственного управления по рассмотрению жалоб подвластного субъекта на действия и решения органа государственного управления. В любом случае в процессе такого обжалования орган, рассматривающий жалобу, выступает в качестве властного субъекта, в то время как жалобщик – в роли субъекта подвластного.

Рассматриваемые правоотношения ничем не отличаются от административно-правовых (управленческих). В целом, можно говорить, что предметом административной юрисдикции выступает не столько субъективное публичное право подвластного субъекта, сколько управленческая деятельность субъекта властного. Поскольку решение по жалобе принимается в отношении и по поводу управленческой деятельности органа государственного управления, постольку оно ничем не отличается от решения, принятого ранее по этому делу. Иными словами, в рамках административной юрисдикции для принятия решения достаточно аргументов властного субъекта о соответствии принятого решения установленной для него компетенции. Данное утверждение правомерно не только для процесса обжалования, но и для других видов административно-юрисдикционной деятельности (например, контрольно-надзорной)

ЛИТЕРАТУРА

1 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://online.zakon.kz

2 Статья Главы государства от 6 января 2016 года. «План нации – путь к казахстанской мечте» от 6 января 2016 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: //http://www.akorda.kz/

3 Банчук, О. А. кандидат юридических наук, руководитель проектов в сфере криминальной юстиции Центра политико-правовых реформ (Украина) Перспективы развития административно-деликтного права (права административной ответственности) в Республике Казахстан. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://lprc.kz/files/library/59

4 Кизилов, В. В. Рецензия на монографию д.ю.н. М. А. Лапиной «Административная юрисдикция в системе административного процесса» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://kizilov-inc.ru/sites/default/files/gm_articles/recengziya_na_monografiyu_ lapinoy_0.pdf

5 Алибеков, С. Т. Таможенное право Республики Казахстан (общая и особенная части): Учебник. – Алматы, 2013.

6 Панова, И. В. Об административной юрисдикции. В сб.: Административная юрисдикция: материалы Всероссийской научно-практической конференции / под ред. докт. юрид. наук, проф. М. А. Лапиной. – М., 2012.

7 Административная юрисдикция налоговых органов: Учебник / Под. ред. М. А. Лапиной. – М., 2012. – 346 с.

8 Панова, И. В. Административно-процессуальное право России. – 3-е изд., пересмотр. – М. : Норма; Инфра-М, 2011. – 335 с.

9 Административное право [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://revolution.allbest.ru/law/00244384_3.html (дата обращения: 06.02.2019).

10 Административное право: учебник / под. ред. Ю. М. Козлова, Л. Л. Попова. –М., 2000

11 Дубовицкая, Л. С. Административное право: учебное пособие. - Павлодар : Кереку, 2015. – 89 с.

ПОНЯТИЕ ОПЛАТЫ ТРУДА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ГАЗИЕВ Н. А.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Оплата труда – это вознаграждение, исчисленное обычно в денежном выражении, которое по трудовому договору собственник либо уполномоченный им орган выплачивает работнику за выполненную им работу. Под оплатой труда понимают часть стоимости созданного трудом продукта, выдаваемая работнику нанимателем в денежной форме.

Оплата труда – система отношений, связанных с обеспечением работодателем обязательной выплаты работнику вознаграждения за его труд в соответствии с ТК РК и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, а также соглашениями, трудовым, коллективным договорами и актами работодателя [1, с. 67].

Замена централизованной системы управления экономикой породила значительные трудности в установлении заработной платы непосредственно на предприятиях. Развитие экономики в условиях

переходного периода, связанное со снижением эффективности хозяйства и падением производства, высокой инфляцией на старте реформ, обусловили существенное снижение уровня жизни значительной части населения, снижение реальной заработной платы и пенсий, рост безработицы и социальных конфликтов.

Хронический недостаток бюджетных средств ограничил возможности проведения активной социальной политики. Усилилась дифференциация доходов, ослабли стимулы к созидательному труду. Ввиду тяжелого финансового положения многих предприятий растет задолженность по заработной плате, разрушается социальная инфраструктура, ранее содержавшаяся за счет предприятий.

Проводимые в Республике Казахстан экономические реформы, появление множества хозяйствующих субъектов, утрата государством положения доминирующего работодателя поставили вопрос коренного реформирования трудового законодательства, в том числе в сфере оплаты труда.

На сегодняшний момент материальное стимулирование труда это одна из самых эффективных систем для побуждения работников к активной трудовой деятельности [2, с. 16]. Эффективной формой мотивации является материальной стимулирование. Место и роль материального стимулирования в бизнесе трудно переоценить. Для руководителя оно выступает мощным рычагом управления. Что же касается персонала, то на него оказывают воздействие несколько факторов:

– деньги, позволяющие получать от жизни определенные блага;

– фактор оценки деятельности, заставляющий поддерживать определенное качество работы;

– фактор социальной значимости – как в своем коллективе, так и в различных общественных кругах.

Материальное стимулирование – это поощрение работников денежными выплатами по результатам трудовой деятельности. Внедрение материальных стимулов позволяет регулировать поведение объектов управления на основе использования различных денежных выплат

По словам специалистов, проводящих оценку рынка труда, в Республике Казахстан ощущается серьезный дефицит квалифицированных кадров. Особенно остро нехватка кадров ощущается в торговле, строительстве, логистике, сфере услуг и других отраслях экономики. В сложившейся ситуации между

нанимателями складывается настоящая борьба за специалистов, особенно квалифицированных.

Заработная плата является главным фактором стимулирования труда, повышения его производительности, эффективности. Однако далеко не единственным [3, с. 248]. Построение нанимателем четко организованной, прозрачной системы мотивации и стимулирования труда во многом будет способствовать привлечению высококвалифицированных кадров в организацию, что, в свою очередь, создаст работоспособную команду из специалистов высокого профессионального уровня способную достичь поставленных перед организацией целей. При этом целью организации не всегда является извлечение прибыли.

По мнению большинства ученых, отождествление понятий «оплата труда» и «заработная плата» представляется вполне оправданным. Как синонимы эти понятия не только удобны для применения, но и отражают правовой характер возмездности трудового правоотношения [4, с.8].

При этом, одни ученые считают, что оплата труда - понятие более широкое, чем заработная плата, поскольку оно указывает на соответствующую деятельность работодателя, обеспечивающую выполнение им обязанности по своевременной и полной выплате работнику заработной платы [5, с. 285].

Другие ученые считают, что под оплатой труда понимается система отношений, складывающаяся между сторонами трудового договора по поводу установления и осуществления выплат за труд, а под заработной платой – собственно вознаграждение за труд.

Оплату труда можно определить как систему взаимосвязанных правоотношений, возникающих в области регулирования установления и выплаты работникам денежного вознаграждения за труд. Заработная плата же является элементом оплаты труда, представляющим собой исчисляемое в денежной форме вознаграждение за труд, причитающееся работнику в соответствии с заключенным им трудовым договором.

Оплата труда работников – это цена трудовых ресурсов, задействованных в производственном процессе. В значительной степени она определяется количеством и качеством затраченного труда, однако, на нее воздействуют и чисто рыночные факторы, такие, как спрос и предложение труда, сложившаяся конкретная конъюнктура, территориальные аспекты, законодательные нормы. Например, в США минимальная оплата труда, как и почасовые ставки, регулируется законодательством.

Рыночная экономика предлагает наличие рынка рабочей силы с территориальным перемещением трудовых ресурсов, сосредоточением труда там, где на него имеется спрос, и оттоком с тех мест, где ощущается избыточное предложение. Комплекс всех этих факторов и формирует конкретную оплату труда.

В условиях рынка вопросы оплаты труда основаны на принципиально иных положениях. Считавшаяся одной из незыблемых основ социалистического общества гарантированность государством права на труд и отдых существенно ослаблена независимо от того, что рынок признает результаты этого процесса. Как коллектив, так и отдельный работник будут иметь возможность получать для личного потребления часть общественного продукта, которую они не только создали, но и реализовали на рынке, т. е. на созданный продукт нашелся покупатель, продукт признан общественно необходимым. Следовательно, признание потребителем и состояние рыночной конъюнктуры – два фактора, которые определяют уровень доходов коллектива и отдельного работника. Такая ситуация повышает зависимость производителей от широких слоев населения, увеличивая вместе с тем экономическую ответственность за результаты созданного продукта, уровень его качества и цены. Меняется подход к распределению по труду.

За основу равной оплаты за равную работу берутся не затраты – количество часов рабочего времени и уровень квалификации, а результаты труда – признание продукта труда в качестве товара рынком. Средства от реализации товаров становятся высшим критерием для оценки количества и качества труда товаропроизводителей и главным источником их личных доходов.

В условиях рынка усиливается подвижность рабочей силы, которая связана с рядом факторов. Изменяется профиль предприятия в связи с тем, что рынок выставляет все новые и новые требования к номенклатуре и качеству товаров; одни производства исчезают, другие появляются. Немаловажный фактор – миграционные процессы. Уходит в прошлое устойчивость работника в одном коллективе и на одном рабочем месте: в условиях рынка с его подвижностью рабочей силы работник ищет то место, где в наибольшей степени раскрываются его способности. Однако появляется и отрицательный момент – неуверенность и чувство беспокойства, и, наконец, самое главное – возможность безработицы.

Предприниматель в своей деятельности сталкивается с тем, что любой фактор, вовлекаемый в производство, должен быть оплачен.

Он покупает станки, машины, оборудование, сырье и, чтобы начать производство, нанимает рабочую силу. Плата за труд – это и есть оплата труда. С одной стороны, оплата должна компенсировать расход физических и интеллектуальных сил работника, с другой, – работник не должен чувствовать себя ущербным, сравнивая оплату своего труда с оплатой аналогичного труда на родственном предприятии [5, с.287].

В распоряжении предпринимателя имеются широкие возможности в выборе тех или иных форм или систем заработной платы, они еще шире при определении премиальных доплат, поощрений. Оплата труда – это денежное выражение вклада своего труда работника в общей стоимости уже готового продукта.

Таким образом, одним из важнейших факторов, способствующих становлению и развитию рынка труда, решению вопросов занятости населения, является кардинальная реформа оплаты труда в республике. Новая система государственного нормирования заработной платы, ориентированная на рыночную экономику, является исходной базой для разработки механизма материального стимулирования, повышения трудовой активности работников и в целом эффективного использования трудовых ресурсов.

ЛИТЕРАТУРА

1 Стратегии «Казахстан-2050: новый курс состоявшегося государства»// http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050.

2 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.)// http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029.

3 Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.11.2017 г.)// http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38910832#pos.

4 Оплата труда: Нормативная база/ сост. Г. П. Дурановская. – Алматы : БИКО, 2000. – 36 с.

5 **Аширов, Д. А.** Управление персоналом. – М. : Проспект, 2007. – 432 с.

ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА КАК ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ГАЗИЕВ Н. А.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Заработная плата – это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Заработная плата представляет собой аккумуляцию из различных составных (тарифный оклад за фактически отработанное время, различные премии за производственные успехи, выплаты за стаж и т.п.) денежных средств, начисленных работнику как принимавшему непосредственное участие в производстве товара, его реализации, либо оказанной клиенту услуги в порядке, не противоречащем действующему законодательству.

Имеется официальное определение заработной платы, которое определено Международной организацией труда в Конвенции № 95 об охране заработной платы (ст.1) и звучит следующим образом: «Заработная плата – это всякое вознаграждение или всякий заработок, исчисляемый в деньгах и устанавливаемый соглашением или национальным законодательством, которое в силу письменного или устного договора о найме предприниматель уплачивает трудящемуся за труд» [1, с. 67].

Практическая реализация функций заработной платы обеспечивается в процессе построения системы оплаты труда, и в первую очередь при формировании постоянной (тарифной, базовой, основной) части заработной платы работников. Основным принципом построения системы оплаты труда, позволяющим реализовать стимулирующую и регламентирующую функции заработной платы, на наш взгляд, является принцип дифференциации заработной платы в зависимости от сложности труда.

В результате обеспечивается компенсация различного уровня общественно необходимых затрат на воспроизводство рабочей силы,

связанных с неоднородной интенсивностью и сложностью труда и особенностями его применения в различных видах деятельности.

Установлено, что основой построения системы оплаты труда является формирование постоянной части заработной платы, которая должна отражать специфику содержания труда, в том числе сложность, различных категорий работников. Кроме того, имеет большее значение определение зависимости между мерой труда и уровнем заработной платы.

Анализ зарубежного и отечественного опыта показал, что наиболее эффективным подходом при построении систем оплаты труда, обеспечивающим адекватную дифференциацию заработной платы и реализацию таких ее функций, как стимулирующая и регламентирующая, является использование оценки труда на рабочих местах. Этот подход базируется на компенсируемых факторах, отражающих содержание труда на рабочих местах. В процессе исследования применяемых методов оценки труда выделен аналитический метод балльной оценки, позволяющий дать наиболее объективную количественную оценку специфики труда и сформировать постоянную часть заработной платы с учетом реальной дифференциации в сложности труда на различных рабочих местах.

Систему оплаты труда, как правило, рассматривают в экономическом и правовом ракурсе. Если заработную плату оценивать как экономическую величину, то она представляет ценовое определение труда работника как товара, где работодатель выступает в роли покупателя этого товара. Но под влиянием рыночной и нерыночной экономики методы определения величины платы за труд могут иметь свои особенности. Например, в условия нерыночной экономики, когда управление предприятием осуществляется одним собственником, он и является основным мерилом размера заработной платы сотрудников организации, хотя также имеют и свое влияние факторы связанные с качеством и финансовыми результатами производства.

Если рассматривать заработную плату с точки зрения права, то обязательно необходимо учитывать, что в системе оплаты труда должны строго соблюдаться права и обязанности всех объектов трудового договора связанные с условиями оплаты труда. С этой точки зрения эти договорные условия являются обязательными к исполнению, так как являются основным фактором при трудоустройстве работника на определенную должность. Субъектами данных правоотношений трудового договора являются: наниматель (работодатель) с одной

стороны и наемный работник (исполнитель) с другой стороны [2, с. 18–19].

Итак, основным условием договора трудового найма как важнейшей частью трудового договора является размер заработной платы. Труд подлежит оплате именно как одна из важнейших частей производственного процесса и доля вклада в конечный результат, из этого следует, что степень вложения труда в продукт и является основополагающим для определения размера оплаты, но не права на оплату как такового. Именно поэтому, с точки зрения права даже при не зависящих от работника причинах невыполнение должного объема труда не лишает его права на оплату труда. Вместе с тем при составлении и последующем подписании договора трудового найма стороны заранее договариваются о размере денежного вознаграждения в виде оплаты труда, соблюдая собственные интересы, но также не обходимо учитывать ограничения в законодательстве, влияние рынка и т.п.

При разработке и рассмотрении вопросов, касаемых оплаты труда необходимо учитывать, нормы правового регулирования трудового кодекса наряду с Конституцией также базируются на общепринятые документы, используемые во все мире. Именно поэтому при рассмотрении определенных вопросов не будет лишним обращать внимание на международные акты, соглашения и документы, которые содержат общепризнанные принципы и нормы международного права, – Конвенциям и Рекомендациям Международной организации труда (МОТ).

Можно выделить основные признаки заработной платы [3, с. 49]:

– это вознаграждение за труд, т.е. за выполненную работу или работу, которая должна быть выполнена;

– условие о ее выплате устанавливается соглашением сторон трудового договора или законодательством;

– обязанность ее выплаты работодателем и право на получение работником возникают в силу заключения трудового договора.

В литературе также выделяются признаки, характеризующие заработную плату в качестве элемента трудового правоотношения:

– заработная плата – это вознаграждение за труд, т.е. за выполненную работу по обусловленной трудовой функции;

–выплачивается в денежной форме;

– основана на заранее определенных нормах (тарифных ставках, тарифных разрядах, окладах (должностных окладах), сдельных расценках);

– выплата заработной платы производится на основании выполнения установленных норм труда;

– заработная плата носит систематический характер, выплачивается в определенные сроки;

– конкретный размер заработной платы работника зависит от его квалификации, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы.

Компенсации – это денежные выплаты, которые устанавливаются в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных Трудовым кодексом РК и другими законами. К выплатам, не входящим в состав заработной платы, в частности, относятся выплаты, которые работникам производятся: при направлении в служебные командировки; при переезде на работу в другую местность; и др.

По общему правилу при выполнении работ в условиях, отклоняющихся от нормальных, работнику производятся соответствующие доплаты, предусмотренные коллективным и трудовым договорами. Максимальным размером такие доплаты не ограничиваются, а их минимальная сумма не может быть ниже размеров, установленных законами и иными нормативными правовыми актами [4, с. 28].

На практике работодатели имеют возможность разрабатывать гораздо более обширные перечни стимулирующих и поощрительных выплат, утверждая в локальных нормативных актах системы премирования с установлением критериев определения размеров доплат, надбавок, премий. К обстоятельствам, служащим основанием для премирования, могут быть отнесены также выполнение определенных планов, закрытие проектов, достижение показателей, установленных для отдельных работников, структурных подразделений или организации в целом. Кроме того, премирование зачастую привязывается к окончанию календарных периодов: месяцу, кварталу, году и т.п.

При установлении у работодателя стимулирующих выплат в виде премии за год работник, добросовестно исполнивший свои трудовые обязанности и проработавший неполный календарный год, обладает правом на получение премии по результатам работы за год пропорционально количеству затраченного труда (отработанному в течение года рабочему времени).

Рассматривая заработную плату как юридическую категорию, большая часть ученых ранее выделяли три аспекта. Во-первых, заработная плата выступает как условие трудового договора, определяющие конкретные права и обязанности его участников. Во-вторых, заработная плата – это элемент трудового правоотношения. В-третьих, заработная плата является институтом отрасли трудового права, представляя собой систему юридических норм, регулирующих отношения в сфере организации оплаты труда. В этом правовом институте находит выражение политика государства и общества в области оплаты труда, и в более широком смысле – в области доходов населения. Профессор Н. М. Саликова в связи с развитием законодательства на современной стадии предлагает выделить еще и четвертый аспект – заработная плата как межотраслевой правовой институт [5, с. 34].

Как и любая отрасль права, трудовое право представляет собой совокупность взаимосвязанных правовых норм со сложной внутренней структурой, объединенных в единое целое с их одновременным внутренним разделением на относительно самостоятельные правовые институты. Как мы знаем из теории права, институт права – это обособленная группа юридических норм, регулирующих общественные отношения конкретного вида[15, с. 276].

Согласившись с вышеуказанным мнением, заработная плата представляет собой самостоятельный правовой институт, носящий, не только отраслевой, но и межотраслевой характер. Предметом правового регулирования данного правового института являются общественные отношения, связанные с организацией оплаты труда работника. Думается, такое определение предмета не противоречит общетеоретическому понятию, где под предметом регулирования понимается качественно специфический вид однородных общественных отношений [16, с. 114].

ЛИТЕРАТУРА

1 Козина, Е. Защита прав работников на заработную плату: проблемы правоприменения // Кадровик. – 2016. – № 1. – С. 16–23.

2 Федосеева, Ю. А. Развитие системы государственного регулирования заработной платы в Российской Федерации. Автореф. дис... канд. эконом. наук. – Самара, 2015.

3 Методические рекомендации по разработке системы оплаты труда работников организаций частной формы собственности 27 мая 2016 года //http://www.enbek.gov.kz/ru/node/336680.

4 Куатова, Д. Я. «Экономика предприятия». Учебное пособие. – Алматы : «Экономика», 2011.

5 Армстронг, М. Оплата труда: практическое руководство по построению оптимальной системы оплаты труда и вознаграждения персонала / М. Армстронг, Т. Стивенс; пер. с англ. под науч. ред. Т. В. Герасимовой. - 2-е изд. – М. : Баланс Бизнес Букс, 2012. – 512 с.

НЕОБХОДИМОСТЬ ИЗУЧЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ ОШИБОК

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ЖАКСЫЛЫКОВ А. С.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Потребность изучения проблемы квалификационных ошибок порождена практикой применения уголовного законодательства. Следует признать, что ошибки, допускаемые в ходе квалификации преступлений, являются дефектом правоприменения. Вместе с тем их наличие ставит вопрос о необходимости осмысления причин, допускаемых в процессе правоприменения «отклонений от стандарта» и свидетельствует о необходимости совершенствования отдельных положений теории и практики квалификации преступлений.

Как свидетельствуют результаты специальных исследований, на долю квалификационных ошибок, связанных с неправильным применением положений уголовного законодательства, приходится около 38 % всех случаев отмен или изменения судебных решений. В подобных условиях особое внимание к проблеме квалификационных ошибок выглядит вполне обоснованным и справедливым. Ведь в идеале по мере развития теории квалификации и совершенствования законодательства число таких ошибок должно сокращаться.

Однако столь высокий процент брака в ходе осуществления правоприменения вынуждает взглянуть на проблему квалификационных ошибок отдельно и оценить их сущность, разновидности и причины допущения. Следует отметить, что специальных исследований проблем квалификационных ошибок в отечественной уголовно правовой науке сравнительно немного. Как отмечает Н. Ф. Кузнецова, изучение квалификационных ошибок в большей степени заинтересовало практиков, чьи работы главным образом и составляют сегодня основную библиографию по этой проблематике. При этом вопрос о понимании содержания квалификационных ошибок не получил среди этих исследователей однозначной трактовки.

Таким образом, можно констатировать, что в теоретической плоскости вопросы о содержании и видах квалификационных ошибок разрешаются по-разному, в связи с чем считаем необходимым контурно обозначить представленные в науке позиции по вопросу квалификационных ошибок. Согласно одному из подходов, предложенному Н. Ф. Кузнецовой, квалификационные ошибки представляют собой неверное установление наличия либо отсутствия состава преступления, а также его соответствия описанию в нормах Общей и Особенной частей УК РК. Это определение ограничивает квалификационные ошибки сугубо уголовно-правовыми рамками. И в этом случае процессуальные нарушения, допускаемые в ходе квалификации содеянного, к числу квалификационных ошибок не относятся. Равным образом не являются квалификационными ошибками и те из них, что связаны с неправильно назначенным наказанием (на долю таких ошибок приходится около 9 % случаев изменения или отмен судебных решений), поскольку они не связаны с квалификацией преступления. Не учитывается при квалификации преступлений и лежащее за пределами состава преступления постпреступное поведение, а следовательно, и допускаемые правоприменителем ошибки в оценке такого поведения к квалификационным, согласно анализируемому подходу, не относятся.

Иначе оценивают квалификационные ошибки Мами К. А., Сабитов Р. А., Навроцкий В. О. и др. Согласно изложенным в их работах взглядам в содержание уголовно-правовых ошибок следует включать не только действия субъекта правоприменения, выраженные в неполном или неточном установлении и юридическом закреплении соответствия между признаками совершенного деяния и признаками состава преступления, но и аналогичные действия по оценке иных уголовно-правовых деяний (посткриминального поведения, деяний, которыми правомерно причиняется вред, малозначительных деяний, деяний невменяемых).

Руководствуясь лишь лексическим значением слова «ошибка», под которой в русском языке понимается неправильность в действиях, поступках, высказываниях, мыслях, можно заключить, что справедливы оба представленных варианта трактовки квалификационных ошибок. Серьезных оснований для противопоставления обозначенных позиций нет и в случае приложения к слову «ошибка» значения другого слова – «квалификация». Однако если исходить из того, что такие ошибки допускаются при квалификации именно преступлений, то, пожалуй, более точна в этом случае позиция Н. Ф. Кузнецовой.

Вместе с тем оба предложенных варианта понимания квалификационных ошибок верно отражают их суть. Прежде всего квалификационные ошибки представляют собой негативный результат правоприменительной деятельности в уголовно-правовой сфере. То есть субъектами допущения таких ошибок являются дознаватели, следователи, прокуроры и судьи, а последствия таких ошибок негативно сказываются на эффективности и качестве осуществления правосудия и в итоге не способствуют росту уровня доверия населения к судебной власти.

Важно заметить, что квалификационные ошибки не являются результатом умышленных действий, приводящих к неправильному результату. Именно поэтому квалификационные ошибки нельзя отождествлять с преступными действиями. Как верно указывает Мами К. А., квалификационная ошибка имеет совсем иную правовую природу, нежели преступное поведение. Так как в качестве основания неправильного поведения субъекта правоприменения в процессе осуществления им квалификации уголовно-правового деяния выступает некая его субъективная оценка, основанная на тех погрешностях в правовых знаниях, правовой культуре, возможностях толкования уголовного закона и иных законодательных актов, которая не дает ему возможности правильно оценить это деяние. Недочеты в правовых знаниях и отсутствие опыта, по-видимому, и объясняют ту ситуацию, что наибольшее число квалификационных ошибок допускается правоприменителями, имеющими сравнительно небольшой стаж работы (не более трех-пяти лет)

В тех же ситуациях, когда неверное квалификационное решение основано не на заблуждениях или неправильной оценке доказательств, а является результатом осознанного и волевого выбора субъекта квалификации, справедливо говорить об умышленных действиях, посягающих на интересы правосудия. Не случайно законодатель определяет субъективное наполнение таких преступлений, как привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности (ст. 412 УК РК), незаконное освобождение от уголовной ответственности (ст. 413 УК РК) и вынесение заведомо неправосудного приговора, решения либо иного судебного акта (ст. 418 УК РК), прямоумышленным содержанием.

Изложенное позволяет выявить важную особенность квалификационных ошибок – они обусловлены субъективным фактором (спецификой восприятия и трактовки уголовно-правовых норм правоприменителем). Однако надо признать, что этим природа

квалификационных ошибок не исчерпывается. Как указывает Н. К. Семернева, все допускаемые ошибки в квалификации преступлений объясняются одновременно объективными и субъективными предпосылками. К первым относятся нечеткая формулировка конкретных уголовно-правовых норм, наличие большого числа оценочных понятий. Ко вторым – недостаточно высокий профессиональный уровень правоприменителей, который проявляется в неглубоком либо неполном исследовании обстоятельств совершения преступления, неправильной оценке собранных по делу доказательств, неумении разграничивать смежные составы преступлений. Иначе подходит к оценке правоприменительных ошибок Н. Ф. Кузнецова. Она предлагает различать уголовно-правовые ошибки, связанные с квалификацией, и ошибки правоприменения, которые связаны с неправильным наказанием.

Квалификационные ошибки автор подразделяет на три группы:

1) непризнание наличия состава преступления в деяниях, где он имеется;

2) признание наличия состава преступления в деяниях, где он отсутствует;

3) неправильное избрание нормы УК РК для квалификации преступления.

Применительно к последней группе автор ранжирует квалификационные ошибки:

1) на ошибки квалификации оценочных признаков преступления;

2) квалификации единых сложных и совокупных преступлений;

3) квалификации общественно опасных последствий;

4) квалификации малозначительных деяний и преступлений, граничащих с проступками.

Сказанное еще раз подчеркивает обозначенную ранее мысль о том, что квалификационные ошибки представляют собой побочный «продукт» правоприменительной деятельности. Минимизация этих ошибок и их исправление выступают важнейшими задачами при осуществлении правосудия. Однако в условиях совершенствования уголовно-правового регулирования, сопряженного с активной криминализацией и пенализацией, ростом числа оценочных и бланкетных признаков, на фоне понижения качества юридического образования закономерно возрастает количество ошибок, связанных с уголовно-правовой квалификацией.

Специалисты подчеркивают, что отсутствие нормативно закрепленной системы правил квалификации и изменения

квалификации преступлений с учетом конкуренции уголовно-правовых норм, распространение сложных и взаимосвязанных составов преступлений, институтов множественности, юридических фикций на фоне противоречивой следственно-судебной практики привели к тому, что квалификационные ошибки становятся неизбежностью правовых реалий.

Квалификационные ошибки, как отмечено ранее, обусловлены рядом причин. При объяснении этиологии квалификационных ошибок правоприменители ссылаются на высокую загруженность, нестабильность законодательства и судебной практики, ненадлежащую организацию работы органов предварительного расследования и др. Действительно, подобные объективные факторы отрицательно влияют на качество осуществления правосудия и заслуживают отдельного изучения. Между тем не менее значимо оценить те ошибки, которые вызываются субъективными факторами. Важно установить причины ошибок, допускаемых самими правоприменителями при отправлении правосудия, и пути их устранения.

Судьи кассационных и надзорных инстанций среди основных причин субъективно обусловленных квалификационных ошибок называют низкий уровень профессиональной подготовки своих коллег, их небрежность и невнимательность

Исправление квалификационных ошибок в этом случае напрямую зависит от причин и субъектов их допущения. Сказанное означает, что допущенные в ходе производства по уголовному делу квалификационные ошибки служат основанием для изменения квалификации. При этом возможности изменения ошибочной квалификации во многом зависят от ряда процессуальных особенностей (например, они могут зависеть от установленных законом полномочий судов различных инстанций). К примеру, ошибка, допущенная следователем при квалификации деяния, может быть в дальнейшем устранена на этапе судебного разбирательства с учетом правила о невозможности поворота к худшему. В свою очередь, ошибка, допущенная судом первой инстанции, как следует из положений уголовно-процессуального законодательства, может быть устранена следующим образом. Согласно положениям ст. 433 УПК РК суд апелляционной инстанции вправе при наличии оснований изменения или отмены судебного решения вне зависимости от доводов, содержащихся в жалобе или представлении, изменить решение суда первой инстанции, при соблюдении положения о невозможности ухудшения положения осужденного.

Внимательный учет причин и условий допущения квалификационных ошибок, а также устранение таких ошибок субъектами квалификации и применяемые организационно-правовые меры, направленные на устранение их причин, в совокупности являются залогом обеспечения законности в уголовно-правовой сфере и соблюдения прав и свобод человека.

ЛИТЕРАТУРА

1 Ауанасова, К. М. Евразийская интеграция в современных условиях//Вестник ун-та «Кайнар». – 2008. – № 1/2. – С. 37 (С.36-40).

2 Балтабаев, К. Ж. Исполнение наказаний: Законодательство Республики Казахстан и международные нормы. – Алматы, 1999. – 272 с.

3 Беккариа, Ч. О преступлениях и наказаниях [Текст] / Ч. Беккариа; сост. и предисл. В. С. Овчинского. – М. : ИНФРА-М. 2004. – 184 с.

4 Борчашвили, И. Ш. Комментарий к Уголовному Кодексу Республики Казахстан (Особенная часть). – Астана, 2008. – 1207 с.

5 Венская Конвенция о праве международных договоров (Заключена в г. Вене 23 мая 1969 г.) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. – М. : БЕК, 1996. – С. 67–87.

6 Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10.12.1948) // Международное публичное право : сб. докум. ; в 2 т. – М. : БЕК, 1996. – Т. 1. – С. 460–464.

7 Грибанов, В. П. Осуществление и защита гражданских прав [Текст] / В. П. Грибанов. – М. : Статут, 2000. – 411 с.

8 Джекабаев, У. С. Основные принципы уголовного права Республики Казахстан. – Алматы : Жет1 жаргы, 2001. – 256 с.

9 Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу РК, под общей редакцией министра МВД РК Касымова К. Н. – Астана, 2015. – 207 с.

10 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.03.2017 г. http://www.akorda.kz

11 Мами, К. А. Материалы расширенного совещания судей высшего судебного органа по итогам отправления правосудия РК за 2015 год// официальный сайт ВС РК.sud.gov.kz.

ПОНЯТИЕ ОШИБКИ В КАЗАХСТАНСКОМ УГОЛОВНОМ ПРАВЕ

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С Торайгырова, г. Павлодар
ЖАКСЫЛЫКОВ А. С.
магистрант, ПГУ имени С Торайгырова, г. Павлодар

Ошибка лица при совершении тех или иных действий (в том числе и преступных) – проблема, стоящая на стыке ряда наук. Ею интересуются социологи и психологи, философы и педагоги. Однако, особое значение она имеет для уголовного права, так как именно здесь затрагиваются наиболее важные интересы, права и свободы человека.

Ошибка лица при совершении им преступления влияет на содержание, форму, степень и объем вины. В силу этого она определяет границы субъективного вменения при рассмотрении каждого уголовною дела, она определяет квалификацию содеянного, применение многих институтов уголовного права, пределы уголовной ответственности и наказания.

Исследования этой проблематики в уголовном праве необходимо еще и потому, что раскрытие содержания ошибки, ее причин и истоков будет способствовать дальнейшему укреплению законности и правопорядка, усилению охраны интересов личности.

Проблематика, связанная с юридической оценкой заблуждения лица, при совершении им социально-значимого деяния не является новой для уголовно-правовой науки. Ошибку лица, совершившего преступление, можно исследовать в различных аспектах. Это большая и комплексная проблема. В нашей работе предпринята попытка рассмотреть понятие ошибки в уголовном праве, даются классификации ошибок, предложенные юридической наукой, показывается влияние того или иного вида ошибки для субъективного вменения и его пределов.

На пределы субъективного вменения в системе: правовая норма – субъект и объект правоприменения влияет множество факторов, а в последнем звене и ошибка лица, совершившего общественно опасное деяние. Это ошибка как в отношении социальных свойств деяния в целом, отдельных его сторон, так и в отношении его правовой значимости. В данной работе предпринята попытка рассмотреть понятие ошибки, ее классификацию и значение отдельных видов ошибки для уголовного права в процессе субъективного вменения.

В уголовно-правовой литературе имеются различные определения ошибки. Одни ученые понимают под ошибкой заблуждение лица относительно фактических и юридических признаков содеянного, другие трактуют ее как неверное, неправильное представление лица о фактических и юридических признаках или свойствах совершенного деяния и его последствий, третьи определяют ее как неверную оценку лицом своего поведения, по мнению четвертых ошибка это «заблуждение лица относительно объективных и субъективных признаков общественно опасного деяния, которые характеризуют это деяние как преступление».

Компромиссное понятие ошибки применительно к приведенным дефинициям дает А. И. Рарог. Под ошибкой лица он понимает «...заблуждение лишь относительно фактических обстоятельств, определяющих характер и степень общественной опасности совершенного деяния, либо относительно юридической характеристики деяния».

Анализ юридической литературы показывает, что при определении ошибки юристы используют разные понятийные категории. Но и это еще не все. Ученый, давший дефиницию ошибки вообще (в целом), зачастую при определении того или иного вида ошибки отходит от своего же общего понятия ошибки. Так, например, А. И. Рарог юридическую ошибку определяет как неправильную оценку юридической сущности или юридических последствий совершаемого деяния. В то же время фактическая ошибка это неверное представление лица о фактических обстоятельствах. Ранее мы видели, что ошибка в целом раскрывалась как заблуждение.

Более последователен в своих определениях как ошибки в целом, так и ее видов Джекабаев У. С. Во всех случаях ошибка у Джекабаева У. С. раскрывается через оборот – неправильное представление.

Такое достаточно вольное обращение с понятием ошибки в уголовном праве обусловлено тем, что ему, как философскому понятию, не уделено достаточного внимания в философской литературе. Здесь можно выделить лишь работы философа Ф. А. Селиванова, в которых нашли освещение вопросы учения об ошибке. Он исследует ошибку в аспекте противопоставления ее к обману в рамках учения об истинном и ложном. Проблемам заблуждения в научном познании посвящена работа П. С. Заботина.

Что же касается теоретических работ по данной проблематике собственно в уголовно-правовой науке, то положение на сегодняшний день таково, что высказанные идеи относительно того, как и

почему именно так следует трактовать ошибку, раскрывать ее только через категорию заблуждения, не нашли достаточного количества приверженцев и рассматриваются теоретиками как спор о несущественных аспектах этой проблемы. В совокупности это, видимо, и проявилось в том, что понятия ошибки нет даже в юридическом энциклопедическом словаре. Нет его и в уголовном законе Казахстана (УК) как 1960, так и 1996 года.

Между тем, законодательное закрепление понятия ошибки способствовало бы укреплению законности, облегчило бы правоприменительным органам применение уголовного закона и уменьшило бы довольно часто встречаемые на практике случаи объективного вменения.

При совершении социально значимых действий личность соотносит конкретные обстоятельства дела с имеющимися у него знаниями о подобных обстоятельствах, своими навыками и опытом. В процессе этого соотнесения происходит как бы вторичное отражение действительности, вторичное ее познание. Ошибка, заблуждение лица в подобных ситуациях свидетельствует о неправильном, искаженном отражении объективной действительности в психике лица. Из этого следует, что ошибка при совершении преступления есть ошибка не научно-практического характера в процессе первичного познания действительности, а ошибка психологического характера в процессе вторичного познания, отражения этой действительности. В свое время еще В. И. Ленин подметил, что нужно различать «научно-историческое и психологическое исследование человеческих заблуждений...».

Мы исходим из того, что заблуждение возможно как в рамках первичного, так и вторичного процессов познания. В гносеологическом же плане оно может быть обусловлено как чувственными, так и рациональными элементами познания. Видимо, искажение отображаемого в сознании человека происходит на каких-то отдельных уровнях познания, но в сочетании чувственного и рационального. Особенности процесса познания, которые порождают и предопределяют ошибки на том или ином уровне познания действительности принято называть гносеологическими корнями ошибки. Не останавливаясь подробно на социально-психологическом генезисе ошибки (он достаточно подробно рассмотрен в юридической литературе), отметим, что определять ее можно только с учетом как чувственного, так и рационального элемента познания.

Отсюда следует вывод о том, что некоторые из приведенных нами дефиниций ошибок не всегда отвечают этому требованию.

Если, например, вспомнить определение ошибки, предложенное Джекабаевым У. С., то определять ошибку как неправильное представление лица относительно фактических и юридических обстоятельств деяния и его последствий нельзя, поскольку здесь акцент сделан на то, что ошибка возможна лишь на чувственном уровне процесса познания. Данное определение не учитывает, что ошибка возможна и на рациональном уровне. Мы полагаем, что недопустима при определении ошибки другая крайность – когда она рассматривается как неверная оценка обстоятельств дела или всего поведения в целом. Это определение не охватывает те ошибки, которые возможны на чувственном уровне. Под понятие ошибки должны подпадать ошибки как чувственного, так и рационального уровня.

В этой связи возникает вопрос о том, как соотносятся такие понятия как «ошибка» и «заблуждение»? В философской литературе отмечается, что понятия эти близки, но не тождественны. П. С. Заботин, например, заблуждение понимает как несоответствие знания предмету в силу причин и обстоятельств, не зависящих от личных качеств субъекта. В то же время ошибка раскрывается как несоответствие, «обусловленное чисто случайными качествами индивида». Мы полагаем, что различие между этими понятиями не в том, что одно определяется объективными факторами, а другое – личностными качествами индивида (в конечном итоге и личностные факторы объективны), а тем, что заблуждение всегда связано с жизнедеятельностью человека, с его социальной практикой, которая так или иначе отражается в психике человека, опосредованно его сознанием и волей. В то же время, некоторые ошибки не связаны тесно с чувственными и рациональными аспектами процесса познания, например, механическая ошибка при написании, двигательная ошибка при переключении передачи и т.д.

При определении тех или иных понятий, при формулировании дефиниций всегда нужно помнить положение о том, что дать определение – значит, прежде всего, подвести данное понятие под другое более широкое, это позволит наиболее полно и в обобщенной форме не только представить себе предметы и явления действительности, но и раскрыть связи между ними посредством фиксации общих и специфических признаков, в качестве которых выступают свойства предметов и явлений, подпадающих под ту или иную дефиницию.

Поскольку уголовное право интересует ошибка лица, совершающего общественно опасное деяние, то есть ошибка,

определяющая характер, форму и содержание его интеллектуальных и волевых процессов, то в этих случаях ее можно считать разновидностью, особой формой заблуждения. В таком аспекте ее трактовки можно согласиться с утверждением П. С. Заботина о том, что в действительности ошибка «выглядит как частная форма проявления заблуждения». В то же время, как совершенно верно отмечается в литературе, «термин «заблуждение» употребляется для обозначения ошибки в знании» то есть подводится под более широкое понятие – понятие ошибки вообще. В этом нет противоречия и взаимоисключения. Это диалектика взаимосвязи понятий. Правильно подмечено, что «...человеческие понятия – вечно движутся, переходят друг в друга, переливают одно в другое, без этого они не отражают живой жизни».

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что при определении понятия ошибки в уголовном праве, наиболее последовательны те ученые, которые раскрывают ее через заблуждение, рассматривают ее как частный случай заблуждения.

Однако даже среди тех ученых, которые понимают под ошибкой в уголовном праве своеобразный вид заблуждения, нет единства мнений о том, относительно каких обстоятельств существует это заблуждение.

Так, по мнению Ф. Г. Гилязева это заблуждение относительно как объективных, так и субъективных признаков общественно опасного деяния, которые характеризуют его как преступление. При этом под «субъективными признаками понимаются как признаки личностного свойства, например, потерпевшего (его возраст, особенность профессиональной деятельности и т.д.) или соучастника (признан ли соучастник особо опасным рецидивистом, является ли он малолетним и т.д.), так и признаки субъективной стороны иных соучастников, в отношении которых лицо ошибается». Например, ошибка в содержании мотива и цели соучастника.

С подобным определением вряд ли можно полностью согласиться. Во-первых, ошибка лица в качествах потерпевшего или свойствах «своего» соучастника не является заблуждением в отношении субъективных признаков. Субъективны они для самого потерпевшего или соучастника, а также для правоприменителя, так как при применении закона он «вскрывает» личностные свойства того и другого, возможные варианты отражения этих свойств в психике данных лиц как бы с их, внутренних позиций потерпевшего или соучастника. Что же касается самого субъекта преступления, ошибающегося в этих признаках потерпевшего или соучастника, то для него они выступают

в качестве объективных обстоятельств (признаков). Это признает и сам Ф. Г. Гилязев в ходе рассмотрения данной проблемы.

Во-вторых, исходя из изложенного, да и строго в научном плане, вряд ли можно относить мотив и цель соучастников к субъективным признакам общественно опасного деяния, совершаемого исполнителем. Они субъективны в своем филогенезе. Но, зародившись и проявляясь вовне с помощью слов, мимики, жестов, усилий и т.д., они в онтогенезе выступают уже внешними силами для других, элементами субъективной реальности. Только в этом случае возможно заблуждение в отношении этих признаков, ибо ошибка при совершении есть результат неправильного отражения каких-то сторонних явлений в психике человека. Если занять иную позицию, то все, что ни будет исходить от соучастника (например, подстрекателя) и восприниматься исполнителем – слово ли, жесты, действия – все это следует называть субъективными признаками. В обыденном плане, действительно, мы именуем мотив, цель соучастника, в отношении которых ошибалось лицо (исполнитель), субъективными признаками, но для исполнителя они уже объективная реальность – внешняя по отношению к собственным психическим явлениям «материя».

В-третьих, исходя из предложенного определения ошибки можно сделать и такой вывод – что ошибка будет и тогда, когда лицо заблуждается в отношении признаков субъективной стороны своего же деяния. Кстати, именно такое понимание ошибки в субъективных признаках совершаемого деяния высказывалось Н. С. Таганцевым. Он, например, выделял ошибку лица относительно мотивов собственных действий, как субъективных основаниях этих действий.

В определении А. И. Рарога акцент сделан на то, что ошибка – это прежде всего заблуждение в отношении обстоятельств, обусловливающих характер и степень общественной опасности деяния. Но не любых обстоятельств, а реальных (фактических) обстоятельств. Конечно, характер и степень общественной опасности зависят как от объективных, так и субъективных признаков (в числе последних – вина, мотив, цель). Однако, когда подчеркиваем, что на это влияют вина, мотив и цель, то учитываем их содержание, формы и т.д. уже в целом, со всеми их «погрешностями» – заблуждениями, которое всегда возможно лишь в отношении реальных обстоятельств дела. Видимо, это обстоятельство не было учтено Ф. Г. Гилязевым, когда он давал определение ошибки.

Кроме того, общепризнанно, что лицо может ошибаться не только относительно характера и степени общественной опасности деяния,

но и в отношении его юридической характеристики, в отношении его противоправности. Это то же субъективное обстоятельство, нашедшее неправильное отражение в психике лица, совершающего социально значимое деяние.

Поэтому наше утверждение о том, что в самом обобщенном виде ошибка есть «...заблуждение лица относительно объективных свойств общественно опасного деяния, которые характеризуют его как преступление», – представляется наиболее верным. Вина, разумеется, характеризует преступление как таковое, как преступление. Но она, как было отмечено ранее, не может быть объектом заблуждения. Как реальность она существует у личности, совершающей общественно опасное деяние. Для него она – субъективное начало, основа его деятельности. Но для нас, для тех, кто извне смотрит на факт совершения преступления и констатирует, что у личности имелось психическое отношение к совершаемому, она выступает как данность, существующая (существовавшая) объективно.

Нельзя вставать на ту позицию, что лицо, совершающее преступление, как бы в зеркале видит психическое содержание вины, мотива, цели, оценивает их, неправильно соотносит с чем-то, а в конечном итоге ошибается и на этой основе совершает действия.

Поскольку, в соответствии с редакцией ст.14 УК РК 1996 года, преступлению присущи два объективных признака: общественная опасность и уголовная противоправность, то и ошибка лица при совершении преступления касается этих признаков. При этом нет; видимо, принципиальной разницы в том, следует ли именовать ошибку в отношении второго объективного признака преступления ошибкой в противоправности или, как это у А. И. Рарога, назвать ее ошибкой относительно юридической характеристики деяния. Суть от этого не меняется, однако стилистически предпочтительнее первое наименование данного рода ошибки.

С учетом изложенного, можно констатировать, что под ошибкой в уголовном праве следует понимать заблуждение лица относительно характера и степени общественной опасности совершаемого деяния и его уголовной противоправности.

ЛИТЕРАТУРА

1 Ауанасова, К. М. Евразийская интеграция в современных условиях//Вестник ун-та «Кайнар». – 2008. – № 1/2. – С.37 – (С.36-40)

2 Балтабаев, К. Ж. Исполнение наказаний: Законодательство Республики Казахстан и международные нормы. – Алматы, 1999. - 272 с.

3 Беккариа, Ч. О преступлениях и наказаниях [Текст] / Ч. Беккариа; сост. и предисл. В. С. Овчинского. – М. : ИНФРА-М, 2004. – 184 с.

4 Борчашвили, И. Ш. Комментарий к Уголовному Кодексу Республики Казахстан (Особенная часть). – Астана, 2008. – 1207 с.

5 Венская Конвенция о праве международных договоров (Заключена в г. Вене 23 мая 1969 г.) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. – М. : БЕК, 1996. – С. 67–87.

6 Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10.12.1948) // Международное публичное право : сб. докум.; в 2 т. – М. : БЕК, 1996. – Т. 1. – С. 460–464.

7 Грибанов, В. П. Осуществление и защита гражданских прав [Текст] / В. П. Грибанов. – М. : Статут, 2000. – 411 с.

8 Джекабаев, У. С. Основные принципы уголовного права Республики Казахстан. – Алматы : Жет1 жаргы, 2001. – 256 с.

9 Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу РК, под общей редакцией министра МВД РК Касымова К. Н. – Астана, 2015. – 207 с.

10 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.03.2017 г. http://www.akorda.kz

11 Мами, К. А. Материалы расширенного совещания судей высшего судебного органа по итогам отправления правосудия РК за 2015 год// официальный сайт ВС РК.sud.gov.kz.

ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ОСУЖДЕННЫХ

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С Торайгырова, г. Павлодар
ЛЕГЧИЛИН А. С.
магистрант, ПГУ имени С Торайгырова, г. Павлодар

Республика Казахстан уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает необходимые условия их исправления, гарантии социальной справедливости, социальную, правовую и иную защищенность их личности при исполнении наказаний.

Осужденные имеют права и несут обязанности граждан Республики Казахстан с ограничениями, устанавливаемыми

Конституцией, Уголовным, Уголовно-исполнительным кодексами республики и иными законами, исходя из порядка и условий исполнения конкретного вида наказания.

Осужденные иностранцы и лица без гражданства имеют права и несут обязанности в соответствии с Конституцией, международными договорами, законодательством о правовом положении иностранцев и лиц без гражданства, с ограничениями, предусмотренными Конституцией, Уголовным, Уголовно-исполнительным кодексами и иными законами Республики Казахстан, исходя из порядка и условий исполнения конкретного вида наказания.

Современная уголовная политика в РК направлена на усиление борьбы с тяжкими и особо тяжкими преступлениями при одновременном смягчении ответственности за преступления небольшой и средней тяжести. Поэтому сейчас судами часто избирается мера уголовно-правового воздействия без изоляции от общества – осуждение условно с испытательным сроком.

Уголовное право Республики Казахстан содержит ряд институтов, предусматривающих возможность такого осуждения лица за совершенное им преступление, при котором назначенное судом наказание реально не исполняется. К таким институтам можно отнести условное осуждение и отсрочку отбывания наказания.

Проявлением принципа гуманизма является назначение указанных реально не исполняемых мер наказания в тех случаях, когда, по мнению суда, цели, стоящие перед наказанием, могут быть достигнуты и без фактического отбытия наказания в силу определенных обстоятельств, характеризующих как личность виновного, так и содеянное им.

Осуждение, при котором назначенное судом наказание реально не исполняется при условии выполнения осужденным определенных требований, указанных в приговоре, называется условным.

Условное осуждение есть самостоятельный институт уголовного права, заключающийся в неисполнении назначенного судом наказания в виде исправительных работ, ограничения по военной службе, ограничения свободы, содержания в дисциплинарной воинской части или лишения свободы, если осужденный в течение испытательного срока выполнит возложенные на него судом обязанности, не допустит нарушения общественного порядка и не совершит нового преступления.

Такое определение юридической природы и понятия условного осуждения соответствует месту условного осуждения в Общей части УК, смыслу и содержанию статьи 63 УК РК. Если, назначив

наказание в виде лишения свободы, суд придет к выводу о возможности исправления осужденного без отбывания наказания, он постановляет считать назначенное наказание условным. При применении условного осуждения суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного преступления, личность виновного, в том числе смягчающие и отягчающие ответственность и наказание обстоятельства.

Смысл условного осуждения состоит в том, чтобы подвергнуть осужденного испытанию в течение указанного в приговоре испытательного срока, по истечении которого виновный, выполнивший условия испытания, безусловно, освобождается от наказания и считается несудимым. Институт условного осуждения доказал в течение всего времени своего существования практическую целесообразность и высокую эффективность. Эффективность этого института подтверждается небольшим процентом рецидива, т.е. повторного после условного осуждения совершения лицом преступления.

Контроль за поведением осужденных в период испытательного срока возложен на уполномоченный орган уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы по месту жительства осужденных. Если рассматривать условное осуждение по степени тяжести совершенных преступных деяний, то увидим следующее.

Большая часть преступлений приходится на преступления средней тяжести и тяжкие – умышленные деяния, за которые предусмотрено наказание сроком до пяти и до двенадцати лет лишения свободы; лишь небольшая доля преступлений небольшой тяжести, где наказание до двух лет лишения свободы.

Железинским районным судом рассмотрено уголовное дело по обвинению П. в совершении умышленного причинения вреда здоровью. В июне прошлого года подсудимый П. и его знакомые распивали спиртные напитки. После супруга знакомого Г. стала проявлять знаки внимания к П. На почве ревности между гражданами П. и Г. произошел словесный конфликт. Выйдя на улицу, гражданин Г. начал замахиваться топором. Испугавшись за свою жизнь, подсудимый ударил Г. ломом. От полученных телесных повреждений последний скончался на месте происшествия. Подсудимый П. возместил моральный и материальный ущерб полностью. В связи с этим, просил суд не лишать свободы. Приговором суда подсудимый П. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 99 УК РК с назначением наказания 2 года условного осуждения.

В суде №2 города Павлодара рассмотрено уголовное дело в отношении жителя города Р., обвиняемого в совершении преступления по части 3 статьи 345 УК – нарушение лицом, управляющим автомобилем, правил дорожного движения, повлекшее по неосторожности смерть человека.

Так, в октябре 2017 года Р. со своим другом приехал в кафе в г.Павлодар, где встретились с ранее знакомыми девушками. Находясь в кафе молодые люди распивали спиртные напитки. Затем веселая компания, выйдя из кафе, сели в автомобиль подсудимого. Р., будучи в состоянии алкогольного опьянения легкой степени, управляя автомобилем по улице Кутузова в г. Павлодар, не выбрал безопасную скорость движения, в результате чего не справился с управлением и совершил наезд на дерево, расположенное на обочине.

Очнувшись после столкновения водитель, находясь в шоковом состоянии, увидел, что все вышли из автомашины, кроме одной пассажирки, которая сидела на заднем сиденье. Подойдя к ней, обнаружил, что она истекает кровью и находится в бессознательном состоянии. В результате ДТП от полученных телесных повреждений потерпевшая скончалась в больнице.

Отец потерпевшей в связи с возмещением ущерба виновного в ДТП простил и просил не лишать его свободы.

Подсудимый Р. в судебном заседании вину признал полностью, раскаялся. Приговором суда Р. признан виновным в совершении преступления, по ст. 345 ч.3 УК и назначено ему наказание в виде 2 лет 6 месяцев лишения свободы с лишением права заниматься определенной деятельностью, связанной с управлением транспортными средствами, сроком на 4 года. На основании ст. 63 УК назначенное наказание в виде лишения свободы считать условным.

Осужденным условно суд предоставил возможность исправления без реального отбывания наказания с возложением исполнения таких обязанностей, как отчитываться о своем поведении перед сотрудниками службы пробации: являться для регистрации, а также по вызову в службу пробации. И осужденным, доказавшим свое исправление в период испытательного срока, отменено условное осуждение и снята судимость.

Срок пробационного контроля исчисляется со дня постановки лица, осужденного условно, на учет службы пробации.

Пробация осуществляется в формах пробационного контроля и оказания социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете службы пробации. Пробационный контроль представляет собой деятельность службы пробации и полиции по осуществлению контроля

за исполнением лицами, состоящими на их учете, обязанностей, возложенных на них законом и судом.

Срок отбывания наказания в виде ограничения свободы исчисляется со дня принятия вступившего в законную силу приговора суда к исполнению службой пробации. По истечении срока пробационного контроль за поведением осужденного прекращается, и он снимается с учета службы пробации.

Пробационный контроль за лицами, осужденные условно осуществляется службой пробации по месту жительства осужденного (ст. 174 УИК РК).

Службы пробации осуществляют персональный учет осужденных в течение испытательного срока, контролируют с участием работников органов внутренних дел соблюдение общественного порядка. Пробационный контроль за осужденным, отбывающим наказание в виде ограничения свободы, осуществляется службой пробации по месту его жительства.

Суд устанавливает испытательный срок осужденному с учетом характера и степени общественной опасности преступления, личности виновного и размера назначенного наказания. Для суда решающим является вывод о том, какое время необходимо для серьезной проверки и исправления осужденного. При этом судом учитывается и та обстановка, в которой будет находиться условно осужденный в течение испытательного срока. В зависимости от указанных обстоятельств испытательный срок может быть равным, большим или меньшим по сравнению со сроком назначенного наказания. Например, суд, осуждая лицо к двум годам лишения свободы условно, может определить ему испытательный срок в один, два, три года.

Основной смысл и значение испытательного срока состоит в том, что осужденному предоставляется время для исправления без реального отбытия наказания. Важность установления испытательного срока заключается и в том, что только в течение этого времени, если осужденный нарушит условия испытания, суд располагает правом реально применить назначенное наказание. В течение испытательного срока условно осужденный признается судимым.

В период испытательного срока на осужденного может быть возложено исполнение определенных обязанностей: не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления специализированного государственного органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного, не посещать определенные места, пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании,

токсикомании, венерического заболевания или ВИЧ/СПИД, осуществлять материальную поддержку семьи. Суд может возложить на условно осужденного исполнение и других обязанностей, способствующих его исправлению. В частности, не нарушать общественный порядок, принести публично или в иной форме извинение потерпевшему, возместить причиненный преступлением ущерб и т.п.

Если осужденный выдержит эти условия в течение испытательного срока, он считается несудимым. Возложение на условно осужденного исполнения определенных обязанностей в течение испытательного срока способствует осуществлению контроля за процессом исправления осужденного, в целом, его исправлению.

Однако не все осужденные оправдывают предоставленный им шанс доказать свое исправление в течение испытательного срока. Информация о правах и обязанностях в устном или письменном виде доводится до осужденного службой пробации.

Основные права осужденного условно:

– право давать объяснения на родном языке или на любом другом языке, которым владеете, в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика. Ответы осужденным даются на языке обращения. При отсутствии возможности дать ответ на языке обращения он дается на государственном языке Республики Казахстан или на официально употребляемом русском языке.

– право на вежливое обращение со стороны сотрудников. Осужденные не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Меры принуждения могут быть применимы только на основании закона.

– если осужденный – иностранец, то имеет право поддерживать связь с дипломатическими представителями и консульскими учреждениями своего государства, а если гражданин страны, не имеющей дипломатических и консульских учреждений в Республике Казахстан, то с дипломатическими представительствами государства, взявшего на себя защиту интересов, или с международными организациями, занимающимися защитой.

– имеет права и несет обязанности граждан Республики Казахстан с ограничениями, установленными Конституцией, Уголовно-исполнительным кодексом Республики Казахстан (УИК), другими законами, а также Правилами по исполнению наказаний, не связанных с изоляцией от общества.

- имеет право потребовать от сотрудников службы пробации, чтобы ознакомили со всеми документами.

Основные обязанности:

– выполнять установленные правила поведения, законные требования органов, исполняющих наказания;

– выполнять возложенные судом обязанности, отчитываться перед службой пробации о своем поведении, являться два раза (проживающие в сельской местности один раз) в месяц для регистрации, а также являться по вызову в службы пробации (ст. 174 УИК РК);

– не покидать территорию Республики Казахстан до полного отбывания основного наказания или освобождения от наказания, истечения срока пробационного контроля, истечения срока отсрочки исполнения наказания.

– не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления уполномоченного государственного органа, не посещать определенные места, пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании, заболеваний, передающихся половым путем, осуществлять материальную поддержку семьи, другие обязанности, которые способствуют исправлению и предупреждению совершения новых уголовных правонарушений.

При неявке без уважительных причин осужденный может быть подвергнуты приводу.

Основанием исполнения наказания является приговор или постановление суда, вступившие в законную силу, а также акт амнистии или помилования (ст. 6 УИК РК). Испытательный срок и срок пробационного контроля исчисляются с момента вступления приговора суда в законную силу. По истечении испытательного срока пробационный контроль за поведением прекращается, и снимается с учета УИИ.

Служба пробации осуществляет персональный учет осужденных в течение испытательного срока, контролирует с участием работников органов внутренних дел соблюдение общественного порядка.

В случае призыва на действительную военную службу в военный комиссариат направляется копия приговора, а в необходимых случаях и иные документы, требующиеся для осуществления контроля за поведением по месту прохождения службы.

Службой пробации составляется индивидуальная программа оказания социально-правовой помощи. Основными направлениями социально-правовой помощи условно осужденным являются оказание содействия в получении образования, овладении профессией, трудоустройстве, лечении, а также обеспечении правовой помощи.

Если до истечения срока пробационного контроля осужденные своим поведением доказали свое исправление, суд по представлению органа, осуществляющего пробационный контроль за поведением, может постановить об отмене условного осуждения и о снятии судимости. При этом условное осуждение может быть отменено по истечении не менее половины установленного срока (ст. 64 УК РК).

После провозглашения приговора условно осужденному должно быть разъяснено значение испытательного срока и указано на последствия невыполнения требований, предъявляемых к условно осужденному.

Приговор об условном осуждении действует на протяжении всего испытательного срока. Началом этого срока является день вынесения приговора. Правильное определение вида исправительного учреждения имеет важное значение для достижения целей наказания и обеспечивает индивидуализацию исполнения наказания с учетом тяжести совершенного преступления, личности преступника, его возраста и пола.

Правовое положение осужденных неодинаково, как различны виды наказаний, которые назначаются осужденному за совершенное преступление. Есть наказания без изоляции осужденного от общества (например, штраф, увольнение от должности, конфискация имущества), которые затрагивают лишь отдельные сферы жизнедеятельности человека, – его имущественные или трудовые отношения.

Экономические права и свободы нужны человеку для реализации своих возможностей в сфере материального производства и распределения. Социальные права и свободы служат для удовлетворения духовных и других общественных, личных потребностей человека.

Каждый осужденный, как и любой гражданин Республики Казахстан, обязан платить налоги и сборы. Но помимо уплаты налогов, осужденные имеющие исполнительные листы или другие исполнительные документы, обязаны возместить материальный ущерб, причиненный преступлением или административным нарушением, имуществу граждан или организациям и общественным объединением.

Удержание из заработной платы, пенсий, пособий иных доходов осужденных, сумм по исполнительным листам или другим исполнительным документом производится в порядке предусмотренным законодательством Республики Казахстан.

Гарантия сохранения принципа материальной заинтересованности является зачисления на их лицевой счет заработной платы.

ЛИТЕРАТУРА

1 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.) Электронный ресурс: // http://www.zakon.kz/

2 Уголовно-исполнительное право: Учебник\ под. ред. И. В. Шмарова. – М. 2009.

3 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2018 г.) Электронный ресурс: // http://online.zakon.kz/

4 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.) Электронный ресурс: // http://online.zakon.kz/

5 Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858. О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года Электронный ресурс: http://online.zakon.kz.

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ЛЕГЧИЛИН А. С.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Исходя из положений Конституции Республики Казахстан о том, что все равны перед законом и судом и что никто не может признать лицо виновным в совершении преступления и подвергнуть уголовному наказанию, кроме суда, обратить внимание судов на то, что каждое уголовное дело, независимо от характера и тяжести совершенного преступления, служебного и общественного положения обвиняемого, должно разрешаться в точном соответствии с требованиями норм уголовного и процессуального права.

Ничто не может быть признано оправдывающим нарушения законности. Судам следует неукоснительно соблюдать требования закона о строго индивидуальном подходе при назначении наказания с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности виновного и обстоятельств дела, смягчающих и отягчающих ответственность. Наказание должно быть законным, обоснованным и справедливым и свидетельствовать о неотвратимости ответственности за совершенное преступление.

Государство гарантирует охрану и защиту законных интересов осужденных. В последнем случае речь идет о законных интересах не только осужденных, но и их родственников, близких, членов трудовых коллективов, акционеров и других лиц, с которыми осужденный связан теми или иными правоотношениями.

Наказывая виновного в конкретном преступлении, государство не может ущемлять интересы этих субъектов, никоим образом не связанных с совершенным деянием. Такое правило должно быть соблюдено и в практической деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания.

Законность реализации на практике средств исправления осужденных и правовая защита этих лиц обеспечиваются системой гарантий, включающей: право осужденных направлять предложения, заявления, жалобы и порядок их рассмотрения; контроль органов государственной власти и органов местного самоуправления, судебный и ведомственный контроль, прокурорский надзор, общественный контроль за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания; возможность посещения иными лицами этих учреждений и органов.

Согласно требованиям закона суды обязаны устанавливать обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность, учитывать и отражать их в приговоре при назначении наказания виновному. В тех случаях, когда то или иное обстоятельство, предусмотренное законом в качестве смягчающего или отягчающего ответственность, указано в диспозиции статьи Особенной части Уголовного кодекса в качестве одного из признаков преступления, оно дополнительно не должно учитываться как смягчающее или отягчающее ответственность при назначении наказания за это преступление.

При определении степени общественной опасности совершенного преступления следует исходить из совокупности всех обстоятельств, при которых было совершено конкретное преступное деяние (форма вины, мотивы, способ, обстоятельства и стадия совершения преступления, тяжесть наступивших последствий, степень и характер участия в преступлении каждого из соучастников и другие).

Существует необходимость применения предусмотренных законом строгих мер наказания к лицам, совершившим тяжкие преступления, в особенности в составе организованных групп, ранее судимым, не желающим становиться на путь исправления. Наряду с этим, следует использовать предоставленные законом возможности для назначения наказаний, не связанных с лишением свободы, в отношении

лиц, виновных в совершении менее тяжких преступлений и способных исправиться без изоляции от общества.

Суды должны всесторонне, полно и объективно исследовать данные о личности подсудимого, имея в виду их существенное значение для определения вида и размера наказания. В частности, необходимо выяснять состояние здоровья, семейное положение подсудимого, его трудоспособность, отношение к труду, обучение, сведения о судимости.

Поскольку в соответствии с законом суд, в зависимости от характера преступления, вправе не признать состояние опьянения отягчающим ответственность обстоятельством, при решении этого вопроса необходимо выяснять и учитывать, было ли преступное деяние по своему характеру связано с опьянением виновного, а также условия, при которых лицо оказалось в таком состоянии.

Лица, попадающие в сферу регулирования отношений, возникающих при исполнении наказания, приобретают определенное правовое положение – статус. Лица, отбывающие наказание, как граждане государства обладают правами и свободами человека и гражданина, которые согласно Конституции РК являются высшей ценностью.

Исполнение осужденными возложенных на них обязанностей и реализация принадлежащих им прав и законных интересов образуют тот правовой режим отбывания наказания, который составляет основу для достижения поставленных перед наказанием целей, в первую очередь – исправление осужденных. Социально обоснованная регламентация правового положения осужденных представляет собой важный инструмент их правового и нравственного воспитания, привития уважения к закону, правам и законным интересам других лиц.

Осужденный к уголовному наказанию пользуется всеми общегражданскими правами, а также несет обязанности наравне с гражданами РК. Так осужденные к лишению свободы пользуются без каких-либо существенных ограничений правами в сфере наследования, брачно-семейных, трудовых и иных отношений. Лица, отбывающие наказание без изоляции от общества, как субъекты правоотношений почти в полной мере обладают общегражданскими правами и несут юридические обязанности.

По данным Комитета уголовно-исполнительной системы (КУИС), сегодня (2019) в местах лишения свободы отбывают наказание более 35 тысяч человек, около 2,4 тысячи женщин, в том числе 36 отбывает наказание вместе с детьми в учреждении с Домом ребенка (37 детей), 412

пожилых людей (287 мужчин и 125 женщин), 334 инвалида 1 и 2 группы (соответственно 43 и 291 чел.), 38 несовершеннолетних заключенных.

Правовое положение лиц, отбывающих наказание, является важнейшим институтом уголовно-исполнительного права, социально-правовая значимость которого проявляется в следующем.

Сохранение за осужденным правового статуса гражданина является принципиальным положением политико-правовой доктрины государства по отношению к лицам, совершившим преступления, находится в соответствии с международными актами, закрепляющими принципы обращения с осужденными, служит ярким примером реализации принципов демократизма и гуманизма в сфере исполнения уголовных наказаний. Кроме того, его значение выражается в том, что оно, во-первых, способствует обеспечению законности при исполнении наказания, ибо нарушения последней в любых формах их проявления неизбежно связаны с ущемлением прав, законных интересов осужденных, в том числе принадлежащих им как гражданам государства.

Конкретное рассматриваемое положение находит в требовании исчерпывающего закрепления законом ограничений общегражданских прав и свобод осужденных. В результате этого осужденным гарантируется пользование правами и свободами граждан, не подвергшихся ограничению, в противном случае (в случае их ограничения) – теми правами и законными интересами, которые сохранились у осужденных в остаточном объеме.

Во-вторых, сохранение за осужденными гражданства государства преследует цель повышения воспитательного потенциала наказания, так как позволяет не формально, а по существу обращаться к гражданским чувствам осужденных, что усиливает воспитательный потенциал наказания. Рассмотрение осужденного в качестве гражданина РК означает, что осужденный не освобождается от выполнения возложенных на него общегражданских обязанностей. Более того, в процессе исполнения наказания привлекаются дополнительные средства обеспечения исполнения осужденными общегражданских обязанностей, например, обязанности оказания материальной и иной помощи нетрудоспособным членам семьи лицами, отбывающими лишение свободы.

Вторая особенность специального правового статуса осужденных обусловливается социальной ролью (позицией), выполняемой его обладателями – осужденными. В отличие от социальных ролей иных специальных правовых статусов рассматриваемая нами является следствием неодобряемого и порицаемого обществом поведения:

совершения опасных для общества деяний, ущемления прав и законных интересов других граждан.

Из понимания правового статуса осужденных как единого правового института исходит разрабатываемое в настоящее время уголовно-исполнительное законодательство, закрепляющее общие основы правового статуса осужденных к наказаниям, как связанным с мерами исправительного воздействия, так и не связанным с таковыми. По своему содержанию правовой статус осужденных представляет собой совокупность юридических средств, с помощью которых закрепляется положение осужденного во время отбывания наказания, он складывается из прав, законных интересов и обязанностей осужденных.

С учетом изложенного правовой статус лиц, отбывающих наказание, можно определить как «закрепленное нормами различных отраслей права и выраженное через совокупность прав, законных интересов и обязанностей положение осужденных во время отбывания уголовного наказания того или иного вида».

ЛИТЕРАТУРА

1 Всеобщая декларация прав человека (принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 года)// https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1010658

2 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.) Электронный ресурс: // http://www.zakon.kz.

ИСТОРИЯ ТЕРРОРИЗМА В КАЗАХСТАНЕ

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
РАХМАТУЛЛИНА Г.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В начале XXI века в Казахстане наблюдалась активная деятельность радикальной организации исламского направления «Хизб ут-Тахрир», которая на территории стран Центральной Азии и в ряде других государств мира действует нелегально. По некоторым оценкам, основную ставку в своей работе активисты «Хизб ут-Тахрира» в центрально-азиатских государствах делают на молодежь, преимущественно на людей 23–25 лет. Основным методом деятельности данной организации является пропаганда своих идей, а

также позиций на различные меры официальной политики государства через распространение листовок и литературы соответствующего содержания.

В частности, 2 июня 2003 в разных городах Южно-Казахстанской области было обнаружено 300 листовок этой организации. В них звучали призывы объединить все мусульманские страны в единый халифат. Листовки были прикреплены к дверям квартир, либо подброшены в магазины. По официальным данным, в ЮКО подобные материалы впервые появились в апреле того же года. Тогда в городах Туркестан и Жетысай было изъято 58 листовок. После этого листовки стали появляться периодически, по 200–300 штук сразу.

Территорию Казахстана также используют в своих целях миссионеры различных религиозных организаций. В частности, 12 июня по решению суда Караганды за пределы Казахстана были выдворены граждане Киргизии А. Багышев, З. Атакеев и Ш. Алимжанов. Все они прибыли в мае в Караганду по гостевым визам по приглашению одного из жителей города и зарегистрировались в отделении миграционной полиции, указав адрес проживания. Однако по указанному адресу они не проживали, а занимались незаконным проповедованием учения религиозной организации «Таблиги Джамаат» в мечетях Караганды, Темиртау, Пришахтинска и станции «Сортировочная».

Заметными в начале XXI века в республике были проявления экстремизма, носящего криминальный характер. В частности, только органами КНБ за первое полугодие 2003 было возбуждено 15 уголовных дел по фактам незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ. У задержанных лиц было изъято 76 единиц огнестрельного оружия, около 6000 патронов, более 90 кг взрывчатки, 8 самодельных взрывных устройств. В Восточно-Казахстанской области ликвидирована лаборатория по изготовлению самодельных взрывных устройств.

Органами КНБ также были приняты меры по противодействию незаконному обороту наркотиков, выявлению и пресечению контрабандных каналов поступления и транзита наркотиков через территорию Казахстана, ликвидации организованных транснациональных наркогруппировок, использующих территорию республики для осуществления своей преступной деятельности. В частности, за первое полугодие 2003 года было ликвидировано 17 наркоканалов и 30 наркогруппировок, возбуждено 92 уголовных дела, задержано 106 лиц, причастных к наркобизнесу, из незаконного оборота изъято более 2,8 тонны наркотических средств.

Противодействие терроризму является одним из направлений в обеспечении национальной безопасности страны, однако долгие годы оставалось неприоритетным и считалось, что терроризм будет лишь внешней угрозой.

Десять лет назад проблема терроризма для Казахстана в большей мере связывалась с тем, что на территории республики могли скрываться беглые, или так называемые «чужие», террористы - лица, преследуемые собственными государствами за участие в незаконных вооруженных формированиях. Также имело место мнение, что территория Казахстана использовалась как транзитный участок. Однако фактически эти утверждения не подтверждались. Тем не менее, казахстанские спецслужбы регулярно задерживали «чужих террористов», которых затем передавали своим коллегам из других стран.

Растет число казахстанцев, привлекаемых к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с экстремизмом и террористической деятельностью уже на территории нашей страны. Так, в частности в 2008-2009 годах, по официальным данным, в стране было предотвращено 7 терактов. Поэтому проблема терроризма, когда-то казавшаяся нам далекой и виртуальной, сегодня приобретает характер прямой угрозы национальной безопасности. Этот период характеризуется также резким учащением случаев участия граждан Казахстана в террористической деятельности на территории других стран:

С 2011 года надо отметить, что начался новый этап – то есть открытое противостояние государства и террористического подполья. При этом государство знало о тенденции роста, но оказалось к нему не готово.

В конце 2010 года председатель КНБ Нуртай Абыкаев сообщил, что:

«Однако угроза терроризма вполне реальна в силу влияния ряда внешних факторов, главный из которых – близость к очагам террористической и этнорелигиозной напряженности. Мы фиксируем устремления к Центрально-Азиатскому (региону), в том числе и к Казахстану, со стороны отдельных международных террористических групп и организаций. Отмечаются факты вовлечения наших граждан в террористическую деятельность, распространения на территории республики радикальной идеологии. Наш подход к этой проблеме заключается в однозначном осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях, независимо от их политических, религиозных или иных мотивов».

Одним из ключевых вопросов является – были ли рассматриваемые происшествия 2011 года терактами или просто криминалом или социальным протестом? Можно признать в качестве основных 2 нижеследующих определения терроризма:

– идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий;

– предумышленное, политически мотивированное насилие, совершаемое против мирного населения или объектов субнациональными группами или подпольно действующими агентами, обычно с целью повлиять на настроение общества.

Исходя из этого, можно сказать, что теракт – это акт насилия с целью устрашения объекта или влияния на него. Теракт не имеет своей целью получение прибыли, имеет демонстративный характер и насилие может быть неограниченным. К терактам также можно причислить аресты групп террористов, как правило, они сопротивляются силовикам. Кроме того, так как теракт является сложной организационно и технически операцией, поэтому он часто бывает неудачным, что также надо фиксировать.

Летом 2016 года в Казахстане произошли события, которые в корне изменили представления об этой республике, как об острове стабильности в Центральной Азии. Группы боевиков совершили ряд терактов в одном из самых значимых городов страны. Десятки человеческих жертв, реальная угроза обострения нестабильности – все это заставляет руководство страны оказать противодействие терроризму в Казахстане.

Актобе – крупный город на западе Казахстана с населением в 400 тысяч человек. Неслучайно именно он был выбран в качестве мишени для террористической атаки. Ведь это крупный транспортный узел, соединяющий западную часть Казахстана с центром страны. Именно на западе расположены крупнейшие промышленные запасы нефти, включая самые значимые месторождения – Тенгиз и Кашаган.

Может быть, вдохновленные успехами сирийских экстремистов, казахские салафиты и решили создать на территории республики что-то похожее на ИГ в Сирии и Ираке, где исламисты вовсю наладили бойкую торговлю сырой нефтью с захваченных нефтеносных районов. События, произошедшие летом 2016 года, очень сильно похожи на случившееся в Нальчике в 2005 году. Точно также было совершено

нападение на оружейный магазин с целью добычи оружия, затем нападение на воинскую часть. Сценарий предусматривал установить контроль над всем городом, удерживать его какое-то время, затем, сохраняя боеспособность, отступить и продолжать уже подпольную деятельность. Сама география района позволяет совершить отход в сторону Поволжья, на территорию Узбекистана. Оставшись безнаказанными, можно и дальше совершать набеги на банки, административные органы.

Терроризм в Казахстане – сравнительно новое явление, последние атаки имели место семь лет назад, причем гораздо в меньших масштабах. Силовым органам удалось предотвратить негативное развитие сценария, но угроза терроризма в Казахстане очень сильно отразилась на настроениях в обществе. Тактика террора и предусматривает своей целью запугать и деморализовать население, заставить пойти на уступки грубой силе.

Но, хоть казахстанцы и не имеют такого иммунитета к подобным угрозам, паники удалось избежать. Волны страха и ужаса, поднявшиеся в соцсетях, быстро улеглись.

Экстремизм и терроризм в Казахстане не появились на пустом месте. В борьбе с ними главный вопрос – кто заказчик? По этому поводу нет единого мнения. Это может быть проявлением активности всемирной террористической сети, направляемой из Ближнего Востока. Многие эксперты не исключают и варианта, связанного с усилением борьбы за власть внутри страны. В любом случае, 20 лет назад в стране активизировались ваххабитские проповедники из Северного Кавказа.

Неиссякаемые денежные переводы также поступают от заграничных спонсоров из жарких стран Персидского залива. Еще одна особенность – тесная связь криминала и ваххабитов. Неслучайно одним из проявлений терроризма являются организация массовых побегов из тюрем. Акции в Актау и Балхаше могут служить примером этому. Условия в казахских тюрьмах не самые приятные. Масса недовольных людей, враждебно настроенных против государства – прекрасная почва для пропаганды антиправительственных и экстремистских учений. Казахстан имеет с северным соседом очень протяженную линию границы. Отсутствие укрепительных сооружений, безвизовый режим – все это делает проблемы Казахстана очень близкими для России. В случае обострения ситуации откроется широкое окно для въезда в страну целых групп вооруженных боевиков. Поэтому, тесное сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом – это залог безопасности для обеих стран.

ЛИТЕРАТУРА

1 Закон Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом» от 13 июля 1999 //Казахстанская правда. 1999. 15 июня.

2 Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам борьбы с терроризмом» от 19 февраля 2002 // Казахстанская правда. 2002. 21 февраля.

3 Закон Республики Казахстан от 26.06 1998 г. «О национальной безопасности» // Казахстанская правда. 1998, 28 июня.

4 Терроризм: Сборник нормативных правовых актов в сфере борьбы с терроризмом. – Астана: изд-во КНБ, 2002. – 364 с.

5 Уголовное право Казахстана (Общая часть): Учебник для вузов / Под ред. дло.н., профессора И. И. Рогова и к.ю.н., доцента С. М. Рахметова. – Алматы : Баспа, 1998. – 228 с.

6 Уголовное право Республики Казахстан. Особенная часть: Учебник / Под ред. И. Ш. Борчашвили и С. М. Рахметова. В 2-х ч. Ч. 2. – Алматы: Дане-кер, 2000.-481с.

7 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997. – № 167-1. – Алматы : Жеті Жарғы, 2004. – 504 с.

8 Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. – Алматы, 2015.

РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОБ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ТЕРРОРИЗМ

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
РАХМАТУЛЛИНА Г.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Терроризм является одним из самых опасных и сложных явлений современности, приобретающим все более угрожающие масштабы. Растущее в мире число террористических актов требует создания такой законодательной базы, которая позволяла бы бороться не только с терроризмом и его последствиями, а также давала бы возможность предупреждать их совершение.

Для успешного исследования данной проблемы необходимо изучить развитие законодательства по борьбе с этим явлением.

Терроризм возник давно. Его использовали в различное время, в различных государствах для решения политических и иных целей. В Казахстане, как указывает С. Озбекулы, уголовное право казахов было кодифицировано соответственно требованиям «Жеті жаргы», на основании «Старого пути Есим хана» и «Пути, проторенного Касым ханом» и им подобных источников». Однако в этих исторических документах норм права, указывающих на террористические действия, нами не обнаружено. В сборнике «Материалы по обычному праву казахов» говорится, что в Уставе о сибирских киргизах от 22 июня 1822 года в параграфе 206 главы 5 указано: «Уголовные дела относительно к киргизам почитать только: 1) государственную измену; 2) убийства; 3) грабежи и барымту; 4) явное неповиновение установленной власти. О терроризме или похожих по его составу преступлениях в этом документе тоже не оговаривается. Следовательно, исторических корней терроризма в Казахстане нет. Это преступление появилось у нас извне.

Обратимся к истории России, так как это соседнее государство всегда играло заметную роль в судьбе Казахстана.

В России первые попытки определения террористических по своему содержанию проявлений следует отнести к XVI веку, когда формировалось понятие «хитрости» (аналог «прямого умысла» в современном праве). Появление этого признака «предумышления» было важно для развития объективной оценки сущности и содержательной стороны актов терроризма, так как последние не могут совершаться случайно, по неосторожности, а предполагают наличие ясной цели и «злого умысла». В Судебнике 1589 г. наметились признаки формирования субъекта террористической деятельности, так как именно в этом правовом акте проводится разграничение виновных лиц по видам преступной деятельности: тать, разбойник, зажигальник, грабитель, миропродавец, душегуб, государственный убийца, крамольник и т.д.

Трансформировавшись в течение столетия в «умышление», это понятие в Соборном Уложении 1649 г. представлено в трех формах: умышление татей на убийства; воровской умысел, то есть совершение наиболее тяжких общеуголовных преступлений организованными преступными группами; посягательство против государя (умышление на его здоровье, на завладение государством, на поджог города и др.).

Как видим, В. А. Рогов, проводивший исследование, правильно отмечает, что на ранней стадии борьбы с таким проявлением, как терроризм, необходимо было вначале определить сам состав преступления, что ясно прослеживается из вышеуказанных

правовых источников. Если в Соборном Уложении 1598 года задача была определить субъект преступления, а также субъективную сторону преступления, то в Соборном Уложении 1649 года определялись уже виды, формы соучастия, а также разделение на объекты посягательств.

В 1862 году П. Г. Зайчневским была составлена прокламация «Молодая гвардия». В ней впервые в России убийство открыто признавалось нормальным средством достижения социальных и политических изменений. Для П. Г. Зайчневского террор – средство убрать с дороги «имперскую партию».

Считается, что эпоха терроризма в России началась с покушения на императора Александра II 4 апреля 1866 года Д. В. Каракозовым.

О. В. Будницкий, рассматривая историю терроризма в России, указывает, что после выстрела Д. В. Каракозова почти полвека едва ли не основным средством воздействия радикалов на власть были кинжал, револьвер, бомба. От рук террористов пали император Александр II, министры Н. П. Боголепов, В.К. Плеве, Д. С. Сипягин, Великий князь Сергей Александрович, десятки губернаторов, прокуроров, полицейских чинов. Завершил список жертв терроризма 1 сентября 1911 года премьер-министр П. А. Столыпин.

В Европе в 1848 г. немецкий радикал Карл Гейнцген доказывал, что запрет убийства неприменим в политической борьбе и что физическая ликвидация сотен и тысяч людей может быть оправдана исходя из «высших интересов человечества». К. Гейнцген являлся в какой-то мере основоположником теории современного терроризма. Он считал, что силе и дисциплине реакционных войск нужно противопоставить такое оружие, с помощью которого небольшая группа людей может создать максимальный хаос. И здесь К. Гейнцен надеялся на отравляющий газ, ракеты, а также требовал поиска новых средств уничтожения. Это и есть так называемая «философия бомбы», которая появилась в XIX веке. Он полагал, что запрет на убийство неприемлем в политической борьбе, что смерть тысяч людей может быть оправдана «высшими идеалами», что идея выше человеческой жизни. Особое внимание Гейнцен уделял технической оснащенности террористов. Он считал, что силе регулярных правительственных войск следует противопоставить такое оружие, с помощью которого небольшая группа бойцов сможет посеять среди противника максимальный хаос. Гейнцен предлагал использовать отравляющий газ, мины, ракеты и другие последние достижения техники. Идеологию Гейнцена можно назвать связующим звеном между идеями борьбы с

тиранами античности, средневековым принципом «Цель оправдывает средства» и современными теориями терроризма.

Проблемой терроризма активно занимались и занимаются различные международные объединения и организации в рамках состоявшихся международных конференций по унификации уголовного законодательства, в рамках Лиги наций, а затем Организации Объединенных Наций и Европейского сообщества.

Растущее в мире число террористических актов сделало необходимым создание международной системы борьбы с ними, координации усилий различных государств на самом высшем уровне. Терроризм, давно выйдя за национальные рамки, приобрел международный характер.

Первая попытка раскрыть содержание понятия «терроризм» была предпринята на III Международной конференции по унификации уголовного законодательства, проходившей в 1930 году в Брюсселе. Затем в Париже в 1931 году на IV Конференции по унификации уголовного законодательства по борьбе с терроризмом, но результаты не были достигнуты. Вскоре Лига наций по своей инициативе возбудила вопрос о разработке коллективных мер по борьбе с терроризмом.

Из законодательства советского периода обращает на себя внимание Постановление СНК от 5 сентября 1918 года «О Красном терроре» – первый нормативный акт, обосновывающий борьбу с терроризмом.

В Уголовном кодексе Казахской ССР 1959 года преступления, связанные с терроризмом, были отнесены к особо опасным государственным преступлениям: статья 52 (Террористический акт), статья 53 (Террористический акт против представителя иностранного государства). Кроме того, в Главе 9 «Преступления против общественной безопасности и народного здравия» законодатель предусмотрел следующие статьи; статья 205-3 (Угроза совершить хищение радиоактивных материалов), статья 205-4 (Угроза использовать радиоактивные материалы). В сущности, эти две статьи по содержанию заменяли угрозу совершения терроризма

Ответственность за терроризм в Уголовном кодексе Республики Казахстан предусмотрена была до 19 февраля 2002 года в двух нормах – статьями 167 и 233.

С принятием от 19 февраля 2002 года Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам борьбы с терроризмом» часть 2 статьи 167 УК РК, перенесена в часть 4 статьи

233 УК РК. При этом, надо иметь в виду, что если статья 167 УК РК заменила ранее действовавшую статью 52 УК Казахской ССР, то статья 233 является нововведением Уголовного кодекса Республики Казахстан, так как, если в действовавшем ранее уголовном законе предусматривалась ответственность за проявления терроризма только против государственных или общественных деятелей, то новый закон предусматривает ответственность и за проявление терроризма в отношении любого человека.

Кроме того, с принятием 19 февраля 2002 года Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам борьбы с терроризмом» введены следующие статьи в Уголовный кодекс Республики Казахстан: «Статья 233-1 Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма», «Статья 233-2 Создание, руководство террористической группой и участие в его деятельности». Внесены изменения в статьи 233 (терроризм) и 242 (предусматривающей ответственность за заведомо ложное сообщение об акте терроризма) Уголовного кодекса Республики Казахстан.

Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК внес существенные изменения в понятие терроризма, поместив его в главу 10 «Уголовные правонарушения против общественной безопасности и общественного порядка»

Законодательством предусмотрен целый ряд ужесточающих мер в отношении лиц, совершивших террористические и экстремистские преступления. Так, например, в новой редакции Уголовного кодекса расширен перечень террористических преступлений, который теперь включает 15 составов преступных деяний, расширен также перечень экстремистских преступлений, в него включены 12 статей Уголовного кодекса. Добавлены такие новые статьи как «Создание баз (лагерей) подготовки наемников», «Прохождение террористической или экстремистской подготовки», «Сепаратистская деятельность» и «Создание, руководство экстремистской группой или участие в ее деятельности». Также, введены две новые статьи, которые не входят в перечень террористических и экстремистских преступлений, но напрямую связаны с ними, и при определенных обстоятельствах могут способствовать их совершению либо являться сопутствующими преступлениями: «Дача разрешения на публикацию в средствах массовой информации экстремистских материалов», «Участие в иностранных вооруженных конфликтах».

Обязательной конфискации подлежат денежные средства и иное имущество, используемые или предназначенные для финансирования или иного обеспечения экстремистской или террористической деятельности. К лицам, осужденным за террористическое и экстремистское преступление, не применяется условное осуждение. На них не распространяются основания освобождения от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием, примирением сторон, поручительством со стороны третьих лиц, а также истечением срока давности. Условно-досрочное освобождение и замена неотбытой части наказания более мягким наказанием не применяется к лицу, осужденному за террористическое или экстремистское преступление, если оно повлекло гибель людей, либо было сопряжено с совершением особо тяжкого преступления.

ЛИТЕРАТУРА

1 Закон Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом» от 13 июля 1999 //Казахстанская правда. –1999, 15 июня.

2 Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам борьбы с терроризмом» от 19 февраля 2002 // Казахстанская правда. – 2002, 21 февраля.

3 Закон Республики Казахстан от 26.06 1998 г. «О национальной безопасности» // Казахстанская правда. – 1998. 28 июня.

4 Терроризм: Сборник нормативных правовых актов в сфере борьбы с терроризмом. – Астана : изд-во КНБ, 2002. – 364 с.

5 Уголовное право Казахстана (Общая часть): Учебник для вузов / Под ред. дло.н., профессора И. И. Рогова и к.ю.н., доцента С. М. Рахметова. – Алматы : Баспа, 1998. – 228 с.

6 Уголовное право Республики Казахстан. Особенная часть: Учебник / Под ред. И. Ш. Борчашвили и С. М. Рахметова. В 2-х ч. Ч. 2. – Алматы : Дане-кер, 2000. – 481с.

7 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 г. № 167-1. – Алматы : Жеті Жарғы, 2004. – 504 с.

8 Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. – Алматы, 2015.

МЕСТО КАТЕГОРИИ ДОГОВОРА В СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ ПОНЯТИЙ И КАТЕГОРИЙ

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
САДЫРОВА Г. М.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В эпоху существования феодально-патриархальных отношений из гражданско-правовых договоров наиболее древними были договор купли-продажи, договор мены, которые наиболее часто применялись в хозяйственной жизни казахской общины.

Договорные отношения, складывающиеся в процессе мены и купли-продажи, регулировались обычным правом казахов, носящим характер устного соглашения, и носили весьма примитивный характер.

Заключение и исполнение договоров основывалось на моральных принципах благочестивости и порядочности сторон в договоре. Данные качества в основном и были гарантиями надежности и прочности договора. Поскольку договоры в обычном праве казахов были устные, то гарантом их действительности выступали свидетели, моральные качества которых также вызывали доверие и уважение в общественном мнении. Таким образом, характеристика личности в договорном праве казахов играла существенную роль.

Влияние экономических отношений на развитие договорного права в обычном праве казахов так же, как и в других правовых институтах, имело огромное значение. Рассматривая развитие договорного права на примере договора купли-продажи, можно констатировать, что сфера влияния экономических отношений была одним из решающих факторов, постольку с усложнением, разнообразием и углублением экономических отношений договор купли-продажи также видоизменялся. На первых этапах его развития - таких, как форма и содержание договора купли-продажи, регулировались обычными нормами.

Для заключения договора достаточно было пожать друг другу руки и произнести установленные для данного случая слова: «береке тап». Во внимание принималась фактическая передача вещи в действительности договора [1, с. 33]. Правовой статус вещей также был определен.

Используя сегодняшнюю терминологию, предметом договора могли быть только вещи, не изъятые из оборота. Однако с разрешения бия такие вещи могли стать предметом договора купли-продажи.

Постепенно в результате развития товарно-денежных отношений данный договор уступил место иным договорам, в основе которых лежали исходные позиции договора по обмену товаров, выполнению работ, оказанию услуг.

Институт договора купли-продажи оказал огромное влияние на формирование договорного права казахов как правовой системы.

В дальнейшем из него выросла целая отрасль гражданского права как обязательственное право. Развитие научно-технического прогресса, формирование государственности, а вместе с ней и гражданского права повлекли не только усовершенствование договора купли-продажи, но и появление его новых видов.

Зародившись в традиционной правовой системе казахов, институт договорного права окончательно сформировался как самостоятельный в эпоху реформирования казахского обычного права - после присоединения Казахстана к России, когда в России начался активный процесс кодификации действующего законодательства, регулирующего общественные процессы, как в самой России, так и в национальных окраинах, ознаменованный принятием Свода законов Российской империи.

В дальнейшем на развитии договорного права Казахстана, прежде всего, сказались общественно-политические процессы, происходящие в обществе. Социалистическая революция 1917 г. принесла в историю развития договорного права новую правовую систему, основанную на командно-административных методах управления экономической, хозяйственной жизнью [2, с. 14].

В основу заключения гражданско-правовых договоров было положено планирование, в результате чего различные по своему содержанию, направлению договоры практически были однотипны. Широко применялись типовые договоры, которые хотя и не имели директивной силы, но были настолько значимы, что на практике чуть ли не приравнивались к подзаконным актам.

В эпоху командно-административной системы условия договора, определение сторон в договоре, размеры гражданско-правовой ответственности были прерогативой вышестоящих органов, в компетенцию которых входило распределение товаров народного потребления и производственно-технического назначения.

Законом о предприятии СССР был введен новый вид акта планирования – государственный заказ. В соответствии с п. 3 ст. 10 закона предприятию была предоставлена возможность самостоятельно разрабатывать и утверждать пятилетние планы.

Оно использовало исходные данные планирования в качестве основы для формирования пятилетнего плана: контрольные цифры, государственные заказы долговременные экономические нормативы и лимиты, а также прямые заказы потребителей и органов материально-технического снабжения на продукцию (работы, услуги).

Договоры, основанные на государственном заказе, носили обязательный характер для обеих сторон. Это касалось в большинстве случаев договоров поставки, перевозки, подряда на капитальное строительство, контрактации.

В конце 80-х гг. XX в. в Казахстане продолжается процесс расширения прав предприятий по заключению договоров.

Происходят принципиальные изменения и в отношении содержания договора и государственного заказа. В Закон СССР «О государственном предприятии» от 03.08.1989 г. вносится изменение, предусматривающее: «...на продукцию производственно-технического назначения государственный заказ не должен устанавливаться больше 100 процентов.

Разногласия, возникшие между предприятиями и вышестоящими органами по поводу порядка размещения государственного заказа, рассматриваются органами государственного арбитража. Из этого следовало, что предприятие не должно при заключении договора беспрекословно подчиняться выданному государственному заказу. При его нереальности условия договора могли быть оспорены в суде.

Историки, экономисты, политологи, юристы рассматривали данный правовой акт как источник зарождающихся новых экономических отношений, признаки которых незамедлительно сказались на развитии договорного права: появилась возможность для предприятий самостоятельно предлагать условия договора, а в случае несогласия с предложенными – оспорить их в суде.

Вместе с зачатками нового, прогрессивного регулирования договорных отношений договоры продолжали оставаться плановыми, основанными не на свободном волеизъявлении сторон, а на государственном заказе. С развитием рыночных отношений в Казахстане усложнились и договорные отношения. Они стали наиболее разнообразными, приобрели определенную форму выражения имущественных связей [3, с. 34].

Широкое использование договоров в условиях рыночной экономики обусловлено, прежде всего, свободой волеизъявления сторон при заключении договоров. Демократизация общественной жизни позволила по-новому взглянуть на сущность договорного права.

Договоры, заключаемые как гражданами, так и юридическими лицами, в большей части стали приниматься на основе консенсуса.

Давление государства на процесс заключения и исполнения договора становилось все меньше и меньше. Следовательно, сфера договорного права существенно расширилась. Уже сегодня с принятием нового Гражданского кодекса РК появились новые, нетрадиционные виды договоров, неизвестные ранее.

В обществе, основанном на рыночных отношениях, договоры играют существенную роль в организации хозяйственных связей. Например, предпринимательская деятельность без них просто невозможна, поскольку они определяют взаимосвязь контрагентов в хозяйственной и предпринимательской деятельности, определяют суть рыночного механизма.

Новый этап развития общества и всей системы социально-политических и экономических отношений потребовал появления новых методов правового регулирования хозяйственных связей сосредоточения нормотворческой деятельности на цивилистической доктрине и главным образом, на договорном праве.

Учитывая новизну правового регулирования, договорное право рыночных отношений в настоящее время испытывает определенные трудности, обусловленные небывалым ростом торговли, приведшей к резкому росту гражданско-правовых договоров.

Становление современного договорного права РК протекает в условиях обострения мировой рыночной конкуренции, что порождает определенные проблемы в развитии и становлении.

Государственное регулирование договорных отношений выражается в установлении вида и размера налогов, уровня цен и тарифов, регулировании экспортно-импортных договоров, валютных операций и т.д. [4, с. 46].

Договорное право эпохи перехода на рыночные отношения и их становления характеризуется, с одной стороны, тем, что государство использует методы прямого контроля за механизмом осуществления договорно-хозяйственной практики. С другой стороны, рыночные отношения диктуют отход от прямого вмешательства государства в регулирование договорных обязательств свободных партнеров.

Не может быть отхода государства от процесса правового регулирования договорных связей. В настоящее время удельный вес императивных норм в гражданском праве достаточно велик. Особенно значительна здесь роль двух тесно связанных между собой ветвей законодательства – о недобросовестной конкуренции и об ограничении монополистической деятельности.

С принятием двух законов РК – «О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности» от II июня 1991 года [5, с. 46] и «О недобросовестной конкуренции» от 9 июни 1998 года [6, с. 46] государство определило важнейшие цели предусматриваемого им механизма контроля – поддержание в условиях монополизации производства и торговли конкурентно-рыночной основы функционирования экономики, обеспечение нормальной деятельности участников гражданского оборота.

Имеет место и такое положение, когда непоколебимый «классический» договор обрастает множеством специальных правил и положений.

К примеру, договор аренды. По данному договору существуют специальные правила о договоре земельной аренды, аренды зданий и сооружений, аренды предприятий, имущественный наем.

Это относится и к таким договорам, как подряд, заем, страхование. Дифференциация существенным образом сказывается на содержании и сущности договорного права.

Наряду с традиционными договорами появились и многие другие его виды, которые связаны с ликвидацией системы планово-приказного управления экономикой со стороны государства [7, с. 16].

Поэтому такие договоры, как поставка, контрактация, строительный подряд, выполнение проектно-изыскательских и опытно-конструкторских работ, которые ранее заключались и исполнялись на основе индивидуальных государственных плановых заданий и определялись законом в качестве самостоятельных видов договорного обязательства, по новому ГК РК утратили свою самостоятельность и рассматриваются как разновидности более общих договоров.

Некоторые из них были известны и ранее, они широко применялись на Западе.

В постсоветский период в связи с развитием рыночных отношений они получили довольно широкое применение и были законодательно закреплены. Ныне эти договоры опосредствуют значительные сферы хозяйственных связей как в национальной экономике, так и в международных экономических отношениях.

Развитие договорного права сопровождается на практике интенсивной стандартизацией. Использование в контрактах стандартных условий, заранее разработанных одной из сторон, приобретает все большее значение.

Причем стандартизация договоров имеет место не со стороны государства, где РК может иметь только типовой публичный договор,

предусмотренный п. 4 ст. 387 ГК РК, а со стороны фирм, которые в результате стремления упростить и облегчить порядок заключения договора создают для себя типовые договоры, которые навязываются другой стороне [8, с. 20-21].

Этот процесс стимулируется и углубляется стандартизацией самого предмета договора – товаров и услуг. Но определяющую роль в создании и существовании типовых договоров играет углубление монополизации рынка субъектами, стремящимися подчинить более слабую сторону своим типовым, стандартным положениям, навязыванием ей выгодных для себя условий договора. Тенденции развития договорного права, его принципы и нормы подвергаются существенной трансформации.

Эта эволюция определяется динамизмом и интенсивным развитием, как самих норм, так и договорных отношений.

Договорное право рыночных отношений, с одной стороны, характеризуется государственным вмешательством, вызванным необходимостью поддержания публичного экономического порядка, с другой – вводятся демократические нормы, направленные на усиление самостоятельности и свободы выбора действий сторон в договоре.

Правовая регламентация договорного права эпохи рыночных отношений характеризуется значительным расширением его нормативного содержания и сферы применения, глубокой дифференциацией регулирования договорных связей, все более отличающейся от его общегражданского прототипа.

ЛИТЕРАТУРА

1 Конституция РК. – А., 2009.

2 Гражданский Кодекс РК. – А., 2009.

3 Ширабон, О. В. Основные признаки нормативно-правового договора// Вестник. Моск. Универс. Сер. 11. ПРАВО. – 2007. – № 1.

4 Карандашева, А. Договорное право. Тенденции его развития в условиях рыночных отношений// Ж. Мысль, № 2.

5 Карандашева, А. История договорного права в РК// Правовая реформа в Казахстане № 4 (17). – 2002.

6 Пономарев, О. Договорные отношения: проблемы и решения. //Ж. Зангер. – № 25. – 2006.

7 Карандашева, А. Договорное право. Тенденции его развития в условиях рыночных отношений// Мысль, № 2. – 2001.

8 Гражданско-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 июля 1999 года.

ДОГОВОР – ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С Торайгырова, г. Павлодар
САДЫРОВА Г. М.
магистрант, ПГУ имени С Торайгырова, г. Павлодар

Профессионализм юриста заключается в его знании и умении ориентироваться в различных отраслях права. Гражданское право занимает важное место среди остальных отраслей права.

Поэтому глубокое изучение гражданского права – одно из условий успешной работы выпускников юридических факультетов как в качестве судей или адвокатов, так и в других сферах правоприменительной деятельности.

Договор дает своим участникам возможность свободно согласовать свои интересы и цели и определить необходимые действия по их достижению [1, с. 503]. Вместе с тем он придает результатам такого согласования общеобязательную для сторон юридическую силу, при необходимости обеспечивающую его принудительную реализацию.

Договоры являются практически самой обширной группой документов, применяющейся во многих областях жизни общества и хозяйства. Между тем договоры не входят ни в одну из систем документации. Это говорит о специфике договоров как документов, оформляющих различные хозяйственные и другие отношения.

Сейчас, когда существует огромное количество как государственных, так и негосударственных организаций, договорные отношения получили особое развитие. Поэтому необходимо уделять внимание правилам их составления и оформления.

Договор – наиболее устойчивая во времени правовая форма. Ее история насчитывает тысячелетия. Возможность применения договоров на протяжении столь длительного периода объясняется тем, что речь идет о гибкой правовой форме, в которую могут облекаться различные по характеру общественные отношения.

Несмотря на изменение ее социально-экономического содержания, сама по себе конструкция договора как порождение юридической техники остается неизменной.

С течением времени расширялся состав возможных участников договора – наряду с физическими лицами (гражданами) в этой роли стали выступать коллективные образования – организации, наделенные правами юридического лица. Все более многообразными становились

предусмотренные в законодательстве виды договоров, усложнялись комбинации элементов, используемых при конструировании конкретного договорного правоотношения.

При переходе страны к рыночной экономике резко возросла роль договора, который в большинстве случаев является единственным регулятором взаимоотношений сторон. Поэтому большое значение приобретает надлежащее оформление заключаемого договора.

Одни из этих связей являются системообразующими, формирующими механизм договорного регулирования, другие имеют юридико-техническое, вспомогательное значение. Вместе с тем все такие связи требуют рассмотрения для раскрытия сущности договора [2, с. 39].

Определение понятия «договор» дается ГК РК, – договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Такие договоренности в хозяйственной практике обычно оформляют документами, именуемыми дополнительными соглашениями, протоколами и т.д., с указанием на их вспомогательное или производное значение по отношению к собственно договору [3, с. 40].

Как и любая сделка, договор представляет собой волевой акт. Однако этот волевой акт обладает присущими ему специфическими особенностями. Он представляет собой не разрозненные волевые действия двух или более лиц, а единое волеизъявление, выражающее их общую волю.

Письменный договор заключается путем составления одного документа, подписанного сторонами. Это наиболее распространенная форма договора (4, п.3 ст.152).

Законом, иными правовыми актами и соглашением сторон могут устанавливаться дополнительные требования, которым должна соответствовать форма сделки (размещение текста договора на бланке определенной формы, скрепление печатью и т.п.), и соответственно предусматриваться последствия несоблюдения этих требований. Если такие последствия не предусмотрены, применяются последствия несоблюдения письменной формы сделки.

В случае спора стороны не вправе будут ссылаться в подтверждение сделки и ее условий на свидетельские показания, но вправе приводить письменные и другие доказательства.

Письменная форма договора предполагает не только составление одного документа, подписанного сторонами, но и обмен документами путем использования почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной,

электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору (4, п.3 ст.152). Это создает возможность оперативного заключения договора. Но при этом он должен быть заключен в форме, доступной для восприятия.

Если сторонами достигнуто соглашение об определенной форме договора, этот договор будет считаться заключенным лишь после совершения на тексте договора надписи нотариусом или другим должностным лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие (4, ст. 154).

Существует также типовая форма договора, которая является наиболее часто используемой при заключении договоров, однако при ее использовании возникают проблемные вопросы.

Развитие теории и практики регулирования отношений между потребителем и услугодателем при заключении договоров по Типовой форме в сфере коммунальных услуг остается актуальным аспектом тарифной политики. Вопросы и предложения, касающиеся заключения типовых договоров и порядка договорных отношений звучат от потребителей на всех публичных слушаниях и в письменных обращениях.

Подводя итог, можно сделать вывод, что комплексное рассмотрение проблем, возникающих в практике оформления договорных отношений, с привлечением всех заинтересованных сторон, повлечет необходимые изменения в нормативно-правовых актах и поднимет договорные отношения между потребителем и энергоснабжающей организацией в сфере коммунальных услуг на качественно новый уровень, соответствующий движению нашего государства в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира.

Договор не только создает взаимодействие между субъектами, но также определяет требования к порядку и последовательности всех действий, совершаемых участниками договорных отношений.

Таким образом, договор выполняет регулирующую функцию – предусматривает правовой режим поведения лиц в рамках возникшей связи.

Договор так же выполняет следующие функции:

– юридически закрепляет отношения между партнерами, придавая им характер обязательств, выполнение которых защищено законом;

– определяет порядок, способы и последовательность о совершения действий партнерами;

– предусматривает способы обеспечения обязательств.

Стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами.

К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

Так, суд применил правила о договорах хранения и правила о договорах имущественного найма к договору, по которому один гражданин оставил другому на хранение пианино, разрешив им пользоваться в качестве платы за хранение.

В-четвертых, свобода договора, предполагает свободу усмотрения сторон при определении условий договора.

В соответствии с ГК РК условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

В случаях, когда условие договора предусмотрено нормой, которая применяется постольку, поскольку соглашением сторон не установлено иное, стороны могут своим соглашением исключить ее применение либо установить условие, отличное от предусмотренного в ней. При отсутствии такого соглашения условие договора определяется диспозитивной нормой.

Так, ГК РК устанавливает, что арендатор обязан производить за свой счет текущий ремонт, если иное не установлено законом или договором. Если для отдельных видов аренды законом не установлено иное, то стороны при заключении договора аренды могут прийти к заключению к соглашению о том, что текущий ремонт будет производить за свой счет арендодатель, а не арендатор, как это предусмотрено ГК РК.

К договорам применяется такое общее правило, как «закон обратной силы не имеет», что, несомненно, придает устойчивость гражданскому обороту.

Участники договора могут быть уверены в том, что последующие изменения в законодательстве не могут изменить условий заключенных ими договоров. Вместе с тем потребности дальнейшего развития гражданского оборота могут натолкнуться на такие препятствия, которые заложены в условиях заключенных договоров.

В целях преодоления этих препятствий в ГК РК предусмотрена возможность изменений условий уже заключенных договоров

путем введения обязательных для участников договора правил, действующих с обратной силой.

При этом следует обратить внимание на то, что вновь введенные правила только в том случае обязательны для участников ранее заключенных договоров, если обратная сила придана им законом.

Иные правовые акты не могут действовать с обратной силой в отношении заключенных договоров.

ЛИТЕРАТУРА

1 Гражданское право. //Учебник. Ч.2. под. ред. Сергеева А.П., Толстого Ю.К. – Москва, 2008.

2 Пугинский, Б. И. Гражданско-правовой договор. Проблемы гражданского права. // Вестн. Моск. Унив. ПРАВО. – 2002. – № 2.

3 Закон Республики Казахстан «О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности» от 11 июня 1991 года.

4 Гражданский Кодекс РК. – Алматы, 2009.

ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В КАЗАХСТАНЕ

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
УВАКОВ Е. М.-С.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Государственная служба является важнейшим инструментом для достижения целей государственной политики. Государство, являясь особой организацией публичной политической власти господствующего класса (социальной группы, блока классовых сил всего народа), имеет свои задачи и функции. Эти задачи и функции практически реализуются посредством конкретных действий личного состава, находящегося на службе у государства – государственных служащих.

Законодательство о госслужбе относит организации государственной службы, в соответствии со сложившимися представлениями, такие вопросы: понятие государственной службы; её виды; принципы государственной службы; статус государственной должности.

Далее будут рассмотрены все элементы организации государственной службы.

С точки зрения современного законодателя, государственная служба в РК – это профессиональная деятельность, состоящая в

выполнении государственными служащими органов государственной власти РК и субъектов РК компетенции этих органов, установленной в законодательных и иных нормативных актах.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством в практически функциональном смысле государственная служба представляет собой основанную на законе деятельность персонала государственных органов представительной исполнительной и судебной власти, состоящую в реализации государственной власти в различных сферах общественной жизни в целях выполнения задач и функций государства.

Развитие системы государственной службы Республики Казахстан тесно связано с процессами трансформации роли государства в годы независимости, становления политической системы, экономики, общественных отношений, оптимизации системы государственного управления. Для реализации целей и приоритетов независимой Республики Казахстан необходимо было создать эффективную систему отбора и продвижения кадров, обеспечить профессионализм и прозрачность деятельности государственного аппарата, гласит Указ Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 119 «О Концепции новой модели государственной службы Республики Казахстан» [1].

Национальное законодательство согласно Конвенции определяет, в какой мере установленные ею гарантии применимы к государственным служащим, занимающим посты на высоком уровне, чьи функции обычно рассматриваются как относящиеся к определению политики или к управлению, а также к служащим, обязанности которых носят строго конфиденциальный характер, к вооруженным силам и полиции (ст.1 Конвенции).

Отдельную важную правовую проблему представляет международное правило, устанавливающее ограничение доступа не граждан к работе на государственной службе. Однако страны - участники ЕС все больше приходят к мысли о том, что к государственной службе могут быть допущены иностранные граждане.

Государственные должности – это учреждённая в установленном порядке государственная организация (путём принятия коллегиального решения или единоличного распоряжения должностного лица) первичная структурная единица, которая отражает содержание и объём полномочий занимающего её лица и содержится за счёт финансовых средств государственного бюджета (сюда включается заработная плата служащего, занимающего данную должность её

техническое обеспечение, установленные льготы и привилегии и пр.). Государственный служащий не владеет занимаемой им должностью. Она принадлежит государственной администрации. Назначение государственным, органом (должностным лицом) служащего на должность, соответствующую его квалификационному разряду (рангу, классному чину, степени и т.д.), происходит в рамках установленных законом правил разделения квалификационных разрядов, классных чинов, рангов и степеней, с одной стороны, и должностей – с другой.

Государственная должность – структурная единица государственного органа, на которую возложен установленный нормативными правовыми актами круг должностных полномочий и должностных обязанностей». В состав должностей государственных служащих входят политические и административные должности государственных служащих [2].

Корпус «А» – административные государственные должности управленческого уровня, для которых предусмотрены особый порядок отбора в кадровый резерв, конкурсного отбора, прохождения и прекращения государственной службы, определяемый Президентом Республики Казахстан, а также специальные квалификационные требования [3].

Согласно правилам процедура отбора кандидатов в корпус «А» включает в себя несколько этапов. Первое – это публикация заявления, второе – непосредственно прием документов. После этого проходит тестирование кандидатов в Агентстве по делам государственной службы. По итогам тестирования национальная комиссия принимает решение о зачислении или не зачислении в корпус «А».

С момента окончания приема документов до проведения собеседования для зачисления в кадровый резерв административной государственной службы корпуса «А» – в течение 38 рабочих дней. Сроки проведения собеседования, устанавливаются Национальной комиссией по кадровой политике при Президенте Республики Казахстан (далее – Национальная комиссия) [4].

Корпус «Б» – административные государственные должности, не включенные в корпус «А»: Администрация Президента Республики Казахстан, Аппараты палат Парламента Республики Казахстан, Канцелярия Премьер-Министра Республики Казахстан, Департамент по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде Республики Казахстан (аппарат Верховного Суда Республики Казахстан), Аппарат Конституционного Совета Республики Казахстан, Управление делами Президента Республики Казахстан, Аппарат Центральной

избирательной комиссии Республики Казахстан, Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета, Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы, Заместитель руководителя структурного подразделения и др.

К кандидатам для зачисления в кадровый резерв корпуса «А» и занятия административных государственных должностей корпуса «А» предъявляются требования по профессиональным знаниям, знанию законодательства Республики Казахстан, стратегических и программных документов.

Наличие профессиональных знаний и знание стратегических и программных документов определяются Национальной комиссией по кадровой политике при Президенте Республики Казахстан при проведении собеседования с кандидатами. Знание законодательства Республики Казахстан определяется при проведении тестирования [3].

В соответствии с Трудовым кодексом Республики Казахстан [5], труд государственных служащих регулируется Трудовым кодексом с особенностями, предусмотренными законами Республики Казахстан и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, устанавливающими особые условия и порядок поступления на службу, ее прохождения и прекращения, особые условия труда, условия оплаты труда, а также дополнительные льготы, преимущества и ограничения.

Принципы государственной службы обуславливают значимость, законность и социальную ценность отношений, возникающих в системе государственной службы. «Отсутствие правовых принципов государственной службы влечёт за собой появление в ней элементов произвольности, бюрократизма, неорганизованности, беззакония, несправедливости и безнравственности» [6, с. 224].

Принципы государственной службы обуславливают значимость, законность и социальную ценность отношений, возникающих в системе государственной службы. «Отсутствие правовых принципов государственной службы влечёт за собой появление в ней элементов произвольности, бюрократизма, неорганизованности, беззакония, несправедливости и безнравственности» [7, с. 56].

Принципы государственной службы – это субъективное понятие. Они формируются человеком (законодателем) исходя из конкретного правового опыта и правовой культуры, в стране базируются на основных положениях правовой системы с учётом достигнутого уровня развития отраслевого законодательства.

Принципы современной государственной службы закрепляются в различных законодательных и других нормативных правовых

актах: Конституции Р.К., и других законов, Указах Президента РК, постановлениях Правительства РК, уставах и иных законодательных и нормативных актах субъектов РК. Они реализуются государственными служащими посредством их практических действий.

Определение принципов государственного управления, сформулированные Э. Н. Гаджиевой: «Принципы государственного управления – это закреплённые в нормативно-правовых актах или апробированные практической научно-обоснованные идеи, сформулированные в виде правил, призванные регулировать статус деятельность и взаимоотношения государственных органов, предприятий, общественных объединений, их должностных лиц и граждан в процессе осуществления государством его функций по управлению делами общества» [8, с. 12].

Таким образом, принцип – это «научное или нравственное начало, основание, правило, основа, от которой не отступают». Существование определенных убеждений делает устройство чего-нибудь особенным, выделает его из массы. Поэтому фундаментальное значение для каждой отрасли права или его института имеет совокупность принципов, игнорирование которых не допустимо при решении вопросов, касающихся той или иной отрасли или ее института. Иначе система взглядов на вещи, явления потеряет свою структуру и, следовательно, их сущность и цели свое реальное значение.

Нарушения закона со стороны должностного лица свидетельствуют не просто об отходе от требований законодательства, но и подрывают авторитет государства в глазах граждан, саму идею законности. Не случайно одним из непреложных положений Кодекса чести государственных служащих является укрепление доверия граждан к институтам государства, приверженность политике Президента РК и последовательное проведение ее в жизнь [9, с. 12].

Принцип единства системы государственной службы, независимо от разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви закрепляет устройство государства [10, с. 67–69].

Принцип приоритета прав и свобод и законных интересов граждан перед интересами государства. Это положение обязывает государственных служащих признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Для правового государства должно быть обязательным признание прав личности высшей ценностью и неотвратимость ответственности всех государственных

служащих за деяния, ведущие к нарушению прав, свобод и законных интересов граждан.

Таким образом, анализируя принципы государственной службы, можно сделать вывод о том, что они довольно полно и конкретно характеризуют нынешнее состояние государственной службы, регулируют статус, деятельность и взаимоотношения государственных органов, предприятий, общественных объединений, их должностных лиц и граждан в процессе осуществления государством его функций по управлению делами общества. Кроме того они формируют у каждого государственного служащего чувство личной ответственности и стимулируют их на достижения, которые являются показателем их безупречной государственной службы.

ЛИТЕРАТУРА

1 Указ Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 119 «О Концепции новой модели государственной службы Республики Казахстан» http://adilet.zan.kz.

2 Реестр должностей политических и административных государственных служащих 2015 г. http://kyzmet.gov.kz/

3 Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 150 «Об утверждении Реестра должностей политических и административных государственных служащих» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.02.2019 г.) http://online.zakon.kz.

4 О некоторых вопросах поступления граждан на административную государственную службу корпуса «А» Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 151. http://online.zakon.kz.

5 Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2019г.) http://online.zakon.kz

6 Уваров, В. Н. Государственная служба и управление. – Петропавловск, 2004. – 413 с.

7 Старилов, Ю. Н. Государственная служба. – Воронеж, 1996.

8 Гаджиева, Э. Н. Принципы государственного управления на современном этапе. – Ташкент, 1993.

9 Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.02.2019 г.)// http://online.zakon.kz

10 Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221-III «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.05.2018 г.) http://online.zakon.kz.

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В КАЗАХСТАНЕ

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
УВАКОВ Е. М.-С.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Становление государственной службы в Казахстане в условиях колонизации В середине XVIII в. в Центральной Азии произошли серьезные перемены. Усиление колониальной направленности политики царизма осложнило внутриполитическую обстановку в Казахстане, проявлявшуюся в различных формах неповиновения старшин ханам.

После ликвидации ханской власти в Среднем жузе царское правительство, опираясь на «Устав о сибирских киргизах», ввело новую систему управления. Территория казахской степи, занятая под кочевья Среднего и частью Старшего жузов, получила название Область Сибирских киргизов и вошла в состав вновь созданного Западно-Сибирского генерал-губернаторства. В целях ускоренной колонизации края вводилась постепенно российская система управления, что вызвало протест большей части казахского населения, вылившийся в ряд восстаний [1, с. 67].

С. З. Зиманов отмечает и о существовании отдельной категории служащих, так называемых «базарных султанов», из числа ханского окружения, которые были обязаны собирать внутри орды торговые пошлины, представлять вне орды интересы казахов и следить за порядком на рынках [2, с. 78].

Как отметил И. И. Крафт, в свое время занимавшийся вопросами административного устройства Казахстана, важно, чтобы между администрацией и населением были люди, обеспеченные определенным содержанием пользующиеся правами и несущие ответственность государственной службы [1, с. 56]. Одновременно с этим, на штатные должности переводчиков принимались лица, не имеющие права поступления на государственную службу.

Как отмечает А. Ш. Туганбаев, для деятельности государственных учреждений России накануне революции были характерны формализм, обширное бумажное делопроизводство, полная бесконтрольность царских чиновников [3, с. 45]. Безусловно, это находило свое отражение в Казахстане, ставшем колонией

России. Неоднократные попытки реформирования государственного управления не давали положительных результатов.

Учреждена международная стипендия «Болашак» для обучения талантливой молодежи в ведущих учебных заведениях мира. Эти проекты, предложенные и реализованные при непосредственном участии Президента, заложили фундамент в процесс становления эффективного управленческого состава государственной службы. Так, свыше 10 тысяч (10 030) человек обучились по программе «Болашак», свыше 2 300 (2 336) получили послевузовское образование в Академии государственного управления при Президенте, свыше 11,5 тысяч (11 761) завершили обучение в КИМЭП. На сегодняшний день, на государственной службе трудятся около тысячи четырехсот выпускников данных учреждений [2, с. 34–35].

В целях обеспечения соблюдения сотрудниками норм законодательства, в том числе этики, образованы Высший дисциплинарный совет при Президенте и дисциплинарные советы при акимах областей [3, с. 78–79].

В 1997 году Президент провозгласил долгосрочную программу Стратегия «Казахстан – 2030» [4, с. 56–58], которая ознаменовала следующий этап реформ в системе государственной службы нашей страны. В ней в качестве одного из долгосрочных приоритетов было объявлено создание эффективного и современного корпуса государственных служащих, преданных делу и способных выступать представителями народа в достижении приоритетных целей. Это требовало проведения институциональных реформ. В целях обеспечения реализации единой политики в сфере государственной службы в 1998 году создан уполномоченный орган – Агентство по делам государственной службы, как орган, непосредственно подчиненный и подотчетный Главе государства.

Таким образом, создана правовая база для укрепления автономности и профессионализма государственного аппарата. Изменена система отбора, основанная на принципах меритократии. Впервые введена конкурсная основа поступления на государственную службу, включавшая в себя тестирование и собеседование. Только в первый год действия Закона около 9 000 государственных служащих приняты по результатам открытого конкурса. Это способствовало повышению профессионализма государственной службы и обеспечивало конкуренцию кандидатов при назначении.

Наряду с этим, определены требования для поступления на государственную службу, а также установлены необходимые уровень

образования, стаж работы и знания, требуемые для эффективного исполнения поставленных задач. Это способствовало формированию государственного аппарата из числа квалифицированных кандидатов.

Усовершенствована система обучения государственных служащих и повышения их квалификации.

В рамках данной работы путем слияния Национальной высшей школы государственного управления и Института переподготовки при Правительстве образована Академия государственной службы при Президенте. Позднее ей также переданы функции Дипломатической академии, что позволило консолидировать научную базу и обеспечить подготовку государственных служащих по единым стандартам.

«Стратегия «Казахстан–2050» дала мощный импульс для дальнейшего развития государственной службы [1]. Принцип меритократии должен был стать наконец не просто теорией, а твердым практическим правилом. Таким образом, предстояла кардинальная реформа системы государственной службы».

Глава государства, подведя итоги реализации Стратегии «Казахстан–2030», отметил необходимость дальнейшего совершенствования правовой основы государственной службы.

В 2012 году Президент в Послании народу «Стратегия «Казахстан –2050»: новый политический курс состоявшегося государства» поставил задачу сформировать профессиональный государственный аппарат, для которого служение народу и государству превыше всего.

Концепцией новой модели государственной службы предусмотрена модернизация самого понятия «государственной службы» как синонима «служения нации».

В целях достижения целей Стратегии «Казахстан – 2050» принят План нации «100 конкретных шагов». Его первое направление нацелено на формирование профессионального государственного аппарата, соответствующего стандартам ОЭСР. В рамках реализации Плана нации «100 конкретных шагов» в конце 2015 года принят новый Закон «О государственной службе Республики Казахстан». Ключевым новшеством Закона стал переход системы государственной службы от смешанной «позиционно-карьерной» к «карьерной» модели.

В результате их количество сократилось в 19 раз (с 6500 в 2015 году до 348 в 2017 году) [4, с. 56].

В рамках реализации Плана нации отдельное внимание уделено этическим правилам. Установлены стандарты поведения государственных служащих не только в служебное, но и в неслужебное время.

На сегодняшний день смещены акценты с наказания за нарушение норм этики на их предупреждение. В этой связи, по опыту передовых стран – Канады, Великобритании, Австралии, Ирландии на центральном и областном уровнях введен новый институт уполномоченного по этике. Его полномочия связаны с профилактикой нарушений законодательства путём разъяснений, формирования деловой культуры взаимоотношений в коллективе, мониторинга за соблюдением государственными служащими установленных ограничений и запретов. О высоком доверии граждан и государственных служащих к данному институту свидетельствует 8-кратное увеличение количества лиц, обратившихся к ним за консультацией (с 445 в 2016 г. до 3461 в 2017 г.).

В 2016 году дисциплинарные советы преобразованы в Советы по этике. Теперь их главный приоритет не рассмотрение дисциплинарных дел, а предупреждение и профилактика коррупции, путем выработки конкретных рекомендаций государственным органам по результатам анализа коррупционных рисков, контроля качества оказания государственных услуг, антикоррупционного мониторинга.

Проводимая масштабная профилактическая работа позволила повысить уровень ответственности сотрудников, что привело к снижению совершения правонарушений.

Так, в 2017 году нарушения норм служебной этики по сравнению с 2015 годом сократились на 43 % (с 354 до 202).

Иные меры, принятые на третьем этапе развития государственной службы.

В целях изучения потенциала молодых сотрудников введён институт испытательного срока по формуле 3+3. При неудовлетворительном результате испытательного срока по итогам 3-х месяцев, он продлевается ещё на 3 месяца без возможности повторного продления.

Пересмотрены подходы по аттестации служащих, теперь она проводится только по решению Главы государства.

Для обеспечения принципов объективности при формировании госаппарата службам управления персоналом представлена организационная самостоятельность от других структурных подразделений.

Введен компетентностный подход отбора на государственную службу, что позволило сместить акценты с оценки теоретических знаний на качества кандидатов, необходимые для эффективной работы.

Претенденты оцениваются на инициативность, коммуникативность, аналитичность, организованность, этичность, ориентацию на качество, ориентацию на потребителя, нетерпимость к коррупции.

Кандидаты на руководящие должности дополнительно оцениваются на лидерские качества и стратегическое мышление.

На сегодняшний день подготовлен проект поправок в законодательство, предусматривающий исключение согласования с министерствами назначения руководителей областных управлений, а также уточнение статьи 15 Закона «О государственной службе Республики Казахстан» в части определения должностей политических служащих исключительно по действующему реестру.

Программы обучения практико-ориентированы и направлены на восполнение «разрыва» между требуемыми и фактическими компетенциями служащих.

Для обеспечения непрерывности обучения на протяжении всей карьеры закреплена обязанность повышения квалификации служащих не реже одного раза в три года. Для объединения кадровых служб в единую сеть и автоматизации их деятельности создана система управления персоналом «Е-қызмет». Для определения эффективности работы государственных служащих введена система оценки их деятельности. При этом, результаты являются основанием для принятия решений о премировании, поощрении, обучении.

Меры, принятые на данном этапе, усилили кадровый потенциал государственного аппарата и способствовали профессионализации системы государственной службы. В частности:

– для обеспечения принципа меритократии предусмотрено замещение должностей исключительно на конкурсной основе, которая отличается прозрачностью и объективностью;

– для обеспечения автономности государственного аппарата разделены полномочия политической и административной служб, исключив влияние политических процессов на деятельность государственных служащих;

– для повышения эффективности управленческого состава создан институт корпуса «А», обеспечивающий стабильность и преемственность государственного аппарата, а также эффективную реализацию политических решений;

– для профессионализации государственного аппарата усовершенствованы стандарты обучения, предусмотрена оплата труда по результатам, приняты меры по профилактике нарушений норм этики.

Анализ демонстрирует, что на всем пути эволюции система государственной службы совершенствовалась с учетом требований определенного этапа развития.

Благодаря дальновидности Елбасы на протяжении всего времени данная сфера всегда была в тренде передовых веяний.

В результате, несмотря на небольшой исторический срок, Казахстану удалось сформировать современный профессиональный государственный аппарат, отвечающий передовым международным стандартам и способный вывести нацию в тридцатку развитых стран мира.

ЛИТЕРАТУРА

1 Черных, И. А. «Казахстан в 2013 году: актуальные вопросы развития страны через призму общественного мнения»: КИСИ при президенте РК. – Алматы, 2014.

2 Концепция правовой политики Республики Казахстан на 2010-2020 годы и перспективы развития судебной системы: Сборник материалов Круглого стола, состоявшегося в Верховном суде Республики Казахстан 27 октября 2009 года. – Астана, 2009.

3 Национальный доклад о состоянии государственной службы в Республике Казахстан от 02.04.2018// http://til.kostanay.gov.kz/gossluzhba.

4 Шайхисламова, Г. Ш. Этапы становления государственной службы в Республике Казахстан // Молодой ученый. – 2017. – № 8.1. URL https://moluch.ru/archive/142/40321/ (дата обращения: 18.03.2018).

ЦЕЛИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ХАМИТОВ М. М.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Административная ответственность является наиболее распространенным и востребованным видом юридической ответственности. Этот институт активно участвует в обеспечении стабильности общественной жизни и повышении гарантий защищенности прав граждан и тем самым приобретает значимость эффективного правового способа воздействия на общественные отношения.

Законодательство об административных правонарушениях призвано, комплексно выполнять охранительные функции от посягательств на широкий круг отношений, в том числе по вопросам собственности, экологии, предпринимательства, в сфере государственного управления, миграционной политики и других областях деятельности и жизни общества.

Кроме того, одной из задач административной ответственности является противодействие коррупции, экстремизму, проявлениям организованной преступности [1, с. 60]. Следует отметить позитивную роль административной ответственности в борьбе с преступностью, в профилактике преступлений. В этих условиях возрастает актуальность научных исследований института административной ответственности как целостного правового явления, факторов и условий развития и совершенствования законодательства в этой области, его материальных и процессуальных аспектов

Юридическая ответственность представляет собой особую правовую форму реакции государства на защиту публичных и частных интересов. Заключается такая форма ответственности в совокупности установленных государством материальных и процессуальных правовых норм в целях понуждения правонарушителя, добровольно не желающего соблюдать установленные нормы поведения, к должному поведению и возложения обязанности претерпевать неблагоприятные для него последствия, а также достижения цели предупреждения правонарушений. Это определение учитывает специфику современных видов юридической ответственности и значительным образом отвечает требованиям универсальности. Оно подчеркивает институциональность юридической ответственности, а также возможность привлечения к ответственности виновного и оправдания невиновного.

Такое понимание юридической ответственности подразумевает все существующие способы воздействия на правонарушителя, то есть как наказательный, восстановительный или компенсационный, так и профилактический или предупредительный.

Раздел Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, посвященный вопросам развития административного права, занимает самый большой объем в этом документе. Такое внимание государства к вопросам совершенствования подотраслей и институтов административного права вполне закономерно [2].

Цели административного права непосредственно связаны с целями государства в целом и определяются задачами соответствующего этапа

развития государственно-организованного общества. Вследствие этого возникают вопросы, в какой мере административное право как система соответствующих принципов внедряется в систему гражданского общества, обеспечивая рамки правовых стандартов, внутри которых должно осуществляться управление государством и обществом.

Административное право важно также для обеспечения оптимального уровня управления государственно-организованным обществом с использованием административных институтов государственной власти.

При этом использование правовых стандартов управления государственно-организованным обществом должно включать в себя:

– деятельность институтов в рамках установленных законом целей, полномочий;

– недопустимость выхода за установленные законом пределы полномочий;

– экономичность и эффективность принимаемых решений;

–открытость, прозрачность, обоснованность принимаемых решений;

– участие заинтересованных субъектов в процессе принятия управленческих решений;

– подотчетность и контроль в управленческой системе;

– возможность обжалования решений [3, с. 46].

Административная ответственность имеет свои цели. Цели административной ответственности – это то, чего следует ожи дать, достичь, каков должен быть результат при ее применении.

Цель административной ответственности – это желаемый и планируемый результат, к которому стремится компетентный орган или должностное лицо, применяя меры административной ответственности к виновному лицу [4, с. 356].

Целями административной ответственности являются:

– защита правопорядка;

– возрастание правовой культуры общества;

– восстановление социальной справедливости и предупреждение совершения новых правонарушений (общая и частная превенции).

В то же время, цели административной ответственности можно определить и через цели административного наказания как меры этой ответственности. А данные цели имеют явную предупредительную и профилактическую направленность. Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в

целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами».

Административная ответственность, как и уголовная, дисциплинарная, носит карательный характер и преследует цели частной и общей превенции правонарушений. Но поскольку многие административные правонарушения являются длящимися (неисполнение обязанности прописаться, стать на учет, выполнить предписание и другие), важна такая цель административной ответственности как «стимулирование к выполнению субъектами права их обязанностей» [5, с. 540].

Защита правопорядка – как одно из целей административной ответственности выражается в том, что мировой опыт показывает, что взаимодействие полиции и общества – это довольно сложный, а порой и противоречивый процесс. Однако в условиях происходящих изменений это, возможно, единственный инструмент, позволяющий эффективно противостоять современной преступности. И поэтому полиция должна меняться вместе с обществом.

Сегодня в правоохранительных органах Казахстана наработана достаточная практика взаимодействия с обществом, чему очень способствует и современное законодательство страны. В качестве примера могу привести то, что население принимает активное участие в раскрытии резонансных преступлений. Это касается случаев розыска без вести пропавших и установления очевидцев ДТП, в вопросах соблюдения законности самими полицейскими. Более того, граждане сами участвуют в охране общественного порядка.

Реакция населения на работу полиции напрямую зависит от того, как ведут себя при исполнении своих обязанностей сотрудники как на улицах, маршрутах патрулирования, так и в служебных кабинетах. Общество оценивает работу по вежливости и отзывчивости полицейских к обращениям граждан, профессиональному отношению к своим обязанностям.

В самом общем виде административная ответственность преследует социальную цель: свести до минимума совершение административных правонарушений, добиться такого положения, чтобы ими не дезорганизовывалась работа людей, организаций, не подвергалась опасности жизнь человека, его здоровье, была благополучная окружающая природная среда и т. д. В научной литературе утверждается, что административная ответственность, как и в целом, юридическая ответственность, преследует частную и общую превенцию правонарушений. В действующем законодательстве

главное назначение административной ответственности четко не определено. Не обозначается оно, как правило, и в определениях административной ответственности, даваемых учеными.

В КоАП называются цели административных взысканий. Ими являются:

– воспитание лица (физического лица), совершившего административное правонарушение, в духе соблюдения требований законодательства и уважения правопорядка;

– предупреждение совершения новых правонарушений физическим и юридическим лицом;

– предупреждение совершения новых правонарушений другими лицами.

Воспитание лица, совершившего административное правонарушение, является главной целью административной ответственности.

Существенное воздействие проявляется на подготовительной стадии ответственности при оформлении материалов дела об административном правонарушении, применении ограничений административно-процессуального характера, а также на первом ее этапе – при осуждении правонарушителя и совершенного правонарушения. Основное воспитательное воздействие осуществляется в процессе принуждения исполнения наложенного административного взыскания.

Предупреждение совершения правонарушений достигается с помощью использования различных средств. Сам факт установления административной ответственности в КоАП за совершение того или иного правонарушения преследует цель общего предупреждения административных правонарушений со времени вступления этого акта в действие.

Административная ответственность применяется к лицу, уже совершившему административное правонарушение. Поэтому она имеет ретроспективный характер, реализуется в отношении лица, которое, несмотря на административно-правовой запрет и имеющуюся угрозу применения установленных административно-правовых санкций, все равно совершает правонарушение. Не может вызывать никаких сомнений тот факт, что общие цели ответственности проявляются в отдельных ее принципах как неотвратимость ответственности и ее гласность.

Немаловажным является и относительная суровость установленных административных взысканий, наличие эффективного и постоянного контроля за надлежащим исполнением

установленных правил, особой процедуры расследования по факту совершенного административного правонарушения, возможности официально осуществить порицание (осуждение) деяния и лица, его совершившего. Однако цели административной ответственности в наибольшей мере заложены в самих административных взысканиях и проявляются через их применение.

По общему убеждению ученых, административная ответственность, как и уголовная, является штрафной, наказательной, карательной.

Нельзя отрицать того, что государство, устанавливая административную ответственность и применяя административное взыскание, преследует цель наказать, покарать правонарушителя за совершенное правонарушение. В этом выражается главная суть административной ответственности и ее мер. Названная цель отличает ее от иных мер административного принуждения. Государство не может отказаться от такой цели, в ином случае необходимо было бы отказаться и от применения административных взысканий.

Административные взыскания пока остаются самым эффективным средством в борьбе с административными правонарушениями.

Административные взыскания воспитывают правонарушителя наказанием и предупреждают совершение новых право нарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Частная административная превенция и воспитание правонарушителя, а также общая превенция - предупреждение совершения административных правонарушений другими лицами – достигаются в первую очередь через применение административных взысканий. Под их влиянием достигается устранение общественно вредных склонностей, вырабатывается законопослушное поведение, а также положительные качества и образ жизни право нарушителя. Претерпевание государственного принудительного воздействия в виде административного взыскания способствует преобразованию антиобщественных взглядов и поведения право нарушителя в будущем.

Административное взыскание может быть наложено и на юридическое лицо, если правонарушение совершено должностным лицом или иным работником этого юридического лица. По убеждению многих ученых, наказание юридического лица оправдано, поскольку оно получает соответствующую выгоду в результате совершения правонарушения его работником. Юридическому лицу лучше компенсировать виновному физическому лицу уплаченный им штраф, но остаться самому вне наказания, так как последнее значительно выше, более суровое, чем первое.

Наказание юридического лица преследует и цель предупреждения, чтобы в будущем оно не способствовало своему работнику совершать административное правонарушение в пользу или в интересах этого юридического лица. Способствование юридического лица выражается в том, что правонарушение совершается с его ведома или согласия.

Сочетание публичных и частных интересов, нашедшее отражение в нормах, регулирующих административную ответственность и способы ее реализации, позволяет рассматривать административную ответственность как самостоятельный правовой институт, четко определенный и обособленный вид ответственности.

Специфика данного вида ответственности заключается в том, что административная ответственность не ограничивается охраной отношений, регулируемых какой-нибудь одной отраслью права, действие ее норм распространяются на жилищные, налоговые, бюджетные, экологические, трудовые и иные правоотношения.

Таким образом, административная ответственность – это один из видов правовой ответственности наряду с уголовной, гражданско-правовой и дисциплинарной. Она устанавливается государством путем издания его органами правовых норм, определяющих:

– основания ответственности;

– меры, которые могут быть применены к нарушителю;

– порядок рассмотрения дел о правонарушениях;

– исполнения указанных мер.

Общепринятым является понимание юридической ответственности как реализации правовых санкций, применение наказания, ибо оно есть и в выговоре за нарушение трудовой дисциплины, и в административном штрафе, и в лишении свободы, и в гражданско-правовой неустойке.

Следовательно, административная ответственность рассматривается как применение установленных законом административных наказаний за совершение административных правонарушений.

Из всех многочисленных мер административного принуждения (досмотр, реквизиция, задержание, изъятие и т.д.) только применение административных наказаний влечет наступление административной ответственности.

ЛИТЕРАТУРА

1 Алехин, А. П., Козлов, Ю. М. Административное право. –М. : Юристъ, 2006. – 125 с.

2 Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики

Казахстан от 24 августа 2009 года № 858// https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31305418

3 Галлиган, Д., Полянский, В. В., Старилов, Ю. Н. Административное право: история развития и основные современные концепции. – М. : Юристъ, 2009. – 410 с.

4 Административное право : учебник / под ред. проф. Н. Ю. Хаманевой. – М. : Феникс, 2011. – С. 356.

5 Бахрах, Д. Н., Россинский, Б. В. Административное право: учебник для вузов. – М. : Норма, 2005.

6 Гражданский кодекс РК (общая часть)/комментарий, отв. ред. М. К. Сулейменов, Ю. Г. Басин. – Алматы, 1998. Кн. 1.

7 Басин, Ю. Г. Юридические лица по гражданскому праву. Понятие и общая характеристика. Учебное пособие. 2-е изд. – Алматы : «Адилет», 1999.

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА НОРМ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ АДМИНИСТРАТИВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ХАМИТОВ М. М.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Правовые изменения современного казахстанского общества предопределили потребность дальнейшего совершенствования законодательства об административных правонарушениях. Главной целью изменений является вопрос о повышении эффективности административно-деликатного законодательства.

В теории и практике государственного управления, исполнительно-распорядительной деятельности проблема административной ответственности – одна из наиболее дискуссионных, имеющая важное научное и практическое значение в укреплении законности, дисциплины, повышения эффективности деятельности субъектов управленческой деятельности. На современном этапе модернизации казахстанского общества и государства эта проблема приобретает особое значение, так как её исследование способствует совершенствованию механизмов контроля и надзора, организационно-правовой деятельности органов исполнительных органов власти и должностных лиц.

Необходимость исследования сущности и содержания административной ответственности связана с тем, что современная рыночная экономика остро ставит вопрос о правовых основах управления в различных сферах общественных отношений государственно-правовую, особенно в условиях глобализации и интеграции Казахстана в мировое пространство.

Наибольшую опасность современному обществу представляет не только развивающаяся преступность, но и административная правонарушаемость, как преддверие этой преступности. С деликтологической точки зрения одной из особенностей административной правонарушаемости является то, что в большинстве случаев она носит латентный характер, что во многом затрудняет проведение организационно-правовых мероприятий борьбы с нею. В общей структуре совершаемых в стране противоправных деяний административные правонарушения характеризуются широкой распространенностью и масштабностью (ежегодно совершаются десятки тысяч правонарушений), совершением в различных отраслях и сферах деятельности, причинением существенного вреда правам, свободам и законным интересам личности, общества и государства.

Институт административной ответственности всегда рассматривался как важнейшая составная часть административного права, как механизм осуществления государственного управления в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Решающее влияние на его развитие оказывали экономические и социальные условия жизни страны, политический режим, уровень культуры населения, философские и правовые взгляды представителей отдельных отраслей науки. Определенное влияние на развитие института административной ответственности оказывали фактическое состояние преступности в стране, многочисленные противоправные действия в различных сферах общественной жизни. Указанные факторы оказали, влияли и на развитие законодательства об административной ответственности

Административная ответственность является необходимым стимулятором правомерного поведения, содействует воспитанию чувства нравственного и правового долга перед обществом и государством, повышению общественно-политической активности каждого гражданина.

Ответственность несут и субъекты, и объекты управления. Она связана с задачами, функциями, правами и обязанностями каждого из них. Применительно к органам управления и должностным лицам она

тесно связана с компетенцией. Когда принимается решение, должно быть совершенно ясно, кто несет за него ответственность. И точно также должно быть ясно, кто несет ответственность, если назревшее решение не принимается или затягивается. Эти положения приобрели еще большую актуальность в современных условиях, на крутом переломе в жизни страны, когда поставлена цель достичь качественно нового состояния общества.

Современное экономическое развитие Республики Казахстан, социальные противоречия, возникающие между нарождающимся классом предпринимателей и основной массой трудящихся, финансово-экономическая нестабильность накладывают определенный отпечаток на состояние правопорядка, ведут к росту количества правонарушений, порождают их новые виды. В таких условиях возрастает значение административно-правовых мер борьбы с правонарушениями. Поэтому сфера административного воздействия на правонарушителей должна расширяться.

Идеи административной ответственности, ее неотвратимости, законности, справедливости и гуманности находят все большее применение в законодательстве.

Вместе с тем все административное законодательство выдвигает на первый план законные интересы человека и гражданина, обеспечение и защиту его прав и свобод, закрепленных Конституцией РК. По существу, гражданин с его разнообразными интересами и запросами во все возрастающей степени получает административно-правовую поддержку со стороны исполнительных органов общей и правоохранительной компетенции. Образно говоря, он повседневно «общается» именно с нормами административного права, находя в них необходимый ответ на волнующие его вопросы, а также защиту от посягательств на свой правовой статус.

В последнее время резко возросла роль административного законодательства, так как в каждом законе содержатся нормы административного права, но процесс реформирования административного законодательства в Республике Казахстан еще не завершен и необходимость его продолжения очевидна. Правовые основы, прежде всего, административно-правовые, направлены на эффективное, научно обоснованное регулирование отношений деятельности уполномоченных государственных органов и должностных лиц. В связи с этим институт административной ответственности является одним из видов правовых гарантий прав, свобод и законных интересов личности и общества, и в то же

время способом укрепления правопорядка и законности в области государственного управления.

Изучение Конституции РК, КоАП РК и действующих правовых норм, анализ практики их применения позволяют раскрыть межотраслевое значение института административной ответственности. Вместе с тем в правовом регулировании отношений в области установления и применения административной ответственности за правонарушение существует ряд объективных и субъективных сложностей, требующих повышенного к ним внимания со стороны ученых-исследователей.

Административная ответственность юридических лиц на данный момент является одним из самых важных институтов административного права и при этом существует острая необходимость обновления и дополнения существующих норм в целях эффективного и всестороннего воздействия на правонарушителей и защиты граждан и юридических лиц от неправомерных действий, а также обеспечения более слаженной работы всех юрисдикционных органов, которые отвечают за реализацию административно-деликтного законодательства

Административная ответственность юридических лиц подразумевает назначение наказаний за неисполнение или несоответствующее исполнение установленных законодательством правил в отношении организаций, обладающих правосубъектностью.

Реализация конституционной реформы в современном обществе существенно влияет на развитие административного законодательства Республики Казахстан, на его стабильность и динамичность. Следует отметить, что сущность конституционной реформы не может быть ограничена лишь проблемами обновления Конституции Республики Казахстан, как в целом, так и отдельных его частей, как нормативно-правового акта. Содержание конституционной реформы как важного этапа в развитии общества и государства заключается в том, что она является правовым процессом и выражает динамику наиболее важных общественных отношений и средств их правового регулирования, направленную на совершенствование административного законодательства в Республике Казахстан [2, с.7].

На сегодняшний день законодательство об административных правонарушениях признает равноправными субъектами как физических, так и юридических лиц. В законодательстве не содержится определения административной ответственности юридических лиц, его можно найти в науке административного права. Многие авторы считают, что административная ответственность юридических лиц

это ни что иное, как разновидность юридической ответственности, выражающаяся в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного наказания к организациям, совершившим правонарушение.

Законодатель не дает официального определения административной ответственности юридических лиц, поэтому, на основании того, что административная ответственность – это разновидность юридической ответственности, со всеми вытекающими из нее признаками, то можно сделать вывод, что административная ответственность юридических лиц – это разновидность юридической ответственности, выражающейся в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного взыскания к юридическому лицу, совершившему правонарушение.

В области административного законодательства происходят существенные изменения, связанные с реализацией административной реформы. Принятая Концепция правовой политики на 2010-2020г.г. направленна на создание эффективного и компактного государственного аппарата, внедрение новых управленческих технологий, совершенствование административных процедур, а также совершенствование административного законодательства в целом [1].

Административное законодательство является одной из наиболее объемных и разветвленных отраслей правовой системы. Это объясняется тем, что его нормы регулируют общественные отношения, возникающие в различных сферах жизнедеятельности государства (экономической, социально-культурной, административно-политической). В частности, административно-правовые нормы определяют статус всех органов государственного управления, устанавливают порядок создания, реорганизации и упразднения органов управления, организаций и учреждений.

Административное законодательство закрепляет многие права граждан, устанавливает единообразные правила деятельности организаций, поведения должностных лиц и граждан (правила лицензирования, торговли, охраны окружающей среды, санитарные правила, правила безопасности дорожного движения и др.), предусматривает административную ответственность за нарушение этих правил, а также порядок реализации санкций за административные правонарушения [3, с. 11].

Чаще всего, под административным законодательством понимают совокупность нормативных правовых актов, действующих в сфере государственного управления, регулирования и контроля.

Эта отрасль законодательства обеспечивает реализацию задач и функций, возлагаемых Конституцией РК на органы исполнительной власти. Соответственно там, где есть исполнительная власть, там функционирует и развивается административное законодательство.

Республика Казахстан далеко не первое государство, в котором институт административной ответственности юридических лиц получил в последнее время столь широкое распространение. Современные страны СНГ «проявляют к этому правовому институту повышенное внимание, признавая юридических лиц субъектами значительного количества административных правонарушений, связанных с несоблюдением установленных правил в области промышленности и энергетики, связи и информации, предпринимательской деятельности, финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг, таможенного дела и многих других» [4, с. 73].

Днем признания юридического лица в качестве субъекта административной ответственности в Республике Казахстан, следует считать дату вступления в юридическую силу Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года, когда в связи с принятием названного Кодекса, Законом Республики Казахстан от 30 января 2001 года № 156-11 признан утратившим юридическую силу Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях, принятый Верховным Советом Казахской ССР 22 марта 1984 года.

Изучение зарубежного опыта признания юридических лиц в качестве субъектов административных правонарушений показывает, что оно в начале своего развития не допускало существования института как административной, так и уголовной ответственности юридических лиц. В течение длительного времени среди ученых зарубежных стран доминировало мнение о том, что юридические лица не могут совершать те только административные правонарушения, но и уголовные преступления [5, с. 63]. Эти, тогда еще доктринально твердо устоявшиеся в системе права положения, были в принципе рецепиированы из римского права.

Новый КоАП был разработан во исполнение Послания Главы государства народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050» [6], а также в связи с приведением его норм в соответствие с требованиями, предусмотренными Концепцией правовой политики РК на период с 2010 до 2020 года.

Нововведением также являлась дифференциация ответственности субъектов малого и среднего предпринимательства, поскольку у

субъектов среднего предпринимательства стоимость активов больше более чем в пять раз, а штрафные санкции - такие же, как для субъектов малого предпринимательства.

Новая редакция кодекса также направлена на гуманизацию, что заключается в поддержке малого бизнеса. В частности, в новом КоАП размеры штрафов для субъектов малого предпринимательства уменьшены в среднем на 50 %. Одной из новелл КоАП РК является норма, позволяющая при установлении обстоятельств, смягчающих ответственность, судье, органу (должностному лицу) сократить сумму административного штрафа, налагаемого на физическое лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, но не более чем на 30 % от общей суммы штрафа. Наряду с этим, пересмотрена компетенция судов, а также органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. В частности, к подведомственности уполномоченных государственных органов отнесены дела об административных правонарушениях, за совершение которых предусматривается административное взыскание в виде штрафа.

В новом Кодексе введена новая мера в виде временного запрещения деятельности или отдельных видов деятельности индивидуального предпринимателя либо юридического лица, что обусловлено предотвращением негативных последствий, таких как возникновение опасности жизни и здоровью людей, причинения вреда окружающей среде, предотвращения аварий техногенного характера, эпидемий и т.д.

Таким образом, новый КоАП РК направлен на реформирование административного законодательства, прежде всего, путем его гуманизации и повышения эффективности производства по делам об административных правонарушениях.

Основными направлениями развития административного законодательства в современный период является:

– повышение эффективности механизма государственного управления;

– обеспечение защищенности прав граждан в сфере исполнительной власт.

Законодательство, в том числе и административное, должно:

– активнее помогать внедрению экономических методов управления;

– усилению контроля за мерой труда и потребления, проведению в жизнь принципов социальной справедливости;

– служить углублению всего арсенала социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, упрочению их гарантий.

Улучшение качества содержания законодательных актов, связано: с усилением научных основ правотворчества; расширением демократизма в процессе совершенствования законодательства; упорядочением правовой информации; всесторонним изучением эффективности действующих нормативных актов.

Сегодня по мере динамичного развития социальной жизни государства происходят изменения в методах и качестве правового регулирования различных видов общественных отношений. Преобладающими становятся тенденции усложнения, утончения и совершенствования регулятивных средств и механизмов, их нарастающая дифференциация и интеграция.

Современное административное законодательство, отражающее сущность и меры борьбы с административными правонарушениями, должно в полной мере отражать специфику сложившегося общественного устройства и создавать предпосылки для объективизации и повышения роли и значения нравственного благополучия общества в целях дальнейшего его динамичного и прогрессивного развития.

Долгое время вопрос о привлечении юридического лица к административной ответственности носил дискуссионный характер. В теории высказывались точки зрения. Дискуссионность такой правовой категории, как ответственность юридического лица, вытекает из его сущности юридического лица как правовой фикции, что проявляется, в частности, в отсутствии у него рассудка и психического отношения к совершаемым им деяниям. Следовательно, является невозможным использование в отношении юридического лица классического понимания вины.

В действующем административном законодательстве вопрос о привлечении юридических лиц решен, и они выступают субъектами данной ответственности наравне с физическими лицами. Административная ответственность наступает в соответствии с КоАП РК. налагается компетентными органами государства в порядке административного производства во внесудебном порядке [7].

ЛИТЕРАТУРА

1 Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858// https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31305418

2 Манина, Е. Н. Система административного законодательства в Республике Казахстан: вопросы теории и практик. – А., 2010.

3 Ли, А. Проблемы административного законодательства: Учебное пособие. – Т., 2007.

4 Панкова, О. В. Настольная книга судьи по делам об административных правонарушениях: научно практическое пособие /Под ред. Н. Г. Салищевой. – М. : Проспект, 2009. – 304 с.

5 Административное право зарубежных стран. Учебное пособие. – М. : Издательство «Спарк», 1996. – 229 с.

6 Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н. А. Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2012 года)// https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31305418

7 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.02.2019 г.) https://online.zakon.kz/.

ДАРЕНИЕ КАК ОДИН ИЗ ДРЕВНЕЙШИХ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ШАКАЕВ А. К.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В римском праве договором дарения признавалось неформальное соглашение, по которому «одна сторона, даритель, предоставляет другой стороне, одаряемому, какие-либо ценности за счет своего имущества, с целью проявить щедрость по отношению к одаряемому. Дарение могло быть совершено в различных правовых формах: посредством передачи права собственности на вещь, в частности, платежа денежной суммы, в форме предоставления сервитутного права и т.д. Частным случаем дарения было обещание что-то предоставить, совершить известные действия и т.д. – дарственное обещание» [1, с. 374].

В классическом римском праве дарственное обещание имело обязательную силу только в том случае, если оно было облечено в форму стипуляции. Соглашение в иной форме не порождало обязательств. Под стипуляцией в римском праве понималась некая словесная формула, в которой лицо, которому задается вопрос, отвечает, что оно дает или сделает, о чем его спросили.

В классическую эпоху римского права сфера применения договора дарения, помимо обязательной формы стипуляции, законодательно ограничивалась путем установления предельных размеров дарения. Примером такого законодательного ограничения может служить lexCincia (закон Цинция, 204 г. до н.э.), который запретил дарение свыше определенной суммы; данное ограничение не затрагивало лишь актов дарения в пользу ближайших родственников дарителя.

В императорскую эпоху римского права договор дарения, включая так называемое дарственное обещание, признавался типичным договором и защищался законодательством, независимо от формы его заключения. Исключение составляли только договоры дарения на определенную сумму (свыше 500 золотых), обязательная сила которых обеспечивалась путем совершения специальной процедуры - судебной инсинуации, когда дарственные акты заявлялись перед судом с последующим их занесением в специальный реестр. Предмет договора дарения в римском праве (и в классическую, и в императорскую эпохи) не ограничивался безвозмездной передачей вещи, а включал в себя возможность и дарственного обещания (что, кстати, свидетельствовало о консенсуальном характере обязательства дарения), и прощения долга, и передачи права.

До революции 1917 г. правоотношения, связанные с дарением, являлись предметом оживленных теоретических дискуссий. Гражданское законодательство и гражданско-правовая доктрина того времени не давали четких однозначных ответов на вопросы о понятии дарения, его правовой природе, месте этого института в системе гражданского права. В гражданском законодательстве той поры нормы о дарении были размещены не среди положений о договорных обязательствах, а в разделе о порядке приобретения и укрепления прав на имущество.

Г. Ф. Шершеневич всякое дарение признавал договором. Он указывал: «Дарением называется безвозмездный договор, направленный непосредственно на увеличение имущества одаряемого в соответствии с уменьшением имущества дарителя...» [2, с. 141].

При подготовке проекта Гражданского уложения различные взгляды на природу дарения явились предметом тщательного исследования и всестороннего обсуждения. Ответ на вопрос о природе дарения и месте этого института в системе гражданского права может быть дан только на основе анализа существа самого юридического действия, из которого возникают свойственные дарению правовые отношения. Ключевым вопросом при проведении такого анализа

для Редакционной комиссии являлся вопрос о необходимости (или отсутствии таковой) принятия дарения или согласия одаряемого на безвозмездное приобретение имущества. Причем данный вопрос, по мнению Редакционной комиссии, имел решающее значение применительно только к дарению, совершаемому не на основе предварительного соглашения сторон, а путем непосредственной передачи дара одаряемому.

В результате Редакционная комиссия пришла к заключению, в соответствии с которым необходимость принятия дарения (согласия одаряемого на приобретение имущества в виде дара) «вытекает из самого внутреннего свойства дарения, безусловно, обязательна для каждого дарения...» А поскольку дарение не может осуществиться без обоюдного согласия сторон (дарителя и одаряемого), то «из этого следует, что дарение есть договор, ибо... соглашение двух или нескольких лиц о приобретении, изменении или прекращении прав признается договором» [3, с. 402].

В Гражданском кодексе 1922 г. договору дарения была посвящена лишь одна норма, устанавливающая следующее правило: «Договор о безвозмездной уступке имущества (дарение) на сумму более одной тысячи рублей должен быть, под страхом недействительности, нотариально удостоверен» (ст. 138) [4, с. 331].

Все отношения, связанные с договором дарения, регламентировались в Гражданском кодексе 1964 г. двумя статьями. Согласно первой из них, по договору дарения одна сторона передает безвозмездно другой стороне имущество в собственность. Договор дарения считается заключенным в момент передачи имущества. Дарение гражданином имущества государственной, кооперативной или общественной организации может быть обусловлено использованием этого имущества для определенной общественно полезной цели (ст. 256). Вторая статья предусматривала требования, предъявляемые к форме договора дарения. В соответствии с этими требованиями договор дарения на сумму свыше пятисот рублей и договор дарения валютных ценностей на сумму свыше пятидесяти рублей нотариально удостоверялись. Договор дарения гражданином имущества государственной, кооперативной или общественной организации заключался в простой письменной форме, договор дарения жилого дома – в форме, установленной для договора купли-продажи жилого дома (ст. 257).

Другой признак договора дарения, который признавался бесспорным в советской юридической литературе, - это его

безвозмездность. Данное качество договора дарения объединяло его с договором ссуды. Сходству между дарением и ссудой в литературе уделялось большое внимание, высказывалась даже точка зрения, согласно которой ссуда является разновидностью дарения. По этому поводу О. С. Иоффе писал: «…сходство не должно скрывать весьма существенного отличия дарения от ссуды: в порядке дарения имущество переходит в собственность одаряемого, в то время как ссуда влечет лишь временный переход права пользования к ссудополучателю. Вследствие такого различия договор дарения тяготеет к обязательствам по реализации имущества, а договор ссуды – к обязательствам по передаче имущества в пользование» [5, с. 218]. Тем не менее, сам О. С. Иоффе в системе гражданско-правовых обязательств выделял отдельную категорию обязательств по безвозмездной передаче имущества в собственность или в пользование, в рамках которой объединял самостоятельные договоры дарения и ссуды.

В качестве такого же бесспорного признака договора дарения признавался односторонний характер порождаемого обязательства. Так, О. С. Иоффе, говоря о договоре дарения, указывал: «Бесспорен и его односторонний характер: одаряемый становится собственником имущества, не принимая на себя каких-либо обязанностей перед дарителем, который, в свою очередь, уступает право собственности одаряемому, не приобретая каких-либо прав» [5, с. 220].

Одним из признаков договора дарения, несмотря на отсутствие каких-либо упоминаний на этот счет в законе, в юридической литературе признавалось согласие одаряемого на принятие подаренного имущества. Например, О. С. Иоффе подчеркивал договорную природу договора дарения, хотя, на первый взгляд, акты дарения совершаются в результате односторонних действий дарителя и как будто бы не требуют согласия одаряемого. «Но при более внимательном анализе, – отмечает О. С. Иоффе, – договорная природа дарственных актов становится совершенно очевидной. Следует, прежде всего, назвать такие акты, которые связаны с крупными ценностями... и требуют оформления... при обязательном участии обеих сторон. Затем, учитывая характер забот и расходов по содержанию имущества, полученного в дар, не всякое дарение может оказаться приемлемым для одаряемого, а, следовательно, и с этой точки зрения требуется его согласие. Наконец, согласие имеет значение и в том смысле, что для одаряемого не безразличны субъект дарения и мотивы совершения дарственного акта» [5, с. 221].

Определяя в качестве предмета договора имущество, ГК КазССР не раскрывал содержание этого понятия. Предметом договора дарения в

юридической литературе обычно признавалось всякое принадлежащее гражданам на праве личной собственности имущество: вещи, в том числе ценные бумаги, валютные ценности и т.п. Правда, тут же подчеркивалось, что в соответствии с действующим законодательством свободное дарение валютных ценностей допускается только в отношении супруга, детей, родителей, внуков, деда, бабки, родных братьев и сестер. В остальных случаях дарение валютных ценностей могло иметь место исключительно с разрешения Министерства финансов СССР, а дарение в целях коллекционирования единичных экземпляров монет, являющихся валютными ценностями, допускалось в порядке, устанавливаемом Министерством культуры СССР по согласованию с Министерством финансов СССР [6, с.169].

Гражданский Кодекс Республики Казахстан предусматривает не только возможность заключения договоров, содержащих обещание дарения в будущем, но и подробно регулирует связанные с этим отношения. ГК РК содержит ряд специальных правил, предназначенных для регулирования договора обещания дарения и договора пожертвования. Договору обещания дарения характерны следующие признаки.

Договор носит консенсуальный характер и порождает обязательства дарителя передать одаряемому вещь в собственность или имущественное право либо освободить одаряемого от обязательства. Данное обязательство является односторонним, обязанностям дарителя корреспондируют соответствующие права (требования) одаряемого; договор обещания дарения под страхом его недействительности должен иметь обязательную письменную форму.

ЛИТЕРАТУРА

1 Римское частное право: Учебник. / Под ред. И. Б. Новицкого, И. С. Перетерского. – М., 2009.

2 Шершеневич, Г. Ф. Курс гражданского права. Том 2. – М., 2005.

3 Учебник русского гражданского права (по изданию 1907 г.) / Вступ. ст. Е. А. Суханова. – М., 2005.

4 Гражданское право. В 2 т. Т. 2: Учебник. /Под ред. О. К. Красавчикова. – М., 2005.

5 Иоффе, О. С. Обязательственное право. – М., 1996.

6 Советское право. Учебник / Р. К. Гусев, В. Н. Иванов, Л. В. Лазарев, А. В. Мицкевич, и др.; под ред.: Л. В. Лазарева. – М., 1985.

ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ И ПРИЗНАКИ ДОГОВОРА ДАРЕНИЯ ПО СОВРЕМЕННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РК

АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ШАКАЕВ А. К.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

По договору дарения одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность либо имущественное право (требование) к себе или к третьему лицу либо освобождает или обязуется освободить ее от имущественной обязанности перед собой или перед третьим лицом (п. 1 ст. 506 ГК РК) [1, с.152].

Дарение представляет собой сделку, основанную на взаимном соглашении, а не на воле одного дарителя. До принятия предлагаемого дара лицом одаряемым, дарение не имеет силы. Поэтому дарение признается договором.

В числе признаков дарения находится безвозмездность сделки.

С юридической точки зрения под безвозмездностью следует понимать только то, что передаваемой ценности не соответствует эквивалент.

Безвозмездность, как главный квалифицирующий признак договора дарения не означает, что одаряемый вообще свободен от любых имущественных обязанностей. Так, передача дара может быть обусловлена его использованием в общеполезных целях, в том числе - по какому-либо определенному назначению (пожертвование). Исполнение такой обязанности одаряемым не является встречным предоставлением, поскольку оно адресовано не самому дарителю, а более или менее широкому кругу третьих лиц. Возможны и другие случаи дарения имущества, обремененного правами третьих лиц, например, залогом или сервитутом. Более того, возможно заключение договора дарения, связанного с обременением передаваемого имущества в пользу самого дарителя, что, в конечном счете, приводит к возложению на одаряемого определенных обязанностей по отношению к дарителю.

Так, возможен договор, по которому даритель, отчуждая дом, выговаривает себе право постоянного пользования одной из комнат.

Корреспондирующая этому праву обязанность одаряемого является встречной по отношению к обязанности дарителя осуществить дарение, она обусловлена ею.

Однако исполнение этой обязанности одаряемым не охватывается «предоставлением» в традиционном смысле слова. Ведь даритель в результате исполнения договора не получает ничего нового, т.е. такого, что он не имел бы до и помимо договора.

Аналогичная ситуация имеет место, когда лицо дарит один из принадлежащих ему земельных участков, оставляя за собой сервитут, например, право прохода или прогона скота по подаренному участку. До совершения дарения эти правомочия уже принадлежали собственнику (не являясь собственно сервитутами, но, входя в содержание правомочия пользования), поэтому одаряемый ничего «своего» дарителю не предоставляет.

С известной долей условности можно было бы говорить о том, что одаряемый лишь «возвращает» дарителю часть того, что ему и так принадлежало.

Точнее, эту ситуацию следует понимать таким образом, что указанные права, оставшиеся за дарителем, вообще не входили в состав дара, а значит, и не могли быть переданы обратно в качестве встречного удовлетворения.

Таким образом, договор дарения может предусматривать встречные обязательства одаряемого, что само по себе его не порочит.

Лишь наличие встречного предоставления в строгом смысле слова уничтожает действительность договора дарения.

Ограничение дарения от сходных институтов гражданского права, как правило, не представляет большого труда.

Но из договора дарения обязательство либо вообще не возникает (большинство реальных договоров дарения), либо кредитором в этом обязательстве выступает получатель имущества (консенсуальные договоры дарения).

Сложный же предмет договора дарения может быть разбит на пять частей, каждая из которых имеет в известном смысле, самостоятельное значение: передача дарителем вещи в собственность одаряемого представляет собой наиболее типичный предмет договора дарения. Договор дарения отличается от многих других договоров, направленных на передачу имущества (аренда, ссуда, наем) тем, что вещь передается в собственность безвозмездно; передача одаряемому имущественного права (требования) дарителем «к самому себе». По мнению А. Л. Маковского, под «передачей права (требования) к себе» следует понимать предоставление одаряемому только обязательственного права требования к дарителю; передача одаряемому принадлежащего дарителю имущественного права (требования) к третьему лицу

осуществляется посредством безвозмездной уступки соответствующего права одаряемому при условии соблюдения правил, регулирующих цессию [2, с. 93]. Следовательно, по такому договору дарения не могут быть переданы права, неразрывно связанные с личностью кредитора, в частности, требования об алиментах и о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, а также права по обязательству, в котором личность кредитора имеет существенное значение для должника. Не подлежит передаче по такому договору дарения также права по ценным бумагам в документарной форме, которые относятся к вещам и поэтому могут передаваться в качестве дара как вещи, что составляет самостоятельный предмет договора дарения; освобождение одаряемого от имущественной обязанности перед дарителем в юридической литературе обычно сводят к прощению долга.

Так, И. В. Елисеев пишет: «Освобождение от обязанности перед самим дарителем называется прощением долга. Буквальное толкование ст. 373 ГК РК приводит к выводу о том, что прощение долга является односторонней сделкой и обусловлено лишь соблюдением прав других лиц в отношении имущества кредитора-дарителя.

Однако, такой вывод некорректен, поскольку в силу ст. 506 ГК РК прощение долга всегда является договором дарения и поэтому требует согласия должника» [3, с. 84].

Соотношение понятия дарения путем освобождения одаряемого от его имущественной обязанности перед дарителем и понятие прощения долга является более сложным; нежели, как полагал И. В. Елисеев, чисто синонимическим. Прежде всего, нельзя согласиться с утверждением названного автора о том, что прощение долга всегда является договором дарения.

В соответствии со ст. 373 ГК РК («Прощение долга»). Обязательство прекращается освобождением кредитором должника от лежащих на нем обязанностей, если это не нарушает прав других лиц в отношении имущества кредитора. Именно в таком качестве прощение долга часто используется участниками, которые прекращают взаимные обязательства по различным договорам.

По мнению А. Эрделевского «Прощение долга вовсе не обязательно является разновидностью дарения; дарение же в виде освобождения одаряемого от обязанности по отношению к дарителю, всегда является одновременно и прощением долга. Поэтому последнее подтверждено ограничением, установленным для договора дарения только тогда и постольку, когда и поскольку оно представляет собой дарение, а таковым оно может и не являться» [4, с. 111]. В случае спора

о действительности характера прощения долга вопрос должен решаться в каждом конкретном случае с учетом всех обстоятельств дела, позволяющих выяснить, на достижение каких правовых последствий была направлена воля кредитора. Если она была направлена на сохранение имущественной массы должника путем безвозмездного освобождения его от имущественной обязанности, то в этом случае прощение долга является дарением; при отсутствии этих условий прощение долга не может быть признано дарением и в силу этого не подтверждено ограничениями, установленными в ст. 509, 510 ГК РК.

Освобождение одаряемого от его имущественной обязанности перед третьим лицом возможно путем исполнения дарителем обязательств, заявляющегося в нем должником одаряемого перед кредитором по такому обязательству. Речь идет о применении специальной конструкции исполнения обязательства путем возложения его исполнения на третье лицо.

Другой вариант договора дарения путем освобождения, одаряемого, от его имущественной обязанности перед третьим лицом состоит в том, что даритель занимает место должника в обязательстве, освобождая тем самым от него одаряемого.

Замена участника обязательства на стороне должника осуществляется с помощью перевода долга; перевод долга допускается лишь с согласия кредитора.

Договор дарения выделен в отдельный тип договоров, поскольку ему присущи характерные признаки, отличающие его от других договоров:

– договор дарения всегда безвозмезден;

– налицо увеличение имущества одаряемого;

– увеличение имущества одаряемого происходит за счет уменьшения имущества дарителя;

– наличие у дарителя намерения одарить;

– согласие одаряемого на принятие дара.

Договор дарения является односторонним, безвозмездным, как правило, реальным, за исключением обещания дарения, которое признается консенсуальным. Наиболее острые споры в науке и правоприменительной практике вызывает вопрос о том, что следует понимать под встречным предоставлением, наличие которого лишает договор дарения его основного признака – безвозмездности.

Признавая необходимость совокупности указанных признаков для характеристики договора дарения, надо все же отметить, что не все признаки являются решающими.

Уменьшение имущества одной стороны и одновременно увеличение имущества другой стороны характерно и для некоторых возмездных сделок (договоров аренды, перевозки, хранения). Принятие дарения означает согласие одаряемого на безвозмездное приобретение имущества, но такой акт (принятие) имеет место и при других способах приобретения имущества. Бесповоротность дарения в настоящее время не абсолютна, так как возможен отказ от исполнения договора дарения и отмена дарения.

Намерение одарить – правовая цель дарителя в сделке. Это действительно юридически важный признак, который можно уточнить, как намерение передать дар в собственность безвозмездно.

Договор дарения безвозмездный, так как даритель получает не встречное имущественное предоставление от одаряемого, а нравственное удовлетворение от совершаемого акта. Иногда для дарителя устанавливается поощрение неимущественного характера. Так, с согласия лиц, принесших в дар государству культурные ценности, возвращенные в Казахстан, дару присваивается имя дарителя.

Нельзя признать договором дарения спонсорство, поскольку спонсорский вклад является платой за размещение, распространение рекламы получателем денег, иного имущества.

Консенсуальный договор дарения может заключаться под отлагательным условием.

Например, родители обязуются предоставить в дар сыну автомашину, если он окончит институт с отличием. Таким образом, права и обязанности наступают, если это событие произойдет (отлагательное условие)

Консенсуальный договор дарения характеризуется как двусторонне обязывающий: даритель имеет и права (отказаться от исполнения договора при определенных условиях, использовать пожертвованное имущество по другому назначению из-за изменившихся обстоятельств) и обязанности (передать дар, выполнить условие, поставленное при дарении в общеполезных целях). Реальный договор дарения не порождает обязательства между дарителем и одаряемым.

От договора дарения надо отличать сходные, на первый взгляд, юридические действия. Например, заявление наследника об отказе от наследства в пользу другого лица из числа наследников по закону или по завещанию рассматривается как односторонняя сделка. Наследник не дарит имущество (право собственности на него еще не возникло), а безвозмездно передает свое право принять наследство другому лицу.

Иногда смешивают договор дарения и договор пожизненного содержания с иждивением. Пример: Так, Х., собственник 4/7 дома, подписал договор о дарении части своей доли дома дочери П. Через три года Х. предъявил иск к П. о признании договора недействительным. Истец Х. – инвалид I группы, слепой, утверждал, что с содержанием заключенного договора его не ознакомили, но он намеревался заключить договор с условием пожизненного содержания. Свидетели показали, что стороны заключили возмездный договор, в связи с которым ответчица должна была осуществлять уход за отцом. Президиум краевого суда указал, что безвозмездность – один из признаков договора дарения.

Не может быть признан безвозмездным договор об отчуждении имущества, обусловленный пожизненным содержанием бывшего собственника имущества.

Напротив, рассмотрев два примера, когда в одном случае даритель, отчуждая одаряемому дом, оставил за собой право пользования одной из комнат, а в другом случае, подарив земельный участок, оставил за собой сервитут, можно прийти к выводу, что договор дарения может предусматривать встречные обязательства одаряемого, что само по себе его не порочит.

Лишь наличие встречного предоставления в строгом смысле слова уничтожает действительность договора дарения, поэтому, по мнению И. В. Елисеева, 2 п. 1 ст. 506 ГК РК нуждается в ограничительном толковании. Оба автора заблуждаются, в рассматриваемых ими ситуациях недвижимое имущество – предмет договора дарения обременено соответствующими правами дарителя. Тем не менее, как справедливо замечает В. В. Витрянский, в подобных случаях имущество поступает в собственность одаряемого без всякого встречного удовлетворения, но обремененным правами прежнего собственника [5, с. 54].

С таким же успехом имущество, передаваемое в дар, может быть обременено правами третьих лиц.

Наиболее острые споры в науке и правоприменительной практике вызывает вопрос о том, что следует понимать под встречным предоставлением, наличие которого лишает договор дарения его основного признака – безвозмездности.

Под предметом договора дарения понимал всякое безвозмездное, намеренное отчуждение какого-либо имущественного права. Он указывал: «предметом договора дарения может быть всякое имущественное право, не только право собственности, хотя и

справедливо, что оно всего чаще является предметом дарения относительно права одаряемого. Оно должно состоять в распоряжении дарителя, т.е. даритель должен быть субъектом этого права либо, в противном случае, отчуждение его недействительно. Но всякое право, способное подлежать отчуждению, может быть подвергнуто и отчуждению дарственному» [5, с. 56].

Предмет договора дарения по современному гражданскому праву является сложным, состоящим из действий дарителя: передача дара, освобождение от обязанности, которое называют объектом первого рода или юридическим объектом, а также самого имущества (вещи, права, обязанности), которое обычно именуется объектом второго рода или материальным объектом.

Предметом договора дарения сейчас являются не только вещи, но и имущественное право (п. 2 ст. 506 ГК РК). Обещание подарить все свое имущество без указания на конкретный предмет дарения недействительно. В таком случае предмет дарения отсутствует.

Не всегда безвозмездное получение какого-либо блага есть признак дарения. «В римском праве договоры безвозмездного пользования, беспроцентного займа, поручения и безвозмездного хранения не рассматривались как акты дарения. Дарением является лишь предоставление какой- либо субстанции, а не передача чего-либо для временного пользования или осуществление безвозмездной деятельности». Сказанное в целом не противоречит понятию договора дарения и его предмета, которые сложились в доктрине гражданского права Республике Казахстан.

Однако если обратиться к случаю, когда дарение происходит путем освобождения от обязанности, то здесь мы не увидим ничего содержательно нового по сравнению с таким способом прекращения гражданско-правового обязательства, как прощение долга (ст. 373 ГК РК). Следует задуматься, стоит ли определенная (небольшая) часть динамики развития одного обязательственного правоотношения того, чтобы на ней базировать другой, самостоятельный договор. Сказанное относится и к цессии (уступки прав в отношении третьего лица). Если же лицо дарит право по отношению к себе, то она возникает непосредственно на основе дарения, то есть механизм возникновения прав в данном случае иной, чем цессия.

Заслуживает внимание также точка зрения Ф. Карасугова. Он предлагает концептуально определиться и выделить имущественные права, могущие быть самостоятельными объектами гражданских прав. Данный подход имеет важное методологическое значение

не только для рассмотрения вопросов договора дарения, но и всех иных договоров, имеющих своим предметом имущество, в том числе имущественные права. Предметом договора дарения могут быть вещи, не изъятые из гражданского оборота, имущественные права, которые могут быть самостоятельными объектами гражданских прав. Таким образом, даримое имущественное право в случае, указанном выше, должно иметь значение не только между дарителем и одаряемым, а быть пригодным и к широкому гражданскому обороту с участием любых лиц [6, с. 247].

В тех случаях, когда происходит освобождение от обязанности одаряемого, предмет дарения в традиционном понимании отсутствует. Одаряемый не получает непосредственно от дарителя ничего. «Предметом» дарения является тот положительный результат, который достигает одаряемый и который в то же время нельзя оценить в качестве какого-либо объекта гражданских прав. Налицо лишь то, что одаряемый благодаря дарению сберегает свое имущество. Однако его состав не так конкретен, как обязательство от которого освобождается одаряемый. Аналогичная ситуация возникает в тех случаях, когда даритель освобождает должника от обязанности перед третьими лицами. Такая юридическая конструкция не зиждется на каких-либо прочных основаниях. На наш взгляд, законодательство по дарению требует изменения и исключения из числа договора дарения таких из них, где под дарением подразумевается освобождение лица от обязанности перед дарителем или третьими лицами.

На предмет договора дарения влияет то, к какой разновидности он относится. В соответствии со статьей 516 ГК РК дарение вещи или право в общеполезных целях признается пожертвованием. Из содержания приведенной нормы следует, что предметом пожертвования могут служить только вещи и имущественные права. Обычное дарение таких ограничений не знает.

ЛИТЕРАТУРА

1 Гражданский кодекс Республики Казахстан от 1 июля 1999 года № 409-I (Особенная часть) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.).

2 Маковский, А. Л. Гражданское право. Особенная часть. – М., 2002.

3 Елисеев, И. В. Гражданское право. Учебник. – М., 2006.

4 Эрделевский, А. Курс гражданского права. Особенная часть. – М., 2005.

5 Брагинский, М. И., Витрянский, В. В. Договор о передаче имущества. – М., 2000.

6 Карасугов, Ф. С. Гражданское право. Особенная часть. – Алматы, 2008.

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА

БАДАНИНА М. А.
ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
СЕЙПЫШЕВА Д. Р.
студент, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Бесплодия является острой проблемой в семейном праве, но благодаря новым методам в медицинской сфере, появляется новое понятие, как «суррогатное материнство». Вследствие этого возникли ряд неблагоприятных последствий. То есть возникает вопрос о договорных отношений среди участников и влекут за собой меры правового характера.

Ссылаясь на нормативные акты международного права вынашивание искусственным путём не запрещено законодательством. Однако многие страны ограничивают суррогатное материнство, это связано с обычаями народа, религиозными взглядами. Искусственное оплодотворение разрешено лишь в 15 стран. Всего их можно разделить на три категории: первая категория, не запрещает, давая субъектам права самим регулировать договорные отношения, примерами таких государств являются Канада, Австралия, Великобритания, Норвегия. Другая категория категорически запрещает суррогатное материнство, это страны Франции, Германии, Греции, Нидерландах, Испании. Данный фактор противоречит об усыновлении.

Последняя, категория государств, в котором поликлиники, предоставляющее услуги по экстракорпоральному оплодотворению, находится под тщательным надзором государства, а неисполнение влекут за собой уголовное дело. Суррогатное материнство в нашей стране вплоть до 1999 года не могло реализоваться, это связано с не разработкой методов репродуктивных технологий.

Впервые решить дилемму, связанную с суррогатным материнством, были подняты 17 декабря 1998 г. принятием Закона «О браке и семье». К сожалению, до 2004 г. в стране не существовала законодательство, которое сосуществовало правовой статус

суррогатного материнства, а действия, связанные с ним опирались на семейное законодательство. Учрежденный 16 июня 2004 г. Закон Республики Казахстан «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления» дал толчок развитию специального законодательства о суррогатном материнстве. Согласно п.1. ст. 17 Закона суррогатное материнство предполагает вынашивание и рождение ребенка, включая случаи преждевременных родов, по договору между суррогатной матерью и потенциальными родителями, с выплатой вознаграждения или без такового.

Суррогатное материнство получило своё развитие после решения законодательства, в котором институт искусственного оплодотворения перешёл из сферы семейного законодательства в сферу гражданско-правового регулирования. Договор об оказании услуг между участниками вызвано не из-за желания узаконить коммерческие отношения, превращая ребёнка в товар, а установить особо правовой режим договорных отношений, дающая возможность обеспечить гражданско-правовые интересы «родителей-заказчиков» и суррогатной матери. Законом предусмотрены нормы договора о суррогатном материнстве, его письменную, нотариально удостоверенную форму, правовые гарантии оплаты услуг суррогатной матери и передачи рожденного ребенка родителям-заказчикам, а также другие нормы, позволяющие на равных правах защитить субъектов отношений, возникающих ввиду использования суррогатного материнства, под страхом гражданско-правовой ответственности.

Несмотря на то что, законодательства урегулирует нормы договора о суррогатном материнстве, нужно внести незначительные поправки.

Во-первых, существенным недостатком в правовом регулировании является отсутсвие дополнительных требований к суррогатной матери. В законодательстве четко прописана, о том, что до совершении сделки, потенциальная мать должна предъявить справки о своем физическом, психическом и репродуктивном здоровье и медико-генетического обследовании. Однако соседние государства, очередной раз доказывают необходимость установления дополнительных требований к женщине в суррогатные матери – возрастного ограничения (исходя из общепринятых правил это с 18-35 лет) и наличия собственных детей. Введения возрастного ограничения связана, не только с медицинской точки зрения, но юридической, то есть гражданская дееспособность субъектов.

В современном периоде остро поднята проблема о возможности оставления малыша у суррогатной матери. П. 4 ст. 17 Закона «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления» говорится, что суррогатная мать не вправе отказаться от передачи рожденного ребенка лицам, заключившим с ней договор, а равно передавать ребенка другим лицам.

До сегодняшних дней вопрос о том, кто является родителями малыша, рожденного суррогатной матерью, в правовой сфере остается открытым. Одни основаться на биологическое родство, давая предпочтения супругам. Другие являются сторонниками суррогатной матери, аргументируя, что момент рождения ребенка, независимо от наличия каких-либо соглашений, совпадает с моментом возникновения семейно-правовой связи с ним, которая не должна игнорироваться законом. Законодательства должна защищать интересы не только «потенциальных родителей», но и суррогатной матери, в связи с тем что она более подтверждена моральным и психологическим стрессам, связанных с передачей новорождённого, являясь более незащищенным субъектом. С гражданско-правовой позиции услуга суррогатной матери в значительной степени не отличается от других отношений по оказанию услуг в гражданском обороте.

Заключая договор, суррогатная мать соглашается и берет ответственность за гражданско-правовые обязанности, в случае их нарушении наступает гражданско-правовая ответственность. Вследствие этого супружеская пара имеет привлечь суррогатную мать к ответственности по договору в виде возмещения убытков. В нынешний период суррогатная мать имеет право оставить новорождённого у себя, если «потенциальные родители» отказались от него. При этом данные субъекты должны выплатить суррогатной матери при условии принятия ребенка компенсацию в размере и порядке, устанавливаемых договором. Но в тоже время в кодексе не регламентируется перечень условий, в каких случаях «потенциальные родители» могут отказаться от ребенка. Несмотря на то, что сам вопрос о том, имеют ли супруги, давшие свое согласие на имплантацию эмбриона суррогатной матери в целях его вынашивания, отказаться от ребенка после его рождения, с теоретического взгляда представляется весьма спорным. Пункт 4 ст. 49 Закона РК «О браке и семье» прямо предусматривает невозможность отказа потенциальных родителей от ребенка до момента его регистрации на свое имя в книге записей актов гражданского состояния. Отказ этих лиц от такой записи в

качестве родителей возможен лишь при условии принятия ребенка суррогатной матерью, с последующей выплатой ей компенсации в размере и порядке, установленном договором. Однако, имеют ли право «потенциальные родители» отказаться от новорождённого, если он родится с физическими либо психическими патологиями, несмотря на то, что оба родители здоровьями, либо случаи смерти одного из супругов до его рождения, остается открытым.

Если законодательство Республики Казахстан предложит новую статью о отказе от ребёнка обеим сторонки сторонами соглашения о суррогатном материнстве, нужно закрепить обязанность «потенциальных родителей» ежемесячно выплачивать алименты до достижения ребенком совершеннолетия или до тех пор, пока ребёнка не усыновят приемные родители. Увы, в казахстанском обществе к данной проблеме большинство населения относятся негативно. Противники суррогатного материнства, считают, что данная услуга превращает детей в товар, где состоятельные люди, имеют возможность нанимать женщин для вынашивая ребенка. Со стороны религиозных убеждении, это грех подавляющий брак и семью, а феминистки, считают это эксплуатация женского пола.

По-мнению психологов, это психологическая травма, несмотря, что они в начале беременности были согласны отдать ребенка. А сторонники, считают, что это единственный способ приобрести ребёнка, который будет генетически родным для супружеской пары. Несмотря на ряд правовых проблем запретить суррогатное материнство невозможно, так как медицина динамично развивается, тем самым она должна служить на благо граждан и государству. В связи с тем, что суррогатное материнство также помогает рождению ребенку, сохраняя генетику обоих родителей. Также запрет суррогатного материнства способствует возникновению нелегального рынка, вследствие не дает гарантия обоим сторонам.

Таким образом, задачей государство – создание условий, в данной сфере, не способствующих развитию уголовных дел. Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что Республика Казахстан только на пути формирование правовой основы, способная упорядочить отношения по применению новых репродуктивных технологий.

ЛИТЕРАТУРА

1 Права человека: Сборник универсальных и региональных международных документов / Сост. Л. Н. Шестаков. – М. : МГУ, 1990. – С. 30.

2 Чиркин, В. Е. Конституционное право зарубежных стран. – М. : Юристъ, 1997. – С. 137.

3 Современные зарубежные конституции. Учеб. пособие / Отв. ред. Б. А. Страшун. – М. : МЮИ, 1992. – С. 285.

4 Дрогонец, Я., Ходерка, П. Современная медицина и право. – М., 1994. – С. 99.

5 Уакпаева, Г. Суррогатное материнство по законодательству Республики Казахстан // Юрист. – 2004. – № 3. м С. 81.

CONSTITUONAL DEVOLOPMENT OF KAZAKHSTAN

BATTALOV A. B.
Master of Law, Teacher of Legal Disciplines,
Pavlodar humanitarian college, Pavlodar

Statehood in Kazakhstan emerged at the end of the XV century in the form of a khanate consisting of three zhuzes (tribal associations) – junior, middle and senior, which had joined the Russian Empire by the 1860s. In the Soviet times, on April 26, 1920, the Kyrgyz Autonomous Socialist Soviet Republic (ASSR) was formed as part of the Russian Socialist Federal Soviet Republic (RSFSR), which was renamed the Kazakh Republic on April 19, 1925.

As a result of the national-state demarcation of Central Asia, the republic basically combined the range of Kazakhs, and with the adoption of the Constitution of the USSR on December 5, 1936 became a formally sovereign union republic – a subject of the federal Union of the Soviet Socialist Republic, having left the RSFSR. In 1937 and 1978 were adopted the Constitution of the Kazakh Soviet Socialist Republic. Like other union republics, Kazakhstan formally retained the right to withdraw from the Union [1].

Back in 1990, Kazakhstan, like the Russian Federation and other Union Republics, adopted the Declaration on state sovereignty of the Kazakh SSR, based on which it participated in the preparation of a new Union Treaty. However, as you know, the August 1991 putsch disrupted the conclusion of this Treaty, and the Union republics began to withdraw from the Soviet Union.

After the collapse of the USSR, established by the Belovezhskaya agreement in early December of the same year, the constitutional development of the Republic of Kazakhstan as an independent sovereign state began. On December 16, 1991, the Supreme Soviet of the Kazakh

SSR adopted the constitutional law «On state independence of the Republic of Kazakhstan». In the same month, Kazakhstan became a participant in the creation of the Commonwealth of Independent States (CIS), which was intended to facilitate the transition from a single Union state to a system of sovereign States.

In comparison with the previous Soviet Constitution of the Republic of 1978, the constitutional law contained many novelties. The Declaration of Kazakhstan as an independent, democratic, legal state, as well as the transformation of the Kazakh SSR into the Republic of Kazakhstan became fundamentally new provisions of the constitutional law.

It should be noted another important advantage of its content-a different nature and source of power of the new state were laid. According to the Constitutional law, citizens of the Republic of all nationalities constitute the people of Kazakhstan, which is the sole bearer of sovereignty and the source of state power. The people exercise state power both directly and through representative bodies [2].

The right to speak on behalf of the entire people of the Republic belongs to the Supreme Council and the President of the Republic of Kazakhstan. Power should be based on the principle of separation of powers. These provisions formally created the legal basis for democracy. The law provided for a state body, such as the constitutional review Committee, to ensure the supremacy of the Constitution.

Along with its advantages, the constitutional law of 1991 had significant shortcomings and gaps in the legal regulation of the constitutional matter. For example, the principle of separation of powers was only proclaimed in it, the mechanism of its implementation, and ways to overcome differences between the branches of government were not regulated by law.

For this reason, this rule was fictitious. The fictitiousness was compounded by the fact that at that time in the political and legal consciousness of the majority of the political elite of society, the Soviet idea of the state and the role of citizens in it prevailed.

The constitutional law of 1991, together with the aforementioned Declaration of 1990, legally justified the continued existence of Kazakhstan as a sovereign state. The fundamental significance of these two sources is stated in article 18 of the Law, which establishes that the Law, along with the Declaration on state sovereignty of the Kazakh SSR in 1990, serves as the basis for the development of a new Constitution of the Republic of Kazakhstan.

The initial stage of the constitutional development of the Republic of Kazakhstan ended with the adoption of the first Constitution of independent Kazakhstan by its Supreme Council on January 28, 1993. It can be stated

that it meant a break with most of the previous ideas about the political and power organization of society, on which the Soviet totalitarian regime was based, and a movement towards liberalism and democracy [3].

The publication of several versions of the draft Constitution of the Russian Federation, developed by the Constitutional Commission of the Congress of people's deputies of Russia, had some influence on the content and form of this Constitution.

The Constitution opened with a small preamble and an introductory part of the «Basis of the constitutional system», which included 9 principles formulated and numbered as such («First», «Second», «Third», etc.). the Republic of Kazakhstan was defined as a democratic, secular and unitary state, as a «form of statehood of the self-determined Kazakh nation», ensuring equal rights for all citizens. The territory of the Republic is integral, indivisible and inviolable. The Republic recognized the human being, his life, freedom and inalienable rights as the highest value and was obliged to act in the interests of the citizen and society.

The people were characterized as the only source of state power in the Republic, which they exercised directly and through representatives. «No part of the people, organization, or individual can claim the right to exercise state power», the Constitution stated.

Part three of the fourth principle granted the right to speak on behalf of the entire people only to the Supreme Council and the President of the Republic within their constitutional powers. Public organizations were guaranteed equal legal opportunities within the framework of the Constitution and laws, and it was forbidden to turn any of them into a state ideology.

The principle of separation of powers was established using a system of checks and balances. State power was subject to implementation only on the basis of the Constitution and laws, and the Constitution was recognized as the highest legal force and direct action [4].

Kazakh was declared the state language, and Russian – the language of international communication. It was forbidden to restrict the rights and freedoms of citizens on the basis of non-possession of these languages. The capital was defined as the city of Alma-ATA (Almaty).

The Constitution was followed by four sections: I. the Citizen, his rights, freedoms, and duties; and II. Society, the foundations of its structure; III. The state, its organs and institutions; IV. Guarantees of compliance with the Constitution. Sections consisted of chapters (21 in total), and chapters consisted of articles (131 in total). The Constitution ended with Transitional provisions that included three parts of a total of 13 articles that had a special numbering.

Citizens were guaranteed equal rights with the prohibition of all forms of discrimination. The priority of international legal acts on rights and freedoms recognized by the Republic over its laws was recognized. The possibility of dual citizenship of persons who were forced to leave the Republic and Kazakhs living in other States was allowed (part four of article 4).

Among the declared economic and social rights should be noted along with the traditional (to work, rest, etc.) right to be the owner (article 18). Article 36 guaranteed judicial protection of all rights and freedoms enshrined in the Constitution and laws. It should also be noted that the Constitution guarantees the inviolability of private property (article 47) and prohibits the creation of political parties on a religious basis (part two of article 58).

The unicameral Supreme Council, elected for five years, was defined as the only legislative and highest representative body of the Republic. Within its competence, inter alia, included adoption and amendment of the Constitution and laws, the adoption of a decision on holding a referendum, giving consent to the appointment of the Prime Minister and several other members of the Cabinet of Ministers, on the proposal of the President election and impeachment of members of Supreme courts, the appointment and dismissal of the General Prosecutor and the Chairman of the National Bank. The principle of a free Deputy mandate was established.

The President, who was elected for five years, was defined as the head of state who headed a single system of Executive power. Among other powers of the President, we should mention his right to veto laws, which could be overcome by the Supreme Council by 2/3 of the votes of its members, the right to make decisions on holding a referendum after consultation with the Supreme Council, and the Supreme command of the Armed forces.

The Presidential candidate was required to have citizenship of the Republic, permanent residence on its territory for at least 10 years, age from 35 to 65 years, and perfect command of the state language. At the same time as the President, the Vice-President was elected, who in the event of an early retirement of the President assumed his powers [5].

However, the requirements for a candidate for this position were less: there were no age restrictions and the state language could not be mastered perfectly. A Cabinet of Ministers headed by the Prime Minister and responsible to the President was established.

In administrative-territorial units, representative bodies were elected for five years, and the heads of Executive bodies were appointed by higher heads of Executive bodies or by the President.

Judicial power was exercised by the Constitutional court, the Supreme court, the Supreme arbitration court, and lower courts. Judges were appointed

for 10 years. There was a centralized Prosecutor's office headed by the Prosecutor General, whose functions included General supervision of law enforcement, criminal prosecution, and participation in legal proceedings.

The status of the constitutional court was characterized by a strange feature: according to parts three to five of article 131 of the Constitution, the decisions of the constitutional court entered into force from the moment of adoption, if the President or the Chairman of the Supreme Council did not submit an objection to its decision to the constitutional court within 10 days of its adoption. Such an objection suspended the validity of the decision, which nevertheless entered into force from the moment of its adoption, if the constitutional court confirmed it by 2/3 of the total number of judges. The inconsistency of such regulation is obvious and hardly requires comment.

There were other shortcomings of the Constitution that prevented the building of a democratic society and the formation of a new legal system. Among them, first of all, it should be mentioned that the transitional provisions retained the powers of representative bodies of state power, formed in an order that gave a clear advantage to representatives of the Communist party and the nomenclature.

For example, the Communist party had previously been legally reserved 17 seats of the Council of deputies out of 90 seats assigned to public associations. In General, half of the parliamentarians 171 out of 340 were representatives of the nomenclature.

The 1995 Constitution marks the beginning of the next stage in the formation of a unified national system of legislation, which is characterized by the loss of significance of the Union legislation in connection with the adoption of new laws. Therefore, the Constitution did not contain rules on the operation of Union regulations, although some of them continue to operate [6].

We can hardly be mistaken if we say that the main difference between the second Constitution of independent Kazakhstan and the first one is the strengthening of the President's power. To confirm this, we present only the wording of the third sentence part 3 of article 3 of the Constitution, which unlike the above third part of the fourth principle of the constitutional order established by the Constitution of 1993 States: «the Right to speak on behalf of the people and the state belongs to the President and the Parliament of the Republic within its constitutional powers.»

Nor can we omit the replacement of the constitutional court by the Constitutional Council, which looks like the result of a conflict between the constitutional court and the Parliament and the President. In General, the content of the 1995 Constitution in terms of relations between the

authorities was very significantly affected by the influence of the French Constitution of 1958.

Another distinctive feature of the constitutional development of Kazakhstan should be noted, which is the very active regulation of constitutional and legal issues by the decrees of the President of the Republic.

Three years later, a new, albeit partial, constitutional reform took place. On September 30, 1998, the President used his right to introduce amendments and additions to the Constitution of the Republic, speaking on this issue at a joint session of the houses of Parliament.

The concept of transforming all institutions of state power, expanding the powers of the Parliament and increasing Its role in the political life of the state, increasing the status of deputies, strengthening the responsibility of government members and reforming the judicial system was outlined in his annual address «on the situation in the country and the main directions of domestic and foreign policy: democratization of society, economic and political reform in the new century».

Specific proposals for amendments were formulated in the draft Law «on amendments and additions to the Constitution of the Republic of Kazakhstan», submitted by the President to the Parliament on the same day.

The presidential draft concerned the provisions of 13 of the 98 articles of the Constitution. Discussion of the provisions of the draft Law began at separate sessions of the houses of Parliament and in committees on September 30. One of the results of this discussion was the appeal of 88 deputies to the President of the Republic with a proposal for a number of additional changes, including a thorough revision of the entire Constitution.

At a joint session of the houses of Parliament on October 7, the presidential bill was rejected. The head of state immediately created a conciliation Commission, which included three representatives from the President and both houses of Parliament. At the evening joint session of both houses of Parliament, the Law of the Republic of Kazakhstan «on amendments and additions to the Constitution of the Republic of Kazakhstan» was adopted. On the same day — October 7, 1998-it was signed by the President and entered into force [7].

This law was supplemented and revised on 19 articles of the 1995 Constitution increased the terms of office of the President of the Republic to 7 years, members of the Majilis (Assembly — the lower house of Parliament) to 5, the Senate for 6 years, filmed earlier provided an upper age limit for a public servant, including the President, raised the age limit for a candidate for the office of President of the Republic from 35 to 40 years.

In addition, the rule on holding early Presidential elections is excluded, and the rule on the procedure for transferring the powers of the head of state in the event of his early retirement is included. A person acting as President is prohibited from initiating changes and additions to the Constitution. The rule that a member of Parliament is not guaranteed to retain his or her previous job or to be given an equivalent job or position if his or her term of office is terminated prematurely or expires. The minimum voter turnout limit required for voting to be valid has been abolished.

REFERENCES

1 Baimakhanov M. T. and others. Formation of the sovereignty of the Republic of Kazakhstan. – Almaty, 1994.

2 General constitutional law in theses, definitions, and flowcharts. – Moscow, 2000

3 Kosubaev, A. Strategy of formation of the national policy of the Republic of Kazakhstan in the transition period. – Almaty, 1999.

4 Human rights. Educational and methodical complex. – Semey, 2008.

5 Political leadership in modern Kazakhstan. – Almaty, 1998.

6 Political and legal aspects of party building in the Republic of Kazakhstan. – Almaty, 2002.

7 Constitution of Kazakhstan. – Astana, 2017 with changes

СООТНОШЕНИЕ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ С НЕГЛАСНЫМИ СЛЕДСТВЕННЫМИ ДЕЙСТВИЯМИ

БАЯЗИТОВ М. А.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Традиционно определение понятия следственных действий вытекает из соотношения, имеющегося в законе понятия «процессуальное действие».

Под процессуальным действием подразумевается любое действие, производимое в ходе уголовного судопроизводства в соответствии с УПК РК [1].

Производство следственных действий в большинстве случаев носит принудительный характер. Поэтому второй признак вытекает из теории уголовно-процессуального принуждения, в которой следственные действия представлены в качестве принудительных средств наступления определенных условий, обеспечивающих возможность установления истины по делу и зависящих иногда

от подведения субъекта, противодействующего наступлению этих условий [2, с. 30].

Третий, основан на познавательном аспекте содержания следственных действий и определяет в качестве таковых только те процессуальные действия, которые непосредственно реализуют процесс доказывания.

Семанический анализ понятия «следственные действия» позволил профессору С. М. Шейферу определить его двоякое значение: а) широкое: любое процессуальное действие, производимое следователем (дознавателем); б) узкое: только познавательные действия управомоченного субъекта [3].

Такое двоякое значение обусловлено имеющимися в науке уголовного процесса мнениями ученых и практиков.

Так А. М. Ларин, исходил из субъекта деятельности и понимал под следственным действием способ осуществления норм уголовно-процессуального права.

Представляемая им классификация следственных действий основывалась на особых процессуальных задачах следователя и состояла из следующих групп: действия, определяющие возникновение и направление дела; действия, устанавливающие процессуальное положение участников расследования; действия, направленные на собирание доказательств; меры процессуального принуждения; действия, составляющие гарантии прав лиц, участвующих в процессе; меры к устранению обстоятельств, способствующих преступлениям.

А. М. Ларин также полагал возможным классифицировать следственные действия с точки зрения круга участников (выполняемые следователем самостоятельно или с участием других лиц) [4, с. 147].

Подобного мнения придерживается и И. М. Лузгин, который определяя познавательные стороны следственных действий, дополняет их свойствами управления процессом расследования, установления его пределов, сроков и порядка проведения [5, с. 94].

А. К. Гаврилов определяет следственные действия «как предусмотренную уголовно-процессуальным законом и обеспечиваемую государственным принуждением совокупность операций и приемов, которые осуществляются при расследовании преступлений для обнаружения, фиксации, и проверки фактических данных, имеющих значение доказательств по уголовному делу» [6, с. 5].

Г. Г. Доспулов к следственным действиям относит ряд мер пресечения и иных мер процессуального принуждения (подписка о невыезде, личное поручительство, заключение под стражу, временное

отстранение от должности). В основу такого подхода, положен процесс взаимодействия следователя, эксперта и специалиста с объектом управления [7].

В. А. Семенцов в своем определении охватывает все признаки следственного действия, понимая под ним «разновидность процессуальных действий по собиранию и проверке доказательств, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законом, проводятся уполномоченными лицами и органами, обеспечены государственным принуждением, направлены на установление фактических обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела, и характеризуются общей и детальной процедурой оформления и производства»[8, с. 9].

С. А. Шейфер, исследуя познавательную сторону следственного действия, вырабатывает содержательное определение, отмечая при этом, что «следственное действие в познавательном аспекте выступает как способ собирания (формирования) доказательств и представляет собой регламентированный уголовно-процессуальным законом и осуществляемый следователем комплекс познавательных и удостоверительных операций, соответствующих особенностям определенных следов и приспособленных к эффективному отысканию, восприятию и закреплению содержащейся в них доказательственной информации, т.е. к получению соответствующего вида доказательств» [9, с. 23].

Подобного мнения придерживаются И. Л. Петрухин и И. Б. Михайловская, рассматривая следственные действия как «комплекс познавательных приемов (наблюдение, сравнение, расспрос, моделирование), соответствующих особенностям изучаемых (отображаемых) следов и позволяющих извлечь и преобразовать в надлежащую процессуальную форму содержащуюся в следах информацию, превратив ее этим в доказательство в уголовно-процессуальной форме» [10, с. 368].

С. А. Бочинин предлагает понимать под следственными действиями предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом «процессуальные действия, являющиеся основными способами собирания доказательств при производстве по уголовным делам, осуществляемые уполномоченными на то законом лицами и непосредственно направленные на обнаружение, получение, закрепление и проверку относящихся к уголовному делу сведений. Эти действия характеризуются совокупностью поисковых, познавательных и удостоверительных операций, детальной регламентацией процедуры

их производства и оформления, а также обеспеченностью уголовно-процессуальным принуждением [11, с. 61].

В целом большинство ученых-процессуалистов привержены к пониманию следственных действий в качестве разновидности процессуальных действий, непосредственно направленных на собирание и проверку доказательств [12, с. 186].

Вполне естественно, что с научной точки зрения, большинство ученых-процессуалистов, «несколько упрощают это понятие» [13, с. 11], однако оно представляется наиболее емким по содержанию и легким по усвоению.

Понятия, предложенные С. А. Шейфером, И. Л. Петрухиным, И. Б. Михайловской, С. А. Бочининым бесспорно, наиболее полно раскрывают содержание определения следственным действиям, но они являются чрезмерно развернутыми, раскрывающими по сути содержание собирания и проверки доказательств, императивный характер уголовного процесса.

Следует также признать, что познавательный характер носят не только следственные действия, поскольку процессуальная деятельность в целом направлена на решение задач по уголовному делу, примером может служить содержание рассмотренной нами выше ч. 2 ст. 119 УПК РК.

В то же время следует согласиться с мнением С. А. Шейфера о том, что на данном этапе речь идет не о доказательствах, а об выявляемой информации, трансформирующейся в доказательства [13, с. 12–13].

Таким образом, под следственными действиями следует понимать процессуальные действия уполномоченного субъекта(следователя, органа дознания, дознавателя, прокурора), направленные на собирание и исследование фактических данных в ходе досудебного расследования.

Такое определение в полной мере отражает сущность и содержание следственных действий, а также соответствует национальному уголовно-процессуальному закону [14].

Принятая 4 июля 2014 года редакция УПК РК реализовала интеграцию уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности.

В результате уголовно-процессуальный закон закрепил апробированные практикой оперативно-розыскной деятельности и уголовного процесса негласные следственные действия, которые за исключением негласного контроля почтовых и иных отправлений, производятся уполномоченными подразделениями

правоохранительных или специальных государственных органов, отнесенных к субъектам оперативно-розыскной деятельности» [15].

Вместе с тем, следует признать, что институт негласных следственных действий не является новым для национального уголовного процесса. Ранее действовавшая редакция УПК Республики Казахстан 1997 г., предусматривала такие следственные действия, как: наложение ареста на почтово-телеграфные отправления, перехват сообщений, прослушивание и запись переговоров.

Нельзя отрицать негласный характер указанных следственных действий, несмотря на то, что в уголовно-процессуальной науке классификация следственных действий по данному критерию отсутствовала.

Вместе с тем, негласный характер этих следственных действий вызывал особую критику на страницах юридической литературы, в отношении отсутствия их судебного санкционирования [16].

Отдельные авторы указывали на дублирование рассматриваемых следственных действий с соответствующими оперативно-розыскными мероприятиями, которые носят непроцессуальный характер [17, с. 63].

В действительности, природа негласных следственных действий на постсоветском пространстве, выражается в трансформации оперативно-розыскных мероприятий в процессуальные формы по собиранию и проверке доказательственной информации. Так виды негласных следственных действий, указанных в статье 231 УПК Республики Казахстан, аналогичны оперативно-розыскным мероприятиям, предусмотренным статьей 11 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности». Результаты негласных следственных действий используются в доказывании наравне с результатами следственных действий.

Подобного мнения придерживаются и ученые из ближнего зарубежья. В частности, В. Шепитько указывает, что «фактически произошло «опроцессуаливание» тайной розыскной деятельности» [18].

В целом, в настоящий период сложилось три постсоветских модели нормативно-правового обеспечения оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности:

1) исключающая нормативное регламентирование негласных мероприятий вне уголовно-процессуального закона (Эстония);

2) определяющая негласные действия в качестве как уголовно-процессуальной, так и оперативно-розыскной деятельности (Казахстан, Латвия, Литва, Молдова,Украина);

3) определяющая оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную деятельность в качестве двух обособленных правовых режимом (Азербайджан, Армения, Беларусь, Россия, Узбекистан).

Следует отметить, что практически во всех уголовно-процессуальных законах, предавших оперативно-розыскным мероприятиям процессуальную форму, дается понятие негласным следственным действиям.

Термин «негласные следственные действия» употребляется не во всех постсоветских странах. В Латвии подобные действия именуются «специальными следственными действиями», в Эстонии – «розыскная деятельность», в Молдове – «специальная розыскная деятельность».

При всем терминологическом многообразии определений подобных действий данные понятия существенных отличий не имеют.

Например, уголовно-процессуальный закон Казахстана под негласными следственными действиями понимает действие, проводимое в ходе досудебного производства без информирования вовлеченных в уголовный процесс лиц, интересов которых оно касается в порядке и случаях, предусмотренных УПК.

Криминальный процессуальный кодекс Украины рассматривает негласные следственные (розыскные) действия в качестве разновидности следственных (розыскных) действий, сведения о факте и методах проведения которых не подлежат разглашению (ч. 1 ст. 246 КПК Украины).

Указанные критерии являются неотъемлемыми, они вытекают из этимологического содержания термина «негласный», содержание которого в русском языке определено как: неизвестный другим, не явный, тайный. В свою очередь содержание слова «гласный» означает доступный для общественного ознакомления и обсуждения [19, с. 131].

По этой причине сложно согласиться с мнением В. Шепитько, критикующего некорректность употребления термина «негласные следственные (розыскные) действия» в связи с отсутствием «гласных» [18].

Кроме того, лицо, осуществляющее досудебное расследование, предупреждает защитника, свидетелей, потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика или их представителей, эксперта, специалиста, переводчика, понятых и других лиц, присутствующих при производстве следственных действий, о недопустимости разглашения без его разрешения имеющихся в деле сведений, о чем от указанных лиц отбирается подписка с предупреждением об ответственности.

В-третьих, принцип гласности уголовного процесса относится к разбирательству уголовных дел в судах и судебных инстанциях. При этом суд своим мотивированным постановлением может ограничить гласность и провести закрытое судебное разбирательство:

– по делам об уголовных правонарушениях несовершеннолетних;

– по делам о половых преступлениях;

– в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц;

– когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего и свидетеля или других участвующих в деле лиц, а также членов их семей или близких родственников [20, с. 60].

Так, Р. А. Медиев в своем исследовании склоняется «к закреплению в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан такого термина, как «специальный», а значит главы 30 – «Специальные следственные действия» [21]. Однако, доводы, приведенные Р. А. Медиевым в обоснование своей позиции, не лишены недостатка.

Во-первых, им указывается, что негласные действия лишены свойства разглашения, а, следовательно, эти термины не подходят для их использования в уголовном судопроизводстве.

Во-вторых, термин «специальный», по его мнению, усиливает прямое указание на «исключительное предназначение» данных следственных действий для негласного получения информации и соответственно для обеспечения решения задач, свойственных оперативно-розыскной деятельности, в том числе, в целях раскрытия преступления.

В-третьих, им утверждается, что только при таких условиях специальные следственные действия могут стать равнозначной формой досудебного расследования как и гласные [21].

Так в теории уголовного процесса под формой досудебного расследования понимается «установленная законом процедура деятельности уполномоченных должностных лиц по выяснению обстоятельств, необходимых для правильного разрешения уголовного дела» [22, с. 362].

В соответствии с ч. 1 ст. 189 УПК РК «досудебное расследование производится в форме дознания, предварительного следствия и протокольной форме» [1].

Таким образом, негласные следственные действия являются не формой досудебного расследования, а способом собирания и проверки фактических данных.

В своей совокупности доводы Р. А. Медиева указывают на попытку лишь подмены термина «негласный» на «специальный» без изменения сущности и содержания данной разновидности следственных действий.

Исходя из сказанного, наиболее верным остается традиционное деление следственных (процессуальных) действий на гласные и негласные. При этом требуется теоретическая конкретизация критериев определения понятия негласных следственных действий, для решения практических задач.

ЛИТЕРАТУРА

1 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: утв. 4 июля 2014 года, № 231-V ЗРК //http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231. дата обращения: 02.02.2018 г.

2 Коврига, З. Ф. Уголовно-процессуальное принуждение. – Воронеж, 1975. – 175 с.

3 Шейфер, С. А. Следственные действия – правомерны ли новые трактовки? //LexRussica. – 2015. – № 10 (Том CVII). – С. 115–120.

4 Ларин, А. М. Расследование по уголовному делу. Планирование, организация. – М. : Юридическая литература, 1970. – 224 с.

5 Лузгин, И. М. Методологические проблемы расследования. – М., 1973. – 216 с.

6 Следственные действия (процессуальная характеристика, тактические и психологические особенности). – Волгоград : ВСШ МВД СССР, 1984. – 240 с.

7 Доспулов, Г. Г. Информационно-доказательственный процесс и психологические основы деятельности следователя: автореф. …док. юрид. наук: 12.00.09. – Уголовный процесс; Криминалистика. – СПб., 1992. // http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=113589. дата обращения: 15.01.2014 г.

8 Семенцов, В. А. Следственные действия: учебное пособие. – Екатеринбург : УРГЮА, 2003. – 85 с.

9 Шейфер, С. А. Следственные действия. Основания, процессуальный порядок и доказательственное значение: монография. – Самара : Самарский университет, 2004. – 229 с.

10 Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: учебник. – 3-е изд. – М. : Проспект, 2012. – 685 с.

11 Бочинин, С. А. Следственные действия как способы собирания доказательств в досудебном производстве: дис. … канд. юрид. наук: Специальность 12.00.09 – «Уголовный процесс». – Хабаровск, 2014. – 197 с.

12 Алексеев, Н. С., Даев, В. Г., Кокорев, Л. Д. Очерк развития науки советского уголовного процесса. – Воронеж, 1980. – 252 с.

13 Шейфер, С. А. Следственные действия. Основания, процессуальный порядок и доказательственное значение: учебное пособие. – М. : Юрлитинформ, 2004. – 208 с.

14 Амирханов, Б. К. Понятие негласных следственных действий и их соотношение со следственными действиями // Роль науки в повышении эффективности правоохранительных органов: материалы международной научно-практической конференции. Алматинская Академия МВД РК. – Алматы, 2016. – С. 155–170.

15 Когамов, М. Ч. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан. Общая и Особенная части (извлечения). – Алматы : Жеті Жарғы, 2015. – 352 с.

16 Головко, Л. В. Аналитическая записка по вопросу о развитии института судебного контроля за предварительным следствием и дознанием в Республике Казахстан // Ежегодник Центра исследования правовой политики. – 2009. –С. 232.

17 Шейфер, С. А. Следственные действия. Система и процессуальная форма: монография. – М. : Юрлитинформ, 2001. –208 с.

18 Шепитько, В. Система следственных действий в структуре уголовно-процессуального закона и криминалистической тактики // Ежегодник украинского права. – 2014. – № 6. – С. 536–540.

19 Ожегов, С. И. Словарь русского языка: Ок. 53000 слов / под общ. ред. проф. Л. И. Скворцова. – 24-е изд., испр. – М. : ОНИКС 21 век, Мир и Образование, 2003. – 391 с.

20 Хан, В.В. Принципы уголовного процесса Республики Казахстан. – Алматы : ООНИиРИР Алматинской академии МВД РК, 2015. – 146 с.

21 Медиев, Р. А. К вопросу проведения негласных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий по новому УПК РК // Наука и жизнь Казахстана. – 2014. – № 6 (27). – С. 127–131.

22 Григорьев, В. Н., Победкин, А. В., Яшин, В. Н. Уголовный процесс: учебник. – М. : Эксмо, 2006. – 832 с.

ПОНЯТИЕ СУБЪЕКТА ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА

БЕИСОВ О. К.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Совершение преступления, то есть, общественно опасного деяния является наказуемым со стороны государства действием и запрещается под угрозой наказания. Лицо, совершающее противоправные действия, является субъектом преступления. Изучение субъекта преступления и личности преступника занимает одно из центральных мест при рассмотрении спорных моментов уголовного права, так как это центральная фигура не только указанного направления научного знания, но и вообще учений о преступлении и его категориях. На современном этапе развития науки уголовного права встречаются дискуссии по определению понятия «субъект преступления». В действующем уголовном законодательстве отсутствуют понятия «субъект уголовного преступления», «субъект уголовного правонарушения». Хотя субъект уголовного правонарушения является неотъемлемой частью понятия состава преступления, наряду с объектом, объективной стороной, субъективной стороной преступления. Одновременно с этим возникает вопрос: что представляет из себя «личность преступника», и как она соотноситься с понятием субъект преступления»?

Законодатель прямо не указывает, кого следует относить к субъекту преступления, в то же время Уголовный Кодекс Республики Казахстан дает определение лицу, подлежащему уголовной ответственности. В данной статье эти понятия не разграничиваются и являются синонимами. Согласно статье 15 Уголовного кодекса Республики Казахстан: уголовной ответственности подлежит вменяемое физическое лицо, достигшее ко времени совершения уголовного правонарушения шестнадцатилетнего возраста, а по некоторым категориям возможно привлечение к уголовной ответственности лиц, достигших четырнадцатилетнего возраста. Если несовершеннолетний достиг возраста, четырнадцати и шестнадцати лет, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, во время совершения уголовного правонарушения не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, он не подлежит уголовной ответственности. Лица, совершившие уголовные правонарушения, равны перед законом независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка,

отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, места жительства или любых иных обстоятельств [1].

Таким образом, казахстанское законодательство дает исчерпывающее понятие субъекта преступления по сути не называя его таковым. Далее рассмотрим каждый из аспектов данного понятия по отдельности.

Граждане иностранных государств, лица без гражданства, а также граждане Республики Казахстан в равной степени признаются физическими лицами и подлежат уголовной ответственности. Юридические лица, неодушевленныепредметы, а также животные не могут быть привлечены к уголовной ответственности. Дискуссии о том, что следует ли привлекать к уголовной ответственности юридических лиц ведутся с завидным постоянством.Существуют три различных видения данной проблемы. Одни авторы, приверженцы привлечения юридических лиц куголовной ответственности, ссылаются на успешный опыт зарубежных стран,прежде всего европейских государств, таких как Франция. Другие категорически отрицают возможность включения ответственности юридических лиц в казахстанское уголовное законодательство, мотивируя это отсутствием эффективных результатов такой меры. Третие же настроены нейтрально относительновозможных изменений [2, с. 36].

При определении субъекта преступления важнейшей характеристикой является вменяемость лица совершающего преступление. Понятие вменяемости напрямую связано с уголовной ответственностью, поэтому с юридической точки зрения важно лишь психическое состояние субъекта непосредственно во время совершения уголовного правонарушения. Законодатель характеризует невменяемость, как состояние, при котором лицо не может осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействий), либо руководить ими вследствие хронического психического заболевания, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Таким образом, состояниие невменяемости определяется только на момент совершения преступления. Вывод о невменяемости всегда основывается на заключении судебно-психиатрической экспертизы. Лицам, совершившим уголовно наказуемое деяние в состоянии невменяемости, предусматривает назначение судом принудительных мер медицинского характера. Принудительные меры медицинского характера не являются ни наказанием, ни составной частью мер медицинского характера.

Следующей характеристикой субъекта уголовного правонарушения является достижение определенного возраста. Возраст – это календарный период, ведущий отсчет с момента рождения лица и до достижения любого другого хронологического периода жизни. Под возрастом уголовной ответственности следует понимать такой календарный период психофизического развития личности, с которым связаны психофизические и правовые последствия для юридического статуса личности. Принято выделять такие виды возраста, как биологический, календарный, социально-правовой. Последний предполагает, что в определенный жизненный период человек располагает тем или иным уровнем социализации, соответствующими социально-психологическими изменениями, объемом и содержанием прав и обязанностей, характером, содержанием и объемом ответственности перед обществом. Исходя из этого, законодатель устанавливает минимальный возрастной предел уголовной ответственности, принимая при этом во внимание уровень медико-биологического, социальнопсихологического развития, криминологических показателей и принципов уголовного права.

Понятие «специальный субъект преступления» в уголовном законодательстве существует постольку, поскольку определенные виды преступлений возможно совершить, лишь занимаясь определенной деятельностью, либо в связи с выполнением возложенных законом обязанностей. Поэтому, устанавливая уголовную ответственность за некоторые преступления, законодатель предусматривает в качестве субъекта, в отличии от всех других преступлений, не вообще любого человека, способного совершить преступление, а лишь человека, наделенного по закону особыми свойствами или признаками. Наиболее полную классификацию специальных субъектов преступления дает профессор Каиржанов Е. И.:

1 по полу – исполнитель только мужчина (изнасилование), исполнитель только женщина (убийство матерью новорожденного ребенка)

2 по возрасту – исполнитель только лицо, достигшее 18-ти летнего возраста (вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность)

3 военнообязанный может быть исполнителем воинских преступлений

4 по профессиональным обязанностям – сотрудник органов внутренних дел, медицинский работник

5 по обязанностям в отношении деятельности органов правосудия (свидетели, потерпевшие, эксперты, переводчики)

6 по обязанностям, возложенным в отношении других лиц (оставление в опастности, уклонение от содержания и воспитания детей)

7 по характеру выполняемой работы (разглашение государственной тайны, утрата документов, содержащих государственную тайну)

8 по должностному положению лица (злоупотребление властью или служебным положением, превышение власти)

9 по определенному положению лица по отношении к собственности (преступно небрежное отношение к охране собственности)

10 по положению лица по отношению к потерпевшему (доведение до самоубийства) [3, с. 64].

Рассматривая субъект преступления, не лишним будет отметить связь с другим понятием, используемым в уголовном праве и криминологии, таким как «личность преступника». В этой части статьи мы подробнее рассмотрим данное понятие, выделим особенности, а также определим взаимосвязь с понятием «субъект преступления».

В системе структуры личности преступника, обычно выделяют пять групп признаков:

1 Социально-демографические.

2 Социальные проявления личности в различных сферах общественной жизни; нравственные свойства

3 Психологические особенности

4 Биологически определенные признаки

5 Уголовно-правовые признаки.

Уголовно-правовые признаки являются важнейшим критерием для суждении о личности преступника. Как и любой другой человек, преступник, не может существовать без разлиного рода социальных связей. И. С. Лейкина отмечает, что «не признать в преступнике личность – этозначит свести человека, как общественное существо к биологическому индивиду» [4, с. 86]. Другими словами, личность объединяет в себе черты и свойства человека – членаобщества, гражданина, представителя определенных классов и социальных групп.

Личность преступника – понятие составное: первая часть понятия - общесоциологическое, философское; вторая - социально-юридическое.

«В уголовном праве и криминологии о преступнике нужно знать больше, чем то, что определяет его как лицо, совершившее преступление; необходимо более вдумчивое изучение преступника, как личности, ибо она представляет собой взаимосвязь как положительных, так и отрицательных свойств»

Под личностью преступника в криминологии обычно понимают личность человека, виновно совершившего общественно опасное деяние. Профессоры И.И. Карпец и В.Б. Сахаров считают: «Под личностью преступника следует понимать совокупность социальных и социально-значимых свойств, признаков, связей, отношений, характеризующих лицо виновно нарушающее уголовный закон, и в сочетании с иными условиями и обстоятельствами, влияющими на его антиобщественное поведение» [5, с. 98]. Следовательно, «важной чертой личности преступника является у него наличие антиобщественных, индивидуалистических взглядов, убеждений, интересов, отрицательного отношения к окружающим, существующим нормам поведения и морали. Однако этого еще не достаточно для полного и всестороннего суждения о понятии «личность преступника» [6, с. 45].

Личность преступника – понятие емкое, сложное по содержанию, более широкое, чем понятие «субъект преступления». Существенное значение для ответственности и назначения наказания имеет установление социально-психической характеристики личности преступников, выступающих в качестве реальных субъектов конкретных преступлений. Личность преступника и субъект преступления – не тождественные и не совпадающие понятия. Признаки, характеризующие субъекта преступления, являются элементами состава преступления, которые выступают в качестве необходимых условий наступления уголовной ответственности.

Таким образом, понятия «субъект преступления» и «личность преступника» выполняют различные функции: первое - функцию одного из условий уголовной ответственности, входящих в ее основание, второе – функцию ее индивидуализации. Субъект преступления - понятие правовое. Содержание и целевое назначение понятия субъекта преступления ограничено все тем же - он выступает как необходимое условие уголовной ответственности. Личность преступника же включает в себя не только признаки, присущие субъекту преступления – возраст, вменяемость, физическая сущность лица как человеческого индивида, признаки специального субъекта преступления – должностное положение, пребывание на военной службе и т.д., – но и другие признаки индивида, не связанные с его правовой характеристикой как субъекта преступления – положение в системе общественных отношений, больших и малых социальных групп, социальные связи и проявления, отношение к существующим социальным ценностям, пихологические особенности и т.д.

Изучение личности преступника необходимо, прежде всего, для того, чтобы выяснить, может ли он быть субъектом преступления, играет ли существенную роль, как для установления состава преступления, так и для точной квалификации преступления; помогает установить существенные признаки состава преступления.

Наиболее общим, что сближает понятие «субъекта преступления» и «личности преступника», является связь каждого из них с совершением уголовно наказуемого деяния, но этого еще недостаточно для логического соподчинения этих понятий.

В объективном мире, как известно, все явления находятся в универсальной связи между собой, как и наши понятия о них. В этом смысле, конечно, и понятие субъекта преступления, и понятие личности преступника действительно неразрывно связаны друг с другом так же, как уголовное право связано с криминологией. Но это еще вовсе не дает основания для рассмотрения таких разнородных, хотя и часто несовместимых по своим признакам понятий об этих явлениях объективного мира – в данном случае субъекта преступления в качестве целого – личности преступника, также как не дает основания рассматривать нормативное уголовное право в качестве части криминологии. Уголовно-правовым понятием, действительно, возможно «охватывающим» понятие субъекта преступления в общем смысле слова, является не криминологическое понятие личности преступника, а уголовно-правовое понятие субъекта уголовного правоотношения, как однородное, но не тождественное субъекту преступления понятие.

Глубокое и всестороннее исследование личности преступника чрезвычайно важно для успешного решения ряда научных и практических вопросов, связанных как с каждым отдельным уголовным делом, так и с общими задачами борьбы с преступностью. Изучение личности преступника —важнейшая задача органов суда и следствия. От полноты и широты изучения его зависит дальнейшая судьба человека – какое он понесет наказание.

Исходя из вышеизложенного, «субъект преступления» и «личность преступника» самодостаточные понятия, описывая одно и тоже лицо, совершившее преступление, с различных сторон. Если субъект преступления позволяет ответить на вопрос: «Может ли данное лицо считаться преступником?». То личность преступника, дополняя вышеуказанное понятие, указывает на роль данного лица в системе общественных отношений. Следует отметить, что законодатель использует понятие «лицо, подлежащее уголовной

ответственности», но, не включая в данное понятие индивидуальные признаки субъекта. Для более полного изучения субъекта преступления и личности преступника, необходимо объединение данных понятий в одно, включающее признаки, как первого, так и второго определения. Всесторонняя оценка преступника позволит понять, какие психологические признаки являются ключевыми при совершении общественно-опасных деяний, лицами, подлежащими уголовной ответственности.

ЛИТЕРАТУРА

1 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V

2 Бекмагамбетов, А. В., Ревин, В. П. Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть. Учебник. – Алматы : Жеті Жарғы, 2015. – 504 с.

3 Каиржанов Е.И. Уголовное право. Часть общая. – Алматы, 1996. – 220 с.

4 Лейкина, Н. С. Личность преступника и уголовная ответственность. – Ленинград : ЛГУ, 1968 – 130 с.

5 Карпец, И. И. Современные проблемы уголовного права и криминологии. – М. : Юридическая литература, 1976 – 224 с.

6 Кузнецов, А. В. Уголовное право и личность. – М. : Юридическая литература, 1977 – 168 с.

НЕКОТОРЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ПРОЦЕДУРЫ ПРИЗНАНИЯ СДЕЛОК НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ В КАЗАХСТАНЕ ПРИ БАНКРОТСТВЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ВАНЬКОВА С. С.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
БАДАНИНА М. А.
м.ю.н., ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Термин «банкротство» происходит от латинских слов «скамья» (лат. bancus) и «сломанный» (лат. ruptus). «Банком» первоначально именовалась устанавливаемая в людных местах (таких как рынки и ярмарки) скамья, на которой менялы и ростовщики проводили свои сделки и оформляли документы. После того, как владелец «банка» разорялся, он ломал свою скамью.

Необходимость нормативного регулирования ситуации, при которой должник оказывался не в состоянии выполнить имеющиеся у него денежные обязательства, осознавалась с момента появления товарно- денежных отношений.

В Казахстане понятие банкротство и институт регулирующий правовые отношения при невозможности удовлетворить требования кредиторов должником возникли с принятием Закона РК «О банкротстве» от 21.01.1997 г.

07.03.2014 г. был принят новый закон « О реабилитации и банкротстве» действующий в настоящее время.

Специфика законодательства «О реабилитации и банкротстве» заключается в том, что его правовое применение позволяет, в первую очередь, добиться урегулирования отношений между дебиторами и кредиторами. Там, где в критической ситуации должник не может справиться с бременем своих долгов, то институт банкротства позволит урегулировать создавшейся ситуацию и восстановить платежеспособность.

В преддверии процедуры банкротства должник часто предпринимает меры для сохранения своего имущества, то есть, старается «переписать имущество» на иных лиц, для последующего его использования в предпринимательской деятельности при помощи различного рода сделок и действий.

При осуществлении процедуры банкротства администратор, как единственный уполномоченный орган управления должника обязан выявлять сделки, совершенные должником или уполномоченным им лицом и предъявлять требования о признании их недействительными либо о возврате имущества в судебном порядке, в том числе по ходатайству кредитора, выявившего такую сделку.

Законодательством Республики Казахстан установлен срок давности в три года до возбуждения процедуры банкротства по проверке сделок совершенных должником.

Следовательно, первоосновой является установление банкротным управляющим фактов совершения сделок по отчуждению имущества должником.

Факты совершения таких сделок должником могут быть установлены на основании данных бухгалтерского учета предприятия должника, а так же на основании ответов регистрирующих органов.

Так Законом «О банкротстве» от 21.01.1997 г. было предусмотрено разделение норм по признанию сделок недействительными на общие и специальные.

К общим нормам недействительности сделок относятся нормы, изложенные в 157, 158, 159 статьях Гражданского Кодекса Республики Казахстан.

Помимо этих норм, которые применяются к любым правоотношениям основанным на сделке, законодателем были введены и специальные нормы, изложенные в п.6 Закона регулирующие правоотношения только в рамках процедуры банкротства.

В редакции Закона «О банкротстве» эти нормы выделены в следующие категории:

1 предпочтительное удовлетворение требований одних кредиторов перед другими после возбуждения дела о банкротстве;

2 передача имущества безвозмездно включая работников, участников, руководителя, либо супругу или родственникам по прямой нисходящей или восходящей линиям, либо по цене ниже рыночной во исполнение ранее заключенных сделок;

3 передача имущества по обязательствам до окончания срока их исполнения в ущерб интересам других кредиторов

Такое разделение обеспечило возможность дополнительной защиты прав кредиторов в рамках процедуры банкротства.

Тем не менее, Закон «О банкротстве» не обеспечивал в достаточной мере применение специальных норм признания сделок недействительными на практике.

Это обуславливалось определенной «размытостью» данных норм, поскольку закон по сути четко не устанавливал, лицо, которое бы определяло признаки не действительности произведенных должником сделок.

По умолчанию оспоримость сделки определял только судебный орган.

По таким основаниям оспариванию подлежали все сделки должника, включая обычные коммерческие операции должника за три года предшествовавших процедуре банкротства.

Нормативное постановление Верховного суда от 28.04.2000 г. « О некоторых вопросах применения судами РК законодательства о банкротстве» не разъяснял применение норм статьи 6 Закона на практике.

Необходимо отметить, что нормативные постановления Верховного суда основаны на обобщении судебной практики по отдельным вопросам применения норм действующего законодательства.

Отсутствие такого разъяснения в постановлении пленума ВС РК свидетельствует о недостаточности судебной практики

признания сделок недействительными в рамках процедуры банкротства, вплоть до 2000 г.

Концепцией правовой политики РК на период с 2010 до 2020 г., утвержденной Указом Президента РК от 24 августа 2009 г., предусмотрено, что необходимо усовершенствовать институт признания сделок недействительными, при этом названы некоторые конкретные аспекты этой проблемы, а именно: уточнение понятия сделок, их состава, последствий неисполнения, определения последствий недействительных сделок для добросовестных приобретателей, определения случаев признания недействительными аффилированных сделок [7].

Принятие 07 марта 2014года нового закона « О реабилитации и банкротстве» расширило и конкретизировало специальные нормы признания сделок не действительными в рамках процедуры банкротства.

Это позволило конкретизировать исковые заявления по признанию сделок не действительными.

В соответствии с новым Законом «О реабилитации и банкротстве» введено новое понятие «цены» сделки. Следовательно, доказательная база в рамках гражданского процесса о признании сделки не действительной в рамках процедуры банкротства значительно расширилась, поскольку при подаче искового заявления возможно сравнение цены за реализованный товар с ценой на аналогичный товаром в сопоставимых экономических условиях.

Кроме того, законодательно увеличен срок признания сделок не действительными, которые повлекли предпочтительное удовлетворение требований одних кредиторов перед другими.

Такая норма уравняла права всех кредиторов должника в преддверии процедуры банкротства.

Необходимо отметить, что Постановление пленума Верховного суда № 5 от 02.10.2015 г.». О практике применения законодательства о реабилитации и банкротстве» содержит практические рекомендации для судов при рассмотрении исков о признании сделок не действительными в рамках процедуры банкротства.

Это свидетельствует о наличии судебной практики рассмотрения гражданских дел о признании сделок не действительными в судах первой и второй инстанций по основаниям, предусмотренным процедурой банкротства

Кроме того, в новом Законе « О реабилитации и банкротстве» конкретизированы последствия признания сделки не действительной,

а именно применение односторонней реституции (то есть возврат всего полученного при сделке должнику). Вторая же сторона получает лишь право требования к должнику.

Тем не менее, законодателем не предусмотрена подача виндикационных исков в рамках процедуры банкротства, что существенно снижает возможность возврата имущества в конкурсную массу должника в гражданском процессе.

Возможность подачи виндикационных исков подробно рассмотрена в Постановлении пленума Верховного суда Республики Казахстан № 6 от 07 июля 2016г. О некоторых вопросах недействительности сделок и применения судами последствий их недействительности».

Так пунктом 14 вышеуказанного Постановления Пленума предусмотрено, что При применении последствий недействительности сделки судам следует учесть, что двусторонняя реституция не может быть применена как последствие в случае, если суд установит, что в результате совершения одной (первой) недействительной сделки спорное имущество вновь отчуждено новым приобретателям на основании последующих сделок.

Признание судом первой сделки недействительной в силу пункта 8 статьи 157 ГК не влечет каких-либо юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения, если иное не предусмотрено ГК, законодательными актами или не вытекает из существа или содержания сделки.

Вследствие признания сделки недействительной у истца возникает право на истребование имущества из чужого незаконного владения у добросовестного приобретателя в порядке статей 260 и 261 ГК либо на применение иных последствий по недействительным сделкам.

Тем не менее, Законом «О реабилитации и банкротстве» в редакции от 07 марта 2014 года предусмотрен иной способ защиты прав кредиторов, а именно предусмотрена ответственность перед должником первоначальных приобретателей в пределах стоимости утраченного, а в случае невозможности возмещения стоимости имущества первоначальными приобретателями к ответственности привлекается лицо, согласовавшее такую сделку.

Следовательно, для получения имущества, либо компенсации и погашения требований кредиторов необходимо иметь четкую доказательную базу при подаче искового заявления о признании сделок не действительными в рамках процедуры банкротства.

В настоящее время Закон «О реабилитации и банкротстве» в очередной раз претерпел значительные изменения.

27 декабря 2019 г. в Закон были внесены изменения и дополнения, в том числе и в специальные нормы признания сделок не действительными.

В частности конкретизирован перечень сделок, не подлежащих отмене. Нормативно закреплены сделки совершенные должником в рамках обычных коммерческих операций, как сделки не являющиеся оспоримыми в рамках процедуры банкротства. Кроме того законодательно закреплен срок признания сделок не действительными при применении к должнику процедуры реабилитации с последующим переходом в стадию банкротства.

В связи с очень не давним изменением положений Закона «О реабилитации и банкротстве» судебная практика по рассмотрению дел о признании сделок не действительными с учетом изменений в действующем законодательстве пока отсутствует.

Тем не менее, необходимо понимать, что особенность данной категории гражданских дел состоит в том, что судебная практика здесь максимально репрезентативна, ибо статус недействительной сделки обычно требует судебного решения.

Каждый спор может носить единичный и уникальный характер но, тем не менее, он может иметь принципиальное значение для истолкования правовой нормы и определения ее перспектив [7].

ЛИТЕРАТУРА

ОПИСАНИЕ ОФИЦИАЛЬНЫХ ИЗДАНИЙ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ:

1 Закон РК от 21.01.1997г. №67-1 « О банкротстве», (утратил силу).

2 Закон РК от 07 марта 2014г. №176-V «О реабилитации и банкротстве».

3 Постановление пленума Верховного суда Республики Казахстан №3 от 28.04.2000г. «О некоторых вопросах применения судами РК законодательства о банкротстве» (утратило силу).

4 Постановление пленума Верховного суда № 5 от 02.10.2015 г. «О практике применения законодательства о реабилитации и банкротстве».

5 Постановление пленума Верховного суда Республики Казахстан № 6 от 07 июля 2016г. О некоторых вопросах недействительности сделок и применения судами последствий их недействительности».

ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС:

6 Тумабеков, Д. А. «Судебная практика по делам о признании сделок недействительными и применении их последствий» http://www.online zakon.kz.

7 Диденко, А. Г. «Вызовы времени: теория недействительных сделок и ее отражение в современной правовой действительности» http://www.online zakon.kz.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРАВА В КАЗАХСТАНЕ

ВАНЬКОВА С. С.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ЧИГЕНОВА А. А.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ВОРОНОВА Т. Э.
научный руководитель, к.полит.н., ассоц. профессор (доцент), ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

10 декабря 1991 г. Верховный Совет принял решение о переименовании Казахской ССР в Республику Казахстан, а 16 декабря 1991 г. Верховный Совет провозгласил государственную независимость Республики Казахстан. С этого времени Казахстан полностью определился как независимое государство.

На этапе обретения независимости экономика переживала глубокий кризис поскольку Казахская ССР, как составная часть Советского Союза представляла собой командно-административный сектор хозяйственных отношений между субъектами экономики.

С момента обретения государственности Казахстаном был установлен курс на развитие демократии и установление рыночных отношений.

В обоснование этого, 16 мая 1992 года была принята «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства», согласно которой: «Преобразуются общественный организм, существовавшие в нем политические и экономические отношения. Общество и экономика приобретают все более открытый характер» [1, с. 1].

Развитие демократии, реформирование отношений собственности и движение к полноценному рынку признаны безальтернативным средством вывода экономики из кризиса».

При рассмотрении хозяйственного права, как отдельной отрасли, необходимо учитывать, что право Казахстана, как суверенного государства, базировалось на советском праве и в частности, гражданские и как следствие хозяйственные отношения, регулировались Гражданским кодексом.

Система хозяйственного права в Советском Союзе регулировалась положениями Гражданского кодекса, а сами экономические отношения регулировались государством, то есть функция регулирования спроса и предложения была сосредоточена в руках государственных чиновников. Следует отметить, что 26 мая 1988г. Верховный Совет СССР принял закон № 8998-XI «О кооперации в СССР».

То есть по всей стране, в том числе и в Казахской ССР началось кооперативное движение. Это можно назвать первоосновой будущих рыночных отношений и предпринимательского права.

Не смотря на развитие кооперативного движения, на этапе развала Советского Союза и становления Казахстана как независимого государства, в экономике превалировало государственное управление хозяйственными отношениями.

Изменение отношений между хозяйствующими субъектами не могло произойти в одночасье и требовало создания новых институтов правового регулирования хозяйственных отношений.

Началом этого процесса, полагаю, следует считать Закон Казахской ССР «О свободе хозяйственной деятельности и развитии предпринимательства в Казахской ССР» от 11 декабря 1990 г.

Этот Закон действовал вплоть до 2005 года и регулировал большую область правоотношений в сфере хозяйственной деятельности.

В течение длительного периода времени, хозяйственное право определялось как самостоятельная отрасль правоотношений хозяйствующих субъектов, в которой отсутствовало четкое законодательное регулирование предпринимательской деятельности.

В подтверждение тому, необходимо обратить внимание, на ст. 5 вышеуказанного закона: «Предприниматели в своей деятельности руководствуются Конституцией Казахской ССР, настоящим Законом и не противоречащими им актами законодательства Казахской ССР.

В случае расхождения между актами законодательства Казахской ССР и международными правовыми актами действует акт международного законодательства» [7].

То есть законодательно было установлено, что нормы этого Закона имеют приоритет над иными законодательными актами, в частности Гражданским Кодексом.

Такое широкое толкование правовой нормы создавало коллизию права на стадии его применения в практической деятельности.

С точки зрения теории права всегда существовало два диаметрально противоположных взгляда на теорию хозяйственного права.

Так приверженцы одного подхода полагали, что хозяйственное право является частью гражданского права и регулируется только его правовыми нормами, и не обладает достаточными признаками, позволяющими выделить его в отдельную отрасль.

Приверженцы же противоположной точки зрения полагали, что хозяйственное право является самостоятельной отраслью права и регулируется не только нормами гражданского кодекса, но и нормами уголовного, административного и финансового права.

Принятие вышеуказанного Закона, частично разрешило эту проблему, поскольку некоторым образом обособило хозяйственную (предпринимательскую) деятельность от отношений, регулируемых гражданским кодексом.

На смену Закону «О свободе хозяйственной деятельности и развитии предпринимательства в Казахской ССР» 31 января 2006 года был принят Закон «О частном предпринимательстве».

Принятие нового закона было неизбежным продолжением развития правовых норм в рамках реализации провозглашенной стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства и дополняло изложенную 16 октября 1997 г. в послании Первого Президента программу «Казахстан-2030».

В отличие от норм ранее действовавшего законодательства в Законе «О частном предпринимательстве» установлено главенство Конституции Республики Казахстан как основного Закона нашей страны, Гражданского кодекса, и иных нормативно правовых актов.

Данный закон, не употребляет термин «хозяйственное право» вводя вместо него понятие «Частное предпринимательство».

В любом случае принятие этого Закона закрепило монистическую концепцию хозяйственного права в Казахстане, то есть, законодательно установлено, что предпринимательское право, – является самостоятельной отраслью права со своим предметным единством.

Эта отрасль представляет собой совокупность норм, регулирующих предпринимательские отношения и тесно связанные

с ними иные, в том числе некоммерческие отношения, а также отношения по государственному регулированию экономики.

Тем не менее, понятия «хозяйственное право и «частное предпринимательство» не тождественны.

Так, хозяйственная деятельность – это общественно полезная деятельность членов общества и их объединений по производству и реализации продукции, выполнению работ, оказанию услуг, а также по обеспечению их производителей необходимыми ресурсами.

В зависимости от цели и способа организации и осуществления хозяйственная деятельность может быть двух видов – непредпринимательской и предпринимательской (коммерческой).

Непредпринимательская хозяйственная деятельность осуществляется с целью удовлетворения определенных общественных потребностей независимо от прибыльности (получение прибыли от такой деятельности играет второстепенную роль; например, деятельность НИИ, экспериментальных предприятий и учреждений, финансируемых за счет государства).

Предпринимательская хозяйственная деятельность осуществляется субъектом хозяйствования на собственный риск с целью получения прибыли.

Принятие Закона «О частном предпринимательстве», а в последствии и замена его Предпринимательским кодексом согласовывает частноправовые и публично-правовые отношения в сфере хозяйствования, направленной на получение дохода, оставляя некоммерческим отношениям второстепенную роль.

Принятие Предпринимательского кодекса 29 октября 2015 г. это новый этап в формировании правовых норм в сфере хозяйственных отношений.

Особое внимание обращают на себя нормы статьи 1 Предпринимательского кодекса. В силу норм этой статьи установлен приоритет норм Гражданского кодекса при осуществлении товарно-денежных отношений, то есть частноправовые отношения (отношения между юридически равноправными товаропроизводителями) регулируются гражданским правом.

Следовательно, на данном этапе развития предпринимательского (хозяйственного) права приоритетна дуалистическая концепция хозяйственного права, которая предполагает разделение «горизонтальных» (частноправовых) и «вертикальных («публично-правовых) отношений в сфере предпринимательства в рамках одного кодекса.

В заключении, полагаем, необходимым отметить, что теоретические обоснования правовых норм в сфере хозяйственных отношений, на протяжении всего времени обретения Казахстаном суверенитета, подвергаются пересмотру и переосмыслению в свете динамики изменений экономических факторов, что позволяет развивать концепцию современного предпринимательского права.

ЛИТЕРАТУРА

КНИГИ, УЧЕБНИКИ:

1 Назарбаев, Н. А. «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства». – Алма-Ата, 1992.

2 Толкачев, А. Н. «Коммерческий договор». – М,, 2009. – 352 с.

3 Мороз, С. П. Предпринимательское (хозяйственное) право: Учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. – Алматы, 2010. – 308 с.

СТАТЬЯ В СБОРНИКЕ :

4 Анашкин, О. А. Концепция регулирования предпринимательских (хозяйственных) отношений // Вопросы современной юриспруденции: сб. ст. по матер. XII междунар. науч.-практ. конф. – Новосибирск : СибАК, 2012.

ОПИСАНИЕ ОФИЦИАЛЬНЫХ ИЗДАНИЙ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ:

5 Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан №375-VЗРК подписан 29 октября 2015 года, опубликован 3 ноября 2015года, вводится в действие с 1 января 2016года, с изменениями и дополнениями от 21 января 2019года.

6 Гражданский кодекс Республики Казахстан (общая часть) от 27 декабря 1994года с изменениями и дополнениями от 15 января 2014года.

7 Закон Республики Казахстан от 31 января 2006 года № 124-III «О частном предпринимательстве» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.12.2015 г.) (утратил силу).

8 Закон Казахской Советской Социалистической Республики «О свободе хозяйственной деятельности и развитии предпринимательства» от 11 декабря 1990 года. Утратил силу

ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРС:

9 Сулейменов, М. К. «Экономическое право и Предпринимательский кодекс: кризис в развитии гражданского права в Казахстане» http://www.online zakon.kz.

ВНЕСУДЕБНЫЕ И СУДЕБНЫЕ СПОСОБЫ РАЗРЕШЕНИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ СПОРОВ

ДУБОВИЦКАЯ О. Б.
м.ю.н., ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
ФИЛАТОВА П. О.
студент, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

На современном этапе развития законодательства Республики Казахстан способы разрешения юридических споров без вмешательства государства, как правило, принято называть «альтернативным урегулированием споров» (АУС) или «альтернативным разрешением споров» (АРС).

Анализ научных источников, посвященных данной тематике позволяет нам сделать вывод, что это не единственный используемый исследователями термин. На сегодняшний день можно выделить различные точки зрения в определении понятия и характеристики данных способов урегулирования и разрешения споров: «досудебные», «несудебные»», негосударственные», «неюрисдикционные» [1, с. 272], «доюрисдикционные» [2, с. 66–68], «претензионные» или «согласительные», «неформальные» или «квазиюридические». Так, например, Д.Л. Давыденко считает целесообразным использовать следующую терминологию: «дружественное урегулирование споров», «внесудебные способы разрешения и урегулирования споров», «автономное урегулирование споров» и, наконец, как нам кажется, самый адекватный, с точки зрения автора, термин «частные (негосударственные) процедуры разрешения и урегулирования споров» [3, с. 40–53].

Альтернативное урегулирование споров можно рассматривать как совокупность процедур, способствующих внесудебному разрешению споров (конфликтов). В англоязычной практике обозначается устойчивым оборотом Alternative dispute resolution (аббревиатура – ADR). В Австралии употребляется также формулировка external dispute resolution. Несмотря на определённое сопротивление, альтернативные методы урегулирования споров в последние годы получили достаточно широкое признание как среди общественности, так и среди юристов в США, Европе, Австралии и начинают проникать в правоприменительную практику стран бывшего СССР. Рост популярности альтернативного урегулирования споров вызван следующими факторами: высокой загрузкой традиционных судов, относительно низким уровнем затрат по сравнению с процедурой

судебного разбирательства, конфиденциальным характером процедур, а также желанием участников конфликтов иметь больший контроль над выбором лиц, которые будут урегулировать их спор [4].

К числу процедур, относящихся к альтернативному урегулированию споров обычно относят арбитраж (третейский суд), переговоры, медиацию и Collaborative law (термин, не имеющий русскоязычного аналога, означает процедуру совместной выработки условий урегулирования споров при прекращении брака) [4].

Основными из вышеуказанных методов альтернативного решения споров являются медиация и арбитраж (третейский суд). В то же время переговоры всегда используются сторонами в качестве первого метода (данный метод на сегодняшний день в Казахстане применяется в гражданском процессе как партисипативная процедура [5, ст. 181]), что, несомненно, вызвано тем фактом, что стороны могут самостоятельно регулировать ход и решение спора [6].

Следует отметить, что АУС по отношению к официальным судебным процедурам может быть использовано двояко: как за рамками официальных судебных механизмов, так и в сочетании с ними.

В мировой практике существует достаточно большое количество разновидностей АУС, в числе которых можно выделить следующие процедуры: а) экспертное определение (заключение; англ. expert determination); б) переговоры (negotiation); в) переговоры с участием посредника (facilitated negotiation или facilitation); г) примирение (conciliation); д) посредничество (mediation); е) арбитраж (третейское разбирательство); ё) посредничество-арбитраж (med-arb); ж) независимое разрешение (adjudication); з) мини-процесс (mini-trial); и) установление обстоятельств (fact finding); к) комиссии по рассмотрению споров (dispute review boards); л) частный суд (private judging); м) предварительная независимая оценка (early neutral evaluation); н) «суд со множеством дверей» (multi-door courthouse); о) досудебное совещание по урегулированию спора (settlement conference); п) упрощенный суд присяжных (summary jury trial) и др.

Рассмотрим основные АРС, используемые в Республике Казахстан

Арбитраж (третейский суд)

Арбитраж – это суд, в который для разрешения споров могут обращаться физические (главным образом ИП) или юридические лица. Главное, чтобы в договоре между конфликтующими сторонами был пункт об арбитраже в случае возникновения разногласий.

Арбитраж не имеет никакого отношения к государственным судам. Его может открыть как юридическое, так и физическое лицо [7].

Арбитражи (третейские суды) бывают двух видов:

1) арбитраж (третейский суд), который образуется сторонами для разрешения конкретного спора (лат. ad hoc – для частного случая);

2) создаваемый и действующий на постоянной основе при образовавших его юридических лицах. В таких случаях субъекты гражданских правоотношений своим соглашением могут передать на его рассмотрение и разрешение или уже возникший спор, или споры, которые могут возникнуть между этими сторонами в будущем (институциональный) [8, п. 1 ст. 4].

Арбитраж рассматривает только гражданско-правовые споры. Большинство дел – это экономические или хозяйственные тяжбы между юридическими (в том числе иностранными) и физическими лицами (в том числе индивидуальными предпринимателями).

Арбитраж не рассматривает административные и уголовные дела. Также в арбитраже не могут рассматриваться споры о: а) несовершеннолетних; б) недееспособных; в) о банкротстве; г) с участием государственных органов; д) между субъектами государственных монополий и потребителями; е) споры из сферы личных неимущественных отношений.

При рассмотрении дела не обязательно, чтобы спор решался согласно законодательству Казахстана. Если одна из сторон – иностранная компания, она имеет право на то, чтобы законодательство, к примеру, Англии, тоже имело силу [7; 8, ст. 8].

Переговоры

В конфликтологии принято выделять два вида переговоров: ведущиеся в рамках конфликтных отношений и в условиях сотрудничества. При этом переговоры, ориентированные на сотрудничество, не исключают того, что у сторон могут появиться разногласия и на этой почве возникнет конфликт. Но возможна и противоположная ситуация, когда после урегулирования конфликта бывшие соперники начинают сотрудничать.

Типы совместных решений участников переговоров: а) компромисс; б) асимметричное решение; г) нахождение принципиально нового решения путём сотрудничества [4].

Компромисс подразумевает, что стороны конфликта пойдут на взаимные уступки. Компромисс считается реальным тогда, когда стороны готовы удовлетворить хотя бы часть требований друг друга.

Если интересы сторон не позволяют им найти «серединное» решение, стороны могут принять асимметричное решение, представляющее собой относительный компромисс. В этом случае

уступки одной стороны значительно превышают уступки другой. Первая сторона сознательно идет на это, чтобы не понести ещё большие потери.

Участники переговоров могут также разрешить противоречия путём нахождения принципиально нового решения. Этот тип совместного решения был подробно разработан американскими исследователями Р. Фишером и У. Юри в 1980-х годах [9]. Данный способ основывается на открытом, кропотливом анализе истинного соотношения интересов оппонентов и позволяет им рассмотреть существующую проблему шире изначально заданных позиций. Поиск принципиально нового решения открывает совершенно иные перспективы для сторон на основе сотрудничества.

Медиация

Термин «медиация» происходит от латинского слова слова «mediare», что означает посредничать.

Медиация – это новая форма альтернативного урегулирования споров с участием третьей, нейтральной, беспристрастной, не заинтересованной в конфликте стороны. В качестве этой стороны выступает медиатор, который помогает участникам спора или судебного разбирательства выработать определенное соглашение, при этом стороны полностью контролируют процесс принятия решения по урегулированию спора и условия его разрешения [10].

Медиация может применяться в спорах по гражданским, трудовым, семейным и иным правоотношениям, а также по уголовным делам небольшой и средней тяжести. При активном обращении к медиации как граждан, так и юридических лиц можно существенно снизить нагрузку на судебную систему, тем самым повышая качество решения наиболее крупных дел. Согласно международной статистике 30–40 % всех споров проходят через процедуру медиации, в 85 % из них были достигнуты положительные результаты [10].

В Казахстане Закон «О медиации» вступил в силу 5 августа 2011 года. Он регулирует общественные отношения в сфере организации медиации в РК, определяет ее принципы и процедуру проведения, а также статус медиатора.

К числу основополагающим принципам медиации относят: а) добровольность; б) конфиденциальность; в) взаимоуважение; г) равноправие сторон; д) нейтральность и беспристрастность медиатора; е) прозрачность процедуры.

Сфера применения медиации чрезвычайно широка и может включать в себя разрешение конфликтов в таких отраслях, как:

а) межкорпоративные и внутрикорпоративные споры; б) споры в банковской и страховой сфере; в) сопровождение проектов, реализация которых затрагивает интересы многих сторон; г) конфликты на работе; д) семейные споры; е) споры, связанные с авторским правом и интеллектуальной собственностью; ё) медиация в образовании; ж) межкультурные конфликты, и многое другое.

В то же время для применения медиации существуют и определенные ограничения. Так, медиация не может быть применена в криминальных конфликтах или в тех случаях, когда какая-либо из сторон страдает душевной болезнью, не может отвечать за свои поступки, то есть недееспособна. В соответствии со ст. 1 Закона Республики Казахстан «О медиации» от 28 января 2011 года медиация будет эффективна только тогда, когда обе стороны действительно хотят урегулировать конфликт.

В ст.25 Закона прописанные случаи, которые могут разрешаться посредством медиации - разногласия между супругами относительно продолжения брака, осуществления родительских прав, установления места жительства детей, вклада родителей в содержание детей, а также любые другие разногласия, возникающие в семейных отношениях.

Если в ходе медиации устанавливаются факты, которые подвергают или могут подвергнуть опасности нормальный рост и развитие ребенка или наносят серьезный ущерб его законным интересам, медиатор обязан обратиться в орган, который осуществляет полномочия по защите прав ребенка.

В условиях кризисах, медиация приобретает особую актуальность.

Например: кредитор и должник, каждый из них получает свои преимущества. Кредитор имеет возможность в случае нарушения условий должником медиативного соглашения в упрощенном порядке взыскать задолженность. Должник в свою очередь, освобожден от государственной пошлины, а также, помимо этого, имеет возможность выработать более гибкие способы погашения задолженности.

Как мы уже отмечали выше, способов устранения правового конфликта имеется несколько, одним из которых является разрешение дела судом.

Разрешение дела в суде, является устранением правового конфликта между заинтересованными в этом лицами, либо одним заинтересованном в этом лицом - в силу гарантированности этой возможности законодателем, государством.

Судебная защита будет эффективной в том случае, если обеспечивает реализацию целей правосудия - защиту нарушенных

или оспариваемых прав, свобод и законных интересов субъектов гражданских отношений, выбравших надлежащий способ защиты своих прав. Истец или заявитель в ходе судебного процесса должны доказать, что их право или интерес нарушены, или они имеют право на заявление в суд требования в соответствии с законом и выбор надлежащего способа зашиты.

Под способом защиты гражданских прав следует понимать предусмотренную законом материально-правовую меру принуждения, посредством которой производится воздействие на нарушителя гражданских прав и охраняемых законом интересов с целью пресечения, предотвращения, устранения нарушения права, его восстановления и (или) компенсации потерь, вызванный нарушением права.

Конкретные способы судебной защиты нарушенных или оспариваемых субъективных гражданских прав перечислены в п. 1 ст. 9 ГК РК, это: признание прав; восстановление положения, существовавшего до нарушения права; пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; присуждение к исполнению обязанности в натуре; взыскание убытков, неустойки; признание сделки недействительной; компенсация морального вреда; прекращение или изменение правоотношений; признание недействительным или не подлежащим применению не соответствующего законодательству акта органа государственного управления или местного представительного либо исполнительного органа; взыскание штрафа с государственного органа или должностного лица за воспрепятствование гражданину или юридическому лицу в приобретении или осуществлении права, а также иные способы, предусмотренными законодательными актами. Все эти способы по своему характеру являются универсальными, т.е. могут быть использованы для защиты любых субъективных гражданских прав.

Обратиться в суд может любое лицо с любым требованием, но получить судебную защиту могут только лица по требованиям правового характера, то есть в отношении охраняемых законом гражданских прав, законных интересов и свобод. Как отмечает заведующая канцелярией Специализированного межрайонного экономического суда Павлодарской области Сейпенова Г. Ш. в статье «Право на судебную защиту - как одно из гарантированных конституционных прав», обратиться в суд может любое лицо при соблюдении им порядка обращения в суд, то есть при условии выполнении обязанностей, предусмотренных соответствующим процессуальным кодексом на

стадии возбуждения дела, а в гражданском процессе - если также отсутствуют основания для отказа в приеме искового заявления.

Существо правосудия состоит в эффективном и окончательном восстановлении нарушенных прав обратившегося к его защите лица.

При этом следует отметить, что предъявление одного иска не в целях удовлетворения своих законных интересов, а в целях использования возможного судебного акта для обращения в суд с новыми исками означает использование правосудия для ограничения возможностей оппонента в последующем споре исходя из обязательности судебного акта либо его преюдициальности, то есть использование правосудия в целях экономического давления на конкурента, что недопустимо.

ЛИТЕРАТУРА

1 Рулан, Н. Юридическая антропология: учебник для ву-зов / под ред. В. С. Нерсесянца. – М., 2000.

2 Елисейкин, П. Ф. Природа доюрисдикционного урегули-рования разногласий // Вопросы развития и защиты прав граждан. – Калинин, 1975.

3 Давыденко, Д. Л. Вопросы юридической терминологии в сфере «альтернативного урегулирования споров» // Третейский суд. – М., 2009. – № 1.

4 Альтернативное урегулирование споров. [Электронный ресурс]. – URL: // https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%BB%D1%8C%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D1%83%D1%80%D0%B5%D0%B3%D1%83%D0%BB%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B2

5 Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2020 г.) [Электронный ресурс]. – URL: // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=34329053#pos=221;-44

6 Alternative Dispute Resolution [Электронный ресурс]. – URL: // https://www.law.cornell.edu/wex/alternative_dispute_resolution

7 Как работают арбитражные суды в Казахстане // https://informburo.kz/cards/kak-rabotayut-arbitrazhnye-sudy-v-kazahstane.html

8 Закон Республики Казахстан от 8 апреля 2016 года № 488-V «Об арбитраже» (с изменениями и дополнениями по состоянию на

21.01.2019 г.) [Электронный ресурс]. – URL: // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=35110250#pos=100;-56

9 Фишер, Р., Юри, У. Путь к согласию, или переговоры без поражения [Электронный ресурс]. – URL: // https://evolkov.net/conflict/Getting.to.Yes/

10 Что такое медиация? [Электронный ресурс]. – URL: // https://egov.kz/cms/ru/articles/mediation

СОСТОЯНИЕ РЕКЛАМНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, ЕЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ИБРАГИМОВА Ю. Р.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Сложившаяся экономика Республики Казахстан уделяет большое внимание в настоящее время развитию предпринимательства, а реклама является одним из способов движения и становления предпринимательства.

В текущий момент Казахстан нуждается в анализе собственного и зарубежного опыта рекламы. Так как, анализ стадий и путей развития рекламы позволит понять, на какой стадии развития рекламной практики находится Республика Казахстан и как реклама должна развиваться дальше. Короткий опыт казахстанской рекламы и специфичность условий во многих регионах не позволяют в полной мере воспользоваться собранными теоретическими разработками. Без знания особенностей восприятия рекламы казахстанскими потребителями трудно добиться хороших результатов в эффективном проведении сбытовой политики фирмы.

Но при этом, законодательная база для осуществления регулирования рекламной деятельности в Казахстане недостаточная, учитывая, что казахстанский рекламный рынок лидирует по уровню развития технологий и объему инвестиций в регионе CCAR (Центральная Азия, Кавказ, Монголия) [1, с. 1].

Главной проблемой в рекламной сфере Республики Казахстан является недоработка Закона «О рекламе» [2, с. 1], а также неумение государственных органов применять отсылочные нормы Закона, что в итоге влечет судебные тяжбы. Наиболее острой проблемой является отсутствие законодательной базы и социально - нормативного регулирования рынка рекламы.

Основными проблемами, тормозящими развитие рынка рекламы как региона, так и Казахстана в целом, являются отсутствие отечественной школы рекламы и собственной идеологии; низкая платежеспособность и конкурентоспособность казахстанских рекламодателей; низкая квалификация работников рекламных агентств, особенно в регионах; слабая техническая база; отсутствие местного производства техники и материалов, используемых в этой области бизнеса.

Государство, идя в ногу со временем в настоящее время уделяет внимание данной сфере, путем совершенствования законодательства.

Так, Первый Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев подписал закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам рекламы» от 8 января 2019 года № 215-VI ЗРК, который направлен на совершенствование законодательства в сфере рекламы, который направлен на систематизацию государственного регулирования рекламной деятельности. В частности, в области рекламы определен уполномоченный орган и регулирующие государственные органы. Уполномоченный орган будет разрабатывать и утверждать правила размещения наружной (визуальной) рекламы на открытом пространстве за пределами помещений в населенных пунктах, в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования, на открытом пространстве за пределами помещений вне населенных пунктов и вне полосы отвода автомобильных дорог общего пользования, утверждать перечень специально отведенных мест для размещения афиш культурных, спортивных и спортивно-массовых мероприятий. Регулирующие органы в области рекламы будут вносить предложения по совершенствованию казахстанского законодательства о рекламе в уполномоченный орган и осуществлять госконтроль за соблюдением законодательства [3, с. 7].

В настоящее время, наряду с добросовестными субъектами рекламной деятельности, имеют место субъекты, использующие недобросовестную рекламу, используют противозаконные способы распространения рекламы, влекущие их противозаконное обогащение, уход от уплаты налогов. Государство осуществляет контроль и выявление указанных лиц, между тем государством непрерывно разрабатываются нормативные акты по недопущению подобных фактов.

Также, следует учесть, что данная сфера сравнительно новая и молодая для Казахстана, так Закон Республики Казахстан «О

рекламе» № 508, был принят 19 декабря 2003 года, тогда как страны Европы и США применяют рекламу более длительное время [2, с. 1]. Что говорит, о том, что в настоящее время происходит становление и усовершенствование рекламной сферы, с обязательным государственным регулирование, во избежание злоупотреблений рекламой недобросовестными лицами.

Современный этап развития казахстанских рекламных коммуникаций начался на рубеже 1990-х годов, когда СМИ включались в начавшиеся в стране экономические процессы, появились новые экономические структуры, потребовавшие информационного обмена с потребителями и деловыми партнёрами.

Основы рекламы и рекламного рынка заложены в трудах российских ученых, которые рассматривали формирование, развитие этого института и принятие им характерных черт и особенностей. Так, например, С. Г. Богацкая – «Правовое регулирование рекламной деятельности», автором рассмотрены правовые основы и теоретические аспекты регламентации рекламной деятельности в Российской Федерации. Освещены актуальные вопросы, связанные с регулированием этого вида деятельности: общие и специальные требования к отдельным видам рекламы; правовой статус рекламодателей, производителей и распространителей рекламы; государственное регулирование и контроль; саморегулирование; договоры; авторское право и смежные права; правовая охрана средств индивидуализации товаров, работ, услуг, участников экономических отношений; юридическая ответственность в сфере рекламы. Так же можно отметить труды Н. Д. Эриашвили- учебное пособие написаное для студентов-«Правовое регулирование рекламной деятельности», в котором отражены вопросы правового регулирование рекламной деятельности в Российской Федерации [4, с. 247].

Развитием рекламы в Казахстане отражается в труде Дюсембековой Ж. М. – «Маркетинговые исследования», автором рассмотрены исследования по маркетингу и рекламе, основы рекламной деятельности в Республики Казахстан [5, с. 7].

Относительно новым явлением для науки стал интерес к проблеме взаимосвязи рекламы и развития рыночных отношений, специфической роли рекламы в современных условиях хозяйствования. Между тем, место рекламы и рекламного рынка в условиях становления рыночной экономики еще не полностью определены: отсутствуют исследования, позволяющие изучить и адаптировать научные разработки ученых западных стран в области рекламного дела применительно к условиям Республики Казахстан.

Подходы к характеристике рекламы, оценки тенденций ее развития в формирующейся рыночной экономике претерпели серьезные изменения. Большое внимание стало уделяться вопросам влияния рекламы на сознание человека.

Обратим внимание на государственное регулирование рекламы в Республике Казахстан, так рекламное дело регламентируется Законом о рекламе от 19 декабря 2003 года № 508 [2, с.1], с дополнениями от 17 января 2019 г. [3, с. 2]. В Республике Казахстан рекламная деятельность контролируется следующими основными законами: Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-I «О языках в Республике Казахстан», Закон Республики Казахстан от 11 июля 1997 года № 151 «О средствах массовой информации», Закон Республики Казахстан от 18 января 2012 года № 545-I «О телерадиовещании».

Кроме того, согласно п. 1 ст. 4 Закона «О рекламе» [2, с. 2] законодательство Республики Казахстан о рекламе основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Поэтому на основании Закона о языках и Закона о рекламе должна подаваться на казахском и русских языках [6, с. 5]. Смысл перевода не должен противоречить основному смыслу поданной рекламы. Так же реклама может подаваться по желанию на других языках. Реклама на телевидение, радио, СМИ, в интернете регламентируется Законом о СМИ [7, с. 1]. Если товар или услуга имеет лицензию, то указывается номер лицензии и учреждение предоставившей лицензию. В целях автоматизации процессов лицензирования, разрешительных документов была создана Информационная система «Государственная база данных «Е-лицензирование».

Закон РК «О телерадиовещании» [8, с.17], устанавливающие объем социальной рекламы в общем объеме вещания теле-, радиоканалов. «Ежедневный объем социальной рекламы, размещаемой на безвозмездной основе на обязательных теле-, радиоканалах, должен составлять не менее десяти выходов в интервале времени продолжительностью восемнадцать часов, исчисляемом с шести часов утра местного времени...»

В Республике Казахстан запрещена реклама незарегистрированных должным образом религиозных объединений и учебных заведений. Запрещена реклама товаров и услуг, не прошедших лицензирование. На телевидение реклама не должна превышать двадцати процентов от суточного вещания в стране. Существует ряд ограничений и запретов рекламы лекарственных

препаратов, БАДов и медицинской техники. В Республике Казахстан используется, существующие в данное время виды рекламы.

Закон защищает честную конкуренцию, а также права потребителей на достоверную информацию. Согласно, ст. 7 Закона [2, с. 4], указаны виды ненадлежащей рекламы, а именно: недобросовестной рекламы, недостоверной рекламы, в которой присутствуют не соответствующие действительности сведения и неэтичной рекламы.

Кроме того, Законом установлено определение заведомо ложной и скрытой рекламы, соответственно заведомо ложной является реклама, с помощью которой рекламодатель (рекламопроизводитель, рекламораспространитель) умышленно вводит в заблуждение потребителя рекламы, в свою очередь скрытой является реклама, которая оказывает не осознаваемое потребителем воздействие на его восприятие, инстинкты в радио- теле-, видео-, аудио- и кинопродукции, а также в иной продукции, в том числе путем использования специальных видеовставок, двойной звукозаписи и иными способами.

Так, согласно Закона РК «О рекламе» ненадлежащая реклама запрещается и за нее предусмотрена ответственностью [2, с. 5].

Кодексом об административных правонарушениях предусмотренная административная ответственность, так ст. 455 КоАП РК нарушение законодательства Республики Казахстан о рекламе, предусмотрена ответственность, санкция который предусматривает штраф от 400 до 600 месячных расчетных показателей (далее-МРП), в зависимости от тяжести совершенного и субъекта, также ст. 157 КоАП РК заведомо ложная реклама, также предусмотрена ответственность, санкция который предусматривает штраф от 100 до 1000 МРП, ст. 255 КоАП Недобросовестная реклама деятельности на рынке ценных бумаг предусмотрена ответственность, санкция который предусматривает штраф 100 МРП, ст. 423 КоАП РК Пропаганда и незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, то есть под пропагандой наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в настоящей статье следует понимать деятельность физических и юридических лиц, направленную на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также производство и распространение книжной продукции, продукции средств массовой информации, распространение сетях телекоммуникаций указанных сведений или совершение иных действий в этих целях.

И под незаконной рекламой наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в настоящей статье следует понимать деятельность физических и юридических лиц по распространению и размещению в любой форме, с помощью любых средств любой информации, которая оказывает неосознаваемое воздействие на восприятие и инстинкты человека, формирует или поддерживает его интерес к наркотическим средствам, психотропным веществам и прекурсорам.

За которые предусмотрена ответственность, санкция который предусматривает штраф 150 до 700 МРП, в зависимости от тяжести и субъекта.

Что касается государственного регулирования в области рекламы в Республики Казахстан, то согласно Закона, данной темы посвящена глава 3 Закона. Которой предусмотрено и закреплено, что под государственным регулированием в области рекламы понимается устанавливаемый в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Казахстан контроль производства, распространения и размещения рекламы.

Государственное регулирование в области рекламы осуществляется уполномоченным органом в области рекламы, регулирующими государственными органами в области рекламы, а также местными исполнительными органами в пределах их компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан.

Имеющие место в Республике Казахстан недостатки в сфере рекламного дела и государственного регулирования, требуют совершенствования материального права, а также необходимо совершенствование административного права, для решения споров между субъектами рекламного дела. С учетом развития экономики и технического процесса, глобализации необходимы изменения в Законе «О рекламе», ввиду появления новых терминов и определений в сфере рекламной деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1 Чего ждать и что нужно рынку рекламы в 2020 году. Прогноз Централь-Азиатской рекламной ассоциации//Капитал. Центр деловой информации [Электронный ресурс]. – https://kapital.kz/ [дата обращения 03.03.2020].

2 Закон Республики Казахстан от 19 декабря 2003 года №508 «О рекламе» с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2020 г.

3 Закон Республики Казахстан от 8 января 2019 года № 215-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам рекламы».

4 Эриашвили, Н. Д. Правовое регулирование рекламной деятельности: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [Н. Д. Эриашвили и др.] – М. : ЮНИТИДАНА : Закон и право, 2018. – 240 с.

5 Дюсембекова, Ж. М. Маркетинговые исследования: учебник. – Алматы : Экономика, 2013. – 472 с.

6 Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-I «О языках в Республике Казахстан» с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.11.2019 г.

7 Закон Республики Казахстан от 11 июля 1997 года № 151 «О средствах массовой информации» с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.04.2019 г.

8 Закон Республики Казахстан от 18 января 2012 года № 545-I «О телерадиовещании» с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.04.2019 г.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ РЕКЛАМНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ЕВРОПЫ, США, СНГ

ИБРАГИМОВА Ю. Р.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В государствах Европы и США законное регламентирование рекламы прошло длинный этап становления. В данный момент времени рекламное дело регламентируется путем саморегулирования и государственного регулирования. В международном праве имеет место быть стремление к унификации законных норм на территории разных стран, в связи с чем формируются общий порядок регулирования рекламы, функционирующий самостоятельно от государственных границ.

Основные виды международных документов, регламентирующих рекламное дел: Международный кодекс рекламной практики Международной торговой палаты, год принятия 1937, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, год принятия 1950, Международный кодекс рекламной практики Международной торговой палаты, год принятие 1986, Европейская конвенция о

трансграничном телевидении год принятия 1989, Мадридское соглашение о международной регистрации знаков, год принятия 1991, Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере регулирования рекламной деятельности, год принятия 2003.

Реклама имеет отношение к информации, поэтому основной целью международных соглашений в области рекламы является защита информации, с учетом умеренных и правовых ограничений. Кроме того, согласно Международного кодекса рекламной практики (Публикация Международной торговой палаты в Париже июнь 1987 г.) основными принципами рекламы является то, что любое рекламное послание обязано быть юридически безупречным, благопристойным, честным и правдивым. А также, обязано создаваться с чувством ответственности перед обществом и отвечать принципам добросовестной конкуренции, обычной в коммерции. Никакое рекламное послание не должно подрывать общественное доверие к рекламе. [1, с. 1].

Практически в любом европейском государстве функционируют аппараты саморегулирования. Общие органы саморегулирования в Европе и США: Европейского союз- Европейский альянс по стандартам в рекламе, год принятия 1992, Американская рекламная ассоциация, год принятия 1905.

Система саморегулирования в США и в Европе схожи, по строению и управлению. Главная цель поддержание принятых стандартов в сфере рекламы, для регулирования деятельности субъектов рекламного дела. Так же необходимо отметить в ведущих Европейских странах функционировать свои самостоятельные органы саморегулирования внутри своих стран. В рамках саморегулирования существует не только свод правил, обязательный для всех, но и меры ответственности за их нарушения. Так, например, несовместима реклама рекламирующая спорт и алкоголь, запрещена реклама табака. Влечет наказание за использование рекламы в недобросовестной конкурентной борьбе, заведомо ложной информации о товаре или услуге, информации не соответствующей действительности, использование рекламы в подрыве репутации как юридического, так и физического лица. Таким образом система саморегулирования имеет механизмы «блоков и противовесов» против нечестной конкурентной борьбы субъектов рыночных отношений, с учетом регулирования со стороны государства. Рекламные ассоциации ежегодно в конце года выпускают бюллетени основных показателей рекламного бизнеса, в том числе список недобросовестных рекламодателей. Таким образом, в случае появление подтвержденной

информации о недобросовестной рекламе в средствах массовой информации, приведет к тому, что, во-первых, такая реклама снимается с эксплуатации, во-вторых на субъект бизнеса накладываются санкции, которые могут привести к серьезным наказаниям вплоть до уголовного наказания, закрытия бизнеса и ликвидация юридического лица, через систему банкротства. Происходит очищение как самой рекламы и рекламной деятельности, так и бизнеса в целом. Так в качестве примера в США в 2003 г. такие организации как Ассоциация прямого маркетинга, Ассоциация американских рекламодателей и Американская ассоциация рекламных агентств поставили подписи в новых правилах по рассылке рекламных писем по электронной почте или спама. В Великобритании существует Комиссия по рекламным стандартам, которая имеет собственный рекламный кодекс, за которым осуществляется постоянный мониторинг. Так же существуют Совет независимого телевидения, Управление радио, в компетенции которых входит рассмотрение жалоб и принятие решений по подтвержденным данным.

Аналогичные организации существуют в Германии так например-Германский совет прессы. Помимо этого в Германии функционирует орган рекламного саморегулирования – Werberat – что в дословном переводе носит название «рекламное агентство». В первом полугодии 2019 года орган рекламного саморегулирования Германии – Werberat –провел большую готовность к сотрудничеству и проявил ответственность в исполнении своих обязанностей. В общей сложности рекламный совет получил 1 524 жалобы за первые шесть месяцев 2019 года. В мировой практике рекламного саморегулирования количество жалоб свидетельствует о доли доверия народа к органу саморегулирования [1, с.1].

Подобные органы саморегулирования существуют и в других странах Европы, в частности в Великобритании действуют два комитета рекламной практики - для телерадиорекламы и для рекламы, распространяемой другими средствами.

В Российской Федерации так же существуют организации по саморегулированию рекламного дела. Этапы развития саморегулирования рекламной деятельности в Российской Федерации насчитывают 3 этапа: Ассоциация коммуникационных агентств России, образована в 1993 г., Общественный совет по рекламе, образован в 1995–1999 гг. Рекламный совет России, образован 1999-2003 г.г., Совет ассоциаций медийной индустрии, образован в 2003 г., Общественная комиссия по этике и добросовестности в рекламе, образована в 2004 г.

В 2003 г. в Российской Федерации был принят Российский рекламный кодекс, который был дополнен Сводом обычаев и правил делового оборота рекламы на территории Российской Федерации. Кроме того, указанный кодекс формируется на базе Международного Кодекса рекламной деятельности Международной торговой палаты (МТП) и дополняет его этическими нормами и положениями, учитывающими особенности рынка рекламы и культурно-исторические традиции России. Со стороны основного закона реклама и саморегулирование регламентируется Законом о рекламе.

Содружества Независимых Государств – это организация бывших республик Союза Советских Социалистических Республик, создано на основании соглашения, подписанного 8 декабря 1991 г. Соглашение «О создании Содружества Независимых Государств» (далее – Соглашение СНГ), вступает в силу согласно его условиям для каждой сторон, со дня ратификации. Соглашение СНГ Казахстаном ратифицировано Постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 23 декабря 1991 г.

Статьей 7 Соглашения СНГ устанавливается сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, в области таможенной политики. [2, с. 1].

Реклама способствует росту потребления выпускаемых товаров, всегда была одним из важнейших рычагов, стимулирующих развитие производства, модернизацию выпускаемых изделий, являясь, таким образом, не только «двигателем торговли», а также становится, но и общим «двигателем прогресса».

В настоящий момент развитие рекламной сферы оказывает огромное воздействие на развитие экономических отношений на рынках отдельных товаров.

Так для исполнения основных принципов Соглашения СНГ между государствами заключаются и иные соглашения, в том числе и в части рекламной деятельности.

В 2003 году было заключено Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере регулирования рекламной деятельности, предметом которого является регулирование отношений, возникающих в процессе производства, размещения и распространения рекламы на рынках государств-участников СНГ, включая рынки банковских, страховых и иных услуг, связанных с пользованием денежными средствами физических и юридических лиц, а также рынки ценных бумаг.

Странами участниками СНГ регулярно проводится анализ рекламной деятельности стран участниц СНГ и составляется доклад «О состоянии и тенденциях развития рекламного рынка государств – участников СНГ», в Москве 2019 году такой доклад также был составлен. Целью, которого является изучение сходства и различий в правовом регулировании рынка рекламы, в том числе норм, установленных в отношении рекламы отдельных видов товаров (алкогольной продукции, медицинских товаров и др.), выявление схожих проблем, с которыми сталкиваются государства-участники СНГ при регулировании рынка рекламы, оптимизация работы Координационного совета. Доклад включает в себя анализ законодательных норм, регулирующих отношения в сфере рекламы на территории государств СНГ, наиболее интересные примеры нарушений законодательства о рекламе, выявленные государственными контролирующими органами [3, с. 50].

В странах СНГ имеют место самостоятельные нормативные акты в сфере рекламы, исполнение которых обеспечивается соответствующими государственными органами. В этих законах устанавливаются как основные принципы и, цели, задачи рекламы, так и общие требования, предъявляемые к рекламе любых товаров (относительно достоверности, корректности, этичности рекламы), так и требования, устанавливаемые к рекламе отдельных видов товаров (алкогольных напитков, табачных изделий, лекарственных средств и т.д.).

Законодательство в сфере рекламной деятельности государств − участников СНГ исходит из общих целей и задач, направленных обеспечить соблюдение интересов как предпринимателей – участников конкурентных отношений на рынках товаров, работ, услуг, а также финансовых рынках, так и потребителей рекламной информации.

В целом законодательство в сфере рекламной деятельности стран участниц СНГ примерно одинаково, с особенностями с учетом культурного, этнического отношения, экономического развития, а также географического расположения страны.

Стоит обратить внимание, как в странах Европы, США, СНГ в качестве предмета особого регулирования в каждой стране определен примерно одинаковый перечень объектов рекламирования, в отношении которых закрепляются более жесткие условия размещения рекламы и предусмотрены строгие меры ответственности.

Несмотря на большое количество критики и жалоб на некоторые продукты рекламы, реклама тем не менее занимает свое значимое место

для развития экономических отношений мировых стран, в том числе Республики Казахстан. Помимо этого, необходима интеграция для отработки единых мировых стандартов в случае выхода казахстанской рекламы на зарубежные рынки.

ЛИТЕРАТУРА

1 Немецкий орган рекламного саморегулирования Werberat изящно похвалил свою работу в первом полугодии 2019 года.// Рекламный совет. [Электронный ресурс]. – http://sovetreklama.org/ [дата обращения 10.03.2020г.].

2 Соглашения «О создании Содружества Независимых Государств» от 08 декабря 1991 г, ратифицировано Постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 23 декабря 1991 г.

3 Доклад «О состоянии и тенденциях развития рекламного рынка государств - участников СНГ» Москва, 2019 год, протокольное решение Экономического совета Содружества Независимых Государств от 15 марта 2019 года – 69 с.

4 Закон Республики Казахстан от 19 декабря 2003 года № 508 «О рекламе» с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2020 г.

5 Закон Республики Казахстан от 8 января 2019 года № 215-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам рекламы».

6 Эриашвили, Н. Д. Правовое регулирование рекламной деятельности: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [Н. Д. Эриашвили и др.] – М. : ЮНИТИДАНА: Закон и право, 2018. – 240 с.

7 Дюсембекова, Ж. М. Маркетинговые исследования: учебник. – Алматы : Экономика, 2013. – 472 с.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ

ИКСАТОВ Д. А.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Первый закон «О занятости населения» был принят 15 декабря 1990 г., и в соответствии с требованиями данного закона в 1991 г. были разработаны необходимые нормативные подзаконные акты для учреждения Государственной службы занятости и Фонда содействия

занятости. Для реализации политики занятости населения было создано 300 служб занятости в городах и районах, на областном и республиканском уровне со следующими функциями: учет безработных и оказание содействия в трудоустройстве; предоставление консультации работодателями безработным; организация обучения и переподготовка безработных; оплата пособия безработным; участие в разработке республиканских и территориальных программ занятости; оказание содействия работодателям в создании дополнительных рабочих мест. Опыт Казахстана по реформированию рынка труда и улучшению занятости в период с 1991-го по 1998 г. соответствовал требованиям рыночной экономики того периода. Однако после ликвидации

Так, в 2011 г. вступила в силу программа «Занятость-2020», которая в последующем переросла в программу «Дорожная карта занятости – 2020» (далее – Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства). В целях администрирования данной программы были созданы Центры занятости во всех регионах страны при Министерстве труда и социальной защиты населения РК без центрального аппарата наряду с Управлениями координации занятости и социальных программ, которые находились во введении местных органов исполнительной власти. За время действия программы «Дорожная карта занятости – 2020» мерами государственной поддержки были охвачены 787 тыс. человек. За рассматриваемый период было трудоустроено 798 тыс. человек. Из них на постоянные рабочие места – 604 тыс. человек, на инфраструктурные проекты – 55 тыс. человек, на социальные рабочие места – 111 тыс. человек, на молодежную практику – 91 тыс.

Главной особенностью данной программы является переориентация на поддержку самозанятого населения, а также населения, которое имеет образование, не востребованное на рынке.

Цель программы заключается в увеличении доходов самозанятых и безработных путем создания условий для их продуктивной занятости. Данная цель будет достигаться через следующие задачи:

– «Социальный лифт» – открытие новых жизненных возможностей, социального подъема и развития карьеры;

– «Уровень жизни» – возможность перейти от натурального хозяйства к потреблению современных товаров и услуг;

– «Стремление к лучшему» – появление мотивации к улучшению условий жизни, появление жизненных целей;

– «Ответственность» – развитие ответственности за собственное будущее своей семьи, небезразличное отношение к судьбе страны.

Целевой группой данной Программы является самостоятельно занятое и безработное население, не имеющее профессиональную квалификацию в возрасте от 15 до 45 лет с доходом ниже 60 тыс. тенге в месяц.

Самозанятому и безработному населению предоставляется возможность получить квалификацию для трудоустройства или обучиться основам предпринимательства для открытия собственного бизнеса и формализации.

Программа работает в трех направлениях, которые сосредоточены на решение проблем современного рынка труда. Так, в целях сокращения по регионам дисбаланса трудовых ресурсов, были предусмотрены следующие меры: выплата субсидий на переезд; сокращение несоответствия образования и актуальных профессий – обучение по востребованным специальностям, а также переподготовка; снижение безработицы на селе – микрокредитование сельских предпринимателей, а также самозанятого населения: обеспечение профессиональной квалификацией, обучение по востребованным профессиям, подготовка специалистов на производстве, развитие массового предпринимательства, расширение микрокредитования на селе и в городе, обучение основам предпринимательства, развитие рынка труда, содействие при трудоустройстве, поддержка в обеспечении занятости, мобильность трудовых ресурсов.

ЛИТЕРАТУРА

1 Программа «Дорожная карта занятости – 2020».

2 Закон «О занятости населения» от 15 декабря 1990 г.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА РАЗВИТИЕ ТРУДОВОГО ПРАВА

ИКСАТОВ Д. А.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Исторический период, который в настоящее время переживает Республика Казахстан, можно без преувеличения назвать переломным. Происходит стремительная смена ориентиров общественного развития,

концепций организации власти, системы ценностей социума в целом и отдельной личности.

В этих условиях закономерно обращение к философским проблемам общественного устройства и права, оправданы попытки с учетом новых реалий определить социальное назначение каждой отрасли права, особенно, если отрасль отличается ярко выраженной социальной направленностью. Одной из таких – «социальных» – отраслей выступает трудовое право.

Необходимо помнить и о том, что независимо от содержания трудоправовых норм безработица, теневой рынок труда, нарушения трудовых прав работников со стороны работодателей существуют во всех странах с рыночной экономикой. В решении (что весьма маловероятно) или смягчении остроты указанных проблем правовые средства, в том числе нормы конкретной отрасли, могут играть весьма скромную – вспомогательную – роль. Основной упор должен быть сделан на совершенствование собственно экономических инструментов, изменение социальной политики государства.

Таким образом, основной задачей трудового права является не содействие бесперебойному функционированию экономического механизма, а внесение в него корректив применительно к социальным задачам охраны прав человека в сфере труда. Недаром и новый Трудовой кодекс делает акцент на «оптимальном согласовании интересов сторон трудовых отношений» (часть 2 ст. 1). Подчеркнем – согласовании интересов, отнюдь не выдвижении на первый план интересов работодателя.

Социальная роль трудового права определяет его возможности влияния на экономическое развитие (и степень воздействия экономических факторов на содержание правовых норм).

Прежде всего, система социальной защиты работника обеспечивает равные условия конкуренции, что немаловажно в современных условиях. Замечено, например, что сегодняшний рынок формирует тенденцию к справедливой конкуренции. А справедливая конкуренция во всем мире связывается с унификацией издержек на рабочую силу, применением одинаковых критериев при формировании себестоимости товаров (услуг). Это напрямую связано с предоставлением работникам стандартных трудовых гарантий[1, с. 5–6].

Трудовой кодекс (статья 98) предусматривает предоставление ряда гарантий для работников, совмещающих работу с обучением, т.е. гарантий, не связанных непосредственно с трудовой деятельностью работника. Оплата учебного отпуска определяется соглашениями,

коллективным, трудовым договорами, договором обучения. Работодатель предоставляет работникам, направленным на обучение, стажировку за рубежом в рамках международной стипендии «Болашак», учебные отпуска с сохранением места работы (должности). Насколько справедливо возложение всех этих обязанностей на работодателя? По существу речь идет о распределении социальной нагрузки по поддержке работников, совмещающих работу с обучением, между работодателем и государством. В настоящее время основная нагрузка ложится на работодателя, хотя забота о повышении образовательного уровня населения, реализации конституционного права на образование в большей степени задача общегосударственная. И решение этой задачи должно обеспечиваться главным образом государством. В идеале модель регулирования соответствующих общественных отношений видится следующим образом. Студент-заочник освобождается от работы для посещения занятий, на период сдачи экзаменов, подготовки диплома; за ним сохраняется место работы. Это – обязанности работодателя. Гарантии, касающиеся сохранения заработка, оплаты проезда и т.п., предоставляются работодателем добровольно в том случае, когда он заинтересован в получении соответствующего образования своим работником. В других случаях они должны обеспечиваться государством [2, с. 30].

Предложенный вариант, конечно, не является бесспорным. В контексте поднятой проблемы можно вспомнить о социальной ответственности работодателя и социальной солидарности, о хроническом недостатке бюджетных средств и сложности механизма предоставления социальных гарантий, который потребуется создать, о необходимости введения дополнительных налогов или увеличения размера существующих и т.д. Однако пока этот вопрос поднимается лишь для того, чтобы обозначить точки соприкосновения интересов экономического развития и социальной защиты работников, наметить возможные направления сближения. Если же обратиться к практическому аспекту реализации высказанного предложения, то можно использовать опыт многих стран с рыночной экономикой и установить налоговые льготы для работодателей, которые проводят активную социальную политику.

Управление трудовой деятельностью является одним из полномочий работодателя. Оно осуществляется в пределах и в порядке, установленных законом. Определенные рамки, ограничивающие свободу работодателя по распоряжению рабочей силой (персоналом), предусмотрены как раз для обеспечения баланса интересов сторон

трудовых отношений, о котором уже упоминалось. Однако всегда ли действующее трудовое законодательство вводит разумные ограничения?

Прежде всего необходимо создать комплекс норм, непосредственно регулирующих трудовые отношения с иностранным элементом, т.е. отношения, где работником либо работодателем выступает иностранец (иностранное юридическое лицо). В настоящее время трудовым законодательством предусматривается лишь общий принцип распространения казахстанского трудового законодательства на трудовые отношения иностранных граждан, лиц без гражданства, организаций, созданных или учрежденных ими или с их участием (ст. 154 ТК РК). Этого явно недостаточно, поскольку в современных условиях такие отношения весьма разнообразны. На практике встречаются даже такие случаи, когда казахстанский гражданин заключает трудовой договор с иностранной организацией, находящейся за пределами Республики Казахстан, а затем направляется на работу на казахстанское предприятие. При этом реально он не покидает пределов страны и фактически выполняет работу для казахстанского юридического лица.

Не решены вопросы о подсудности и порядке рассмотрения индивидуальных трудовых споров иностранцев с казахстанскими организациями или казахстанских граждан с иностранными юридическими лицами, применения трудового законодательства к отношениям иностранца, работающего в представительстве иностранного юридического лица на территории Республики Казахстан, и т.д. В Трудовом кодексе нет даже самой общей коллизионной нормы, позволяющей решить вопрос о выборе законодательства той или иной страны при возникновении трудовых отношений с иностранным элементом. Этот существенный пробел необходимо восполнить. Очевидно, надо закрепить правило о том, что к трудовым отношениям, возникшим на территории Республики Казахстан (трудовая деятельность осуществляется в Казахстане), применяется трудовое законодательство Республики Казахстан. В тех случаях, когда иностранец на территории Республики Казахстан работает в филиале или представительстве иностранной компании, надо предоставить сторонам трудового договора право выбрать законодательство, подлежащее применению.

Аналогичная ситуация складывается с регулированием трудовых отношений в транснациональных компаниях. Особенности использования труда казахстанских граждан такого рода работодателем не установлены. Формально работники заключают трудовые договоры и вступают в трудовые отношения с казахстанским юридическим

лицом, входящим в состав транснациональной компании, однако фактически уровень заработной платы, других условий труда, кадровая политика определяются головной компанией. Неясно также, каким образом должно быть обеспечено право казахстанских работников на участие в коллективных переговорах, проводимых компанией в целом.

Введение единых социальных гарантий для работников может (и должно) сочетаться с коллективной защитой работников, т.е. проведением коллективных переговоров и заключением соглашений на международном уровне.

Последняя задача, связанная с глобализацией, – это интернационализация трудового права, т.е. ориентация казахстанского законодательства в максимально возможной степени на международные и европейские трудовые стандарты. Развитие трудового права в этом направлении предполагает не только своевременную ратификацию конвенций МОТ и других международных договоров, но и активное использование в правотворчестве идей и принципов международного права, использование международных норм как средств толкования и юридических аргументов в правоприменительной деятельности, а самое главное – создание конкретных правовых механизмов, позволяющих реализовать международные нормы и принципы.

В юридической литературе последнего десятилетия, в том числе в учебных изданиях, наметилась тенденция выделять коллективно-договорные акты (коллективные договоры и соглашения) как основной источник трудового права и подчеркивать их ведущую роль в регулировании трудовых отношений.

Такая позиция представляется несколько преувеличенной. Как справедливо отмечается некоторыми исследователями, нормативные акты преобладают в большинстве правовых систем мира, а также в основных отраслях права, включая трудовое [3, с. 5–6].

Вероятно, в ближайшей перспективе необходимо исходить, во-первых, из того, что трудовые отношения в Казахстане регулируются как нормативными правовыми, так и коллективно-договорными актами. Во-вторых, сложившееся между ними соотношение носит неслучайный характер, поэтому нельзя отвергать его без достаточных оснований. В-третьих, перед обоими видами актов стоит единая цель – упорядочение трудовых отношений и обеспечение социальной защиты трудящихся.

Сохранение высокого значения государственного регулирования необходимо в силу ряда причин, главными из которых являются социально-экономическая нестабильность, которая в соответствии со

сложившейся закономерностью влечет более активное вмешательство государства в трудовые отношения, и отсутствие сформировавшейся стабильной системы коллективно-договорных актов. В настоящее время действует сложная иерархия соглашений и коллективных договоров, которая не охватывает определенной части организаций, основанных на частной собственности, и практически всех субъектов малого предпринимательства. Очень редко на практике встречаются коллективно-договорные акты, будь то соглашения или коллективные договоры, содержащие целостное регулирование трудовых отношений, то, что исследователи называют «трудовым кодексом предприятия».

В современных условиях усиливается взаимодействие различных общественных институтов и явлений, происходит формирование холистических подходов в науке и практике, в том числе в общественной науке. Это в полной мере относится к сфере права. Наблюдается интеграция различных отраслей, образование своеобразных зон взаимодействия. В результате некоторые правовые ситуации можно разрешить только с учетом норм двух и более отраслей права. Соответственно эти нормы должны быть сопоставимы. Поэтому настоятельной необходимостью ближайшего времени должно стать приведение в скоординированное равновесие некоторых положений трудового законодательства и норм других отраслей права, в частности налогового, гражданского, гражданского процессуального.

ЛИТЕРАТУРА

1 Трудовой кодекс РК от 23 ноября 2015.– С. 154.

2 **Асаинов, Н.** Трудовое право РК. – Алматы, 2016. – 340 с.

3 Трудовое право Казахстана. Общая часть. //Учебник. – Алматы, 2018. – 345 с.

МЕКТЕП ОҚУШЫЛАРЫН АДАМГЕРШІЛІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ ТҰРҒЫДА ТӘРБИЕЛЕУ

ИКСАТОВА С. Т.
з.ғ.д., ПМПУ, Павлодар қ.
АМАНТАЙ Н. А.
магистрант, «Құқық және экономика негіздері» мамандығы, ПМПУ, Павлодар қ.

Қоғамдағы оң өзгертулер құқықтық тиянақсыздық (нигилизм) қылмыстың жалпы өсуі, оның ішінде жастар арасындағы жеке

тұлғаның адамгершілік азғындауы т.б кіретін жағымсыз үдерістермен ілесіп жүреді. Барлық кезеңдерде жастар арасындағы қылмыс жағдайы қоғамның адамгершілік-құқықтық сипаттамаларының ажырамас бөлігі болып табылады. Қазіргі кезеңдегі өзекті мәселелер арасында Қазақстан Республикасының атқарушы биліктегі мемлекеттік органдарының алдында тұрған мәселе мемлекеттік жастар саясатын іске асыруда жастар ортасының қылмыстандыру болып табылады. Қалыптасқан жағдайда жастарды адамгершілік-құқықтық тұрғыда тәрбиелеу аса шиеленсе түседі. Ол педагогтан теориялық-әдістемелік негіздерді терең білуді және адамгершілік-құқықтық мәдениетінің жоғарғы деңгейде болуын талап етеді. Қазіргі кезеңде жастарда жеткіліксіз екенін айқын оларға жаңа талаптар жағдайында құқықтық және адамгершілік дайындықпен өмір сүру және еңбек ету мен қиын жағдайлардан лайықты түрде шығу үшін құралдық білімдері, мінезінің сапасы мен дағдысының болуы және жеке тұлғаны дұрыс емес шешім мен азғындаудан сақтайтын рухани қондырулар мен моральдық принциптер. Тәрбие мәселесін зерделеуге отандық және шетел әдебиетінде аса көңіл бөлінген мектеп оқушыларын адамгершілікке тәрбиелеу мәселесі барлық кезеңдерінде де өзектілігін жоймай, педагогика ғылымының зерттеу нысаны болудан тайған емес. Оның өнегелі үлгілерін өскелең ұрпақ тәрбиесінде пайдалану қажеттілігі мен теориялық-педагогикалық негіздері Аристотель, Сократ, Платоннан басталып, бұны алыс және жақын шетел педагогтары Я. А. Коменский, Жан-Жак Руссо, К. Д. Ушинский, В. А. Сухомлинский, А. С. Макаренко, Б. С. Гершунский, В. М. Гинецинский, И. Л. Подласый, М. Ф. Харламов, Н. Е. Щуркова, т.б. жалғастырып, психологтар В. Франкл, Л. И. Божович, Л. С. Выготский, С. Л. Рубинштейн, Ж. Ы. Намазбаева, Қ. Б. Жарықбаев, т.б. ғылыми-теориялық тұрғыдан тереңдетті. Қазақ даласының ойшылдары әл-Фараби, Ж. Баласағұн, М. Қашқари, ғұлама ағартушылар Ш. Уәлиханов, Ы. Алтынсарин, А. Құнанбаев, ХХ ғасырдың бірінші жартысындағы педагог-ағартушылар тобы М. Жұмабаев, Ш. Құдайбердиев, М. Дулатов, А. Байтұрсынов, С. Торайғыров ұлттық адамгершілік құндылықтардың негізін салған философтар мен мәдениеттанушылар Ә. Нысанбаев, Д. Кішібеков, Ғ. Есім, Т. Ғабитов, т.б. ары-қарай жалғастырды. Тәрбиенің философиялық-әдіснамалық аспектін тұрғын халық тобын әлеуметтік бейімдеу ретінде қарау В. Ю. Верещагин, И. Д. Калайков, Т. Ф. Каптерев, Т. И. Царегородцев және т.б еңбектерінде қарастырған.

Тәрбиенің әлеуметтік-психологиялық аспектерін А. Н. Леонтьев, В. А. Петровский, А. В. Петровский, Ж. Пиаже және басқалар зерттеген. Оқушылармен жұмыстың әлеуметтік-педагогикалық аспектері Н. Н. Березовин, И. В. Пиочинский, В. И. Брудный, Н. Н. Вербитский, В. В. Давыдов, Н. Р. Талызина және т.б. жұмыстарында қарастырылған. Жоғарғы аталған авторлар еңбектері жиынтығының теориялық және практикалық мәні зор [1, 22–23 б.].

Өйткені, олар жеке тұлғаның адамгершілік-құқықтың тәрбиесі мәселесінің педагогикалық аспектін арнайы қарастыруды мақсат етпеген. Жалпы бұл мәселе түпкілікті шешімін табудан аталған авторлар еңбектерін талдау жалпы педагогика тұрғысында адамгершілік-құқықтық тәрбие ретінде сол қоғамдағы адамдардың адамгершілік және құқықтық сенімдерін ұйымдастырылатын және басқарылатын мақсатты даму процесін, сезім, қажеттілік, дағды, адамгершілік қасиеттер мен адамгершілік құқықтың қамтамасыз ету қылығын қарастыру етіп танылатының қортындылайды. Студенттерді әлеуметтік-құқықтық тәрбиелеудің негізгі міндеттерінің бірі – оларды дұрыс көзқараста ұстап тұра алатын ерік қасиеттерін қалыптастыру, оның ішінде мақсаткерлік, яғни, қоғамға қажетті мақсаттарды таңдай білу және оған жету, дербестік, өз қылықтарын дәлелдеу және жағымсыз ықпал етулерге қарсы тұратын шешім қабылдай білу, ішкі сенімдерден шығатын жағдайларға ықпал ету, әлеуметтік нормалар жүйесінде бекітілген жалпы мемлекеттік мүдделерге сәйкес шешім қабылдау. Көптеген ғалымдар пікірі бойынша, адамгершілік және құқықтық тәрбиенің өзара іс-әрекеті бір-біріне қарсы, бірақ бірін бірі толықтыратын бірнеше көзқарастарда ашылады.

Оның біріншісінің мәні адамгершілік тәрбиелеу құқықтық тәрбиеге қарағанда бірінші екендігінде. Принципті заңдылық нақ осы сабақтастықта таңылады: жеке тұлғаның түрлі қоғамдық қатынастарындағы әлеуметтік ұғынуының деңгейі неғұрлым жоғарғы болса, әлеуметтік борыш, заңды құқық пен міндеттерін іске асыру қажеттілігінің уәждемесінің деңгейі соғырлым жоғары болады. Екінші жағдайда, әлеуметтік және құқықтық тәрбие бірдей ара-қатынаста субъектілер арасындағы қоғам мүддесіне қарым-қатынасты қолдауға және тәрбиеленушінің қоғамда мәні зор іс-әрекет түрлерінде өзін-өзі іске асыру мүмкіндігіне бағдар жасайды. Үшіншісі, құқықтан шығатын түсінікке өзіндік этикалық амалдар мен шартты келісілген. Бұл амал жеке тұлғаның заңды қылығын, уәжін зерттеуге ғана көңіл аудармайды, сонымен қатар

адамгершілік-құқықтық қарым-қатынастардағы практикалық іс-әрекеттердің негізгі жолдары мен неғұрлым тиімді жүйесі, пайымды және көкейтесті мақсаттарын талап етеді. Сонымен бірге, оларға тән айырмашылық жеке тұлғаның адамгершілік-құқық саласындағы қылықтары тәсіліне сәйкес адамгершілік және құқықтық талаптарын сезіну мүмкіндігіне көңіл бөледі. Адамгершілік және құқықтық тәрбиенің өзара байланыстылығы да, өзгешелігі де жеке тұлғаны тәрбиелеудегі адамгершілік-құқықтық көзқарастың тұтастығын куәландырады. Адамагершілік-құқықтық тәрбиенің міндеті әркім құқықтық нормаларды мәжбүрлеп, қорқыту арқылы емес, өзінің ішкі қажеттілігіне, өзіндік адамгершілік қағидаларына сай сақтай алатын құқықтық сана деңгейіне жету болып табылады. Адамгершілік-құқықтық тәрбиенің өзара шарттылығы мен өзара тәуелділігі жеке тұлғаның қоғамда бағалы құқықтық бағдар беруін сезіну қажеттілігін белгілейді және осы негізде құқықтық нормалар мен құқық қолдану іс-әрекетінің табиғи мәні мен мазмұның, бөлек қарастырылатын адамгершілік және құқықтық сананың өзара байланысын анықтау [2, 6–7 б.].

Тәрбие жұмысы тәрбие процесінің маңызды бөлігі, оның негізгі құрамы болып табылады. ЖОО-ның педагогикалық іс-әрекетінің табысы осы жұмысты педагогтар қалай өткізуіне, оның көкейтесті педагогикалық жағдайларға қаншалықты тең екеніне байланысты. Педагог жүргізетін тәрбие жұмысында негізгі орынды ұйымдастырушылық іс-әрекет алады. Ол кешенді ұйымдастырушылық қызметін көрсетеді: мақсатты пайымдау, жоспарлау, үйлестіру, тиімділікті талдау т.б. Осыдан шығатыны, көзқарасы, уәж және шынайы іс-әрекетінде оң өзгерістерді ұйғаратын адамның әлеуметтік дамуы – тәрбиенің нәтижесі болып табылады. Болашақ маманды тәрбиелеу нәтижесінде бағдар беретін тәрбиенің міндеттерінің үш тобын көрсетуге болады. Бірінші топ гуманистік дүниетанымды қалыптастырумен байланысты. Осы міндеттерді шешу барысында жалпыазаматтық құндылықтарды ішкі сыртқы саяси өмірдің құрылымын білу арқылы адам психикасының ішкі құрылымын оқушылардың гуманистік көзқарас пен сенімді қалыптастыру процестері өтеді. Екінші топ міндеттері біріншімен тығыз байланысты және адамгершілік мінез-құлықтың қажеттілігі мен уәжін қалыптастыруға бағытталған. Үшінші топ осы уәждерді іске асыруға жағдай жасауды қарастырады және студенттердің құқық қамтамасыз ету мінез-қылығын адамгершілік тұрғыдан ынталандырады. Мақсат, міндеттері белгіленгеннен кейін енді студенттерді адамгершілік құқықтық тәрбиелеудің принциптері

туралы айтуға болады. Принциптер жүйесі адамгершілік құқықтық тәрбиенің негізгі теориясын білдіреді, яғни студенттік өмірдің кез-келген жағдайларында тәрбиенің әлеуметтік түрлерінің қалыптасуында практикалық және нәтижелік шараларды қолдану қажеттілігін көрсететін жүйелеген көзқарас жинтығын білдіреді. Тәрбиенің гуманистік бағдарлау принципі студенттің басты нормасы ізгілік болып табылатын адамдар қарым-қатынасы жүйесіндегі жоғарғы құндылық ретінде қарастыруды талап етеді. Бұл принцип әр адамға қадірлі қарым-қатынасты талап етеді, сонымен қатар ар-намыс және дүниетаным бостандығын қамтамасыз ету, болашақ маманның психикалық, әлеуметтік, тән денсаулығы туралы қамқорлықты басты міндет ретінде бөлуді талап етеді. Тәрбиенің әлеуметтік баламалығы принципі тәрбие процесін ұйымдастыру ішінде тәрбиенің әлеуметтік жағдайы мен мазмұнының сәйкестігін талап етеді. Тәрбиенің міндеттері шынайы әлеуметтік экономикалық жағдайларын бағдарлайды және түрлі әлеуметтік міндеттерді іске асыруда студенттердің бағдарлы дайындығын қалыптастыруды белгілейді [3, 32–34 б.].

Тәрбиенің жекешелендіру принципі әр студенттің әлеуметтік дамуының жеке траекториясын анықтау, оның жеке ерекшеліктеріне сәйкес арнайы міндеттерін белгілеу, ерекшеліктеріне сай студенттерді әлеуметтік-құқықтық іс-әрекет түрлеріне қосу, оқу, қызмет, оқудан, қызметтен тыс уақытта тұлғаның потенциалын ашу, әр студентке өзін-өзі көрсету, өзін-өзі ашу мүмкіндігін беруді белгілейді. Тәрбиелеу ортасын құру принципі ЖОО-да болашақ маманның әлеуметтілігін қалыптастыратын қарым-қатынастырды құру талап етеді. Алдымен ЖОО ұжымының, кураторлар, педагогтар, студенттер бірлігінің ұжымды ұйымдастыру идеясы маңызды рөл атқарады. Әр топта, әр факультетте ұйымдастырушылық және психологиялық бірлік қалыптастыру қажет (интелектуалды сезім әрекеті). Тәрбиелеу ортасын құру, педаогикалық процесс қатынасушыларының өзара жауапкершілігін, өзара көмек, бірігіп қиындықтарды шешу қабілетін ұйымдастырады. Адам бойындағы тұлғалықтың қалыптасуы гуманистік мәдениеттің негізін құрайтын гумманистік құндылықтар жүйесін игеруді ұйғарады. Қоғамдық ұсынымдарды жеке адам санасына өткізу ішкі-сыртқы саяси өмірдің құрылымын білу арқылы адам психикасының ішкі құрылымын ашу жалпы азаматтық құндылықтарды жекешелендірудің жоғары психикалық функциясына айналдыруға әкеп соқтырады. Сондықтан адамгершілік құқықтық тәрбиенің келешек моделі болып әлеуметтік (танымдық, қылықтық) аспектерді бөліп шығаратын және жекешелік

салаларын біріктірудің түрі саналады. Осыған байланысты студент өзінің адамгершілік-құқықтық қалыптасу кезеңде өтетін үш этапты көрсетуге мүмкіндік туады.

Біріншісі адамгершілік-құқықтық өзін-өзі реттеу механизмі оқушыны өз-өзін шектеуге міндеттейтін моральдік құқықтық сананы қалыптастыру дәрежесімен сипатталады. Бұл этапта студент «қоғамда, ұжымда осылай болуы тиіс», «көбі осылай жасайды» т.б. сияқты әлеуметтік талаптарды сақтау қажеттілігіне сенім арта отырып, моральдік-құқықтық құндылықтар шкаласын игереді, бұл деңгейде сендіру механизмі жұмыс жасайды. Екінші этапқа моральдік-құқықтық нормаларды, принциптерді, өлшемдерді сезіну процесінде олардың құндылығын, маңыздылығын, түсіну және сақтау қажеттілігі, өз жүріс-тұрысында оларды сақтау тән. Бұл деңгейде тұлғада әлеуметтік бағдарлау қалыптасады, өзіне тән құндылықтарды қайта бағалау болады. Оның қылығы моральді-құқықтық нормалар мен құндылықтарды қабылдағаны туралы әскери тәртіпті бұзу мен басқа да құқық бұзушылықтардан бас тартуын куәләндірады. Үшінші этапқа тәрбиеленуші де, барлық құқықтық нормаларды сақтау қажеттілігі туралы сенімнің қалыптасуы, сонымен қатар леготимді мінез-құлыққа тұрақты үйреншіліктің қалыптасуы тән. Бұл этап біздің пайымдауымызша, тұлғада сенімділіктің күнделікті өмірлік жағдайларда адамгершілік-құқықтық білімін қолдану шеберлігінен тұратын құқықтық мәдениеттің барына және сол сенімділікті қорғау және әлеуметтік, соның ішінде студенттік, ортадағы жағымсыз көріністермен күресуге дайындығы. Әрине, жоғарыда сипатталған этаптар бір-бірінен оқшауланбаған [4, 48–50 б.]. Олар тұлғаның әлеуметтік қалыптасуының ортақ мәні бар психологиялық-педагогикалық процесі құрамына енеді. Студенттердің адамгершілік-құқықтық тәрбиесіне бірнеше факторлар әсер етеді. Оларды келесідей топқа жүйелендіруге болады:

1 Жеке психикалық факторлар: мінез-құлықтың тұлғалық белгілері, уәждеменің орта, әлеуметтік жарамды белсенді байланыстың түрлі қалыптасуы.

2 Жеке соматикалық факторлар: соматиқалық аурулар, қажетті мөлшерден аз дененің шынығуы.

3 Әлеуметтік оқу факторлары: ұжымдағы әлеуметтік психологиялық климат, топтағы әлеуметтік ахуал,оқу орныңдағы оқыту деңгейі.

4 Микро және макро ортаның әсері.

Адамгершілік-құқықтық тәрбиелеу процесі құқықтық және адамгершілік туралы белгілі білімді игерумен ғана шектелмейді. Адамгершілік- құқықтық мазмұндағы практикалық тапсырмаларды шешудің түрлі тәсілі мен амалдарын түсінуді міндетті түрде қамтамасыз ету тиіс. Бұндай қорытындыны өз сипаты бойынша адамгершілік-құқықтық және қоғамдық мәні бар іс-әрекет көрсетеді. Оның ерекшелігі студенттің әлеуметтік-педагогикалық ортамен баламалық және белсенді іс-әрекетінде [5, 60-65 б.]. Оның барысында оқушы адамгершілік-құқықтық қарым-қатынастың жетілуіне әсер ететін субъект ретінде шығуы. Бұл мақсатта оқушы: біріншіден, оның толық іс-әрекетінің процесіне белсенді қатысу: мақсат пен міндеттерін қоюда, оларды іске асыру мен келісімділік тәсілдері мен амалдарын жоспарлауда, бақылау мен бағалау (өзін-өзі бағалау). Екіншіден, іс-әрекеттің өзі құрамы бойынша қиын, мазмұны бойынша қызықты, оқушылардың интеллектуалды және эмоционалды күштерінің бара-бар шиеленісуін талап ететін болуы тиіс. Үшіншіден, осындай іс-әрекеттің ерекшелігі түпкілікті мақсат пен қалаулы нәтижеге жетудің тәсілі мен амалдарын таңдауда шығармашалық қарау мен ерікті таңдауға рұқсат беретін өзін-өзі басқарудың элементерін белгілеуі тиіс. Төртіншіден, іс-әрекет студенттердің жеке және психологиялық жас мөлшерлерінің ерекшеліктерінің есепке ала отырып ұйымдастырылуы тиіс, түсінікті және қолжетімді, ұзақ және жүйелі, фрагментті және зілзаланы болдырмайтын болуы тиіс [6, 10–12 б.]. Сонымен іс-әрекет адамгершілік-құқықтық тәрбие жүйесіндегі адамгершілік-құқықтық білімді практика жүзінде іске асырудың міндетті шарты ретінде алдыңғы орында және студенттерді түрлі адамгершілік құқықтық қатынастырға кіргізу бойынша педагогикалық қарым-қатынастарды жетілдірудің шынайы алғышартын құрады. Студенттерді адамгершілік-құқықтық тәрбиелеуді терең қарастырғанда, тұлғаға тәрбиелік әсер етудің үш деңгейін бөліп шығаруға болады. Бірінші деңгей, адамгершілік-құқықтық тәрбие жүйесінің түрлі формаларын тәрбиелік, алдын алу, педагогикалық әсер етуін ұсынуын көрсетеді. Бұған әлеуметтік бейімделуге жәрдемдесу, еңбек машықтарына үйрену, біліктілігін арттыруға көмектесу және оған теріс ықпал ететін жағдайларды жою. Екінші деңгейде ЖОО-да білім беру процесі барысында жүзеге асырылатын тәрбие бойынша мақсатты жұмыс жүргізіледі. Ол тәрбие жұмысы бойынша кураторларды тағайындау болып табылады. Адамгершілік-құқықтық тәрбиелудің үшінші деңгейінде нәтиже күнделікті іс-әрекет пен адамның

қарым-қатынасы арқылы жетеді. Олар жоспарланбаған, бірақ жанама реттеу арқылы қол жетеді, ол стихиялық элементін азайтуға мүмкіндік береді (ұжымда, далада, демалыста) тұлға-аралық, топаралық, студенттердің адамгершілік-құқықтық қорытындысы оның адамгершілік-құқықтық мәдениетінің қалыптасу деңгейі болып табылады [7, 45 б.]. Сонымен, оқушылардың адамгершілік-құқықтық тәрбиесі өзінің көп аспектті теориялық-әдістемелік сипаттамасында, педагогикалық қоғамның оны тиімді шешудегі ізденістерінің шығармашылық потенциалын белсендіруді талап ететін өзекті әлеуметтік-педагогикалық мәселені көрсетеді.

Адамгершілікке тәрбиелеу, баланың жеке басын қалыптастыру мен дамытудың аса маңызды бір саласы болып табылады, ол оның ата-анаға, айналадағыларға, ұжымға, қоғамға, Отанға, еңбекке, өз міндеттеріне және өз басына қатынасын қалыптастыруды көздейді. Адамгершілік тәрбиенің негізгі міндеті қоғамның әлеуметтік қажетті талаптарын әрбір баланың борыш, намыс, ар-ождан, қадір-қасиет сияқты биік адамшылық ішкі стимулдарына айналдыру болып табылады. Оқушыларға адамгершілік тәрбие беру – әрбір мектептің маңызды міндеттерінің бірі. Адамгершілікке тәрбиелеудің маңызды педагогикалық міндеттері оқушылардың қоғамдық, адамдық, отбасылық борышқа деген саналы көзқарасын, сөз бен істің бірлігін, адамгершілік нормаларын ауытқушылыққа жол бермеуді қалыптастыру болып табылады.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Нұрғалиева, Д.«Адамгершілік құндылықтарды қалыптастырудың шарттары». – II Бастауыш мектеп, 2004. – № 3. – 22–23 б.

2 Нұрғалиева, Д. «Адамгершілік құндылықтарды қалыптастырудың педагогикалық диагностикасы». – II Бастауыш мектеп, 2004. – № 11. – 6–7 б.

3 Тулепбергенова, Р. «Ахмет Иугінекидің адамгершілік тәрбиесі». – II Бастауыш мектеп, 2004. – № 4. – 32–34 б.

4 Миркенова, Г. «Отбасы тәрбиесінің маңызы». – II Қазақстан мектебі, 2005. – № 4. – 48–50 б.

5 Нұғыспанова, Ш. «Отбасындағы бала тәрбиесі». – II Бастауыш мектеп, 2005. – № 1. – 60–65 б.

6 Дуғанбек, А. Шәкәрім шығармаларының тәрбиелік мәні II Ұлт тағылымы. – 2003. – № 1. – 10–12 б.

7 Асылова, А. Тәрбие негізі – ізгілік. – II Тәрбие құралы, 2006. – № 4. – 45 б.

ДЕНСАУЛЫҚҚА ҚАСАҚАНА ЗИЯН КЕЛТІРУ ҚЫЛМЫСТАРЫН ТЕРГЕУ БАРЫСЫНДАҒЫ ЖҮРГІЗІЛЕТІН ЖЕКЕ ТЕРГЕУ ӘРЕКЕТТЕР ӨНДІРІСІНІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

КАБДУЛИНА К. Т.
з.ғ.м., аға оқытушы, ПМПУ, Павлодар қ.
КАБДУЛИН Ж. Т.
з.ғ.м., аға оқытушы, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.

Тергеу әрекеттерін таңдай білу – тергеушінің арсеналын құрастыратын, оны аталған мән-жайларға тиімді пайдалана алатындығын көрсететін танымдылық инструменті ретінде көрінген көптеген дәлелдемелерді жинау тәсілдерінің біріне тоқталуы болып танылады.

Тергеудің мақсаттарына жету үшін тергеу әрекетін дұрыс таңдау өте маңызды. «Тергеу әрекеттерінің кең көлемін және қылмыстың іздерінің әр алуандығын ескере отырып, қандай-да бір тергеу әрекетін жүргізу туралы шешім қабылдау, тергеушінің дәлелдемелер жинаумен байланысты қызметінің творчестволық ізденістен тұратынын қуаттайды», – дейді С. А. Шейфер [4, 91 б.].

Тергеу әрекетін таңдау – дәлелдемелер жинаудың көп әдістерінің біріне тоқталу деген сөз. Ол тергеушінің күш-құралы болып табылады және нақты жағдайға қолданылатын таным инструменті тәсілі болып саналады.

«Тергеу процесінде тергеу әрекеттерінің жүйесін ұтымды қолдану маңызды тәжірибелік міндет. Әр іс бойынша ақиқатты анықтауға қажетті әрекеттерді тиімді ретімен жүргізуге қол жеткізу керек. Ол үшін әртүрлі категориядағы істер бойынша олардың жүргізілу тәжірибесін талдау қажет және соның негізінде олардың ретін анықтауға болады», – дейді А. Б. Соловьев [5, 56 б.].

Денсаулыққа қасақана зиян келтіру ісін тергеудің алғашқы кезеңінде қандай-да бір тергеу әрекетін таңдау және олардың жүргізілу реті нақты тергеу ситуацияларына байланысты анықталады. Қылмыстарды тергеу барысында жиі кездесетін тергеу әрекеттері:

1 Жауап алу. Қандай да болмасын қылмыстық істер бойынша дәлелдемелердің толық немесе нақты болуы куәлердің, жәбірленушілердің берген жауаптарына негізделеді. Жауап алу дегеніміз заңда көрсетілген тергеу және сот әрекеті [2, 81 б.].

Жауап алу – жауап берушінің тергеушіге тергеліп отырған оқиға туралы немесе онымен байланысты мән-жайлар мен тұлғалар туралы ақпараттарды жеткізу процесі. Бұл ақпараттар

жауап берушіге қандай-да бір құбылысты немесе затты қабылдау барысында беріледі, оның есінде сақталады және артынан тергеушіге немесе сотқа жеткізіледі. Жауаптың қалыптасу процесінің психологиялық сипаты бар, яғни ақпаратты қабылдаудан жеткізгенге дейін адамның психикасына көптеген объективті және субъективті факторлар әсер етеді, олардың әсері артынан жауаптың толықтығына және объективтілігіне беріледі [3, 171 б.].

2 Оқиға болған жерді тексеру. Тергеу әрекеттерінің ішінде едәуір күрделісі оқиға болған жерді тексеру. Көптеген қылмыстарды тергеу оқиға болған жерден басталады. Бұл тергеу әрекеті алғашқы кезеңде оқиға болған жер, оқиға және оны жасаған тұлғалар жөнінде негізгі мағлұмат береді. Жалпы қылмыстың ашылуы әр кездерде алғашқы оқиға болған жерден зерттеудің сапасына байланысты болып келеді.

Аталған қылмыстар бойынша оқиға болған жерді тексеру қылмыстық іс қозғалғанға дейін жүргізіледі.

Денсаулыққа зиян келтіру қылмыстары бойынша оқиға болған жерді тексерудің жалпы міндеті жасалған қылмыс туралы ақпарат алу болып табылады. Жалпы міндеттерден бірқатар жеке міндеттер өрбиді, олар:

– қылмыстың жасалған уақыты мен әдісін анықтау;
– қылмыстың жасалған жағдайын анықтау;
– қылмысты жасаған қаруды анықтау;
– қылмыскердің тұлғасын көрсететін мәліметтерді алу;
– болжаулар құру үшін қажетті ақпараттарды алу;
– қылмысты ашу және тергеу үшін маңызы бар басқа да мәліметтерді анықтау.

Тексерудің маңызды міндеті оқиға болған жерде себепті байланыстарды анықтау болып табылады, оған талдау арқылы ғана емес қылмыстың жағдайы мен іздерді синтездеу арқылы да қол жеткізуге болады. Оқиға болған жерде жарақат келтірудің әдісі туралы, қолданылған қарулар мен заттар туралы және оқиғаның қатысушылары туралы болжамдар жасалады және тексеріледі.

3 Куәландыру. Адам денесіндегі ерекше белгілерді, қылмыс іздерін, денсаулығына келтірілген зиянның белгілерін анықтау, мас болу жағдайын немесе іс үшін маңызы бар өзге де қасиеттер мен белгілерді анықтау үшін, егер бұл үшін сараптама жүргізу талап етілмесе, сезіктіге, айыпталушыға, жәбірленушіге және куәға куәландыру жүргізілуі мүмкін (ҚР ҚІЖК 226-бап).

Адам денесіндегі ерекше белгілерді және әртүрлі іздерді анықтау тергеу қарауының ерекше түрі болып табылады.

Куәландыру жүргізу туралы тергеуші сезікті, айыпталушы үшін міндетті болып табылатын қаулы шығарады.

Аталған істер бойынша куәландыру жәбірленушінің немесе сезіктінің денесінде немесе киімінде әртүрлі жарақаттар мен қанның іздері қалған жағдайда жүргізеді.

Куәландырғанда ең алдымен куәландырылатын тұлғаның киіміне қарау жүргізіледі, содан кейін денесінің ашық бөліктеріне қарау жүргізіледі [2, 62–63 б.].

Киімдегі жарақаттарға және қан дақтарына көңіл аударылады. Қан іздерін тырнақ астынан, шаш арасынан, құлақ ойыстарынан және т.б. бөліктерден іздеу керек.

Киімге қарау жүргізуде астарына, қалталарына, тігістеріне және басқа да жерлеріне, яғни қанның сақталып қалатын жерлеріне көңіл аударылады. Бұл жағдайда маманның көмегін пайдаланған да дұрыс.

Куәландырылатын тұлғаның жәбірленушімен контактіде болғанын сараптамалық жолмен анықтауға мүмкіндік беретін микрообъектілерді табуға да көңіл бөлу керек. Бұл микрообъектілерді табу үшін лабороториялық жағдайда, арнайы құралдарды пайдалана отырып, маманның көмегімен заттарға қайта тексеру жүргізуге болады. Бұлай тексеру жүргізу үшін және алда сараптамалық зерттеу жүргізу үшін киімдер мен заттар айналыстан алынады және жеке-жеке буып-түйіледі. Куәландыру барысында дененің, киімнің жалпы бөліктерін және табылған іздерді фотосуретке түсіріп отыруға болады. Фотосуреттер кесте ретінде хаттамаға қоса тіркеледі.

4 Сот сараптамаларын тағайындау. Тергеу барысында арнаулы білімдерді қолдану арқылы тергеу органдары іс бойынша дәлелдемелердің қатарын арттырып, қылмыстардың тез және толық ашылуына жағдай жасайды.

Іс бойынша дәлелдемелердің қатарын жәбірленушілердің, куәлардың, айыпталушылардың жауаптары құрайды. Жәбірленушілер мен куәлар қорқытқаннан немесе құныққаннан бұрын берілген жауаптарын жиі өзгертеді. Мұндай жағдайларда дәлелдеу процесін объективтендіру өте өзекті болып отыр, дәлірек айтқанда деректі мәліметтерді ғылыми- техникалық құралдар арқылы анықтау және бекіту субъективті факторларға тәуелді емес және қолдап теріске шығарудан, бүркемелеуден және алмастырудан қорғалған.

Дәлелдеуді объективтендіруде басты рөл сот сараптамасына берілетіні даусыз. Дәл осы сараптамалық зерттеудің нәтижелері басқа дәлелдемелермен бірге тергеудің аяқталуын, толықтығын және шынайылығын қамтамасыз етеді.

Сот сараптамасы – тергеушінің қаулысы, соттың ұйғаруымен тағайындалады. Сараптама қажеттігі мен оны тағайындау мерзімін тергеуге, немесе сот ісіне байланысты туындаған жағдайларды есептей отырып және тактикалық тұжырымдарға сүйеніп, тергеуші немесе сот анықтайды. Сараптама жұмысын қажетті барлық материалдарды жинақталған, сараптамалық обьектілерді зерттеуге болатын, ал шешілетін мәселелер сараптама мүмкіндігіне сәйкес келетін жағдайларда ғана тағайындалады.

Сараптаманы жүргізудің басты мақсаты қазіргі кездегі ғылым мен арнайы білім жетістіктерін қанағаттандыратын әдістер мен тәсілдерді, және құралдарды қолдану мен қылмыстық іс жүргізу заңнамасының талаптарына сай дәлелдемелік фактілерді зерттеу мен анықтау болып табылады [3, 33 б.].

Сараптама дер кезінде жүргізілуі қажет. Өйткені оны тағайындау кезіндегі уақыт созу күтпеген жайсыз жағдайларға әкеліп соқтыруы мүмкін, сондай-ақ бұл істегі асығыстық та, сараптамаға қажетті төл материалдардың жетіспеуі де, бұл бағыттағы ақиқатты анықтауға көмектесетіндей сараптамалық тұжырымның сапасына белгілі бір дәрежеде кері әсер етері сөзсіз. Тергеу ісін жетілдіру мақсатында іске байланысты сараптама белгілеу жоспарлануы, сараптаманы тағайындап өткізуге әзірлік шаралары қылмысты тергеу жөніндегі жалпы жоспардың құрамына енгізілуі тиіс.

Тінту. Тінту жүргізу - өте күрделі және жан-жақты білімді қажет ететін тергеу әрекеттерінің бірі. Тінту жүргізетін тұлға тінтудің процессуалдық мәселелерімен танысып, және оны жүргізудің тактикасын білуі керек. Сонымен қатар, әртүрлі объектіде және әртүрлі ситуацияда тінту жүргізудің әдістемелік нұсқауларын игеріп, ғылыми-техникалық құралдардың мүмкіншіліктерін білгені және тиісті тәжірибелік икемі болғаны дұрыс. Тінту мәжбүрлі түрде жүргізіледі, бұл да өз алдына қатысушыларға психологиялық салмақ салады.

Тінту іс үшін маңызы бар заттарды немесе құжаттарды табу және алу мақсатында, сондай-ақ іздестіріліп жатқан адамдарды немесе мәйіттерді табу үшін жүргізіледі [65, 45 б.].

Тінту жүргізу – бұл ықтимал әрекет, оның нәтижесін алдын ала болжау көп жағдайда мүмкін емес. Тінтудің жетістігі қылмыстың жасалу механизмін жетік білуге, қолданатын құралына, тінту жүргізілетін тұлғаға, тактикалық тәсілді дұрыс таңдауға және әртүрлі техникалық іздеу құралдарына байланысты болады.

Тінту жүргізуге шықпас бұрын тінту барысында қолданылатын қажетті ғылыми-техникалық құралдарды әзірлеп алған дұрыс.

Алғашқы тергеу әрекеттерінің тиімділігі замани техникалық құралдарды қолдануға да байланысты. Сондықтан тергеуші тергеу әрекетіне әзірлік барысында тінту барысында ізделетін объектілерді толық табу үшін қандай ғылыми-техникалық құралдарды қолдану қажеттігін, оларды кім және қалай қолданатындығын анықтап алады [3, 41 б.].

Біздің ойымызша, денсаулыққа зиян келтіру қылмысын тергеуде тінту:

– қылмыстың құралын табу және алу мақсатында;

– сезіктінің қылмыс жасаған кезде киген киімі мен аяқ киімін табу және алу мақсатында;

– іс үшін маңызы бар басқа да заттарды табу және алу мақсатында жүргізіледі.

Тінту жүргізуге аталған заттардың немесе құжаттардың белгілі-бір үй-жайда немес өзге орында, не нақты адамда болуы мүмкін деп болжауға жеткілікті деректердің болуы негіз болып табылады. Сондықтан тергеуші кез келген үй-жайға, кез келген жерде тінту жүргізуі мүмкін.

Біздің ойымызша, денсаулыққа қасақана зиян келтірумен байланысты қылмыстардың алдын алу және жолын кесуге бағытталған, тергеу органдары қызметкерлері мен басқа да қызметтің қызметкерлерінің арасындағы өзара іс-қимылдары мынандай сипатта болу керек деп ойлаймыз:

1 Тергеуші мен учаскелік инспектордың әзірленіп жатқан қылмыстардың алдын алуға арналған өзара іс-қимылдары денсаулыққа қасақана зиян келтірудің ерте сақтандыру шаралары ретінде, келесі бағыттарда жүргізілуі керек:

– орта мектептерде, жоғарғы оқу орындарда және басқа да білім мекемелерінде спирттік ішімдіктерді және есірткілік заттарды тұтынудың теріс салдарлары туралы, сонымен қатар қасақана денсаулыққа қасақана зиян келтіруге немесе басқа да қылмыстарға себеп болатын жастардың арасындағы қайшылықтар туралы арнайы оқу-біліми бағдарламаларды және тәрбие жұмыстарын жүргізу;

– жүйелі түрде спирттік ішімдік ішетін және есірткі тұтынатын, немесе тұрмыстық аяда зорлық қылмыстарын жасайтын (әйелінің, ағасының, баласының денсаулығына зиян келтіретін және т.б.) тұлғалардың жұмыс орындарына бірігіп бару, олардың әрекеттерін әріптестерінің арасында қарау және т.б.;

– отбасында зорлық қылмыстарын жиі жасайтын тұлғалар туралы криминологиялық ақпаратпен алмасу, олармен қоғамға қарсы

бағытталған теріс көзқарастарынан арылдыруды мақсат ететін әртүрлі сұхбаттар мен басқа да шаралар жүргізу;

– жеңіл және орта дәрежедегі қылмыстар жасаған, бірақ ауыр және аса ауыр қылмыс жасау ойы бар белгілі бір тұлғалардың сыртынан бақылау жүргізуді тапсыру, олардың байланыстарын, ортасын, әуестігін және басқа да мән-жайларды анықтау;

– спирттік ішімдіктер көп тұтынылатын және денсаулыққа қасақана зиян келтіру қылмыстары жиі жасалатын қоғамдық демалыс орындарын (кафе, бар, мейрамхана, биклубтары және т.б.) бірігіп анықтау, ондай мекемелерге шара қолдану туралы ұсыныс жасау және ондай мекемелер туралы жергілікті атқару билігінің құзырлы органдарын (аудандық немесе қалалық әкімдіктерді) хабарлау ету [1, 56 б].

2 Тергеуші мен жедел іздестіру қызметкерлерінің арасындағы әзірленіп жатқан немесе жасалған денсаулыққа қасақана зиян келтіру қылмыстарының алдын алуға арналған өзара іс-қимылдары келесі бағыттарда жүргізілуі керек:

– денсаулыққа қасақана зиян келтірумен байланысты қылмыстарды жасайтын тұлғалардың әрекетін анықтау және жолын кесу, оларды ұстау;

– оперативті көздерден дайындалып жатқан қылмыс туралы және сезікті туралы, оның орналасқан жері туралы ақпараттар алу және олардың әрекеттерінің жолын кесу үшін бірігіп шаралар жүргізу;

– қауіпті қылмыскердің әрекеттерін анықтау және жолын кесу үшін жедел-тергеу топ құру және қылмыскерді ұстау;

– оперативті шараны өткізу мақсатында жәбірленушіні шұғыл өкілдермен алмастыру;

– денсаулыққа қасақана зиян келтіру қылмыстарын жасауға ортақ қатынасқан тұлғаларды анықтау және ұстау;

– қылмыскерді жасырғандарға қатысты жедел іздестіру шараларын жүргізу және т.б.

Денсаулыққа қасақана зиян келтіру қылмыстарының алдын алу және жолын кесу үшін тергеуші тек ішкі істер органдарының көмегін емес, сондай-ақ қоғамның, еңбек коллективтерінің көмегін пайдалана алады, олардың көңілін тиісті тұлғалардың сыртынан арнайы бақылау жүргізу қажеттігіне аударады. Қоғамның белсенді көмегінсіз қылмыстың алдын алу жұмыстарын жүргізу тіпті мүмкін емес. Олардың көмегінсіз қылмысты жасауға ықпал еткен жекелеген кемшіліктерді анықтап, олармен күресуге бағытталған шараларды белгілеу де мүмкін емес [6, 155 б.].

Денсаулыққа қасақана зиян келтірумен байланысты қылмыстардың жасалуына жәбірленуші мен кінәлі тұлғаның арасындағы бас араздық көбіне себеп болады. Олардың бірі қастасып, денсаулыққа зиян келтіруге немесе өлтіруге оқталуы мүмкін. Мұндай жағдайлар тәжірибеде ой елегінен жиі шығып қалады, нәтижесінде қылмыс орын алады. Ондай жағдайларда тергеуші тиісті ескерту шараларын жүргізу керек, олармен әңгімелесіп немесе ресми сақтық шараларын жүргізуге болады. Қауіп төнген тұлғаның қауіпсіздігін сақтау денсаулыққа қасақана зиян келтіру қылмыстарының алдын алу шараларының бірі болып табылады.

Денсаулыққа зиян келтірудің алдын алу мүмкін болмаған жағдайда тергеушінің қызметі тергеуді сапалы және объективті жүргізуге бағытталады. Алайда, тергеушінің қызметі қылмыстық істі тергеумен ғана шектелмейді. Алдын-алу шаралары алдын ала тергеудің бүкіл барысында жүргізіліп отырады.

Тергеуші тек қылмыстың мән-жайларын ғана анықтамайды, заңға сәйкес, қылмысты жасауға ықпал еткен себептер мен жағдайлар да қылмыстық іс бойынша анықталуы тиіс, және оларды жоюға шара қолданылуы керек. Бұл тергеуші қызметінің қылмыстың алдын алу және жолын кесудегі негізгі бағыттарының бірі деуге болады.

Әдебиеттерде, тергеушілердің өздерімен шығарылған талаптарын бақылау жүргізулерінің міндетті екендігі туралы айтылған. Әрине мұндай түсініктердің орын алуы дұрыс болып танылатын сияқты. Себебі, кейбір анықталуға жататын мән-жайлар бақылаудан тыс қалып қоятын кезеңдері де кездеседі.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Төлеубекова, Б. Қ., Қапсәләмов, Қ. Ж., Шынарбаев, Б. Қ., Бекішов, Д. Қ. Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу құқығы. Ерекше бөлім. Сотқа дейінгі сатылар: – Оқулық. – Алматы : ҚазГЗУ, 2002. – 304 б.

2 Рыжаков, А. П. Уголовный процесс: Возбуждение и отказ в возбуждении уголовного дела. – Тула, 1996. – 9 б.

3 Рахметов, С. М., Бапанов, Т. Ә. Қылмыс құрамы. – Алматы, «Баспа», 1999. – 88 б.

4 Шейфер, С. А. Следственные действия. Система и процессуальная форма. – М. : ООО Издательство «Юрлитинформ», 2001. – 208 с.

5 Соловьев, А. Б. Как организовать расследование: Учебно-методическое пособие. – М. : ООО Издательство «Юрлитинформ», 2000 – 88 с.

6 Когамов, М. Ч. Предупредительная деятельность следователя и ее эффективность: На материалах органов внутренних дел Казахстана: Учеб. Пособие. – Караганда, 1986 – 70 с.

7 Қазақстан Республикасының Конституциясы. Алматы, 1995 жыл. Өзгерістер мен толықтырулармен бірге 10.03.2017 ж.

8 ҚР Қылмыстық процестік кодексі: өзгерістер мен толықтыруларымен бірге 04.07.2014 ж.

КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҒЫНЫҢ АЛДЫН АЛУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

КАБДУЛИНА К. Т.
з.ғ.м., аға оқытушы, ПМПУ, Павлодар қ.
КАБДУЛИН Ж. Т.
з.ғ.м., аға оқытушы, С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.

«Қылмыс жасағаны үшін жазаға тартқаннан гөрі қылмыстылықтың алдын алған әлдеқайда жақсы» деген пікір ертеректе айтылған болатын [1, 6]. Кәмелетке толмағандардың құқық бұзушылығының алдын алу мәселесі – қоғамдағы қылмыстардың алдын алудың аса маңызды шарттарының бірі.

Қазақстан Республикасында кәмелетке толмағандардың арасында құқық бұзушылықтың алдын алу мақсатында қоғамда балалардың қадағалаусыз және қараусыз жүруінің алдын алу жөніндегі құқықтық актілерді қалыптастыру және жандандыру жұмысы үнемі жаңартылып тұрады. Яғни «Неке және отбасы кодексі», «Мемлекеттік атаулы әлеуметтік көмек туралы», «Еңбек кодексі», «Қазақстан Республикасындағы арнайы мемлекеттік жәрдемақы туралы», «Дене тәрбиесі және спорт туралы» заңдар, кәмелетке толмағандар жөніндегі комиссиялардың, кәмелетке толмағандар ісі жөніндегі ішкі істер органдарының қызметін реттейтін нормативтік құқықтық актілерде жан-жақты негізделіп ашып көрсетілген.

Алдын алу жұмысының нәтижелі болуы алғаш жасалған теріс қадамның дер кезінде анықталуынан ғана емес, сонымен бірге осы алдын алу ісінде кәмелетке толмағандардың тұлғалық ерекшеліктерін ескеру де байланысты. Олай болса, қылмыстың алдын алу барысында кәмелетке толмағандардың биологиялық және әлеуметтік тұрғыдан әлі де болса қалыптаса қоймағандығын, оның жас және өнегелік ерекшеліктерін, тәрбиелік деңгейі мен білімін ескеру маңызды мәнге ие болып табылады.

Кәмелетке толмағандардың өнегелік санасын бұрмалаған жағдайда оның құнды бағыттылығы, қызығушылығы, қажеттілігі, дүниеге деген көзқарасы, өнегелік позициясы, адамгершілік бейнесі мен сана-сезімі өзгеріске ұшырап, теріс сипатқа ие болады. Ал құқықтық сананың төмендеуі кәмелетке толмағандардың қылмысты көптеп жасауына, заң талаптарына өз талаптарын қарама-қарсы қоюына, сондай-ақ ондай талаптардың мәнін түсінбеуіне әкеп соқтырады. Бұл жағдайлардың барлығы кәмелетке толмағандардың дұрыс жолдан тайып, қылмыс жасауының бірден-бір себебі болып табылады. Осыған орай, олардың қылмыстылығының алдын алу үшін ең алдымен құқықтық және өнегелік тәрбие беруге қажет. Ал кәмелетке толмағандардың құқық бұзушылығын болдырмау, ескерту, алдын алу үшін оларға құқық жөнінде білім беріп, тәрбиелеу – кәмелетке толмағандардың ісі жөніндегі комиссия қызметінің бір қыры ретінде танылады.

Өнегелік және мәдени тәрбиенің құрамдас бөлігі ретінде танылатын құқықтық тәрбие қылмыстың алдын алу мәселесімен тікелей байланысты болып табылады. Кәмелетке толмағандарды нақты өмірлік жағдайда құқық нормаларын дұрыс қолдануға мүмкіндік беретін заңдарды жүйелі түрде түсіндіріп, оқытпайынша, олардың арасында құықтық тәрбиені жүзеге асыру мүмкін емес. Құқықтық тәрбие кәмелетке толмағандар арасында заң ұғымдарын насихаттай отырып, кәмелетке толмағандарды ең қажетті заңдық біліммен қамтамасыз етуді мақсат етеді [1, 6]. Жастарымыз заңның негізгі принциптерін біліп қана қоймай, оны меңгере білу қажет. Сонда ғана құқытық тәрбие тиімді жүргізілді деп есептеледі.

Мемлекеттің әлеуметтік саясаты – ең алдымен, жұмыс орындарын көбейтуге, баланы оқытуға, жағдайы келмеген кезде кәмелетке толмағандарға мемлекеттің есебінен жоғары және арнайы орта білім алу мүмкіндігін қамтамасыз етуге, мұғалімдер мен дәрігерлердің жалақысын өсіруге бағытталып отыр. Кәмелетке толмағандардың арасында құқық бұзушылықтың және балалардың қадағалаусыз, ата-анасының қарауынсыз қалуының алдын алу жөніндегі мемлекеттік саясаттың келесі бір бағыты– білім беру саласындағы заңнаманы жетілдіру, оның дәл және біркелкі қолданылуына тиісті бақылау және қадағалау жасауды қамтамасыз ету болып табылады.

Оқушылардың құқықтық санасын анықтау үшін Қазақстанның әртүрлі аумағындағы балаларға жүргізілген әлеуметтік зерттеу таңқаларлық нәтижелер берді: өтпелі кезеңдегі бүгінгі қоғамда жастардың құқықтық санасын құқықты бүтіндей білмеуден,

мемлекеттік құқық қорғау органдарында қатысты теріс қатынаста болуға дейін бұрмаланып отыр. Оқушылар құқықтық білімнің жалпы көлемінің тек 5,9 пайызын ғана мектеп қабырғаысынан алады. Бұл жағдай олардың бойында патриотизм, заңды бұлжытпай орындау сияқты қасиеттерді, адамгершілік өзгенің құқығын сыйлау сезімдерін қалыптастыру мақсатында белсенді азаматтық және құқықтық білім берудің қажеттігін тудырып отыр.

Осы мәселені шешу мақсатында Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 18 маусымдағы N 829 Жарлығымен қабылданған болатын. Мұнда мынадай үш мақсат алға қойылған:

– адамның жоғары азаматтығын, оның жалпы құқықтық мәдениетін және әлеуметтік белсенділігін қалыптастыру;

– таңдап алынған еңбек әрекетіне дайындық процесінде жастардың арнаулы құқықтық білім алуын қамтамасыз ету;

– құқық бұзушылықтың алдын алу мәселесін шешу [2, 15].

Елбасы Үкіметке құқық бұзушылық пен қылмыстың алдын алу және кәмелетке толмағандарға қатысты қылмыстар санының өсуін тежеу, қылмыстық істерді тергеу кезіндегі кемшіліктерді жою, заңды тұлғалар мен азаматтардың арыздарын құқық қорғау органдарының кешіктірмей және сапалы қарауын жолға қою мәселелеріне баса назар аударуды тапсыра отырып: «Балалар – қоғамымыздың ең әлсіз және қорғансыз бөлігі және олар құқықсыз болуға тиіс емес. Елбасы ретінде мен әрбір сәбидің құқығы қорғалуын талап ететін боламын», – деп атап өткен [1].

Бүгінгі күні орта білім беру жүйесінде тәрбие жұмысының бірыңғай бағдарламасын жетілдіру және сабақтан тыс іс-шаралар оқу процесінде қарастырылуы шарт және алған білімді бекітуге арналған бірқатар ісшараларды жүзеге асыру бағытында жасалған бағдарламалар болуы керек.

Яғни балалардың өмір сүру сапасын әлеуметтік және құқықтық кепілдемелермен қамтамасыз ету мәселелері жаңа Қазақстан Республикасында білім беруді дамытудың 2011–2020 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы мен оны іске асыру жөніндегі ісшаралар жоспарын негізге ала отырып орындалуы маңызды [2].

Кәмелетке толмағандардың құқықтық білімін қамтамасыз ету арқылы олардың бойында заңды құрметтеу сезімін қалыптастыруға болады. Ал бұл дегеніміз – баланы қылмыстан сақтандырудың бірден-бір маңызды жолы.

Бала тәрбиесіндегі басты нәрсе – оның бойында жоғары өнегелік қасиеттерді қалыптастыру, олардың нақты нанымға, өзін саналы түрде

ұстаудың үлгісіне айналдыру болып табылады. Олай болса, кәмелетке толмағандар қылмысының алдын алу жолдарының бәріне жас ұрпақты саяси идеялық және өнегелік тұрғыдан тәрбиелеу жатады. Бұл тұста жас ұрпақты өз Отанына, еліне, жеріне, отбасына үлкен сүйіспеншілікпен қарап, ол үшін жауапты екенін сезіндіру аса маңызды.

Кәмелетке толмағандар қылмысының алдын алу үшін олардың оқу міндетін орындауға деген теріс қатынасын жою қажет. Білім деңгейінің төмендегі, кәмелетке толмағандардың тәрбиесіздігі – олардың қылмыс жасауының себептерінің бірі болып табылады. Қылмыс жасаған кәмелетке толмағандардың көпшілігінің өзінің заң сыйлаушы құрдастарымен салыстырғанда білім деңгейінің 2-3 жылғы төмен болуы осының айқын дәлелі [2, 15]. Демек, қылмыстық әрекетті көбіне білім деңгейі төмен кәмелетке толмағандар жасайды екен. Олай болса, кәмелетке толмаған қылмыскер тұлғасының мұндай ерекшелігін ескере отырып, қылмыстың алдын алу шарасының бірі ретінде жастарға жаппай білім беруді тану қажет.

Кез келген адам өз бетіне әрекет етуге, өзін-өзі реттеуге, тәрбиелеуге қабілетті, өзін-өзі ұйымдастырушы жүйе ретінде таныла отырып, тәрбиелеудің тек объектісі ғана емес, сонымен бірге субъектісі болып танылады [3, 2]. Сондықтан, кәмелетке толмаған баланы жай оқытып және тәрбиелеп қана қою ғаназ. Сондай-ақ оны өзін-өзі тәрбиелеумен саналы түрде айналысуға үйрету қажет.

Ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балаларға арналған тәрбиелейтін, емдейтін және сол сияқты өзге де мекемелердегі балаға отбасылық тәрбиеге жақындатылған жағдай жасалады. Баланың күтіп-бағудың пайдалануға, тәрбие, білім алуға, жан-жақты дамуға, ар-ожданы мен қадір-қасиетінің құрметтелуіне, өз мүдделерінің қамтамасыз етілуіне, ана тілінің, мәдениетінің, ұлттық әдет-ғұрпы мен дәстүрінің сақталуына құқығы бар.

Қылмыстық құқықта адамның жасына белгілі бір психофизикалық қасиет ретінде ерекше көңіл бөлінеді. Себебі, адамның жасы – қоғамға қауіпті іс-әрекеттер жасаған азаматты әрбір нақты жағдайға байланысты танудағы міндетті, әрі басты белгілердің бірі.

Кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтың, қадағалаусыз және панасыз қалудың жеке профилактикасының мынадай шаралары қолданылады:

1) профилактикалық әңгімелесу;

2) құқық бұзушылық жасауға итермелейтін себептер мен жағдайларды жою туралы ұсыныс;

3) профилактикалық есепке алу және бақылау;

4) арнаулы білім беру ұйымдарына және ерекше режимде ұстайтын білім беру ұйымдарына жіберу;

5) тәрбиелік ықпал ету шаралары;

6) қорғау нұсқамасы;

7) әкімшілік жаза қолдану;

8) сот үкімі бойынша қабылданатын шаралар;

9) медициналық-әлеуметтік есепке алу болып табылады.

Кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтың, қадағалаусыз және панасыз қалудың жеке профилактикасы шаралары олардың тарапынан жаңа құқық бұзушылық жасаудың алдын алу, сондай-ақ оларды жасауға итермелейтін себептер мен жағдайларды жою мақсатында кәмелетке толмағандардың құқықтық санасына және мінез-құлқына мақсатты түрде жүйелі әсер ету үшін қолданылады.

«Қылмыстың субъектісі ретінде қоғамға қауіпті әрекетті жасағаны үшін қылмыстық тәртіппен тек белгіленген жасқа толған адам ғана танылады».

Қазақ әдет-ғұрпы бойынша, он бес жасқа дейінгі жас қылмыскер жауаптылыққа тартылмаған. Профессор С. Фукс бұл жөнінде былай деп жазды: «15 жасқа дейінгі балалардың қылмыстық жауаптылықтан босатылуының басты себебі – айыппұлды төлей алмауында. Ол кезде, басым көпшілік жағдайда жаза айыппұл ретінде тағылған» (Фукс С. Л. Обычное право казахов в X веке. – Алма-Ата, 1981, 76-б.) [4,6]. Он бесте бала отау иесі ретінде сот алдында жауап бере алатындай дәрежеге жететін болды.

Зерттеуші Р.Михеев: «Заңда белгіленген жасқа жеткен, бірақ психикалық тұрғыдан толыспаған өз әрекетінің (әрекетсіздігінің) қоғамға қауіптілігін немесе нақты мән-жайын түсінбеген болмаса оларға басшылық ете алмаған тұлға қылмыстық жауаптылық тартылуға жатпайды» (И. Михеев. Уголовный закон. Опыт теоретического моделирования. 65-б.) дейді [5, 55].

Жоғарыдағылардың бәріне сүйене отырып, келесідей қорытынды жасауға болады. Жасаған қоғамға қауіпті әрекеті үшін қылмыстық жауаптылықты көтеру үшін адам белгіленген даму дәрежесіне жету керек, яғни өз тәртібін дұрыс бағалайтын, қоғамдық маңыздылық және құқықтық салдар бойынша өзіне-өзі есеп бере алатындай өмірлік тәжірибесін қалыптастыру керек. Ал заңда көрсетілген кәмелеттік жасқа толмаған адам ешқандай жағдайда қылмыстық жауаптылыққа тартыла алмайды. Себебі ол өз іс-әрекетінің қоғамдық маңыздылығын, сондай-ақ өз жүріс-тұрысын сын көзбен бағалай алмайды, қоғам алдындағы жауаптылықты толық сезінбейді.

ӘДЕБИЕТТЕР

ГАЗЕТТЕГІ БАСЫЛЫМ:

1 Алдамжарова, С. Жазаны өтеу ерекшеліктері. Заң газеті. – 2005, 11 наурыз. – 6 б.

2 Әбілда, Қ. Қылмыстың «жасырғаны» – жағаға қол салғаны. – Сарыарқа самалы. – 2003, 27 ақпан. – 15 б.

3 Байболов, Б. Жас ұрпақты азғындатқан қоғамдық қайғы. – Заң газеті. – 2002, 31- шілде. – 2 б.

4 Бейсенбекұлы, Д. Оқушы қылмысқа неге барады? – Қазақстан мұғалімі. – 2007, 6 қаңтар. – 6 б.

5 Жұмағұлов, Ш. Қылмыстық жазаның мәні мен мазмұнын анықтау. – Заң газеті. – 2002. – № 4. – 54-57 б.

ИНФОРМАЦИЯ КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

КАЛИМУЛЛИНА К. Ж.
м.ю.н., ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
АВИЛХАН А.
м.ю.н., ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
КАЛИМУЛЛИН Р. Г.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Развитие информационных технологий и их широкое внедрение в различные сферы человеческой деятельности вызвало рост числа противозаконных действий, объектом или орудием совершения которых являются компьютеры. Путем различного рода манипуляций, т.е. внесения изменений в информацию на различных этапах ее обработки, в программное обеспечение, овладения конфиденциальной информацией нередко удается получать значительные денежные суммы, уклоняться от налогообложения, заниматься промышленным шпионажем, уничтожать программы конкурентов. Информационная среда – сфера деятельности, связанная с созданием, распространением, преобразованием и потреблением информации. Регулирования информационной сферы представляет собой совокупность субъектов права, осуществляющих такую деятельность, объектов права, по отношению к которым, или в связи с которыми эта деятельность осуществляется, и социальных отношений, регулируемых правом или подлежащих правовому регулированию.

В соответствии с действующим законодательством информационные правоотношения – это отношения, возникающие:

– при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации;

– применении информационных технологий;

– обеспечении зашиты информации

Основным объектомправоотношений в информационной сфере является информация. При рассмотрении информации в качестве предмета правоотношений в правовой системе, предмета отношений государства, юридических и физических лиц, приходится возвращаться к определению информации в его исходном смысле: под информацией понимается содержание сообщений, сведений и сигналов. При движении информации в процессе ее создания, распространения, преобразования и потребления подавляющее большинство общественных отношений возникает именно по поводу информации в форме сведений или сообщений. Такой подход к определению понятия «информация» получил название антропоцентрический. Правовая информация – массив правовых актов, охватывающих все сферы правовой деятельности, а также связанных с ними справочных, нормативно-технических и научных материалов.Правовую информацию, в зависимости от того, кто является ее «автором», то есть от кого она исходит, и на что направлена, можно разделить на три большие группы: официальная правовая информация, информация индивидуально-правового характера, имеющая юридическое значение, и неофициальная правовая информация.Официальная правовая информация – это информация, исходящая от полномочных государственных органов, имеющая юридическое значение и направленная на регулирование общественных отношений.Информация индивидуально-правового характера, имеющая юридическое значение, – это информация, исходящая от различных субъектов права, не имеющих властных полномочий, и направленная на создание (изменение, прекращение) конкретных правоотношений.Неофициальная правовая информация – это материалы и сведения о законодательстве и практике его осуществления (применения), не влекущие правовых последствий и обеспечивающие эффективную реализацию правовых норм. Понятие «документированная информация» основано на двуединстве информации – сведений и материального носителя, на котором она отражена в виде символов, знаков, букв, волн или других способов отображения. В результате документирования происходит

как бы материализация и овеществление сведений. Информация «закрепляется» на материальном носителе, «привязывается» к нему и тем самым обособляется от своего создателя. В итоге, в качестве документированной информации мы получаем книгу, статью в журнале, сборник статей, фонд документов, банк данных или иной массив документов (данных) на бумажном, машиночитаемом или иных носителях. Документированная информация представляет собой обыкновенные данные, а подход, отождествляющий информацию и данные, носит название техноцентрический. Документированная информация есть по сути дела объект материальный, что дает основание относить ее также и к категории вещей. На нее распространяется право вещной собственности. Главное отличие заключается в единстве информации и материального носителя, что предопределяет специфику требований, касающихся ее правового режима. С правовой точки зрения двуединство информации и материального носителя дает возможность защищать документированную информацию с использованием одновременно двух институтов: института интеллектуальной собственности и института вещной собственности. Обеспечение безопасности информации, в том числе и в компьютерных системах, требует сохранения следующих ее свойств:

– целостности;

– доступности;

– конфиденциальности.

Целостность информации заключается в ее существовании в неискаженном виде, неизменном по отношению к некоторому ее исходному состоянию.Доступность информации – это свойство, характеризующее ее способность обеспечивать своевременный и беспрепятственный доступ пользователей к интересующим их данным.Конфиденциальность – это свойство информации, указывающее на необходимость введения ограничений на доступ к ней определенного круга пользователей.Все известные на настоящий момент методы защиты информации можно разделить на следующие виды:

- правовые;

- организационные;

- технические.

Правовым методам относится разработка нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в информационной сфере, и нормативных методических документов по вопросам

обеспечения информационной безопасности в Казахстане. Информационные отношения достигли такой ступени развития, на которой оказалось возможным сформировать самостоятельную отрасль законодательства, регулирующую информационные отношения. В эту отрасль, которая целиком посвящена вопросам информационного законодательства, включается:

– законодательство об интеллектуальной собственности;

– законодательство о средствах массовой информации;

– законодательство о формировании информационных ресурсов и представлении информации из них;

– законодательство о реализации права на поиск, получение и использование информации;

– законодательство о создании и применении информационных технологий и средств их обеспечения.

В отрасли права, акты которых включают информационно-правовые нормы, входят конституционное право, административное право, гражданское право, уголовное право, предпринимательское право.

ЛИТЕРАТУРА

1 Петров, А. В., Федулов, Ю. Г. Подготовка и принятие управленческих решений. – М. : РАГС, 2000.

2 Цымбал, Л. А. Синергетика информационных процессов. Закон информативности и егоследствия. – М. : Наука, 1995.

3 Демидов, Н. Н., Ильин, Н. И., Новикова, Е. В. Ситуационные центры. Опыт, состояние, тенденции развития. – М. : МедиаПресс, 2011.

ЗАЩИТА АВТОРСКИХ И СМЕЖНЫХ ПРАВ В КАЗАХСТАНЕ

КАЛИМУЛЛИНА К. Ж.
м.ю.н., ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
КАЛИМУЛЛИН Р. Г.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Авторские права – совокупность правомочий автора (правообладателя), закрепленных действующим законодательством и направленных на использование произведения, а также на реализацию личных неимущественных прав автора. В Казахстане, как и во многих других странах мира, авторское право распространяется на произведения науки, литературы и искусства, являющиеся результатом творческой деятельности, независимо от назначения и достоинства произведения, а

также от способа его выражения. Для предоставления правовой охраны авторским правам не имеет принципиального значения назначение, содержание и достоинство произведения. Законом охраняются в равной мере как произведения известных авторов, классиков, так и творения детей, молодых и начинающих авторов. Помимо широко известных объектов авторского права (литературные, музыкальные, аудиовизуальные, фотографические (и аналогичные) произведения, программы для ЭВМ, произведения живописи, скульптуры, графики и дизайна), к объектам авторского права также относятся производные произведения (переводы, обработки, аннотации, обзоры и другие переработки произведений науки, литературы и искусства) и различные творческие составные произведения (в том числе различные сборники (энциклопедии, антологии, базы данных). Произведение как результат творческой деятельности предполагает обладание признаками оригинальности и новизны. Каждая новая песня или книга не должны быть известны раньше слушателю или читателю, не должны абсолютно точно повторять другое произведение. Это и есть оригинальность. В соответствии с требованиями законодательства не имеют значения различные способы и форма выражения произведения. Но само по себе такое выражение должно иметь место, то есть произведение должно быть выражено в объективной форме. Под таковой понимается существование произведения не только в виде творческого замысла, в мыслях и голове автора, а отдельно от него. Иные (кроме самого автора) лица должны иметь потенциальную возможность познакомиться с произведением.Все объекты, которые создаются творческими усилиями людей, представляют ценность для общества и также нуждаются в общественном признании и правовой охране. 10 июня 1996 года был принят закон Республики Казахстан «Об авторском праве и смежных правах». Именно в это время завершилось формирование казахстанской системы норм, предусматривающих высокий уровень охраны прав авторов, полностью соответствующий требованиям Бернской Конвенции об охране литературных и художественных произведений. Что явилось логическим продолжением изменения политики государства в отношении человека, его прав и свобод, признанных высшей ценностью. Смежные права - исключительные права, предоставляемые исполнителям, производителям фонограмм и организациям эфирного или кабельного вещания. Основное содержание смежных прав сводится к тому, что использование третьими лицами фонограмм, радио и телепрограмм, а также творческих результатов исполнителей требует согласия либо артиста,

осуществляющего исполнение, либо организаций, сделавших звукозапись, либо радио и телеорганизаций. Целью смежных прав является охрана юридических интересов конкретных физических и юридических лиц, которые способствуют созданию произведений, доступных для широкой публики. Одним ярким примером является певец или музыкант, исполняющий произведение композитора для широкой публики. Общей целью этих смежных прав является охрана юридических интересов тех лиц или организаций, которые вносят существенное творческое, техническое или организационное мастерство в процессе доведения произведения до широкой публики. Исключительные права автора на использование дизайнерского, архитектурного, градостроительного и садово-паркового проекта включают также практическую реализацию таких проектов. К наследникам (в отношении юридических лиц – к правопреемникам) исполнителя, производителя фонограммы, организации эфирного или кабельного вещания переходит право разрешать использование исполнения, постановки, фонограммы, передачи в эфир или по кабелю и на получение вознаграждения в пределах оставшейся части сроков, указанных выше. Правовое регулирование сферы смежных прав представляется наиболее сложным по сравнению с областью авторских, поэтому в большей степени требует участия специалиста в решении того или иного вопроса, связанного с использованием смежных прав. Согласно ст. 971 ГК РК, авторское право распространяется на произведения науки, литературы и искусства, являющиеся результатом творческой деятельности, независимо от их назначения, содержания и достоинства, а также способа и формы их выражения. Правом охраняются лишь те произведения, которые обладают определенными признаками, отличающими их от иных результатов творческой деятельности. Прежде всего, произведение должно быть результатом творческой деятельности. Далее, оно должно иметь объективную форму выражения, обеспечивающую его воспроизведение. Произведение, признаваемое объектом авторского права, возникает в результате творческой деятельности, но не всякой, а лишь той, которая непосредственно относится к области литературы, науки и искусства. Защита авторских и смежных прав и охраняемых законом интересов осуществляется в предусмотренном законом порядке, т.е. посредством применения надлежащей формы, средств и способов защиты. Под формой защиты понимается комплекс внутренне согласованных организационных мероприятий по защите субъективных прав и охраняемых законом интересов. Законодательство РК предоставляет

авторам и иным правообладателям достаточно широкий спектр способов защиты их прав. Под способами защиты обычно понимают предусмотренные законодательством средства, с помощью которых могут быть достигнуты: пресечение, предотвращение, устранение нарушений права, его восстановление и (или) возмещение потерь, вызванных нарушением права. Способы защиты авторских прав в зависимости от того, к области каких правовых отношений они относятся, могут быть разделены на гражданско-правовые, административно-правовые и уголовно-правовые. Важное значение имеет то, что в целом законодательство Республики Казахстан представляет авторам и иным правообладателям достаточно мощный набор правовых средств для реализации прав в современных условиях, а также для их эффективной защиты или оспаривания, а правильное распоряжение этими правовыми возможностями во многом является задачей самих правообладателей.

ЛИТЕРАТУРА

1 Закон Республики Казахстан «Об авторском праве и смежных правах» от 10 июня 1996 года № 6-1 (с изменениями, внесенными Законом РК от 09.07.04 г. № 586-II)

2 Гражданский Кодекс Республики Казахстанот 27.12.1994 г. – № 268-XII – Алматы, 2007.

3 Серебровский, В. И. Вопросы советского авторского права. – С. 34.

4 Закон РК «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров»от 26 июля 1999 г. N 456-1

5 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 г. Алматы 2007г.

6 Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года №167-1 Алматы, 2008г.

7 Комментарий к Уголовному Кодексу Республики Казахстан Алматы 2008г.

8 Фролова, О. Понятие и правовая природа субъективных смежных прав // Хозяйство и право. – 2007. – № 7. – С. 93–100.

9 Гражданское право. Том I. Под ред. Е. А. Суханова. – М., 2005. – 496 с.

ГЕНДЕРНЫЙ ВОПРОС В РАЗВИТИИ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ КАЗАХСКОГО ОБЫЧНОГО ПРАВА

ҚУДАЙБЕРГЕН С. А.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Одним из актуальных вопросов, встающих перед мировым сообществом ежегодно, является вопрос гендерного равенства. Всем известна первая волна суфражистских движений XIX века, где ключевым вопросом являлось наделение женщин правом голоса. Феминистское движение шагнуло далеко вперед за прошедшие два столетия: женщины получили право избирать и быть избранными, расширили сферы деятельности, более того, начали выполнять те же социальные функции, что и мужчины. Однако данная ситуация в большинстве своем характерна для женщин западного мира. Казахские женщины испокон веков являлись представительницами Востока. Но исторически сложившиеся обстоятельства интегрировали процесс развития казахского общества в процесс мирового развития. Ввиду глобализации и расширения прав женщин, актуальным остаётся вопрос политико-правового и социального положения казахских женщин в традиционном и современном обществе.

Изучение статуса женщины в казахской культуре основывается на исследованиях путешественников, этнографов, и, конечно же, повествованиях казахских писателей, акынов, историков. В первую очередь, при определении социального статуса казахской женщины обращалось внимание на ее происхождение и положение в семейно-родственной группе супруга. Зачастую, второе определялось ее личными качествами и способностями.

Нельзя упускать из внимания противоречивость и неоднозначность положения женщины в традиционном казахском обществе. Так, в разных источниках указывается на бесправие женщин, их жалкую участь после вступления в брак, тотальную зависимость от воли супруга и его семьи [1, с. 132]. Помимо этого, часто упоминалось о бесправии вдовствующих женщин, лишившихся поддержки родителей после замужества, и практике насильственных браков [2, с. 70–97]. Однако теми же авторами говорилось о некоторой свободе казашек в сравнении с женщинами исламской культуры. «Женщины не заключены в гаремы, как у других неистовых Магометан» - так писал Г. М. Броневский по данному вопросу [2, с. 211].

В целом, большинство описаний положения женщины в традиционном обществе казахов составлялось европейцами.

Вследствие абсолютно иного понимания культурных особенностей казахского народа были сделаны выводы о полном бесправии и подчиненном положении женщины в кочевом обществе. На самом деле казахские женщины по сравнению с женщинами оседлого городского населения Центральной Азии обладали значительной свободой. Они в повседневной жизни не закрывали лицо, не находились в затворничестве, узаконенном нормами шариата, и юридически не были лишены права общения с членами других семей без разрешения мужа. Эти положения были закреплены адатом. Как мы уже отметили, правовой и социальный статус женщины в семье супруга зависел от ее происхождения и личных качеств, и зачастую, если женщина была умна, она имела определенное влияние на мужа и становилась его советником при решении многих семейных и внутриродовых дел. Такая женщина имела авторитет среди родственников мужа. В случае смерти супруга она обретала некоторую свободу, и к ее мнению прислушивались родственники покойного. Вот что пишут по этому поводу российские чиновники в своих отчетах в канцелярию степного генерал-губернатора: «Чем больше имеет жена влияния над мужем, тем больше ее свобода, то есть самостоятельнее распоряжается... а в оборотном смысле она никакого голоса не имеет и свобода действия не предоставлена, а является уже в роли рабы и работницы» [3, с. 90–91].

История казахского народа знает немало примеров ярких представителей женского сословия, заслуживших уважение и признание в народе. В основном, в исторических хрониках приводится в пример женщины, вершившие правосудие в казахском обществе, и запомнившиеся своими мудрыми и справедливыми решениями.

Так, например, одна из немногих женщин-биев была Таттыбике Кыргызаликелин, Кыпшаккызы (конец XV-начало XVI века). Ученый-историк К. Н. Дауталиев отмечает, что в силу патриархальности традиционного общества в степи редко фиксировались случаи женской судебной практики, однако в своих трудах приводит ее в пример женщины, которая успешно решала внутриродовые споры, выступая в качестве судьи-бия и ее решения «билык» обеспечивали мирные отношения среди сородичей [4, с. 130].

Одним из других примеров влиятельных женщин является Бопай ханум. Бопай ханум являлась старшей женой Абулхаир хана и его верным соратникам, и советником во многих вопросах, в том числе в деле управления государством. Она выступала как дипломат и общественный деятель своего времени. В вопросах, влияющих на внешнюю и внутреннюю политику страны, Бопай неизменно

принимала свое участие – она была главной фигурой на общественных собраниях. Ее красноречие и знание народного права помогло снискать ей авторитет и уважение народа. Современные историки писали, что Бопай ханум отличалась незаурядным умом и серьезным влиянием на орду [5]. Казахстанский историограф Ирина Ерофеева отмечает, что «с точки зрения редкого сочетания внешней привлекательности и развитых интеллектуально-волевых качеств, личной самодостаточности и сильного влияния как на собственного мужа, так и на старшинское окружение последнего Бопай-ханым, бесспорно, можно считать одной из самых выдающихся казахских женщин эпохи средневековья и нового времени. Её брачный союз с Абулхаиром по силе взаимной привязанности обоих супругов и их взаимодополняемости, а также по своей социальной значимости в деле управления казахами Младшего и Среднего жузов сопоставим с широко известными образцами таких гармоничных супружеских тандемов, как Юлий Цезарь и Клеопатра, князь Игорь и княгиня Ольга, эмир Тимур и его старшая жена Биби-ханым, султан Бабур и его супруга Султан-Нигар-ханым, и другие. Именно поэтому политические шаги и сама яркая личность ханши Бопай занимают немаловажное место во многих письменных источниках по истории Казахстана второй четверти XVIII века» [6].

Следующей яркой представительницей казахских женщин стала Айганым из рода Кожа. После смерти Уали хана царская власть признала наследником престола не сына Уали, а именно Айганым, его 37-летнюю вдову. Первой среди казахских женщин она исполняла обязанности хана в течение 13 лет. С этой поры уже она лично ставила оттиски печати своего мужа Уали хана на письма, отправляемые в адрес царской администрации. В них она просила помощи в строительстве жилья, школ, мечетей, бань для приучения народа к осёдлости, «выбивала» (как мы бы сказали сегодня) средства на приобретение орудий земледелия и посевного материала. Царь Александр I удовлетворил просьбы Айганым и издал специальный указ об оказании помощи. Когда в 1822 году согласно новому указу о сибирских казахах была упразднена ханская власть, созданы округи и утверждалась власть старших султанов, Айганым была избрана старшим султаном [6]. На этих примерах можно увидеть, что казахские женщины сыграли значительную роль в становлении судебной системы в традиционном казахском обществе.

В большинстве источников показано поэтапное формирование национальной правовой системы Казахстана, в котором значительная роль отводится мужчинам – биям. Бии не назначались и не

выбирались, стать бием можно было только после народного признания, показав на практике при разрешении судебного спора знание норм обычного права, ораторское искусство, безупречные личные качества [6, с.42]. Начиная со знаменитого Майкы би (XII–XIII вв.) формируются основные судебные прецеденты биев, которые содержали нормы казахского обычного права, используемые биями при рассмотрении судебных споров. При разрешении дел бии часто ссылались на приговоры более влиятельных биев: Айтеке, Казыбека, Майкы, Тленчи, Алшинбая, Чормана и др.

Таким образом, история формирования и развития правовой системы, в том числе судебной, показывает, что в ее становлении большую роль сыграл общественный уклад жизни кочевого народа, политико-правовое положение разных социальных сословий. Мы видим, что судопроизводство проводилось исключительно теми людьми, которые своим образом жизни, моральными устоями, незаурядным умом добивались расположения в народе независимо от их происхождения. В истории сохранилось немало имен великих биев, которые положили начало образованию уникального свода законов, характерного для обычаев степного народа. Следует также отметить роль казахских женщин в судебной системе казахского обычного права. Несмотря на свое положение, некоторым из них удалось встать в один ряд с мужчинами-биями и получить всенародное призвание и любовь за свою мудрость, справедливость и проницательность.

ЛИТЕРАТУРА

1 Баллюзек, Л. Ф. Народные обычаи, имевшие, а отчасти и ныне имеющие в малой киргизской орде силу закона // ЗОО РГО. – Казань, 1871.

2 Броневский, Г. М. Записки о киргиз-кайсаках Средней Орды // ОЗ. – СПб., 1830.

3 Стасевич, И. В. Социальный статус женщины у казахов: традиции и современность. – СПб. : Наука, 2011.

4 Дауталиев, К. Институт отправления правосудия «Бала би» в раннем возрасте в традиционном казахском праве // Право и государство. – Теория и практика. – 2013.

5 Интернет-журнал ICONIC.KZ http://iconic.kz/celebrities/success-story/625-velikie-zhenschiny-bopay-hanum.html.

6 Новая газета Казахстан. Великие дочери сакральной степи. 2013.

7 Зиманов, С. З. Казахский суд биев – уникальная судебная система. – Алматы, 2008.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

ЛИТВИНОВА Н. Н.
учитель, Узынсуская СОШ, Иртышский р-н, Павлодарская обл.
ЖБАНКОВА М.
ученик 7 класса, Узынсуская СОШ, Иртышский р-н, Павлодарская обл.

Каждый ребёнок должен знать свои права, чтобы с легкостью ими оперировать в нужной для него ситуации. Но для этого несовершеннолетний практически не имеет доступа к информации, подробно затрагивающей и раскрывающей данную тему. Из-за этого могут случаться нарушения прав по отношению к несовершеннолетнему

Мы живём в Казахстане и являемся гражданами своего государства. Большую часть своей жизни ребёнок проводит в школе. Каждый ребёнок имеет право учиться. Ведь самый незащищенный слой населения – это дети.

Я, ученица 7 класса, являюсь омбудсменом школы в этом учебном году. Посещая кружок «Право», заинтересовалась знаниями о правах детей в школе. Всегда ли выполняют свои обязанности учащиеся школы и соблюдаются ли их права на самом деле? Наблюдая за своими одноклассниками, я заметила, что часто они ругаются друг с другом. Происходят столкновения и с педагогами. Почему? Я решила исследовать данную проблему, ведь она напрямую связана с успехами в учёбе. Кто не соблюдает свои обязанности и как это отражается на обучении в целом?

Дети – наименее защищённая часть общества. У них очень много прав в самых разных областях: есть и семейные, и гражданские, и политические, и социальные и другие права. Однако нужно заметить, что многие школьники, даже старшего возраста, мало знают о своих правах, плохо ориентируются в законах, которые их защищают и часто даже не замечают того, что их права нарушены

Тема нашей исследовательской работы актуальна и имеет практическую направленность. Информация, представленная в данной работе, нужна мне и другим несовершеннолетним, чтобы знать, какие законы защищают наши права, и куда следует обращаться, если права нарушены. Надеемся, что наша работа будет способствовать тому, что взрослые задумаются над этой проблемой и будут больше обращать внимания на соблюдение прав детей.

Очень важно, чтобы не только взрослые знали о правах детей, главное, чтобы сами дети знали свои права и обязанности.

Учащиеся 5-11 классов недостаточно знают свои права и не знают, к кому можно обратиться за помощью, права учащихся нарушаются потому, что учащиеся не выполняют свои обязанности.

И я хочу выяснить какие, из прав учащихся и почему нарушаются чаще других прав в школе. Каждый ребенок должен знать свои, права, чтобы с легкостью ими оперировать в нужной для него ситуации.

Мы изучили документы, которые направлены на защиту прав ребёнка. По Декларации Ребенок имеет право:

– на семью;

– на заботу и защиту со стороны государства, если нет временной или постоянной защиты со стороны родителей;

– посещать школу и учиться;

– на равенство в правах;

– свободно выражать свои мысли;

– на собственное мнение;

– на имя и гражданство;

– на получение информации;

– на защиту от насилия и жестокого обращения;

– на медицинское обслуживание;

– на отдых и досуг.

Права ребенка – свод прав детей, зафиксированных в международных документах по правам ребёнка. Изучая Конвенцию о правах ребенка, я пришла к выводу, что в жизни реализуются и это я ощущаю на себе

Семья является могучим воспитательным средством.

«Семейное воспитание происходит в процессе жизни – в отношениях близости, в делах и поступках, которые делает ребенок. Из своих отношений к отцу, матери он усваивает первые обязанности перед обществом. В семье ребенок приучается к труду. Под влиянием семейных принципов и всего семейного сложения воспитывается твердость характера, гуманизм, сосредоточенный ум. Именно в семье ребенок наблюдает и испытывает чувство любви к родителям и сам получает от них эту любовь и ласку» [9].

Таким образом, семейное воспитание, как всякий организованный процесс предусматривает определенную целеустремленность, постановку конкретных задач. Не только личность формируется, но и каждый ребёнок имеет права и обязанности.

Итак, изучив литературу, мы пришли к выводу, что права детей защищены как государством, так и международными организациями, причём они совершенно одинаковые для всех детей. При изучении

было выяснено что права и обязанности основных документов страны, таких как Конституция РК, Конвенция по правам ребёнка в нашем уставе школы полностью сохранено и не противоречит законам.

Конституция РК показывает, что наше государство гарантирует права: на достойный образ жизни детей, на образование; ведь мы - будущее нашей страны. Я горжусь тем, что являюсь гражданином Казахстана. Основными документами, в которых записаны права ребенка являются: Конституция РК, Декларация прав ребенка, Конвенция о правах ребенка, Семейный кодекс РК

Пока я изучала права ребенка, я заинтересовалася обязанностями и проделала следующую работу. Этот вопрос я задавал всем учащимся нашей школы

Какие обязанности должен выполнять ребенок?

В основном отвечали так:хорошо учиться в школе;соблюдать правила поведения в школе и общественных местах; мы еще обязаны: - уважать старость; - уважать права окружающих тебя людей; - помогать людям; – жить

Я составила анкеты и с помощью преподавателя распространила их среди учеников 5–11 классов.

Анкетирование показало, что обучающиеся пятого класса не имеют представление о своих правах и обязанностях. Учащиеся 7–8 классов владеют такой информацией от своих учителей. Учащие 9–11 классов были информированы лучше и охотнее отвечали на мои вопросы.

Рисунок 1

В течение двух месяцев каждый день под моим наблюдением было 11 человек, учеников 7–8 класса. Сроки: 1.12.2019-01.02.2020.

Были нарушены права дежурных по классу и школе. замечены оскорбления в адрес дежурных, в словесной форме. В определённый момент произошла потасовка, небольшая драка, которая закончилась

беседой с педагогом. Порча имущества (мальчики забрали у девочки портфель и выбросили в урну) и нарушения личной неприкосновенности. Нарушено право на конфиденциальность сообщения оценки за свой ответ и письменную работу чаще других права одноклассников нарушал Гришин Артур и Васенев Виктор. Были нарушены права учащихся на уроке. Учащийся обязан выполнять домашнее задания в сроки, установленные учителем. Эта обязанность не выполнялась на этой недели пятью учащимися нашего класса. Происходило порча тетрадей, учебников. На уроках пользовались телефоном.

На уроке ребята разговаривали, и тем самым мешали учебному процессу. Порча, учебников. Опоздания и пререкания с учителем. Ребята смеялись и разговаривали, мешая учебному процессу. Трое из ребят посещали занятия не в школьной форме. Были замечены нарушения общественного порядка в школе, Абасов Р. и Гришин А. не достойно вели себя на перемене. Обзывали Науразбекову Самал и меня. Всё закончилось беседой с классным руководителем. Учащиеся опаздывали на уроки. Брали чужие вещи. Два дня трое учащихся посещали школы в джинсах нарушая устав школы. В группе нарушителей те же учащиеся. Разбили окно в коридоре.

Итак: проанализировав наблюдения, сделала выводы что, мои одноклассники нарушают права друг друга, и права других учащихся нашей школы. Без спроса берут чужие вещи, иногда ломают их. На уроках очень часто балуются мальчики, и девочки тоже, тем самым мешая учебному процессу. Опаздывают, посещают школу в джинсах, обижают младших. Очень часто не выполняются обязанности дежурного. Ребята забывают или ленятся дежурить. Иногда хамят учителям в ответ на замечания, а это не входит в права учащихся. Чаще нарушения прав происходит на перемене, особенно если в классе отсутствует педагог.

Не выполняя свои обязанности и нарушая права других ребята, мои одноклассники часто даже не обращают на это внимание. И только когда происходит драка, задумываются над правами и обязанностями, хотя очень редко признают свою вину.

Проведя опрос, я выяснила, что 30 % учащихся знают, что нарушают права других именно на переменах. 80 % считают, что не нарушат права других, хотя наблюдения показали, что практически все учащиеся нашего класса нарушают права друг друга. Опрос и наблюдения показали, что чаще других нарушаются право на уважение человеческого достоинства, не соблюдение устава школы, происходит

порча школьного имущество и учебные пособия. Ребята пользуются мобильными телефонами, МР-3 плеерами, включают их во время учебного процесса, употреблять непристойные выражения и жесты, мешают другим отдыхать на перемене, не подчиняются дежурным и сами часто не выполняют обязанности дежурных.

Среди учащихся 7–11-х классов Узынсуской СОШ было проведено анкетирование с целью исследовать уровень знаний учащихся своих прав и способов их защиты на материалах Конвенции ООН о правах ребенка.

Рисунок 2

Опрос показал, что большинство учеников (78 %) знают о существовании Конвенции о правах ребёнка, 12 % учащихся – не знают о существовании данного документа.

Большая часть учеников (58 %) не помнят, когда именно была принята Конвенция о правах ребенка, 24 % респондентов дали неправильный ответ, указав дату принятия Конвенции о правах ребенка и, лишь 18 % опрошенных смогли точно назвать её, 2 % опрошенных заявили, что полностью знакомы с Конвенцией о правах ребенка.

Результаты анкетирования помогли выяснить, что у 35 % опрошенных нарушаются права. У 50 % респондентов права соблюдаются и не нарушаются, а 15 % затруднились ответить на данный вопрос.

Был проведен социологический опрос родителей, в результате получены следующие данные: опрос показал, что 50 % опрошенных родителей считают, что дети должны иметь свои права, 18 % родителей думают, что дети не нуждаются в правах, 32 % респондентов полагают, что дети должны частично иметь свои права.

Большая часть родителей (70 %) думает, что знакомить детей с их правами должна школа, 27 % опрошенных желают сами дать знания, 3 % считают, что дети сами должны изучать их.

Большая часть родителей (36 %) думает, что знание прав помогает детям в жизни, 30 % не уверенны, но склоняются к положительному варианту, а 27 % к отрицательному, и лишь 7 % считают, что знание прав не пригодиться в жизни.

При изучении было выяснено что права и обязанности основных документов страны, таких как Конституция РК, Конвенция по правам ребёнка в нашем уставе школы полностью сохранено и не противоречит законам. Нами была полностью изучена Конвенция о правах ребёнка. Закон «Об образовании» перечисляет основные права ребенка в школе, которые обязательно должны соблюдаться.

В ходе нашего исследования мы выяснили, что знаем свои **права недостаточно.** Надо ещё выполнять свои обязанности – это слушаться взрослых, принимать их заботу и воспитание, соблюдать **правила поведения**, установленные в школе, дома, общественных местах. И помнить, что **каждый** из нас обязан уважать **права других ребят**. Чтобы донести до **каждого** участника образовательного процесса (учащихся) их права и обязанности издали буклет ***«Права и обязанности детей»*** и сделали презентацию ***«Права ребенка»***.

Наблюдения и опрос показали, что чаще всего нарушаются права дежурных по школе. Ребята опаздывают на уроки. Иногда посещают школу без школьной формы. Также чаще других прав нарушаются право на честь и достоинство (ребята обзываются и иногда всё заканчивается драками и беседами с педагогами). Так же выявлены нарушения имущественных прав школьника. Необходимо вырабатывать толерантное отношение друг к другу.

Гипотеза сформулированная в начале работы полностью подтвердилась. Права учащихся нарушаются потому, что учащиеся не выполняют свои обязанности. Разработаны и проведены мероприятия для соблюдения прав и обязанностей учащихся в школе

1 Составлена памятка о правах и обязанностях учащихся.

2 Проведён классный час в 7–8 классе

3 Проведена акция о «Правах и обязанностях в школе»

Данную работу можно использовать на классных часах

Многие не знают, в какие органы и учреждения они могут обратиться для защиты своих прав.

Органы и организации, осуществляющие защиту прав ребенка:

1 Прокуратура Иртышского района

2 Органы опеки и попечительства

3 Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

4 Полиция Иртышского района

В школе необходимо иметь правовой информационный стенд, позволяющий ученику иметь наглядный и свободный доступ к информации

Ребят интересуют вопросы, связанные с данной темой, так как они понимают, что в современном обществе без знаний прав и обязанностей не обойтись.

ЛИТЕРАТУРА

1 ООН Декларация прав ребенка1959 год

2 «Конвенция о правах ребенка» принята Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г. Вступила в силу 2 сентября 1990 г

3 Гражданский кодекс РК

4 Семейный кодекс РК.

5 Источники, представленные в Internet:

РЕЛИГИОЗНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ В ОЦЕНКЕ КАЗАХСТАНСКОГО И ЗАРУБЕЖНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

МАЗЕНОВА Н. А.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Под религиозным экстремизмом следует понимать социальное явление, существующее в четырех следующих взаимосвязанных формах:

1) религиозное сознание (общественное и индивидуальное), которому свойственны признаки тоталитаризации и преувеличения ценности определенной совокупности религиозных идей в ущерб всем иным религиозным и светским идеям; нигилизма – отрицания всех иных идей, в том числе религиозных, кроме одной; религиозного фанатизма – безусловного верования в истинность единственной религиозной идеи (совокупности идей) и готовности следовать ей при любых обстоятельствах;

2) религиозная идеология (религиозная доктрина), характеризующаяся произвольным провозглашением истинным единственного объяснения проблем существующего мира и предложением однозначных (истинных) способов их разрешения; безусловным разделением всех социальных явлений на «добро» и «зло»;

приданием исключительного доминирующего положения одному из аспектов бытия в ущерб всем остальным; отрицанием объективно господствующей иерархии общесоциальных (общечеловеческих) ценностей; игнорированием или принижением регулятивной значимости любых социальных в том числе правовых норм, не соответствующих объявленной истинной религиозной доктрине;

3) деятельность по реализации религиозной доктрины, провозглашенной единственно истинной;

4) организационные формы осуществления религиозной доктрины, в частности, религиозные экстремистские организации (тоталитарные секты).

Именно в тотальном подчинении жизни, системы ценностей, поведения одной религиозной идее и заключается, на наш взгляд, «крайность», присущая экстремистскому сознанию.

Например, проблема создания гармоничной семьи, основанной на истинной любви, является одной из актуальных для современной молодежи. Однако только «одной из...» наряду с карьерой, образованием, спортом и иными увлечениями. И вот определенная группа людей объявляет, что это наиболее насущный и острый вопрос, это единственное, чем стоит заниматься, все прочие должны быть подчинены ему, исходить из него, а если не подчинены и не исходят – должны быть отринуты. В результате происходит смещение акцентов, мифологизация восприятия, человек начинает жить, руководствуясь не аутентичным восприятием мира, а некоторой фикцией.

Как только происходит неоправданная, не основанная на реальности гиперболизация какой-либо проблемы, придание свойств целого части социального явления, сведение всего многообразия жизни только к этому аспекту бытия, а также имеет место отрицание иных способов видения мира, то можно говорить об экстремизме как состоянии сознания (индивидуального или общественного).

Как следует из материалов уголовных дел, доследственных проверок, лица, вовлеченные в деятельность новых религиозных культов, перестают интересоваться всем, что не касается исповедуемой доктрины или не способствует достижению сформулированных в ней целей. Зачастую они полностью отказываются от всех домашних дел, обязанностей, разрывают семейные связи, поясняя, что для них главное – «служение» новым братьям и сестрам.

У членов новых религиозных культов налицо существенные деформации сознания, заключающиеся, с одной стороны, в доминировании религиозной доктрины, а с другой – в нигилизме,

т.е. негативном или безразличном отношении к остальному миру, его нормам, иным религиозным системам.

Еще одним свойством религиозного экстремизма как состояния сознания является фанатизм, заключающийся в непоколебимой вере в обладание высшей, единственной и окончательной истиной, убежденности в своем мессианском предназначении «осчастливить» человечество, спасти его.

Отсюда бескомпромиссность суждений, неприятие иной точки зрения, пренебрежительное, а иногда даже и агрессивное отношение к инакомыслящим.

Экстремистское сознание нуждается в соответствующей идеологии и в этом случае обращение к религиозным системам выглядит практически закономерным.

Как представляется, само содержание идеологии не имеет значения. Это и понятно, поскольку любая проблема (защита животных, права меньшинств, социальная справедливость, равноправие женщин, борьба с неофашистами, любовь к своему футбольному клубу, построение идеального мира, борьба за чистоту веры и т.д.) может быть провозглашена как основная, главенствующая и требующая всеобщего внимания, единственно важная, т.е. доведена до «крайности»[1, с. 95].

Сама по себе доктрина «мертва», если ее никто не разделяет и не пытается воплотить в жизнь. В связи с этим можно выделить еще одну форму религиозного экстремизма – совокупность действий по реализации соответствующей идеологии.

Насилие не всегда является обязательным признаком экстремизма. По существу, лишь один критерий принимается в расчет при выборе методов - они должны обеспечить достижение целей, сформулированных в разделяемой лицом экстремистской идеологии. Так, члены объединений Свидетелей Иеговы ради спасения своей души в соответствии с доктриной отказываются от службы в армии и переливания крови.

Как представляется, под криминальным религиозным экстремизмом следует понимать целостную совокупность (систему) признанных преступлениями общественно опасных деяний, направленных на формирование и распространение любыми способами религиозных идей» (совокупностей религиозных идей), произвольно объявленных истинными в ущерб всем иным религиозным либо светским идеям, а также на реализацию этих идей уголовно-наказуемыми способами.

Терроризм и иные преступления террористического характера, совершаемые по религиозным мотивам, несомненно, заслуживают

самостоятельного монографического исследования, поскольку имеют весьма специфическую феноменологию и факторную обусловленность, в значительной степени не совпадающие с соответствующими аспектами криминального религиозного экстремизма.

Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года № 31-III «О противодействии экстремизму» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.11.2014 г.) закрепил легальную дефиницию понятия «экстремизм» в форме экстремистской деятельности, что положило конец теоретическим спорам о допустимости его использования в правоприменительной практике.

В статье 1 Закона РК «О противодействии экстремизму» говорится о религиозном экстремизме как «приверженности в вероисповедании к радикальным убеждениям, выражающимся в совершении действий, направленных на разжигание религиозной розни, разрушение личности человека, угрозу его здоровью и жизни» и национальном экстремизме, под которым понимается «утверждение в государстве верховенства одной нации, а также разжигание расовой, национальной и родовой розни».

Системное толкование норм «антиэкстремистских законов» государств-участников СНГ показывает, что они направлены, преимущественно на борьбу с посягательствами на основы конституционного строя, государственную или общественную безопасность, что является формами выражения, прежде всего, политического экстремизма.

Как известно, одним из основных направлений деятельности экстремистских организаций является популяризация, распространение и пропаганда своих идеологий, формирование их общественной поддержки, создание прослойки сочувствующих.

В связи с этим особую актуальность приобретает борьба с распространением экстремистских материалов. Под таковыми в законодательствах стран, входящих в состав СНГ, понимаются предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие ее необходимость.

В последнее время стали доступными в открытой продаже различные издания (книги, буклеты, брошюры), содержащие подробную информацию о необходимых компонентах, способах изготовления самодельных взрывных устройств, рекомендации по их применению, организации уличных драк, ведению боевых действий и т.д.

Анализ практики расследования уголовных дел показывает, что некоторые лица, совершившие акты терроризма, воспользовались при подготовке преступления сведениями, полученными из подобных источников. Это свидетельствует об общественной опасности распространения такой информации [2, с. 15].

Законодатели стран СНГ единодушны в том, что деятельность средства массовой информации, распространившего экстремистские материалы, может быть приостановлена на определенный срок либо запрещена.

Хотелось бы отметить, что новые комплексные антиэкстремистские нормативно-правовые акты практически не касаются вопросов борьбы с религиозным экстремизмом. Игнорирование его особенностей привело к нарушению внутренней непротиворечивости национальных законодательных систем, появлению дублирующих норм и их искусственной конкуренции, что не могло не сказаться негативно на правоприменительной практике.

Выход из сложившейся ситуации видится в формировании на национальном уровне, а впоследствии и на межгосударственном, единой стратегии борьбы с различными формами и видами экстремизма.

ЛИТЕРАТУРА

1 Конституция РК. – Алматы, 2015.

2 Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года № 31-III «О противодействии экстремизму» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.11.2014 г.)

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С КРИМИНАЛЬНЫМ РЕЛИГИОЗНЫМ ЭКСТРЕМИЗМОМ

МАЗЕНОВА Н. А.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Рост общественной опасности и распространенности криминального экстремизма – тенденция, с которой в конце XX века столкнулись самые различные государства. В рамках деятельности по активизации борьбы с этим явлением 1997 год был объявлен Европейским годом по борьбе с расизмом, а 2001 год – Международным

годом мобилизации усилий для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

Международное сотрудничество в сфере борьбы с экстремизмом (в том числе с криминальным религиозным экстремизмом) прежде всего, направлено на формирование общих стандартов: во-первых, по недопущению дискриминации человека в зависимости от каких-либо обстоятельств (расовой принадлежности, пола, национальности, вероисповедания и т.д.), во-вторых, по созданию возможностей реализации своих прав в самых различных областях деятельности (труд, образование, социальное обеспечение, оплата труда и т.д.), в-третьих, по пресечению его проявлений (терроризма, геноцида, апартеида и т.д.).

Положение о равенстве прав и свобод каждого человека вне зависимости от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, закрепленное в ст. 7 Всеобщей декларации прав человека, нашло отражение практически во всех конституциях демократических государств [1, с. 6].

Права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным или языковым меньшинствам, пользоваться достояниями своей культуры, исповедовать свою религию и отправлять религиозные обряды, использовать свой язык в частной жизни и публично; участвовать в культурной, религиозной, общественной, экономической и государственной жизни; создавать общественные объединения (ассоциации); устанавливать и поддерживать контакты с представителями иных меньшинств, были провозглашены и в ст. 2 Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, принятой резолюцией 47/135 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1992 г.

В Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, провозглашенной резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 25 ноября 1981 г., еще раз было подтверждено право каждого человека на свободу мысли, совести и религии (ст. 2).

Как известно, само по себе содержание понятия свободы совести менялось на протяжении человеческой истории. Интерес к этой проблеме актуализировался в определенных исторических условиях в непосредственной связи с религией. Так, христиане выступали под лозунгом свободы совести, которую понимали, как свободу выбирать божество, только до тех пор, пока христианство не

стало государственной религией. После превращения христианства в государственную религию христиане изменили свое отношение к другим религиозным культам, добиваясь при помощи государства абсолютного господства над «душами» подданных империи, что повлекло к законодательному закреплению отрицания принципа веротерпимости.

В XVII веке Дж. Локк рассматривал свободу совести, с одной стороны, как возможность самостоятельно, не боясь преследования со стороны господствующей церкви, определять свою принадлежность к тому, или иному религиозному сообществу, а с другой – как невмешательство церкви в гражданские дела [2, с. 89].

Позднее (XVIII–X1X вв.) в Европе сформировалось следующее понимание содержания свободы совести. К ее элементам стали относить допущение в государстве различных вероисповеданий и предоставление равных прав разным конфессиям; право граждан исповедовать любую религию, вступать в религиозные сообщества, выходить из них и переходить в другие; возможность пользоваться всеми гражданскими и политическими правами независимо от вероисповедальной принадлежности; свободу учреждать религиозные общества, коллективно отправлять церемонии культа. Именно этот подход и реализован в действующих на настоящий момент международно-правовых документах.

В научной литературе выработаны следующие пределы осуществления свободы совести и свободы вероисповедания:

1) Права и свободы других членов общества. Реализация свободы совести и свободы вероисповедания не должна причинять вреда иным людям ; стеснять их равную свободу действий быть направленной на разжигание нетерпимости, религиозной вражды.

2) Законы государства и гражданские обязанности. Граждане, ссылаясь на свои религиозные убеждения, не могут освобождать себя от повиновения государству и его законам, а также уклоняться от исполнения возложенных на них обязанностей и совершать преступления.

3) Основы конституционного строя, нравственность, здоровье, обеспечение обороны страны и безопасности государства. Реализация свободы совести и свободы вероисповедания не должна создавать угрозу перечисленным выше интересам.

4) Свободное самоопределение в вопросах веры. Недопустимо принуждение человека при выборе религиозных или атеистических убеждений, их обнародовании, исповедании.

5) Возраст лица. Запрет на вовлечение малолетних в деятельность религиозных объединений, а также на пропаганду среди детей вопреки воле их родителей и опекунов взглядов, отличных от тех, в которых они воспитываются [3, с. 6].

Указанные теоретические построения были восприняты законодателями различных стран для формулирования легальных ограничений свободы совести и вероисповедания, построения системы гарантий, направленных на обеспечение реализации равенства прав и свобод человека и гражданина, недопущение распространения религиозного экстремизма в обществе.

К таковым, прежде всего, представляется возможным отнести юридические условия, обеспечивающие возможность их осуществления. Отсюда и значительное число закрепленных в международных документах норм, обязывающих государства создавать условия для полной реализации прав и свобод человека и гражданина, формировать соответствующую законодательную базу (ст. 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; ст. 26 Международного пакта о гражданских и политических правах; ст. 1 Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам; ст. 4 Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, ст. 2 Декларации принципов терпимости; ч. 1 ст. 1 Протокола № 12 к Конвенции о защите прав и основных свобод и др.).

Другим видом юридических гарантий является конкретизация пределов прав и законных интересов личности путем нормативного закрепления запретов на осуществление тех или иных деяний. Так, принцип «общего запрещения дискриминации» провозглашен в ряде международно-правовых документов.

Согласно ст. 2 Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений под «нетерпимостью и дискриминацией на основе религии или убеждений» следует понимать «любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на религии или убеждениях и имеющее целью или следствием уничтожение или умаление признания, пользования или осуществления на основе равенства прав человека и основных свобод» [4, с. 15–16].

Статья 5 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит: «Никакое ограничение или умаление каких бы то ни было основных прав человека... не допускается», запрет на

дискриминацию со стороны публичных властей сформулирован в ст. 1 Протокола № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Аналогичные нормы содержатся и в ч. 1 ст. 2 Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, а также в ст. 2 Декларации принципов терпимости, ст. 21 Хартии Европейского союза об основных правах.

Общепризнанным является и положение о недопустимости реализации прав и свобод человека и гражданина вопреки их назначению.

Согласно ст. 8 Декларации о правах лиц, принадлежащих к Национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, «осуществление прав... не наносит ущерба осуществлению всеми лицами общепризнанных прав человека и основных свобод».

Терроризм стал международной проблемой в 60-е гг. прошлого века в связи с серией угонов самолетов и захватом израильской олимпийской сборной в 1972 г. в Мюнхене. Все это активизировало деятельность Генеральной Ассамблеи ООН и особенно ее Юридического комитета по разработке специальных договоров. На настоящий момент подготовлено двенадцать соответствующих конвенций и протоколов, которые, однако, ратифицированы лишь 57 странами, причем 47 из них поддерживают не больше шести документов, и, только 10 государств - все двенадцать.

Международное законодательство в сфере борьбы с терроризмом прошло длинный путь от первоначального установления национальной юрисдикции лишь по территориальному признаку (ст. 3 Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушного судна, 1963 г.) до принципа дискреционного права государств самим устанавливать свою юрисдикцию (ст. 3 Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 г.) [5, с. 30–31].

При определении понятия «террористические преступления» вполне оправданно был применен перечневый подход. В закрытом списке указаны действия, которые по своему характеру или в силу обстановки способны нанести серьезный ущерб государству либо международной организации[6, с. 20-21].

К таковым наряду с «традиционными» видами террористической деятельности (похищение человека или захват заложника; захват воздушных, морских судов либо иных средств общественного или

грузового транспорта; причинение крупных разрушений стационарной платформе на континентальном шельфе и т.д.) отнесены и новые угрозы (высвобождение в окружающую среду опасных веществ или попытка вызвать пожары, наводнения, взрывы, если в результате этого создается опасность для жизни людей; причинение разрушений инфраструктуре, включая информационную систему; проведение мероприятий по исследованию и разработке биологических и химических боеприпасов). Названные выше действия рассматриваются как террористические при условии, что они были совершены со следующими целями: устрашение населения; или неправомерное принуждение публичных властей или международной организации к осуществлению какого-либо действия или к воздержанию от его осуществления; дестабилизации или разрушения основополагающих политических, конституционных, экономических или социальных структур государства или международной организации. Такой же правовой оценке подлежат: кража с отягчающими обстоятельствами, вымогательство, составление фальшивых административных документов с целью осуществления деяний, перечисленных в ст. 1 Рамочного решения Совета Европы о борьбе с терроризмом [7, с. 56].

Таким образом, одним из направлений развития международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом и другими тяжкими преступлениями является создание новых механизмов свободного движения и исполнения судебных решений по уголовным делам в государствах - членах Европейского Союза.

Отстает от европейского уровня и процессуальное обеспечение деятельности по борьбе с терроризмом. В частности, экстрадиция до сих пор является единственным инструментом, позволяющим осуществить уголовное преследование лица, совершившего преступление в одной из стран Содружества и скрывшегося на территории другой.

Как представляется, возможны два пути решения проблемы создания единой правовой основы для борьбы с различными проявлениями экстремизма, в том числе, с терроризмом [6, с. 15-16].

Первый – самостоятельная интеграция каждого государства – участника СНГ в международное пространство и, в частности, в европейское правовое пространство. Такой подход позволит обеспечить решение проблемы унификации национальных законодательных систем государств – участников СНГ на более высоком геополитическом уровне.

Второй (более предпочтительный) – совершенствование системы международных договоров в сфере борьбы с экстремизмом

в рамках СНГ с учетом современных тенденций (отказ от процедуры экстрадиции, использование «перечневого» подхода при конструировании понятий «терроризм» и «экстремизм», широкое применение конфискации как вида уголовного наказания за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности и др.) случайное совпадение.

ЛИТЕРАТУРА

1 Конституция РК от 30 августа 1995.

2 Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года № 31-III «О противодействии экстремизму» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.11.2014 г.)

3 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах ст. 2.

4 Международный пакт о гражданских и политических правах ст. 26.

5 Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам ст.1

6 Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений ст.4

7 Декларация принципов терпимости ст.1 Протокола № 12 к Конвенции о защите прав и основных свобод ч.1 ст.1.

DIFFERENCES BETWEEN THE RULES AND PRINCIPLES OF LAW OF THE AIFC AND THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN JUDICIAL SYSTEMS

MUSABEKOVA N. M.
Candidate of Historical Science, Associate Professor
ABELDINOVA R. S.
undergraduate student, S. Toraighyrov PSU, Pavlodar

With the creation in 2018 of the Court of the Astana International financial center and The International Arbitration Center (IAC) at the AIFC, a new page in the history of the judicial system of Kazakhstan opened, when on the territory of our state, although small, it was formed as an enclave in which the court and arbitration release justice in contrast to the entire country, based on the principles of English common law.

The need to integrate into the world economy and attract foreign investment, like any developing country that does not have its own investment potential, served as a catalyst for the creation of the Astana International financial center(AIFC).

The creation of the AIFC, in turn, prompted Kazakhstan to create a Court and arbitration under it to resolve economic disputes of AIFC participants and their counterparties on the basis of English common law. The attractiveness of English law, in which many high-profile international economic disputes are resolved and the lack of experienced specialists in this law among Kazakh lawyers, led to the attraction of foreign eminent judges during the creation and initial stages of the activities of these bodies. At the same time, the AIFC court and arbitration only resolve economic disputes, but not criminal and administrative cases [1, 56 p.].

To settle disputes in the AIFC court and The international financial center at the AIFC (IAC), its own rules and regulations have been developed and approved, which are based on the rules and principles of the law of England and Wales, but are not a simple copy or reprint. The creation of a court and MAC means the creation of an entire judicial system that includes accredited mediators in addition to the court and MAC, which made it possible to resolve a dispute through mediation and other non-judicial tools. In other words, AIFC participants have a choice: to resolve the case in court, arbitration, or to use the services of mediators. The AIFC court consists of two instances - the court of first instance and the court of appeal. Interestingly, the court of first instance is divided by the level of cases considered into a small claims court with claims up to 150 thousand dollars and a regular court that resolves disputes with a claim price of more than 150 thousand dollars. As already mentioned, cases are considered in court and arbitration based on the principles of English law, while there are significant differences with the civil law of the Republic of Kazakhstan, which is based on Roman, so-called continental law. Moreover, the civil law of the Republic of Kazakhstan is a hybrid of Roman law, which recognizes private property and stands for its protection, and Soviet civil law, which did not actually recognize private property, and its primary task was to protect the interests of the state and socialist property. By the way, the AIFC Court and arbitration provide the parties with an opportunity to agree on the choice of law applicable to their dispute. In particular, they can agree that their dispute will be resolved according to the legislation of the Republic of Kazakhstan. In other words, the dispute does not necessarily have to be resolved under English law or AIFC law. Also, the language of legal proceedings does not have to be English, but may be by agreement of the parties, Russian or Kazakh. The AIFC court or the International arbitration

center may consider cases of parties that are not related to the AIFC, if the parties give their consent in writing, and such an agreement can be concluded at any stage of the contractual relationship. Other advantages of the AIFC court in comparison with the courts of the Republic of Kazakhstan : first, perhaps the main advantage of the AIFC court is its independence from the existing judicial and political system. It is no secret that many large multinational and international corporations do not trust the courts and the power structure of young developing countries with unstable political systems. Or they think so and are afraid of losing their investment in these countries. Secondly, Kazakhstan's courts are limited by strict procedural deadlines, which is why they, unlike the AIFC court, do not have the ability to qualitatively consider very complex categories of cases that require not only qualifications, but also long terms. Therefore, we are probably surprised to learn that such and such a case on an economic dispute in an English court is considered for five and ten years. This is simply impossible for the Kazakh judicial system under our current laws. Third, the AIFC court has the opportunity to consider cases with a Statute of limitations of six years, and under Kazakhstan laws, as is known, the right to file a claim is limited to three years for most categories of cases. Fourth, the AIFC court appoints an Executive judge who will control the execution of judicial acts. Such a judge is authorized to issue orders in compliance with the AIFC court's decision. In Kazakhstan law, as you know, there is no such rule. after making a decision, the judge, if the procedural deadlines for appeal have passed, hands the case over to the archive and literally forget about it. Enforcement proceedings in the Republic of Kazakhstan are completely in the hands of the Executive system. Fifth, the AIFC rules provide parties with significant procedural advantages over proceedings in Kazakh courts in matters of interim measures (for example, seizure of the defendant's property and other prohibitions), collection of evidence (obtaining access to the premises of the defendant or a third party, to their documents, etc.).However, the parties may request such measures both before and after applying to the court. The AIFC procedure also provides for the right of a party(for example, a plaintiff) to request the other party to provide a certain «category of documents», sometimes directed against the interests of the defendant, but presumably «to a reasonable extent» they exist. In Kazakh legal proceedings, the parties do not have such a possibility and this often makes it difficult to prove. Kazakh courts do not take into account such definitions as assumptions and guesses at all.the burden of proving innocence in civil proceedings in Kazakh courts is entirely on the defendant, who often does not have the ability to claim the documents held by the plaintiff that are necessary in the case. The opposite is also possible, when the defendant

does not provide the necessary documents and the plaintiff must prove the existence of a specific document, its name, whether the defendant has it, and other formalities [2, p. 78].

All this delays the process and the judge, in order to meet the procedural deadlines, has to force the case to the detriment of the quality of the proceedings. The AIFC's judicial procedure pays great attention to witness testimony and cross-examination, compared to the practice in Kazakhstan's courts. The procedure for cross-examination is not regulated by Kazakh law and judges are generally not familiar with it. Sixth, the rule of procedure of the AIFC provides a balance of interests of the plaintiff and the defendant, while the Kazakh legal proceedings, as I pointed out above, place the burden of innocence on the defendant. Interim measures in a case, such as the seizure of the defendant's property, are often used by the plaintiff in a Kazakh court as a pressure mechanism and the plaintiff, even without reasonable claims, has the opportunity to obtain this lever. Kazakh judges in most cases make a decision on the imposition of arrest, which is quite difficult to remove, besides it takes a long time, since various formalities must be observed and the defendant as a result suffers significant losses. For example, for a small debt on the obligations of the judge at the request of the plaintiff impose arrest on the accounts of enterprises and paralyze the work of thousands of employees. In this case, the plaintiff may be a small LLP that does not have sufficient assets. In the procedural legislation of the Republic of Kazakhstan, there is a rule that the court, when issuing interim measures, has the right to demand compensation for possible losses for the defendant, but in practice this rule does not work [3, p. 67].

In the AIFC court, this situation is excluded, since before the seizure, the court will require that the plaintiff provide evidence that he has sufficient property to cover possible losses of the defendant. This rule is very effective, since the plaintiff will first think before asking the court to impose interim measures, so as not to have to compensate the other party [4, c. 45-46]. Unlike the rules of Kazakh procedure providing for removal of arrest on the property only after the conclusion of the case that given the appellate courts can take a long time, proceedings of IFCA provides that after the seizure, the court shall indicate the date of the next meeting at which the defendant may present their objections and to achieve removal of arrest from property. The differences in the legal proceedings of Kazakhstan and the AIFC court suggest that the AIFC court is more focused on protecting the interests of businesses, in particular investors, is less formalized and provides equal opportunities to protect their rights and legitimate interests to all participants in the process.

REFERENCES

1 Zachem MFCA otdelny sud I arbitrazhnyy centr [электронный ресурс]. – URL: https://informburo.kz/stati/zachem-mfca-otdelnyy-sud-i-arbitrazhnyy-centr.html

2 Ukin, S. K., Batyrbekova, D. S. Dejstvie aktov Centra Mezhdunarodnogo finansovogo centra «Astana» i osobennosti ih ispolnenija vo vremeni, prostranstve i po krugu lic // «Vestnik Instituta zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan». – № 4 (53). – 2018.

3 Ukin, S. K. Sootnoshenie po juridicheskoj sile konstitucionnyh zakonov Respubliki Kazahstan i mezhdunarodnyh dogovorov, ratificirovannyh Respublikoj Kazahstan // Vestnik prava Respubliki Kazahstan «Zaңger» – Almaty, 2017. – № 4 (189) aprel' – S. 23–25.

4 Deystvie aktov tsentra mezhdunarodnogo finansovogo tsentra astana i osobennosti ih ispolneniya vo vremeni prostranstve i po krugu lits[электронный ресурс]. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/deystvie-aktov-tsentra-mezhdunarodnogo-finansovogo-tsentra-astana-i-osobennosti-ih-ispolneniya-vo-vremeni-prostranstve-i-po-krugu-lits.

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ НАРУШЕНИЯ СО СТОРОНЫ ЗАКАЗЧИКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

МУСАБЕКОВА Н. М.
к.и.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
АКЕМЕЕВА С. Ж.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Уполномоченный орган согласно статье 18 «О государственных закупках РК» проводить контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, который осуществляется способом камерального контроля.

Камеральный контроль – иная форма контроля, осуществляемая уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту (далее – уполномоченный орган) без посещения объекта государственного аудита и финансового контроля (далее – объект государственного аудита) на основе анализа и сопоставления данных информационных систем, а также других сведений о деятельности объектов государственного аудита.

Порядок проведения камерального контроля разработан в соответствии с подпунктом 9) статьи 14 Закона Республики

Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) и определен Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 «Об утверждении Правил камерального контроля».

Камеральный контроль государственных закупок способом конкурса (аукциона) проводится по следующим направлениям:

– первое направление – со дня объявления конкурса (аукциона) до окончания срока приема замечаний в период предварительного обсуждения проекта конкурсной документации (аукционной документации), либо в течение десяти календарных дней со дня размещения текста объявления об осуществлении государственных закупок способом конкурса, в случае если предварительное обсуждение проекта конкурсной документации не осуществляется;

– второе направление - в течение десяти календарных дней со дня размещения на веб-портале протокола предварительного обсуждения проекта конкурсной документации;

– третье направление – в течение трех рабочих дней со дня размещения на веб-портале протокола предварительного допуска;

– четвертое направление – в случаях проведения камерального контроля на основании: системы управления рисками, со дня размещения протокола итогов до заключения договора о государственных закупках и жалобы, поступившей в сроки, установленные статьей 47 Закона о государственных закупках.

Камеральный контроль государственных закупок способом запроса ценовых предложении проводится со дня размещения на веб-портале сведений о проводимых государственных закупках способом запроса ценовых предложений до заключения договора о государственных закупках.

Камеральный контроль государственных закупок способами из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках и (или) через товарные биржи проводится не позднее дня заключения договора о государственной закупке.

С целью выявления определенных нарушений при проведении камерального контроля государственных закупок используется термин профиль рисков камерального контроля (далее – профиль риска).

Профили рисков камерального контроля предусматривают следующее по первому направлению:

– профиль № 1 – Установление организатором (заказчиком) в конкурсной документации (аукционной документации) квалификационных требований и условий, в нарушение законодательства Республики Казахстан о государственных закупках;

– профиль № 3 – Осуществление государственных закупок отдельных видов товаров, работ, услуг среди иных потенциальных поставщиков (в нарушение требований статьи 51 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках» (далее – Закон));

– профиль № 4 – Не разделение на лоты при проведении государственных закупок способом конкурса;

– профиль № 9 – Срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг менее пятнадцати календарных дней;

– профиль № 10 – Централизованные государственные закупки, организация и проведение по которым должны осуществляться единым организатором государственных закупок;

– профиль № 24 – Неправомерное применение/неприменение расчета демпинговой цены.

Профили рисков камерального контроля предусматривают следующее по второму направлению:

– профиль № 2 – Утверждение организатором (заказчиком) конкурсной документации (аукционной документации) с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, при наличии соответствующих замечаний в протоколе предварительного обсуждения к проекту конкурсной документации/ аукционной;

– профиль № 17 – Установление организатором (заказчиком) в конкурсной документации (аукционной документации) квалификационных требований и условий, не предусмотренных законодательством о государственных закупках в случае изменений конкурсной документации по итогам обсуждения либо конкурсной документации, в которой вместо технической спецификации содержится проектно-сметная документация (перечень основных видов оборудования (механизмов, машин) и трудовых ресурсов).

Профили рисков камерального контроля предусматривают следующее по третьему направлению:

– профиль № 8 – Не указание в протоколе предварительного допуска подробных причин отклонения конкурсных (аукционных) заявок;

– профиль № 16 – Неправомерное отклонение заявок потенциальных поставщиков по тем основаниям, которые не предоставляют им право на приведение своих заявок в соответствие.

Профили рисков камерального контроля предусматривают следующее по четвертому направлению:

– профиль № 5 – Принятие решения с нарушением прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение;

– профиль № 6 – Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках;

– профиль № 7 – Неприменение или неправильное применение условных скидок.

Камеральный контроль государственных закупок способом запроса ценовых предложений, сумма лота которых превышает два миллиона тенге, и (или) государственные закупки, по которым в уполномоченный орган по внутреннему государственному аудиту поступили жалобы, предусматривают следующее:

– профиль № 3 – Осуществление государственных закупок отдельных видов товаров, работ, услуг среди иных потенциальных поставщиков (в нарушение требований статьи 51 Закона;

– профиль № 9 – Срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг менее пятнадцати календарных дней;

– профиль № 11 – Нарушения порядка и сроков размещения информации при осуществлении государственных закупок способом запроса ценовых предложений;

– профиль № 12 – Не разделение на лоты при проведении государственных закупок способом запроса ценовых предложений;

– профиль № 13 – Техническая спецификация содержит указания на товарные знаки, полезные модели и другие характеристики;

– профиль № 18 – Приобретение способом запроса ценовых предложений однородных товаров, работ, услуг, годовой объем которых в стоимостном выражении превышает четырех тысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

Камеральный контроль планирование государственных закупок предусматривают следующее:

– профиль № 19 – Неправомерное установление квалификационных требований в случае осуществления государственных закупок способом запроса ценовых предложений;

– профиль № 20 – Своевременность размещения годового плана государственных закупок;

– профиль № 21 – Соответствие объемов государственных закупок;

– профиль № 22 – Содержание годового плана государственных закупок.

Камеральный контроль запланированных государственных закупок способами из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках и через товарные биржи, если имеются следующие условия (по отдельности: сумма государственной закупки превышает пять миллионов тенге; имеется более одного пункта Годового плана государственных закупок с одинаковыми наименованиями и кодами Единого номенклатурного справочника товаров, работ, услуг; государственные закупки, проводимые по основаниям, предусмотренным подпункта 42) пункта 3 статьи 39 Закона, и (или) государственные закупки, по которым в уполномоченный орган по внутреннему государственному аудиту поступили жалобы, предусматривают следующее:

– профиль № 14 – Неправомерное применение способа государственных закупок - из одного источника путем прямого заключения;

– профиль № 15 – Неправомерный выбор способа осуществления государственных закупок товаров, входящих в перечень биржевых товаров.

По первому направлению наиболее часто встречаются нарушения по:

– профилю №1 – это конкурсная документация содержит квалификационные требования и условия, не предусмотренным законодательства Республики Казахстан о государственных закупках;

– профилю № 3 – проведение государственных закупок на общих основаниях в нарушение требований статьи 51 Закона;

– профилю № 4 – это не разделение на лоты при проведении государственных закупок способом конкурса;

По второму направлению наиболее часто встречаются нарушения по:

– профилю № 2 – это утверждение организатором конкурсной документации с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, при наличии соответствующих замечаний в протоколе предварительного обсуждения к проекту конкурсной документации.

По третьему направлению наиболее часто встречаются нарушения по:

– профилю № 16 – это неправомерное отклонение заявок потенциальных поставщиков по тем основаниям, которые не предоставляют им право на приведение своих заявок в соответствие.

По четвертому направлению наиболее часто встречаются нарушения по:

– профилю № 5 – это не правомерное отклонение потенциального поставщика с нарушением прав и законных интересов;

– профилю № 6 – это неправомерный допуск потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках;

– профилю № 7 – неприменение или неправильное применение условных скидок за наличия опыта работ на рынке закупаемых товаров, работ и услуг.

Целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита.

ЛИТЕРАТУРА

1 Закон Республики Казахстан от 04 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2020 г.

2 Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года №235-V «Об административных правонарушениях» с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.01.2020 г.

3 Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» с изменениями и дополнениями по состоянию на 31.01.2020 г.

4 Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля» с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.02.2019.

5 https://goszakup.gov.kz/

THE ROLE OF THE INSTITUTE OF BIYS IN THE TRADITIONAL KAZAKH SOCIETY

MUSABEKOVA N. M.
Candidate of Historical Science, Associate Professor
KUDAIBERGEN S. A.
undergraduate student, S. Toraighyrov Pavlodar State University

Today Kazakhstan is an equal member of the modern world community with its own unique history, rich cultural heritage and established traditional values. We recognize ourselves as a state ruled by law, and in many ways our legal system is similar to the legal systems of other States. Nevertheless, the formation of the national legal system of Kazakhstan should be viewed through the prism of the legal heritage of the Kazakh people, as each country, each nation has its own history, mentality, its own development path.

The study of the formation of law in the Kazakh society should begin with the most important traditional Kazakh social law institute-the court of biys. The court of biys was the Central Institute of judicial procedural law in the system of Kazakh customary law. Thus, the trial of biys was the most important «active center» of social, political and legal life of the Kazakh society for a long time.

As it is known from the lessons of history, the Kazakh society was divided into two social groups – «Aq suyek» («white bone»/ «blue blood») and «Kara suyek» («black bone»). The division of a society was carried out more on political and legal backgrounds than on economic. Traditionally, «Aq suyek» were descendants of Genghis Khan and Khoja, all the others were classified as «Kara suyek». Biys were representatives of the «black bone». And they had special status and, accordingly, the rights and privileges. In most cases they were leaders of clans and tribes.

In the Kazakh society the title «biy» was not inherited, also biys were not appointed and were not elected; the title of biy was a well-deserved honorary title. It was not possible to be biy without the national recognition. Candidates for biy had to know the rules of customary law, necessarily possess public speaking skills, also had to be people of high morality and honesty. By the way, to the dishonest person people simply didn't address. Therefore, among the common people, the role and status of the biys were highly respected, as in essence, they were elected by the people to carry out justice.

As noted by Ch. Valikhanov in his «Note on judicial reform», summing up the theoretical and methodological basis of the historical assessment of the institute of biys: «the construction of the title of biy was not determined by the Kazakhs any formal choice on the part of the people and the approval

of the ruling power of the people. Only deep knowledge of the judicial customs, connected with oratory, gave the Kazakhs this title. To acquire the name of biy, it was necessary for the Kazakh to show his legal knowledge and his oratory ability to the people more than once. The rumor about such people quickly spread throughout the steppe, and their name became known to everyone. Thus, the title of the biy was like a patent in court and practice law. He was in such respect among the people that he did not demand and still does not demand any disciplinary measures» [1, p. 34–35].

Biys performed six main functions:

– represented the intellectual elite of the steppe aristocracy;

– were judges and were responsible for conducting trials;

– if necessary, commanded military units of the clans;

– performed administrative and political functions in administrative divisions;

– performed diplomatic functions on the instructions of the khan;

– had the right to legislate and interpret the law [2, p. 67].

All estate biys was quite wealthy and independent. Biys filled the legal vacuum of knowledge and were the first professional lawyers in the great steppe.

Judicial power, which belonged to the biy, was of exceptional importance in the Kazakh society. It was the leading form of power in the system of governance [3, p. 54–55].

In the article «Does a Kyrgyz need a court of biys», published in «Kyrgyz steppe newspaper», outstanding researcher of the Kazakh people A. E. Alektorov wrote: «the horde used to at home, to sort out all the quarrels, the resentments, fights and other squabbles that are inevitable in his home, the court of biys and elders. Every biy and an old man in the trial of the case considers it a sacred duty to provide full impartial justice to the litigants; he patiently listens to all the smallest details - both the complaint and the justification, and then announces his decision, always taken implicitly and sacredly executed. At the trial of the biys, every case is dealt with quietly, decorously, without any exaltation – to raise the voice is considered here the height of indecency» [3, p. 34–35].

Outstanding figure of national culture of Kazakhstan S. Seifullin, brought up in the traditions of the steppe region at the turn of XIX and XX centuries, most fully described the nature and characteristics of biy, formed on the mentality of the Kazakhs. He argued: «Biys were those that were extremely loyal to the wills and legacy of the wise ancestors, mastered the historical past selection of ancient rules and regulations of customs and traditions, the laws, «erezhe» (rules) and precedent-setting court decisions,

pronouncements and judgments of the sages, knew them by heart and had the gift of eloquence» [4, p. 67].

History tells us that the biys acted as unifiers of the people in the state, so the khans listened to the opinion of the biys. The institute of biys, which performed in the Kazakh society the function of communication of the common people with the rulers, had such a strong influence that often the initiatives of political reforms came from the biys, and the people listened to them more, because they expressed the interests of the ordinary people, being the «voice of the people», his honor and conscience. For example, S. Z. Zimanov says: «... it is impossible not to take into account the fact that in the patriarchal-feudal society, the central government - the Khan's - was traditionally weak during its relative rise, and its functions in peacetime were mainly to resolve disputes with which the parties addressed it, and to manage the affairs of its domain» [5, p. 78–79].

With a difficult historical period were related to the activities of such outstanding biys as Tole, Kazybek bi, Ayteke bi. Their role in the social and political life of the Kazakh people is invaluable. A special place is given to the famous biy, a native of the Middle Zhuz, Kazybek bi. Famous academician, researcher S. Zimanov wrote: «Kazybek bi grew up and was brought up in a traditional steppe cultural environment, where he was treated as a gifted child. He was trained in public figures, taught the development of the oral spiritual wealth of the people, the basics and techniques of eloquence, mastery of wisdom» [6, p. 55]. Kazybek bi began his diplomatic mission at an early age, being part of the Embassy of the Kazakh khanate in the Jungar khanate. Thanks to his efforts talks with jungars were successful and ended with a truce. Already as Ambassador Kazybek bi several times went to the Jungar khanate. In 1742, he, along with Malay Sary Batyr and other delegates in the lead of 90 biys went to the Jungar khanate, and released Abylay, the future khan of Kazakh, one of greatist figures emerging from the jungar invasions. Kazybek bi achieved the conclusion of peace between the Kazakh and Jungarian States for a long time. The diplomat headed the foreign relations of the Kazakh khanate in 40-60 years of XVIII centuries. Then there was the issues of relationship of the Kazakh khanate with Russia and China. The government of China and the power of the Russian Empire were forced to negotiate with Abylai Khan with the participation of Kazybek Biy, who personified the policy of active neutrality of Abylai Khan [7, p. 77].

It should be recognized that the institute of biys in the traditional Kazakh society was not the object of serious research either from philosophical or scientific points of view, and it is difficult to name any works or special studies in this area. A.Kekilbayev, Zh. Moldabekov, K. Beisenov in their

works described the samples of oratorical creativity of biys. However, the authors did not aim to explore the work of the biys, so they limited themselves to the characteristics of the conditions of the Kazakh oratory.

Valuable scientific information about the practical side of the activities of the Institute of biys can be viewed from the pre-revolutionary works of such researchers as L. Ballyuzek, N. Rychkov, I. Kozlov, D. Andre, and etc. They collected materials from the lips of these biys, and elders. N. Rychkov writes about the dependence of the authority of the biys on the number and power of the genus or community represented by them and recommends to consider the Institute of biys in close connection with the tribal system of the Kazakh society. It should be emphasized that in this case N. Rychkov correctly noticed the methodological basis for the study of the problem of the institute of biys.

Thus, the functions of the institute of biys in the Kazakh society were political, social and legal, ideological functions, as a certain layer of carriers of traditional spiritual culture of the Kazakh people the institute of biys served as a means of preservation, enrichment and transfer of national culture. As an indirect mechanism of expression of the people's desire for independence, the institute of biys took over the provision of foreign policy security, i.e. mobilization function [8, p. 78–79].

In this article were represented common characteristics of biys, such as wisdom, prudence, honesty, impartiality. That is, all the qualities that modern judges should have today. Significant emphasis was placed on the functional responsibilities of the biys. In that traditional Kazakh society biys performed not only the role of a judge, but also were the heads of tribes, diplomatic representatives and sometimes the leaders of the army. Thus, according to the results of the theoretical study, it can be argued that the Kazakh biys in their activities put the interests of the people above their own.

Summing up, it is necessary to note once again the role of the institute of biys in the formation of customary law of the Kazakhs and the formation of the legal system of traditional Kazakh society, and later modern Kazakhstan.

REFERENCIES

1 Valikhanov, Ch. Selected works. – Almaty, 1958. – p. 199.

2 Kudaibergenov, K. Ch. History of state and law of the Republic of Kazakhstan (from ancient times to the creation and formation of the Kazakh khanate): in 3 volumes. – Vol. 1 – Astana, 2003. –p. 272

3 Abil, E. History of state and law of Kazakhstan. – 3rd ed. – Karaganda, 2005. –p. 245.

4 Seifullin, S. Kazakh adebieti – Kyzylorda : Literature, 1932. – p. 34.

5 Zimanov, S. Z. The ancient world of law. – Almaty : Derekter men zertteuler, 2003. – p. 460.

6 Zimanov, S. Z. The problems of the common law of the Kazakhs. – Alma-ATA, 1989. – p. 211.

7 Artykbaev, Z. O. History of Kazakhstan. – Astana : Altyn kitap, 2010. – p. 160.

8 Kulteev, M. T. Ordinary Criminal law of the Kazakhs. – Alma-ATA : ublishing house of Kazakh SSR Academy of Sciences, 1955.

ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА

МУХТАРБЕК А.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Трудовой договор является одним из главных оснований возникновения трудовых отношений между работодателем и работником. При этом следует иметь в виду, что принцип свободы трудового договора лежит в основе не только его добровольного заключения, но и дальнейшего существования трудовых отношений. Трудовой договор является ключевым, базовым институтом трудового права как отрасли казахстанского и международного права. Существуют два основных метода правового регулирования общественных отношений: публично-правовой и частноправовой. Оба могут быть использованы при реализации гражданами Казахстана своего конституционного права на труд. Если они реализуют данное право, заключая гражданско-правовые договоры, то применяется частноправовой метод. Если же они реализуют его в качестве наемных работников, заключая трудовой договор, то возможна комбинация методов.

Трудовой договор есть соглашение между работником и работодателем, по которому работник обязуется выполнять трудовую функцию (работу по определенной специальности, квалификации или должности) с подчинением внутреннему трудовому распорядку, а работодатель обязуется обеспечивать условия труда, предусмотренные законом и иными нормативными правовыми актами о труде и соглашением сторон, своевременно выплачивать работнику заработную плату [1, с. 98].

По трудовому договору работник выполняет работу (трудовую функцию) по соответствующей квалификации за вознаграждение и

соблюдает трудовой распорядок, а работодатель обеспечивает условия труда, своевременно и в полном объеме выплачивает работнику заработную плату и осуществляет иные выплаты, предусмотренные трудовым законодательством Республики Казахстан, трудовым, коллективным договорами, соглашением сторон.

Формирование рынка труда базируется на свободном стремлении граждан подыскать подходящую для себя работу и волеизъявлении работодателей, имеющих возможность такую работу предоставить. При этом граждане на рынке труда реализуют конституционное право на труд, которое в настоящее время осуществляется в следующих формах [2, с. 35–36].

Фактическая реализация права на труд в одних случаях целиком определяется желанием граждан (например, при индивидуальной и частнопредпринимательской деятельности), в других – зависит от согласия работодателя – другой стороны трудового договора, в-третьих – обусловливается дополнительными юридическими фактами: избранием или назначением на должность.

В настоящее время из всех форм реализации права граждан на труд трудовой договор следует признать главной формой, ибо именно он лучше всего отвечает потребностям рыночных трудовых отношений, основанных на наемном характере труда.

Являясь основанием возникновение и существования во времени трудовых правоотношений, трудовой договор выполняет функцию их специфического регулятора. Он призван индивидуализировать трудовые правоотношения применительно к личности работника и конкретного работодателя. Именно посредством трудового договора осуществляется обычно включение гражданина-работника в трудовой коллектив организации. С момента заключения трудового договора гражданин становится работником данной организации и на него полностью распространяется трудовое законодательство и действие локальных правовых актов нормативного характера, принятых в этой организации [3, с. 78-79].

Трудовой договор определяет правовое положение гражданина как участника определенной кооперации труда в качестве работника данного трудового коллектива. Только с заключением трудового договора гражданин становится членом данного трудового коллектива и подчиняется его внутреннему трудовому распорядку, режиму труда. Этим самым трудовой договор отличается от смешанных гражданско-правовых договоров, связанных с трудом (подряда, поручения, авторского и др.).

На практике часто возникают определенные трудности по поводу разграничения гражданско-правовых договоров от трудовых. Здесь, прежде всего, следует помнить, что специфика обязанностей работника по трудовому договору состоит в том, что он выполняет работу по определенной конкретной трудовой функции (специальности, должности, квалификации), а также имеет место подчинение внутреннему трудовому распорядку.

По гражданско-правовым договорам (подряда, поручения, авторского) гражданин не подчиняется дисциплине, внутреннему распорядку данного предприятия, а сам организует работу, выполняет ее за свой риск, сам обеспечивает охрану труда и ему оплачивается лишь овеществленный конечный результат труда или выполненное поручение.

В связи с этим в новом ТК РК упростились процедуры изменения условий трудового договора, особенно в условиях кризисных явлений в экономике. Это новшество предусматривает создание таких условий, когда работодателю вместо сокращения численности проще вводить режим неполного рабочего времени и временного перевода работников на другую работу. К примеру, нововведенная статья 45 ТК РК «Перемещение работника на другое рабочее место [4, с. 89]. Изменение наименования должности (работы)» разъясняет, что перемещение работника на другое рабочее место либо в другое структурное подразделение в той же местности либо поручение работы на другом механизме или агрегате в пределах должности, специальности, профессии, квалификации, обусловленных трудовым договором не требует его согласия. А также изменение наименования должности (работы) работника, структурного подразделения, изменение структуры управления, не влекущие для работника изменения условий труда, могут осуществляться работодателем без согласия работника.

В свою очередь расширился перечень оснований прекращения трудового договора по инициативе работодателя. Подтверждение этому является введение статьи 55 ТК РК, в которой перечислены основания и порядок прекращения трудового договора в связи с переводом работника в другое юридическое лицо [5, с. 34–35].

Корректировки коснулись и коллективных договоров. Коллективный договор, оформленный надлежащим образом, является локальным (местным) нормативным правовым актом. В отличие от трудового договора, он является соглашением сторон по общим вопросам условий труда, затрагивает интересы всего

коллектива или отдельных групп работающих. Коллективные договора определяют дополнительные льготы, социальные гарантии и компенсации для работников коллектива в целом или отдельных групп [6, с. 54]. Но поскольку механизм создания коллективно договорных отношений и социального партнерства не сформирован на должном уровне, заключение коллективных договоров еще не достигла должного прогресса. С этой целью в новом Трудовом кодексе принимается во внимание улучшение условий излишней регламентации для создания средств, которые смогут упорядочить коллективно договорное регулирование и изменить излишне экспансивные законодательные нормы, налагающие на частные предприятия обязательства, не присущие им [5, с. 98].

Труд человеку необходим для достойного существования в современном, цивилизованном обществе. В настоящее время теоретическая и законодательная основы в достаточной мере подготовлены и отвечают реалиям сегодняшнего дня. Однако, как справедливо указано в Рекомендации МОТ № 198 от 2006 г. «О трудовом правоотношении», законодателю необходимо следить за изменениями отношений в сфере труда и своевременно вносить соответствующие изменения в законодательные акты страны. Это обусловлено непрерывным развитием трудовых правоотношений, появлением новых категорий работников, закрепление трудовых отношений с которыми потребует введения соответствующих изменений в национальное трудовое законодательство [7, с. 78].

Как способ регулирования трудовых правоотношений в рамках правовых норм, в настоящее время трудовой договор рассматривается как перспективное и важнейшее средство. Трудовой договор обеспечивает индивидуализацию трудовых правоотношений, установление единственно возможных условий для его сторон, поскольку в законодательном порядке невозможно определить условия труда всех категорий работников с учетом их индивидуальных способностей и особенностей производства, а также видов трудовой деятельности. При его помощи можно установить дополнительные условия реализации трудовых правоотношений с учетом особенностей трудовой функции работника [8, с. 98].

Посредством трудового договора достигается устойчивость (стабильность) трудовых правоотношений. Иными словами, трудовой договор является средством гармонизации трудовых правоотношений, способом достижения согласия между его сторонами.

ЛИТЕРАТУРА

1 Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н. А. Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2012 года)// http://online.zakon.kz/

2 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.) http://online.zakon.kz/

3 Ахметов, А. Трудовое право Республики Казахстан [Текст]: учебник / Ахметов, А., Ахметова, Г. – Алматы : «Нур-пресс», 2005. – 455 с.

4 Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2019 г.) http://online.zakon.kz/

5 Хамзин, А. Ш., Хамзина, Ж. А.Трудовое право: учебник – Астана, 2004. – 594 с.

6 Урегулирование споров. На основе консенсуса. [Текст]: юридическая газета. Общественно-политическая, правовая газета. Медия-корпорация Зан. [от 5 июля 2016 года № 72 (3024)] http://zanmedia.kz/wp-content/uploads/2015/05/%D1%8E%D0%B372.pdf

7 Рекомендации МОТ № 198. О трудовом правоотношении [Текст]: Рекомендации МОТ от 2006 года № 198-http://www.conventions.ru/view_base.php?id=628

8 Степуро, Л. М. Трудовой договор / Степуро Л.М. // Справочник кадровика. Казахстан. – 2010. – № 3. – С. 65–80.

СОДЕРЖАНИЕ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА

МУХТАРБЕК А.
магистрант, ПГУ имени С Торайгырова, г. Павлодар
АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Содержание трудового договора представляет собой совокупность сведений и условий. В ст. 28 ТК РК указано, какие сведения и условия должен содержать трудовой договор. Необходимо отметить, что употребление в данной статье слова «должен», обязывает стороны трудового договора придерживаться данного перечня. Отсутствие того или иного условия трудового договора, предусмотренного цитируемой статьей, конечно не

повлечет признания трудового договора незаключенным или недействительным, но может негативно сказаться на отношениях сторон. В частности, повлечь возникновение различных спорных ситуаций или применение к работодателю мер ответственности со стороны государственной трудовой инспекции [1, с. 65].

Важно отметить, что при определении существенных условий трудового договора, как условий, которые обязательно должны быть в него включены, необходимо тут же акцентировать внимание на том, что перечень существенных условий законодательно определен, т.е. этот перечень исчерпывающий и распространяется абсолютно на все виды трудовых договоров [2, с. 69].

Согласно ст. 28 ТК РК существенными условиями трудового договора являются: место выполнения работы; дата начала работы; работа по определенной специальности, квалификации или должности (трудовую функцию); права и обязанности работника; права и обязанности работодателя; характеристика условий труда, гарантии и льготы, если работа относится к тяжелым и (или) выполняется во вредных (особо вредных) и (или) опасных условиях; режим рабочего времени и времени отдыха; размер и иные условия оплаты труда; условия по страхованию; другие условия, в случаях, предусмотренных законодательством.

Характеризуя данный перечень как исчерпывающий, важно указать, что теория и практика трудового права при решении вопросов, касающихся изменения трудового договора, зачастую идут по пути расширительного толкования понятия его существенных условий, признавая, что к таким условиям могут быть отнесены и другие условия, которые стороны посчитали необходимым включить в трудовой договор.

Если при заключении трудового договора в него не были включены какие-либо сведения и (или) условия, предусмотренные ч. 1 ст. 28 ТК РК, то это не является основанием для признания трудового договора незаключенным и его расторжения. Трудовой договор должен быть дополнен недостающими сведениями и (или) условиями. При этом недостающие сведения вносятся непосредственно в текст трудового договора, а недостающие условия определяются приложением к трудовому договору либо отдельным соглашением сторон, заключаемым в письменной форме, которые являются неотъемлемой частью трудового договора.

Место выполнения работы, будучи необходимым условием всякого трудового договора, определяется обычно местонахождением

(в пределах установленных границ) организации как стороны договора. Это означает, что работник может быть использован по работе в любой структурной части организации (цехе, отделе и др.). Исследователи рекомендуют включать в указанный пункт даже номер рабочего места (станка), когда такое условие является значимым для работника [3, с. 6].

Если структурные подразделения организации расположены в различных местностях и административных районах, то место работы при заключения трудового договора уточняется применительно к этим структурным подразделениям.

Особую роль играют название и местонахождение обособленного структурного подразделения (филиала, представительства), которое будет являться местом работы работника на основании трудового договора. Поскольку место работы является необходимым договорным условием, его изменение возможно только по взаимному согласию сторон. В условиях Республики Казахстан перевод в другую местность имеет огромное значение, так как отделения, филиалы и представительства организации могут располагаться на значительном расстоянии друг от друга и различаться по природным и жилищно-бытовым условиям.

Время начала работы является необходимым условием трудового договора и имеет существенное значение для осуществления трудовых правоотношений, поскольку именно с ним связана фактическая реализация права граждан на труд.

Обычно начало работы следует непосредственно за заключением трудового договора. Однако стороны могут договориться и о некоторой отсрочке этого момента, например в связи с необходимостью перевезти к новому месту жительства семью работника, имущество и т.п.

Практически начало работы определяется датой, указанной в приказе о зачислении на работу, или временем фактического допуска к работе, если в приказе отсутствует дата.

С этого момента на работника распространяется законодательство об оплате труда, а также у работника и работодателя появляются взаимные права и обязанности, заключающиеся главным образом, для работников – вовремя и в полном объеме выполнять трудовые обязанности, а у работодателя - выплачивать заработную плату.

Дата начала осуществления трудовых обязанностей является моментом начала начисления трудового стажа, дающего право на ежегодный трудовой оплачиваемый отпуск, с этого момента на работника распространяются все гарантии и компенсации, предусмотренные для него трудовым законодательством, актами

работодателя, коллективным договором, а также трудовую дисциплину, то есть с этого момента лица, заключившие трудовой договор фактически приобретают соответственно правовой статус работника и работодателя [4, с. 121].

Род работы (трудовая функция) работника определяется с учетом специальности, квалификации и должности, которые оговариваются при заключении трудового договора. Род работы остается неизменным на все время действия трудового договора.

Работодатель не вправе требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором. В установленной законом стабильности места и рода работы находят выражение принципы устойчивости трудовых правоотношений и определенности трудовой функции.

Отступление от общих положений возможно лишь как временная мера в случаях, прямо предусмотренных законом, например при производственной необходимости. Перевод на другую постоянную работу без согласия работника действующее трудовое законодательство вообще не предусматривает, ибо это будет означать принуждение к труду, которое, как известно, запрещено. Достигнутое при заключении трудового договора соглашение о трудовой функции предопределяет комплекс прав и обязанностей работника, поскольку законодательство связывает с ней продолжительность рабочего времени, отпусков, размер оплаты труда, различного рода льготы и преимущества.

Трудовые обязанности работника как составная часть трудовой функции конкретизируются применительно к особенностям производства в Едином тарифно-квалификационном справочнике, где установлены требования к знаниям и умению работников различных специальностей и квалификаций (разрядов).

С развитием рыночной экономики, новых информационных технологий появляются новые должности рабочих, специалистов и служащих, наименований которых нет ни в одном справочнике. Поэтому ст. 28 ТК РК относит к условию трудового договора не только наименование должности, специальности, профессии с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием, но и указание конкретной трудовой функции (если в штатном расписании нет названия должности). Договор должен содержать перечень прав и обязанностей работника и работодателя.

При описании характеристики условий труда может быть указано, например, о разъездном характере работы, о периодичности коротких и долгосрочных командировок и т.п. Описание характеристик условий

труда имеет особое значение при работе в тяжелых, вредных и (или) опасных условиях. В этом случае в трудовом договоре должны быть закреплены полагающиеся работнику компенсации и льготы, если таковые предусмотрены непосредственно соглашением сторон договора [5, с. 96].

Режим труда и отдыха может указываться с отсылкой к штатному расписанию. Однако в определенных случаях, данное условие необходимо детально указывать в индивидуальном трудовом договоре, если для данного работника он отличается от общих правил, установленных в организации. Например, работник моложе 18 лет имеет сокращенный рабочий день (ст. 69 ТК РК); работающей женщине предоставляется дополнительный перерыв для кормления ребенка до полутора лет (ст. 82 ТК РК).

Условия социального страхования указываются, когда работодатель осуществляет медицинское, пенсионное страхование работника и в связи с этим производит отчисления в негосударственные страховые фонды.

Размер заработной платы устанавливается работодателем самостоятельно и определяется в зависимости от количества, качества и сложности выполняемой работы, но не может быть ниже установленного законодательством РК минимального размера заработной платы. Однако одностороннее определение заработной платы со стороны работодателя возможно только в том случае, если работник согласен с данным условием.

В современных рыночных отношениях работодатели по своему усмотрению определяют стоимость рабочей силы, а работники, в свою очередь, оценивают в стоимостном выражении свои знания, умения и только если эти оценки совпадают можно говорить о согласии сторон трудового договора по оплате труда. Но в организациях, учреждениях, предприятиях, финансируемых за счет средств государственного бюджета, заработная плата определяется уполномоченным органом в рамках финансирования соответствующего бюджета и естественно не может быть изменена работодателем ни в сторону увеличения и ни в сторону уменьшения[6, с. 96].

Дополнительные условия служат средством индивидуализации трудового договора. Как отмечают эксперты, именно посредством установления дополнительных условий трудового договора - как при его заключении, когда поступающий на работу гражданин и работодатель выступают с формально-юридической точки зрения в качестве равноправных субъектов, так и в ходе реализации уже

возникших трудовых отношений, его стороны имеют возможность, разумеется, в рамках, определенных трудовым законодательством, коллективным договором (соглашением) и нормативными актами, выработать наиболее приемлемые условия применения труда.

Одним из наиболее часто встречающихся дополнительных условий трудового договора является условие трудового договора об испытательном сроке (ст. 36, 37 ТК РК), то есть об установлении на обязательный период времени испытания работника в целях проверки его соответствия работе, обусловленной трудовым договором. Естественно, что стороной-инициатором такого условия является работодатель. При этом следует иметь в виду, что если в трудовом договоре прямо не указано условие об испытании, работник считается принятым на работу без испытательного срока. Однако закон допускает установление срока испытания в случае, если работник фактически допущен к работе без оформления трудового договора.

Принятие на работу работника с испытательным сроком само по себе не влияет на его правовое положение по сравнению с иными сотрудниками, то есть не влечет уменьшения объема его трудовых прав и возложения на него каких-либо дополнительных обязанностей, нежели это предусмотрено трудовым законодательством, за исключением увольнения такого работника в период испытательного срока в случае, если результат испытания будет признан работодателем неудовлетворительным (ч. 3 ст. 36, ст. 37 ТК РК).

В этой связи хочется особо отметить, что помимо прочего, как следует из ст. 22 ТК РК, работник в период испытания имеет право на своевременную и в полном объеме выплату ему заработной платы, а работодатель обязан выплачивать ему заработную плату в размере, оговоренном в трудовом договоре.

Следует учитывать, что испытание работника – не всегда диспозитивное право работодателя. В ряде случаев это может быть и его императивной обязанностью, уклониться от которой он не может в связи с имеющимся законодательным предписанием. Например, обязательность проверочного испытания при заключении трудового договора установлена для машинистов и других работников железнодорожного транспорта, работа которых непосредственно связана с управлением подвижным составом, если они свыше года по каким-то причинам не управляли транспортным средством. Работники со средним медицинским или фармацевтическим образованием, не работавшие по своей специальности свыше пяти лет, могут быть

допущены к практической деятельности после подтверждения своей квалификации в соответствующих учреждениях здравоохранения.

Кроме выше перечисленных дополнительных условий в трудовой договор может быть включена обязанность работника отработать после обучения не менее установленного договором срока, если обучение проводилось за счет средств работодателя, а также о видах и условиях дополнительного страхования работника, об улучшении социально-бытовых условий работника и членов его семьи и об уточнении прав и обязанностей применительно к условиям работы данного работника и работодателя, установленных трудовым законодательством [7, с. 16-17].

Важно отметить, что предметом трудового договора является наёмный труд, который невозможно вернуть, вложенные в процесс труда знания, умения, профессиональные способности, физическую силу человека невозможно в объективной действительности отнять от полученных результатов труда и вернуть работнику, поэтому законодательно не допускается признание трудового договора недействительным вследствие несоответствия законодательству его отдельных условий. Но с другой стороны, если условия трудового договора противоречат законодательным актам, они не должны исполняться, поэтому важнейшим аспектом применения наёмного труда является правильное определение содержания трудового договора, что кроме всего прочего, также обуславливается тем, что трудовой договор является, пожалуй, главным источником регламентации трудовых правоотношений, а выполнение его условий - основной обязанностью работника и работодателя.

ЛИТЕРАТУРА

1 Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.) http://online.zakon.kz/

2 Кротов, А. В. Некоторые вопросы информационной свободы человека во взаимоотношениях работника и работодателя // Адвокат. – 2005. – № 10.

3 Закон Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года № 405-II «Об обязательном социальном страховании» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2019 г.).

4 Сошникова, Т. А. Некоторые проблемы определения правового статуса работника и работодателя // Законодательство и экономика. – 2005. – № 12.

5 Закон Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года № 405-II «Об обязательном социальном страховании» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2019 г.) http://online.zakon.kz/

6 Гилёва, Н. В. Анализ некоторых статей Трудового кодекса Республики Казахстан / Н.В. Гилёва. // Справочник кадровика. Казахстан. – 2009. – № 4. – С. 87–101.

7 Ермагамбетова, Ж. Суд - надежный защитник трудовых прав наемных работников / Жанна Ермагамбетова // Тураби. – 2004. – № 3. – С. 38–44.

КӘМЕЛЕТ ЖАСҚА ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ ҚЫЛМЫСТАРЫНЫҢ КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ СИПАТТАМАСЫ

НҰРИДИН С. Н.
з.ғ.м., Л. Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан қ.

Кәмелетке толмағандардың қылмыстылығы – бұл кәмелетке томаған адамдар жасаған қылмыстардың жиынтығы. Кәмелетке толмағандардың қылмыстылығы – қылмыстың құрамдас бөлігі, бірақ сонымен бірге оның жасына байланысты ерекшеліктері бар, бұл бізге кәмелетке толмағандар қылмысының дербес түрі туралы айтуға мүмкіндік береді.

Кәмелетке толмағандар арасындағы қылмыстылық туралы түсінік белгілі бір жас шектеулерімен байланысты, 10–13 жас, 14–15, 15–16 және 17–18 жас болып бөлінеді, осы жас аралықта жасөспірімнің мінезі қалыптасып, адамның тағдыры анықталады [1].

Қазіргі таңда Қазақстанда кәмелет жасқа толмаған адамдармен жасалған 10 мыңға жуық қылмыс тіркелген, кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтың коэффициенті әрбір 10 мың жасөспірімге 242 қылмысты құраса, бұл қылмыстық әрекетке тартылған кәмелетке толмағандардың санының өсуін ғана емес, сонымен қатар қылмыстық істердің көп бөлігін ескере отырып, кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылық құрбандарының санының едәуір артуын көрсетеді.

Қазақстан Республикасы бас прокуратурасының құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитетінің соңғы үш жылғы статистикасына көз жүгіртсек, кәмелет жасқа томағандардар жасаған қылмыстар [2, 1 б.]:

Кесте 1

Жылдар	Онша ауыр емес қылмыстар	Ауырлығы орташа қылмыстар	Ауыр қылмыстар	Аса ауыр қылмыстар	Барлығы
2017	19257	78809	18486	1974	118526
2018	17657	73375	14365	1576	106973
2019	17245	58976	18623	1457	96301

Қылмыстың аумақтық ерекшелігі бойынша, қылмыс 25–30 % үлкен қалаларда жасалған. Қазіргі кезде жұмыссыздықтың салдарынан ауылды жерлерде қылмыс кең көлемде таралып отыр. Жалпы алғанда кәмелетке толмағандардың қылмысының ерлер арасында 90-95 % жасалса, қыздар арасында 5-10%, кәмелетке толмағандар арасында қыз балалардың қылмыс деңгейі 3-4 есе кем. Қоғамға қауіпті қылмысты, кәмелетке толмаған балалар 16 жасқа дейін жасайды екен. Сонымен қатар, 16-17 жас аралықтарында маскүнемдікпен жасалатын қылмыстарда аз емес.

Осыдан келе кәмелет жасқа толмағандардың қылмысының көпшілік себебі:

1 Ата-аналардың тәрбиесінің жеткіліксіз болуы. Жеткілікті болғанның өзінде тәрбиенің дұрыс берілмеуі. Қазіргі ата-аналардың тәрбиесі бұрынғылармен салыстырғанда мүлдем өзгеше. Нәтижесінде ата-аналар балаларына кері тәрбие береді, яғни атап айтатын болсақ мектептегі мұғалім мен оқушының арасындағы түсініспеушілік үлкен резонанс тудырып, аяғы ата-ана баласын мұғалімнен жоғары қойып, мұғалім мәртебесін түсірген ата-анадан қандай тәрбие өнеге талап ете аласың. Сол кезде ол жасы кәмелетке толмаған балаға тәрбие беру өте тым кеш болады. Әрине тәрбие ошақ басынан демекші әр бір өсіріп отырған баламыздың аузынан шыққан сөзді құптамай, ақ пен қараны ажырата білетіндей етіп, рухани тұрғыда тәрбиеленуі қажет.

2 Жасөспірім баланың күнделікті қарым-қатынаста болатын ортасының дұрыс болмауы.

3 Қылмыстың болу себептері мен деңгейі ортаға байланысты болып келеді. Сол себептен ата-ана баласының қандай ортада жүргендігін қадағалап, баламен көп уақытын өткізуге міндетті.

4 Қоғамдағы қылмыстың арттыруына нашақорлық пен алкоголизмнің салдары болып тұр. Әрине, ішкен адам өзінің жасаған әрекетіне, мінезіне жауап беруі өте қиын және ол мас күйінде ненің дұрыс, ненің бұрыс екенін тіпті ойламайды. Сондықтан

аталған мәселені шешпейтін болсақ, біз жасөспірімдер арасындағы қылмыстың санын азайту мүмкін емес.

5 Құқық қорғау органдарының заңсыздық мәселесі. Қылмыс жасаған жасөспірімді жарияға жар салмай, жедел түрде заңды шара қолдану орнына, тыныш қана жауаптылықтан босатып жіберетіндері, өсіп келе жатқан жас ұрпаққа берер сабағы қандай?. Құқық қорғау органдары, құқық бұзушылық жасаған жасөспірімнің дұрыс жолға түсуіне және қылмысты қайта жасамауына себепкер болатын органның бірі емес пе?

6 Біздің қоғамдағы жастар өз уақыттарын бос және тиімсіз пайдаланады. Жастардың бос уақытын тиімді пайдалану үшін мемлекет тарапынан көп көңіл бөлсе, жасап жатқан жағдайы жеткіліксіз болғандықтан біздің жастар әр-түрлі қылмыстарға барып отыр.

Жалпы, баланың қалыптасу кезеңінде оған әртүрлі жағдайлар мен факторлар әсер етсе, ол ең алдымен оның көзқарасына, қызығушылығына, икемділігіне өз нәтижесін беріп, қатынас сезім, көңіл-күйін қалыптастырады. Осылардың деңгейінде бала бойындағы белгілі бір сипаттық белгілер мен жеке басының жақсы, жаман жақтары дамиды.

Қош делік, жоғарыда кәмелет жасқа толмағандардың қылмысқа бару себептерін көрсеттік, алайда осы тізім ғана себеп екендігін білдірмейді. Бүйе жүйесіне дейін жаза берсек, санына жету мүмкін емес.

Қазақстан Республикасы Бас прокуратура, Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитеттің, 2019 жылы Қазақстан Республикасында кәмелет жасқа толмағандармен жасалған құқық бұзушылық бойынша статистикаға жүгінсек, Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексінде көрсетілген келесі қылмыстар тіркелген:

1) Жеке адамға қарсы қылмыстық құқық бұзушылық бойынша 535 қылмыс тіркелген.

2) Отбасына және кәмелетке толмағандарға қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар бойынша 10 қылмыс тіркелген.

3) Адамның және азаматтың конституциялық және өзге де құқықтары мен бостандықтарына қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар бойынша 60 қылмыс тіркелген.

4) Бейбітшілікке және адамзат қауіпсіздігіне қарсы қылмыстар бойынша 4 қылмыс тіркелген.

5) Мемлекеттің конституциялық құрлысының негіздеріне және қауіпсіздігіне қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар бойынша 2 қылмыс тіркелген.

6) Меншікке қарсы құқық бұзушылықтар бойынша 6399 қылмыс тіркелген [2, 2 б.].

Осы жоғарыда көрсетілген статистикаға қарап отырсақ, қылмыстық кодексте көрсетілген құқық бұзушылықтардың көпшілігін кәмелет жасқа толмағандармен жасалғанын көріп отрымыз.

Бұған не себеп? – деген үлкен ой туады. Жас ұрпақтың жарқыраған -жарқын өмірі, мақсат қойған болашағы қайда қалды. Еліміздің үміт артып отырған жастарымыз неге мұнша сезімге берілгіш, қиындыққа психология жағынан тез сынып қалатын, түрлі алыпқашпа әңгімелерге сенгіш ұрпақ болып бара жатыр. Осы жағдайдың алдын алу үшін әрине шаралар жоқтың қасы емес, қажет десеңіз криминология ғылымы тап осындай қылмыстардың жолын кесіп, болдырмауға түрлі теориялық тұрғыдан анықтама берген. Қылмыстық құқық, қылымыстық іс жүргізу және қылмыстық атқару құқықтарының ғылымдарды қылмысты әр-түрлі қырынан келіп қарастыруға тырысса, криминология ол мәселелерді емес, қылмыстылық атты құбылысты зерттейді.

Баланың ойына құқықбұзушылық әркеттердің келуі ата-ананың өз баласының алдында беделі жоқтығын көрсетеді. С.Остроумовтың жүргізген анкеталық сұрақтарына жауап берген балалардың 40 % ата-анасына немқұрайлы қарайтынын білдірсе, 67 %-ы қорыққандарынан ғана тіл алатынын, 42 %-ата-анасынан ешқандай адамгершілік көрмейтіндіктерін, 2,5 % сескенгендіктен ғана сыйлайтынын айтқан.

Қорытындылай келе, кәмелет жасқа толмаған жасөспірімдердің қылмыстарын қоғамымызда болдырмау үшін, ең алдымен отбасындағы тәрбиені дұрыстауымыз қажет. Қазақстан Республикасы баланың құқықтары туралы (2010 ж. 23 қараша №354-IV) заңының 4-бабында көрсетілгендей: тегіне, нәсіліне және қай ұлтқа жататындығына, әлеуметтік және мүліктік жағдайына, жынысына, тіліне, біліміне, дінге көзқарасына, тұрғылықты жеріне, денсаулық жағдайына, балаға және ата-анасына немесе басқа заңды өкілдеріне қатысты өзге де мән-жайларға қарамастан, барлық бала тең құқықтары қорғалып, болашақ ұрпағымызға деген сенімділігіміз нық болсын. Қылмыс болмасын десек, алдымен рухани құндылықты жоғалтпай, әр жасаған әрекетіне есеп бере алатын ұрпақ тәрбиелеуіміз қажет. Балаға өз тіліңмен емес, өз тілімен сөйле демекші барлық нәрсе тәрбиеден басталады [3].

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Кудрявцева, В. Н. Криминология 2009 г. 4-е издание. 556-557 с.

2 Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитетінің статистикасы. «Форма №1 отчет заригистрированных преступлениях и результатах деятельности органов уголовного преследования за 12 месяц. 2017, 2018, 2019 гг».

3 Қазақстан Республикасы бала құқықтары туралы заң 23.11.2010 жыл. № 354-IV.

СЕЗІКТІЛЕР МЕН АЙЫПТАЛУШЫЛАРДЫ ҚАБЫЛДАУ ЖӘНЕ КАМЕРАЛАРҒА ОРНАЛАСТЫРУ

ОЛЖАБАЕВ Б. Х.
к.ю.н., доцент, ассоц. профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
АМАНЖОЛОВА М. А.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Еліміздегі соңғы кездері қылмыс санының артуы салдарынан арнайы мекемелерде қамауда, уақытша ұстау изолятарында ұсталғандардың саны артпаса кемімей отыр, сол себепті бұл жұмыста қылмыс жасаудағы күдіктілерді күзету, ұстау және айдауылдау жөніндегі полиция қызметінің жұмысын ұйымдастырудың өзекті мәселірінің бірі қарастырылып отыр.

Ішкі істер органдары уақытша ұстау изоляторларының ішкі тәртіп ережелері (бұдан әрі – Ережелер) қылмыс жасауда сезіктілер мен айыпталушыларды қамауда ұстау тәртібін қамтамасыз ету мақсатында «Қылмыстың жасалуына сезіктілер мен айыпталушыларды күзетте ұстаудың тәртібі мен шарттары туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 15-бабына сәйкес ішкі істер органдарының уақытша ұстау изоляторлары қызметінің тәртібін реттейді [1].

Сезіктілер мен айыпталушыларды күзетте ұстаудың тәртібі мен шарттары, олардың құқығын қорғау, олардың өз міндеттерін орындауы, оларды оқшаулау, сондай-ақ Қазақстан Республикасы Қылмыстық іс жүргізу кодексінде қарастырылған міндеттердің орындалуы режим сақтауды құрайды.

Ережелер уақытша ұстау изоляторларының қызметкерлеріне, онда ұсталатын сезіктілер мен айыпталушыларға, сондай-ақ уақытша ұстау изоляторына келетін адамдар үшін міндетті [2].

Уақытша ұстау изоляторына қарумен келген прокурорлар, ішкі істер тергеушілері және анықтауды жүргізетін адамдар қаруларын ішкі істер органына уақытша сақтауға тапсыруға міндетті. Бұл тәртіп уақытша ұстау изоляторының режимдік үй-жайларына кіруге рұқсат алған ішкі істер органының басқа да лауазымды адамдарының бәріне қатысты [3].

Уақытша ұстау изоляторы кезекшісінің бөлмесінде уақытша ұстау изоляторы осы Нұсқаулықтың 105-бабында санамаланған адамдарды өткізуге негіз болатын құжаттардың үлгілері болуға тиіс.

Ережелерді бұзған адамдар заңнамада белгіленген тәртіпте жауапқа тартылады.

Уақытша ұстау изоляторына жеткізілетін адамдарда қабылдаудың негіздерін тексеретін уақытша ұстау изоляторының кезекшісі тәулік бойы қабылдау жүргізеді, жеткізілгендерден жауап алады, олардың жауаптарын ұстау хаттамасындағы (қаулыдағы, сот үкіміндегі) және басқа да құжаттардағы деректермен салыстырады, уақытша ұстау изоляторында ұсталатын сезіктілер мен айыпталушыларды есепке алуға арналған журналға тіркейді [4].

Сезіктілер мен айыпталушыларды уақытша ұстау изоляторында қабылдау және ұстау үшін:

1) анықтаушы немесе тергеуші толтырған ұстау хаттамасы; оған: жеке адамды тінту, Қазақстан Республикасы Қылмыстық іс жүргізу кодексінің 134, 135, 138-баптарының тәртібіне сәйкес толтырылған прокурорға және сезіктінің туыстарына жіберілетін хабарлама (анықтаушы толтырған ұстау хаттамасын анықтау органының бастығы бекітеді);

2) одан әрі тергеу изоляторына алып бару үшін Қазақстан Республикасы Қылмыстық іс жүргізу кодексінің 150-бабы тәртібіне сәйкес қамауға алу түріндегі айыпталушыға қатысты жолын кесу шарасын таңдау туралы сот немесе прокурордың қаулысы, сондай-ақ тергеушінің, анықтаушының, прокурор немесе оның орынбасарының рұқсаты, не сот үкімі;

3) Қазақстан Республикасы Қылмыстық іс жүргізу кодексінің 152-бабының тәртібіне сәйкес қамауға алу түріндегі жолын кесу шарасы таңдап алынған сезіктінің немесе айыпталушының тұтқындалғандарды ұстау орындарында (уақытша ұстау изоляторы) ұстау туралы прокурордың, сондай-ақ тергеушінің, анықтаушының прокурор немесе оның орынбасары рұқсат берген қаулысы;

4) Қазақстан Республикасы Қылмыстық іс жүргізу кодексінің 509-бабының тәртібіне сәйкес қамауда болған адамға қатысты

шығарылған арнайы үлгідегі психиатриялық ауруханаға орналастыру туралы сот қаулысы.

Жоғарыда көрсетілген құжаттар лауазымды адамдардың қолымен куәландырылуы және тиісті мекеменің елтаңбалы мөрімен бекітілуі тиіс.

Ұстау хаттамасына оны толтырған адам мен сезікті қол қояды.

Тұтқындау хаттамалары, қамауда ұстау туралы қаулылар және басқа да тиісті құжаттар Қазақстан Республикасы Қылмыстық іс жүргізу кодексінің және Заңның талаптары сақталмай ресімделсе, оған қатысты адамдар уақытша ұстау изоляторына қабылданбайды [3].

Сезіктілер мен айыпталушыларды қамауда ұстаудың мерзімі Қазақстан Республикасы Қылмыстық іс жүргізу кодексімен анықталады.

Уақытша ұстау изоляторына жеткізілетін адамдарды қабылдаудың негіздерін тексеретін кезекші тәулік бойы қабылдау жүргізеді, жеткізілгендерден жауап алады, олардың жауаптарын ұстау хаттамасындағы (қаулыдағы, сот үкіміндегі) және басқа да құжаттардағы деректермен салыстырады, уақытша ұстау изоляторында ұсталатын сезіктілер мен айыпталушыларды есепке алуға арналған журналға тіркейді. Уақытша ұстау изоляторына адамдар топталып жеткізілгенде олар жеке тінтуді жүргізу бөлмелерінде жабдықталған кабиналарға (бокстарға) 2 сағаттан аспайтын мерзімге орналастырылады.

Тексеру кезінде уақытша ұстау изоляторының кезекшісі (фельдшері) сезіктілерден денсаулық жағдайы туралы жауап алады. Уақытша ұстау изоляторының кезекшісі (фельдшері) денсаулық жағдайына шағымдар айтылған және аурудың нақты белгілері болған жағдайда жедел медициналық көмек бригадасын шақыруға міндетті.

Кезекші сезіктілерде дене жарақаттары және денсаулығына зиян келудің нақты белгілері болғанда олардың пайда болу себептерін анықтайды, ол жөнінде уақытша ұстау изоляторы бастығына, ішкі істер органының бастығына жазбаша түрде баяндайды.

Жаңадан келіп жеткен сезіктілер мен айыпталушыларға жеке тінту, жауап алу, санитарлық өңдеу жүргізілгеннен кейін, жұқпалы аурулар талдауының нәтижесі алынғанға дейін, уақытша ұстау изоляторының кезекшісі оларды карантинді өтуі үшін карантиндік камераларға орналастырады [5].

Оқшаулауды қамтамасыз етудің негізгі талаптары:

1) Заңның 32-бабында қарастырылған бөлек орналастыру талаптарына сәйкес сезіктілер мен айыпталушылар жалпы немесе жеке камераларда ұсталады;

2) сезіктілер мен айыптаушыларды бір тәуліктен астам мерзімге жеке камераларға орналастыруға уақытша ұстау изоляторы бастығының прокурор рұқсат берген дәлелді ұйғарымы бойынша жол беріледі, мынадай жағдайларда сезіктілер мен айыптаушыларды бір тәуліктен астам мерзімге жеке камераларға орналастыруға прокурордың рұқсаты талап етілмейді: Заңның 32-бабында алдын ала ескерілген бөлек орналастыру талаптарын сақтауды қамтамасыз етудің басқадай мүмкіндігі болмағанда; сезіктінің немесе айыпталушының не басқа да сезіктілер мен айыпталушылардың өмірі мен денсаулығы қауіпсіздігін қамтамасыз ету мүдделерінде; сезікті мен айыпталушының жеке ұстау туралы жазбаша өтініші болғанда; сезіктілер мен айыпталушыларды, егер де олар күндіз жалпы камераларда ұсталған болса, жеке камераларға орналастыру кезінде;

3) сезіктілер мен айыпталушылардың басқа камераларда және өзге үй-жайларда отырғандармен сөйлесулеріне, қандай да бір нәрселерді беруіне және хат алмасуларына тыйым салынады;

4) сезіктілер мен айыпталушылардың бостандықта жүрген адамдармен сөйлесуі, оларға қандай да бір нәрселер беру және хат алмасуы Заң талаптарына сәйкес жүзеге асырылады.[4]

Сезіктілер мен айыпталушыларды, сондай-ақ сотталғандарды камераларға орналастыруда мынадай талаптар міндетті түрде сақталуы тиіс:

1) еркектер мен әйелдер; кәмелетке толмағандар ұсталатын камералардағы тәртіп бұзушылықтардың алдын алу үшін қылмыстық жауапқа алғаш рет тартылған оңды сипатталатын ересектерді ұстау қажет болған жағдайларды қоспағанда кәмелетке толмағандар мен ересектер; қылмыстық жауапқа алғаш рет тартылғандар мен бұған дейін бас бостандығынан айыру орындарында ұсталған адамдар; оларға қатысты үкімдер заңды күшіне енген сотталғандар сезіктілер мен айыпталушылардан; бір қылмыстық іс бойынша немесе бір-бірімен байланысты бірнеше істер бойынша сезіктілер мен айыпталушылар бөлек ұсталады;

2) аса ауыр және ауыр қылмыстар жасауда сезіктілер мен айыпталушылар; аса қауіпті қылмыстарды қайталап сотталғандар; өлім жазасына кесілгендер; шетел азаматтары және азаматтығы жоқ адамдар, оларды басқа сезіктілер мен айыпталушылардан бөлек ұстау жағдайлары болғанда; әділет органдарының судьялары, адвокаттары, қызметкерлері, ішкі істер органдарының, прокуратураның, қаржы полициясының, кеден органдарының қызметкерлері, ұлттық қауіпсіздік комитетінің әскери қызметшілері, Қазақстан Республикасы

Қарулы Күштерінің әскери полициясы мен тәртіптік бөлімдерінің әскери қызметшілері болып табылатын немесе болған адамдар; қамауда ұстау орны әкімшілігі бастығының шешімі бойынша не өндірісінде осы қылмыстық іс бар органның немесе адамның жазбаша шешімі бойынша басқа сезіктілер мен айыпталушылардың тарапынан өмірі мен денсаулығына қауіп төнген сезіктілер мен айыпталушылар; жұқпалы аурулармен ауыратын немесе ерекше медициналық күтімді және бақылауды қажет ететін ауру адамдар басқа сезіктілер мен айыпталушылардан бөлек ұсталады [3].

Сезіктілер мен айыпталушылар:

1) уақытша ұстау изоляторының тергеу кабинеттеріне; 2) кездесулер бөлмелеріне; 3) серуендеу ауласына; 4) уақытша ұстау изоляторының санөткізгішіне санитарлық өңдеуге; 5) медициналық қызметкерге; 6) әжетханаға (камераларда санитарлық жүйелер болмағанда ғана); 7) бару үшін; 8) айдауылдауға беру үшін; 9) уақытша ұстау изоляторы үй-жайларын тазалау, ыдыс-аяқ жуу үшін; 10) толық тінтуді жүргізу үшін ғана камералардан шығарылады.

Түнгі уақытта (жергілікті уақыт бойынша сағат 22-ден 6 сағатқа дейін) камералар аса қажетті жағдайларда ғана ашылады, ал сезіктілер мен айыпталушыларды камерадан шығару олардың өміріне және денсаулығына қауіп төнген, сондай-ақ шұғыл медициналық көмек қажет болған ерекше жағдайларда және жағдай күрделенгенде ғана жүргізіледі.

Уақытша ұстау изоляторына жеткізілген адамдар жеке тінтуге, дактиласкопиялауға, суретке түсірілуге тартылады, ал олардың заттары – тексеруге жатады. Жеке тінтуді тінтілушімен бір жыныстағы адам жүргізе алады. Сезіктілер мен айыпталушыларды жеке тінту мен қарау аяқталған соң, олардың қатысуымен тінтуді жүргізген адам және тінтілуші қол қоятын хаттама (5-қосымша) жасалады.

Сезіктілер мен айыпталушылардың қол қоюдан бас тартуы және осы орайда айтылған наразылықтар тінту хаттамасына жазылады.

Сақтауға және пайдалануға тыйым салынған құралдарды, заттарды және азық-түліктерді сезіктілер мен айыпталушылардан алып қою.

Уақытша ұстау изоляторына қабылданған сезіктілер мен айыпталушылар өздерімен бірге тек қана осы Ережелерде рұқсат етілген нәрселерді, заттарды және азық-түлік өнімдерін қалдыра алады.

Тыйым салынған нәрселер, заттар және азық-түлік өнімдері сақтауға тапсырылады немесе акт жасау арқылы уақытша ұстау изоляторы бастығының дәлелді үйғарымы бойынша жойылады.

Сезіктілер мен айыпталушылардың ақшалары, құнды қағаздары және бағалы заттары ішкі істер органының қаржы бөліміне; жеке заттары - уақытша ұстау изоляторының сақтау камерасына сақтауға тапсырылады. Иесі табылмаған құжаттар, құнды қағаздар, хаттар, хат-хабарлар, жазу кітапшалары, фотосуреттер, ордендер және медальдар көшірмесі сезіктінің немесе айыпталушының жеке ісіне қосылатын акт бойынша анықтаушыға, тергеушіге, сотқа беріледі.

Сезіктілер мен айыпталушылар пайдалануға және сақтауға тыйым салынған заттар, бұйымдар мен азық-түлік өнімдері уақытша қамауда ұстау орнының әкімшілігіне беріледі немесе сот шешімі бойынша жойылады.

Қылмыстық ісі өндірістегі сезіктінің немесе айыпталушының өтініші және сол адамның не органның келісімі бойынша уақытша ұстау изоляторында сақталған бұйымдары, заттары және азық-түлік өнімдері сезіктінің немесе айыпталушының туыстарына немесе өзге адамдарға берілуі мүмкін.

Сезікті немесе айыпталушы қайтыс болған жағдайда, оның сақтаудағы ақшалары, құндылықтары, басқа бұйымдары, заттары және азық-түлік өнімдері заңнамада белгіленген тәртіппен оның мұрагерлеріне беріледі [3].

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Қазақстан Республикасының Конституциясы: 1995 жылғы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды, 10.03.2017 ж. жағдай бойынша өзгерістермен және толықтырулармен.

2 Қызмет атқаруды, уақытша ұстау изоляторларында ұсталатын сезіктілер мен айыпталушыларды күзету жөніндегі нұсқаулықты бекіту туралы, 09.10.2008 ж.

3 «Жазаны орындауда, арнайы мекемелерде адамдардың ұсталуында және бас бостандығынан айыру орындарынан босағандарды бақылауда заңдылықтың сақталуына прокурорлық қадағалауды ұйымдастыру туралы нұсқаулық» Қазақстан Республикасы Бас Прокурорының 2012 жылғы 13 тамыздағы №93 бұйрығымен бекітілген.

4 Сезіктілер мен айыпталушыларды айдап алып жүрудің тәртібін бекіту туралы, 04.03.2004 жылғы редакциясы.

5 «ҚР азаматтарының денсаулығын қорғау туралы» ҚР заңы, 01 маусым 2005 жыл.

HISTORICAL DEVELOPMENT, CONCEPT AND METHODS OF STATE CONTROL

SYZDYKOVA A.
undergraduate student, S. Toraighyrov PSU, Pavlodar

In modern Kazakhstan, the issue of control over the activities of legal entities is given great importance, since it is the control and supervision of the most important social relations that allows us to consider the state as legal, ensuring the legality and effectiveness of legal influence on human behavior.

At the same time, issues of control, including the activities of public administration, were widely considered in the Soviet period, which is mainly related to the concept of planned economy and the importance of control as a fundamental value. However, the organization of state and public control over all spheres of human activity to a certain extent is evidence of the totalitarianism of the Soviet regime. In this regard, at present, state control should be limited and conditioned on the protection of human rights and freedoms, as well as the vital needs of modern society. Nevertheless, the study of the Soviet period is of great theoretical significance, since it was during this period that the concept and methods of state control were most carefully developed. In General, all works devoted to state control can be divided into the following groups.

The first group includes works of a philosophical, sociological, and theoretical nature. They control is seen as a broad social institution as a form of democracy, including the socialist; the function of social control; the function of the state; the form of engagement of workers (population) to control; means of education; ensure discipline and order in the state and public activities. These are studies by V. G. Afanasiev, N. V. Chernogolovkin, E. A. Lunev, S. p. Mezentsev, and others, as well as collective works. Various works Express different opinions about the concept and methods of state control. For example, B. M. Makarov considers control as an element of power relations. R. A. Safarov in his research pays attention to the control function of public opinion. And only in the collective work «State and public control in the USSR» for the first time in the Soviet legal literature, an attempt was made to consider the control exercised in the sphere of management in full.

A significant group consists of historical research that has made a significant contribution to the theory and practice of socialist control. These are the works of V. A. Vinogradov, S. N. Ikonnikov, A.V. Krasnov, and others.the Study of the history of control development is useful both in the

scientific aspect and in terms of using the positive experience of organizing and conducting control accumulated during the years of Soviet power.

A fairly large group consists of studies of the control function of specific bodies, where special attention was paid to the legal regulation of the organization and activities of public control bodies, their nature and place in the system of state and public control bodies, the nature of their relationships, the organization of Supervisory and control activities of trade Union bodies for compliance with labor legislation.

Control is not a primary activity in itself: it does not concern activities that are carried out independently of control. But the «derivative» nature of control does not mean, however, that it is not an independent type of state activity. The function of state control is multi-faceted, since it includes identifying and analyzing the actual state of Affairs, comparing the actual situation with the intended goals, evaluating the controlled activities and taking measures to eliminate the revealed shortcomings. According to M. S. The control is characterized by the fact that it is not limited to the range of issues related to compliance with mandatory regulations - laws and other regulations. The control bodies are interested not only in whether the subject of management has violated the current legislation, but also in how correctly, expediently and effectively it has used all the powers granted to it.

V. G. Dayev and M. N. Marshunov note that control in General is characterized by an organic connection with the daily management of economic, cultural and other processes, the development of various recommendations and suggestions, and the provision of practical assistance in organizing and performing tasks. Supervision is a form of social control, but the term «supervision» has a narrower meaning. First, supervision means a certain detachment from supervised activities and is carried out «from the outside» (you can exercise self-control, but you can not engage in «self-supervision»). Secondly, supervision implies the presence of pre-established parameters of supervised activities. At the same time, the subject of supervision may also be the activities of controlling bodies.

Control as a function of social management consists of several elements. It is necessary to agree with the opinion of V. G. Tataryan and I. A. Omarov, who distinguish three elements of control: checking the actual implementation of the law, other normative or individual instructions, instructions, tasks, all the activities of the controlled body; checking the ways and means of performing the task, other instructions, instructions; taking measures to eliminate shortcomings, correct the situation, and so on, punishing the guilty or encouraging distinguished employees. In our

opinion, these three elements reveal the essence of state control as a specific activity of the state.

In General, control is a system for monitoring and checking the functioning of an object in order to eliminate deviations from the specified parameters. The essence of monitoring the activities of Executive authorities is that authorized state bodies and public organizations, using organizational and legal means, find out whether any deviations from the law have been made in the activities of controlled Executive authorities and their officials, and if there are any, promptly eliminate them, restore the rights violated, bring the perpetrators to justice, and take measures to prevent violations of the law and discipline.

Control is applied by a wide range of managing entities. Management functions are impossible without control, without the «feedback» of the Manager and the managed. Control is applied by a wide range of bodies, which includes state authorities, public administration bodies of General, sectoral and intersectoral competence, and judicial bodies. These types of control belong to state forms of control. Public control is carried out by public organizations. In contrast to state types of control, public control, in General, is devoid of legally authoritative content and is a form of participation of the working masses in the management of state Affairs. State control and public control mutually complement each other, allowing for counter-control of the state and society. This relationship is of a defining nature of legality and state discipline in a state governed by the rule of law.

The marked expansion of the borders of state control at the expense of individual rights and freedoms seems to be a step towards reducing democracy. We should agree with the view that at present it is necessary to develop state control not in quantitative terms, but in qualitative terms, in accordance with the directions, vectors, and areas of development of state control. In a democratic and legal state, the development of state control in the direction of quantity and space should stop where the rights and freedoms of the individual, the rights and legitimate interests of legal entities begin. Further, the state control must develop in a qualitative way, without compromising the values of democracy. Accordingly, the development of state control depends on the reform of the entire system of public administration, since it is impossible to develop state control in isolation from public administration.

At present, in the context of building a legal state and forming a civil society, many ways of exercising state control are designed for the initiative of civil society. It should include, first of all, the citizens ' initiative based on legislation and having a legal form, which is enshrined in the Decree of the

President of the Republic of Kazakhstan, which has the force of law, dated June 19, 1995 «on the procedure for considering citizens 'appeals», which reveals the methods of state control designed for the initiative of civil society.

The main types of requests are highlighted:

– a proposal is a type of appeal, the purpose of which is to draw attention to the need to improve the work of certain state bodies, as well as organizations (hereinafter-bodies), to recommend specific ways and means of solving their tasks;

– application – an official appeal of citizens to the authorities or to their leaders and other officials (hereinafter-officials), through which subjective rights are realized that are not related to the violation of their rights and legitimate interests;

– complaint-appeal about violation of the rights, freedoms and legitimate interests of citizens, non-compliance with decisions taken on appeals, illegal actions of officials;

– response – a type of appeal by which citizens implement their attitude to the state's internal and foreign policy, as well as phenomena and events of public significance;

– request-an appeal that expresses the need of citizens to obtain information on issues of personal or public interest.

Appeals of citizens to actions of state bodies and organizations that do not have their own higher bodies are resolved in court.

Methods of state control of citizens governed by the Constitution, the above-mentioned decree of the President of the Republic of Kazakhstan «On procedure of consideration of addresses of citizens», the Law «On administrative procedures» dated 27 November 2000 (about the procedure of protection of rights and legitimate interests of citizens), Manual review and resolution of complaints of citizens in bodies and institutions of Prosecutor's office of the Republic of Kazakhstan, approved by order of the Prosecutor General from 31.07.2003, No. 47. To this list should also include Rules of reception of citizens in bodies of Prosecutor's office, Instruction on the procedure of consideration and resolution of appeals and reception of citizens in bodies, organizations of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, the order of the work group for review and resolution of complaints, appeals of citizens and organisations on the actions of judges and others. Methods of state control should be considered by subjects of initiative in the implementation of control. The initiative may come from the state or state bodies, and, accordingly, the methods, principles and legal support of state control differ and should differ from the methods, principles and legal support of control initiated

by non-state legal entities. It is a complex social control: state and public, that allows you to manage the state in accordance with the planned plans and programs for the development of Kazakhstan's society.

Kazakhstan has created prerequisites for improving the efficiency of Central Executive bodies. The activities of public administration bodies are based on the principles of short-, medium - and long-term planning. With the adoption of the Concept of separation of powers between levels of state administration and improvement of inter-budgetary relations, and the Law of the Republic of Kazakhstan «on amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Kazakhstan on the division of powers between levels of state administration» dated January 18, 2006, the basis for further optimization of the public administration system was created.

However, it should be noted that the system of distribution of state functions and the competence of each level of state administration are not fully stipulated in the relevant legislative acts. The issues of insufficient independence of local government levels in the sphere of socio-economic development, the lack of clear management mechanisms at the rural, village, city (district) levels of government remain problematic.

The goals of the development of management and state control in the Republic of Kazakhstan are: to increase the efficiency of the implementation of state functions and the provision of public services to the population through the optimal distribution of functions, powers and responsibilities among all levels of government; institutional and functional strengthening of rural, settlement, urban (district) levels of government. The following solutions are provided. In the coming period, work will continue in the areas defined in the Concept.

The center has started the process of transferring certain functions and powers, as well as responsibility for solving issues of territorial development to the local level of state administration, first of all, functions in the economic sphere, as well as in the field of licensing certain types of economic activities. At the same time, attention is focused on the expansion of independence and clear consolidation in the legislation of the powers of the district (city, regional) level of management in solving issues of socio-economic development of regions.

There is no doubt that a clear regulation and differentiation of functions and powers in the economic sphere will ensure the effectiveness and efficiency of state control.

According to the President of Kazakhstan, K. Tokayev, the modern structure of the Republic of Kazakhstan is focused on new principles of the activities of Executive authorities, and, accordingly, on new approaches to the

tasks, functions of state bodies and their structure. In this regard, the question arose about the purpose of control as a management function, changing the competence of state control bodies.

However, in our opinion, in this and other government programs, more attention should be paid to various ways that combine state and public control, since, recognizing the importance of civil society, it is necessary to present it with control functions, regulate and guarantee them in legislation.

State control, which combines various types and methods of control activities, is an integral part of public administration. State control as a system is part of a broader system of social control.

The essence of state control is to check the effectiveness of state influence on public relations and the possibility of prompt intervention in the activities of the controlled entity in order to eliminate violations and deviations from the planned plan of activity.

REFERENCIES

1 Gorshenev, V. M., Shakhov, I. B. Control as a legal form of activity. – Moscow : Yurid. lit., 1987. – p. 23.

2 State and public control in the USSR / / Collective of authors. – Moscow : Nauka, 1970. – 313 p.

3 State control in the Republic of Kazakhstan Collection of normative legal acts. Special issue of the Bulletin / / edited by O. N. Oksikbayev. – Astana, 2005. – 348 p.

4 Daev, V. G., Marchukov, M. N. Fundamentals of the theory of the Prosecutor's supervision. – L. : Leningrad state University, 1990. – p. 41, 42.

5 Dolezhan, V. V. Problems of competence of the Prosecutor's office. Abstract.... Doct. the faculty of law. sciences'. - Moscow, 1991. - 32 p.

6 Garkusheva, L. On the second phase of legal reform //Themis. –1999. – № 11–12. – p. 9–13.

TYPES OF STATE CONTROL AND BODIES THAT EXERCISE IT

SYZDYKOVA A.
undergraduate student, S. Toraighyrov PSU, Pavlodar

It is possible to classify types of state control on a variety of grounds, based on the purposes of classification, that is, on what properties of the phenomenon in question are of the greatest interest at the moment. Depending on the bodies that have the right to exercise control, the control

of representative bodies, public administration bodies, the court and the Prosecutor's office differs. At the subsequent stages of classification within the specific concept of «control of public administration», other features can be selected as a criterion. Thus, by the nature of its activities, control is divided into General and specialized. Depending on the stage at which the control object is being checked, there are preliminary (preventive), current and subsequent controls. Based on the organizational relationship between the controlling and controlled objects, we can talk about internal (intra-departmental) and external (supra-departmental) control.

Supranational control is carried out by controlling bodies in relation to objects that, although controlled by these bodies, are independent structures. Internal control is performed by any Department in relation to its structural divisions. Thus, internal control can cover all the activities of the surveyed body. The system of external control is often formed as a highly specialized one that concerns only a certain function or a separate part of the activity of the controlled link. The basis for the allocation of complex (integrated) and object-based control is the controlled object.

Thus, internal control is conducted by the bodies of the same system, while external control is applied to unorganized objects. The peculiarities of subordination of subjects and objects of control determine the differences between external and internal control, which are manifested in the nature and forms of control, as well as in the scope of control powers.

It seems to us that the functions of external and internal control are most clearly traced in the activities of financial control bodies.

External control is carried out by the Accounts Committee for control over the execution of the Republican budget (hereinafter – the accounts Committee), which is the highest body of state financial control.

As a body directly subordinate and accountable to the President of the Republic of Kazakhstan, it was established in 1996.

Its structure consists of the Chairman, members of the accounting Committee, as well as the staff. The highest management body of the Committee is a Board consisting of nine members. The Chairman and two members of the accounts Committee are appointed by the President of the Republic of Kazakhstan, six members - by the Parliament of the Republic of Kazakhstan, three members from each Chamber of the Parliament.

Representing the interests of the popularly elected President and Parliament of the Republic of Kazakhstan, the accounts Committee monitors the implementation of budget legislation by state bodies and organizations of all forms of ownership. According to the former Chairman of the accounting Committee Oksikbayev O. N., the powers

and functions of this body correspond to the Lima Declaration, adopted in 1977 by the IX Congress of the International organization of Supreme financial control bodies (INTOSAI).

For example, control in the Prosecutor's office is aimed at establishing feedback from the object of management to the subject of management and ensuring the unity of management decisions and execution. In this case, the subjects of control are higher-level prosecutors, and the objects of control are the results of the activities of subordinate employees of the Prosecutor's office and the execution of management decisions aimed at obtaining these results. In particular, the timeliness and quality of execution of decisions and instructions of the President of the Republic of Kazakhstan, the Government, organizational and administrative acts of the Prosecutor General, decisions of boards, work plans, other instructions and instructions of heads of Prosecutor's offices.

Local representative bodies (maslikhats) and local Executive bodies (akimats) carry out General control on the territory of the respective administrative-territorial units, which ensure the implementation of national policy in combination with the interests and needs of the development of regions, cities, and districts. It is the managerial functions that determine the specifics of the control activities of Executive and local representative authorities. The possibility of rapid response to eliminate shortcomings in the implementation of decisions made by both the control body and the subject under control, allows us to talk about this type of control as a General control over the activities of all state bodies, both in terms of legality, and from the point of view of expediency and efficiency.

Departmental control is carried out by the Central branch and other bodies in relation to the objects under their jurisdiction. In this regard, the Government has the right to instruct the Ministry of justice or other bodies to determine the list of state bodies that have control functions. For example, the bodies that manage research, design, and other scientific institutions monitor their compliance with current legislation, statutes, and the use of financial and other resources, hear reports on research and production activities, and monitor the procedure and conditions for their use of scientific results. As a result of monitoring, measures may be taken, including closing the research area, terminating funding, and removing managers from their positions. It should be emphasized that departmental control should be carried out exclusively within the Department, as internal control over the activities of institutions and organizations that are part of the state mechanism.

Supranational control is used as the impact of specially created bodies and committees on objects that are not under the jurisdiction of these bodies.

For example, many departments have various educational institutions (colleges, technical schools, higher education institutions, universities) under their control, and the Central Executive body of state administration in this area exercises control over them. State special (supra-departmental) control is carried out mainly by bodies of supra-departmental competence. This type of control is characterized, first, by the fact that these bodies within their competence control the activities of Executive authorities, enterprises, and citizens. Secondly, there is no organizational subordination between the subjects and objects of this control.

Internal Affairs bodies of the Republic of Kazakhstan (hereinafter referred to as internal Affairs bodies) are special state bodies that, in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan, carry out inquiry, preliminary investigation and operational search activities, as well as Executive and administrative functions to protect public order and ensure public security, prevent and suppress criminal and other illegal encroachments on the rights and freedoms of a person and citizen, the interests of society and the state. It is entrusted with control and Supervisory functions to ensure law and order in the city of Pavlodar (ensuring law and order and maintaining the regime of detention of persons in places of administrative arrest; state supervision and control over road safety; state control over the turnover of narcotic drugs, psychotropic substances, precursors; state control of civil and service weapons and ammunition; state control over the activities of entities engaged in security activities, as well as installation, commissioning and maintenance of security alarm systems, etc.)

When considering state control, it is necessary to focus on the forms of its implementation. These include preventive, ongoing, and follow-up monitoring. The main purpose of preventive control is to identify the causes and conditions that contribute to inefficient, illegal activities. The main direction of current control is to identify deviations or their absence from the developed program of activities. The subsequent control is usually aimed at the identification of results, analysis of errors and defects.

As one of the main types of state control in the literature, constitutional control is highlighted, which is considered in the literature as the basis of constitutionalism. Constitutional control is carried out in the world practice, mainly in two forms: the form of judicial control and the form of non-judicial (administrative) control. The Republic of Kazakhstan implements a concept borrowed from the practice of France. However, in France, the constitutionality of acts emanating from the Parliament is considered by the constitutional Council, while acts emanating from the Executive branch are considered by the Council of State. In Kazakhstan, the constitutional

Council inherited from the previous constitutional court the competence of constitutional control and the task of promoting the process of formation of constitutionalism in the Republic. To improve the effectiveness of constitutional control, the Kazakh authors suggest increasing the number of subjects of appeal to the constitutional Council – the Prosecutor, lawyer, legal representative, as well as the introduction of the institution of constitutional complaints, which can be initiated by citizens and submitted to the highest body of constitutional supervision – the constitutional Council.

In our opinion, the powers of the constitutional Council should be expanded by exercising constitutional control over the exercise of citizens‘ rights.

The Central aspect of constitutionalism is that all branches of law must be subject to the strictest constitutional control, and their internal value system and even justification must be in accordance with the spirit of the Constitution.

The comparison of constitutional justice bodies focuses on the issues of separation of powers and the status of constitutional control bodies.

The existing cooperation or lack thereof, in accordance with the law, may significantly affect the scope of powers of the constitutional justice.

Some authors note that constitutional control is aimed at resolving contradictions between the branches of government and protecting human rights. Within its framework, there are preliminary and subsequent controls.

In the legal literature, the implementation of constitutional control in Kazakhstan, in General, is associated with the Constitutional Council, which, in our opinion, performs rather preliminary control.

At present, based on the control and Supervisory practice of Prosecutor’s supervision, it can be assumed that in their activities, the Prosecutor’s offices are called upon to exercise independent control over the activities of all branches of government, complementing, but not replacing, public control. It is the combination of public control with Prosecutor’s supervision and supranational control that is organic for the post-Soviet States.

REFERENCIES

1 Constitutional (state) law of foreign countries/Under the editorship of B. A. Strashun. Volume 2. – Moscow, 1995. – p. 321.

2 Constitution of Kazakhstan. Scientific and practical commentary / / edited by G. S. Sapargaliev. - Almaty: Nur-press, 2004. - 560 p.

3 Kopabaev, O. K. Constitutional and legal bases of the organization of state power in the Republic of Kazakhstan in accordance with the principle of its division into branches. – Almaty : Zheti Zhargy, 1999. – 160 p.

4 Kotov, A., Kotov, D. Applicable law as a system and the interpretation of its provisions: a Training manual. – Almaty : vshp «Adilet», 1999. – 36 p.

5 Kurmangaliev, B. Questions of the state and development of the role of control and supervision in the exercise of state power // themida-2001. – № 12. – p. 40.

THE JUDICIARY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

TOKTUSHAKOVA D.
undergraduate student, S. Toraighyrov PSU, Pavlodar

The judiciary is an autonomous and independent branch of state power, created to resolve, on the basis of the law of social conflicts between the state and citizens, citizens themselves, legal entities; monitoring the constitutionality of laws; protecting the rights of citizens in their relations with executive authorities and officials; monitoring compliance with the rights of citizens in the investigation of crimes and the conduct of operational investigative activities; establishing the most significant legal facts [3].

The judiciary (also known as the judicial system, judicature, judicial branch) is the system of courts that interprets and applies law in legal cases. The judiciary is the branch of authority in a country which is concerned with law and the legal system [4].

Judicial power is an independent type of state power exercised by judges (court) in the form of justice through constitutional, civil, administrative, arbitration and criminal proceedings [5].

According to the Constitution of the Republic of Kazakhstan adopted on August 30, 1995 at the republican referendum (hereinafter the Constitution), The Republic of Kazakhstan proclaims itself as a democratic, secular, legal and social state [1, art. 1 par. 1]. The state power in the Republic is unified, implemented on the basis of the Constitution and laws in accordance with the principle of its division into legislative, executive and judicial branches [1, art. 3 par. 4].

The judicial system of Kazakhstan is a system of public authorities (courts) administering justice in the Republic of Kazakhstan in accordance with the Constitution through civil, criminal and other forms of legal procedure established by law.

The judicial system of the Republic of Kazakhstan is composed of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan, local and other courts established in accordance with the Constitution and other constitutional

laws. The establishment of special and emergency courts under any name is not allowed.

Local courts include: regional and equivalent courts (city court of the capital of the republic, city courts of cities of republican significance); district and equivalent courts (city court, inter-district court).

Other courts may be established in the Republic of Kazakhstan, including specialized courts (military, financial, economic, administrative, juvenile and others). Specialized courts are formed by the President of the Republic of Kazakhstan with the status of a regional or district court. The Court of the Astana International Financial Center has a special status. It is not included in the judicial system of the Republic of Kazakhstan, and its legislation is based on the procedural principles and standards of England and Wales and (or) the standards of leading world financial centers [2, art. 3].

The judicial power in the Republic of Kazakhstan belongs only to the courts represented by permanent judges, as well as jurors involved in criminal proceedings in cases and in the manner prescribed by law.

Justice in the Republic of Kazakhstan is carried out only by the court. The publication of legislative acts providing for the transfer of the exclusive powers of the court to other bodies is prohibited. No other bodies or persons are entitled to appropriate the powers of a judge or the functions of the judiciary. Appeals, applications and complaints to be examined in the course of legal proceedings cannot be examined or taken under control by any other bodies, officials or other person [2, art. 1].

Judicial power is exercised on behalf of the Republic of Kazakhstan and its purpose is to protect the rights, freedoms and legitimate interests of citizens and organizations, to enforce the Constitution, laws, other regulatory legal acts, and international treaties of the Republic [6, 42].

The judicial power extends to all cases and disputes arising on the basis of the Constitution, laws, other regulatory legal acts, international treaties of the Republic. Court decisions, sentences and other court orders are binding throughout the Republic [1, art. 76].

Judges in the administration of justice are independent and subject only to the Constitution and the law. Any interference in the activities of the court in the administration of justice is unacceptable and entails liability under the law [7, 36]. Judges are not accountable in specific cases. Appeals in court cases filed contrary to the established procedure for legal proceedings, as well as on issues outside the competence of the court, shall be left without consideration by the court or sent to the appropriate authorities. Disrespect for a court or judge entails legal liability. Judicial acts and the requirements of judges in the exercise of their powers are binding on all state bodies and

their officials, individuals and legal entities. Failure to comply with judicial acts and requirements of a judge shall entail liability established by law [2, art. 1 par. 3].

The unity of the judicial system of the Republic of Kazakhstan is ensured by:

– general and uniform principles of justice for all courts and judges established by the Constitution, procedural and other laws;

– the exercise of judicial power in uniform forms of legal proceedings for all courts established by laws;

– application by all courts of the current law of the Republic of Kazakhstan; legislative consolidation of the single status of judges;

– the obligation to enforce judicial acts that entered into legal force throughout Kazakhstan;

– financing of all courts only from the republican budget.

However, these requirements do not apply to the court of the Astana International Financial Center [2, art. 4].

All are equal before the law and the court. No one may be discriminated against on the grounds of origin, social, official or property status, gender, race, nationality, language, religion, beliefs, place of residence or for any other circumstances.

Courts are not entitled to apply laws and other normative legal acts that infringe upon the rights and freedoms of a person and citizen enshrined in the Constitution. If the court finds that the law or other regulatory legal act to be applied infringes on the human and civil rights and freedoms enshrined in the Constitution, it is required to suspend the proceedings and apply to the Constitutional Council with a view to declaring this act unconstitutional [1, art. 78].

The provisions of the legislation and law enforcement practice in the Republic of Kazakhstan continue to fail to comply with international standards on the independence of the judiciary and a fair trial. The lack of systemic independence of the judiciary leads to a violation of the requirements of impartiality and objectivity in the administration of justice [8].

The provisions of the legislation and law enforcement practice in the Republic of Kazakhstan continue to fail to comply with international standards on the independence of the judiciary and a fair trial.

The main requirements for the state regarding the independence of the judiciary are as follows:

Courts formation. The formation of the courts and the judiciary is carried out under the direct control of the President. The election of judges of the Supreme Court is formally carried out by the Senate, while candidatures are

presented by the President, based on the recommendations of the Supreme Judicial Council, which are also formed by the President.

Judges Responsibility. The procedure for considering disciplinary cases against judges is not adversarial and does not imply the right to appeal the decision to a court.

Lack of de facto financial independence of judges. The dismissal of judges may occur as a result of a reduction in the state budget allocated for the maintenance of the judiciary.

The role of court presidents. Provisions of the legislation on court chairpersons with broad personnel and organizational powers lead to the administrative vertical of subordination of individual judges to chairmen of local and higher courts.

Indictment. Judges extremely rarely acquit criminal defendants. The conviction is ensured, despite gross violations of the law, international standards and sometimes common sense by judges.

The lack of systemic independence of the judiciary leads to a violation of the requirements of impartiality and objectivity in the administration of justice. Criminal procedure legislation also contains rules that contradict the principles of adversarial proceedings.

Lastly, the judiciary has established itself as a permanent factor in safeguarding society from social conflicts, while safeguarding human rights and freedoms, and upholding the rule of justice. The judicial system is one of the constituent parts of the state and a mechanism of democratic development for the social, economic and political modernization of the country. It is clear that the attitude of citizens to the state legal policy and the degree of confidence in the power of the public depends on the effective administration of justice. In view of the foregoing assessment, it is important to maintain that a person, his destiny, so human rights, his legitimate interests must be upheld and legal protected.

REFERENCES

1 Конституция Республики Казахстан: принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года, с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.

2 Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года N 132 «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.02.2019.

3 «Судебная власть». Большая российская энциклопедия - электронная версия. [Электронный ресурс]. — URL: bigenc.ru [дата обращения 13.03.2020].

4 «Judiciary». COBUILD Advanced English Dictionary. [на англ. яз.]. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.merriam-webster.com [retrieved 13.03.2020].

5 Широкова, В. И. Понятие судебной власти / Широкова В. И. // Молодой ученый. – № 46. – 2019. – С. 214-216.

6 Аланов, Ж. Р. Сот билігінің түсінігі мен белгілері / Аланов Ж.Р. // Актуальные проблемы становления и развития судебной власти в РК: Материалы междун. науч.-практ.конференции, посвященной 70-летию д.ю.н., проф., К. Х. Халикова. – Алматы, 2009. – С. 123.

7 Абдрасулов, Е. Б. Роль судебной системы РК в защите прав человека / Абдрасулов Е. Б. // Юрист. – № 1. – 2009. – С. 77–83.

8 Казахстан. Представление Универсального Периодического обзора ООН. 20-я сессия Рабочей группы по УПО представлен 15 марта 2014г. [Электронный ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31538069#pos=2;-60 [дата обращения 13.03.2020].

МЕСТО КАТЕГОРИИ ДОГОВОРА В СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ ПОНЯТИЙ И КАТЕГОРИЙ

ТУХПЕТ А.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С Торайгырова, г. Павлодар

В эпоху существования феодально-патриархальных отношений из гражданско-правовых договоров наиболее древними были договор купли-продажи, договор мены, которые наиболее часто применялись в хозяйственной жизни казахской общины.

Договорные отношений, складывающиеся в процессе мены и купли-продажи, регулировались обычным правом казахов, носящим характер устного соглашения, и носили весьма примитивный характер.

Заключение и исполнение договоров основывалось на моральных принципах благочестивости и порядочности сторон в договоре. Данные качества в основном и были гарантиями надежности и прочности договора. Поскольку договоры в обычном праве казахов были устные, то гарантом их действительности выступали свидетели, моральные качества которых также вызывали доверие и уважение в общественном мнении. Таким образом, характеристика личности в договорном праве казахов играла существенную роль.

Влияние экономических отношений на развитие договорного права в обычном праве казахов так же, как и в других правовых институтах, имело огромное значение. Рассматривая развитие договорного права на примере договора купли-продажи, можно констатировать, что сфера влияния экономических отношений была одним из решающих факторов, постольку с усложнением, разнообразием и углублением экономических отношений договор купли-продажи также видоизменялся. На первых этапах его развития - таких, как форма и содержание договора купли-продажи, регулировались обычными нормами [1, с. 46].

В обществе, основанном на рыночных отношениях, договоры играют существенную роль в организации хозяйственных связей. Например, предпринимательская деятельность без них просто невозможна, поскольку они определяют взаимосвязь контрагентов в хозяйственной и предпринимательской деятельности, определяют суть рыночного механизма.

Кроме того, являются способом, позволяющим уловить многочисленные потребности рынка.

При помощи договорного права обеспечивается эквивалентный обмен товарами, достигается экономическая оправданность действий контрагентов по договору, что в конечном итоге сказывается на экономическом состоянии общества. Ориентируясь на удовлетворение запросов потребителей, оперативно учитывая запросы потребительского спроса, договоры создают условия для конкуренции, что обеспечивает поступательное движение общества, его экономический прогресс.

В Казахстане с изменением системы и принципов управления экономикой изменились сущность, содержание и система договоров. Такие признаки предпринимательской деятельности, как самостоятельность, независимость субъектов, коммерческая свобода, личная имущественная ответственность незамедлительно сказались на способах заключения договоров и их исполнении.

Современный гражданско-правовой договор характеризуется свободно выраженной волей его участников [2, с. 15–16].

Субъекты вправе опосредствовать свои отношения не только с помощью договора, нашедшего отражение в законодательстве, но и такого договора, который в нем не значится, но по своей природе не будет противоречить ему.

В условиях рыночных отношений, в целях их нормального функционирования весьма необходимым является стабильность договорного права и договорных отношений, что достигается

определенными гарантиями непоколебимости договорных условий, предусмотренных сторонами в договоре.

В ст. 383 ГК РК предусмотрено положение о том, что условия договора, основанные на законодательстве, действующем о момент принятия договора, сохраняют силу и в том случае, если после заключения принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные.

Договорное право эпохи рыночных отношений связано, прежде всего, с нормотворческой деятельностью, которую после развала Советского Союза должна была проводить наша суверенная Республика Казахстан. В наследство ей достался целый арсенал нормативно-правовых актов, регулирующих договорные отношения планового народного хозяйства.

Совершенствование договорных форм предопределяет важнейшие цели договорного современного права: поиск новых средств стимулирования национальной экономики и повышения ее конкурентоспособности на мировом рынке, поддержание необходимой свободы предпринимательской деятельности в условиях нарастающей монополизации производства, совершенствования правового механизма регулирования хозяйственных связей.

Введенный в действие Законом РК от 13 июля 1999 года Гражданский процессуальный кодекс прямо предусматривает порядок обжалования в особом исковом производстве нормативных актов, действий государственных органов.

Государственное регулирование договорных отношений выражается в установлении вида и размера налогов, уровня цен и тарифов, регулировании экспортно-импортных договоров, валютных операций и т.д. [3, с. 46].

Договорное право эпохи перехода на рыночные отношения и их становления характеризуется, с одной стороны, тем, что государство использует методы прямого контроля за механизмом осуществления договорно-хозяйственной практики. С другой стороны, рыночные отношения диктуют отход от прямого вмешательства государства в регулирование договорных обязательств свободных партнеров.

С принятием двух законов РК – «О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности» от II июня 1991 года [4, с. 46] и «О недобросовестной конкуренции» от 9 июни 1998 года [10, с. 46] государство определило важнейшие цели предусматриваемого им механизма контроля – поддержание в

условиях монополизации производства и торговли конкурентно-рыночной основы функционирования экономики, обеспечение нормальной деятельности участников гражданского оборота.

Тенденции развития договорного права характеризуются дифференциацией его правового регулирования. Наряду с общими правилами и принципами заключения и исполнения договоров в настоящее время формируется множество специальных правил о договорах, регулирующих их отдельные объекты и обязательства. В одних случаях специальные правоотношения в хозяйствовании соотносятся с общими нормами договорного права, с другой стороны, они значительным образом от них отступают.

В современном договорном праве специальные нормы коснулись многих правоотношений: земельных, валютно-финансовых, банковских, транспортных, страховых, охраны окружающей среды. В результате регламентация отношений классическими договорами все более раздробляется [5, с. 79–80].

Развитие договорного права сопровождается на практике интенсивной стандартизацией. Использование в контрактах стандартных условий, заранее разработанных одной из сторон, приобретает все большее значение.

Причем стандартизация договоров имеет место не со стороны государства, где РК может иметь только типовой публичный договор, предусмотренный п. 4 ст. 387 ГК РК, а со стороны фирм, которые в результате стремления упростить и облегчить порядок заключения договора создают для себя типовые договоры, которые навязываются другой стороне [6, с. 89].

Этот процесс стимулируется и углубляется стандартизацией самого предмета договора – товаров и услуг. Но определяющую роль в создании и существовании типовых договоров играет углубление монополизации рынка субъектами, стремящимися подчинить более слабую сторону своим типовым, стандартным положениям, навязыванием ей выгодных для себя условий договора. Тенденции развития договорного права, его принципы и нормы подвергаются существенной трансформации.

Эта эволюция определяется динамизмом и интенсивным развитием, как самих норм, так и договорных отношений.

Договорное право рыночных отношений, с одной стороны, характеризуется государственным вмешательством, вызванным необходимостью поддержания публичного экономического порядка, с другой – вводятся демократические нормы, направленные

на усиление самостоятельности и свободы выбора действий сторон в договоре [7, с. 46].

Правовая регламентация договорного права эпохи рыночных отношений характеризуется значительным расширением его нормативного содержания и сферы применения, глубокой дифференциацией регулирования договорных связей, все более отличающейся от его общегражданского прототипа.

ЛИТЕРАТУРА

1 Конституция РК. – А., 2009.

2 Гражданский Кодекс РК. – А., 2009. – Ст. 383 с.2

3 Гражданский Кодекс РК. – А., 2009. – Ст. 387 с.2

4 Пугинский, Б. И. Гражданско-правовой договор. Проблемы гражданского права. // Вестн. Моск. Унив. ПРАВО. 2002. – № 2. – С. 45-46.

5 Покровский, Б. Договор как правоотношение// Мир закона 2001. – № 1.

6 Брагинский, М. И., Витрянский, В. В. Договорное право. Общие положения. – М. : Статут, 2002. – 569 с.

7 Лукьяненко, В. Е. Проблемы гражданско-правовых и иных договоров в предпринимательской деятельности. //Актуальная правовая информация. – 2009. – 345 с.

ДОГОВОР – ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ТУХПЕТ А.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
АХМЕДЖАНОВА Г. Б.
д.ю.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Профессионализм юриста заключается в его знании и умении ориентироваться в различных отраслях права. Гражданское право занимает важное место среди остальных отраслей права.

Поэтому глубокое изучение гражданского права – одно из условий успешной работы выпускников юридических факультетов как в качестве судей или адвокатов, так и в других сферах правоприменительной деятельности.

Одним из значимых институтов гражданского права является договор. В настоящее время все сферы человеческой деятельности, так или иначе, связаны договорными отношениями.

Договор выступает основным регулятором гражданско-правовых отношений. Его актуальность на сегодняшний день не имеет границ. Он берет свое начало с древних времен. Имущественный оборот как юридическое выражение товарно-денежных, рыночных экономических связей складывается из многочисленных конкретных актов отчуждения и присвоения имущества (товара), совершаемые собственниками или иными законными владельцами. В подавляющем большинстве случаев эти акты выражают согласованную волю товаровладельцев, оформленную и закрепленную в виде договоров.

Поскольку рыночный обмен товарами, осуществляемый их собственниками и не может строиться иначе как в виде отражающих взаимные интересы равноправных товаровладельцев актов, их свободного и согласованного волеизъявления. Поэтому договор представляет собой основную, важнейшую правовую форму экономических отношений обмена [1, с. 53].

Таким образом, с помощью договоров экономические отношения подвергаются саморегулированию их участников – наиболее эффективному способу организации хозяйственной деятельности. Реализация сторонами в договоре их собственных, частных интересов становится основным стимулом его надлежащего исполнения и достижения при этом необходимых экономических результатов.

Договор дает своим участникам возможность свободно согласовать свои интересы и цели и определить необходимые действия по их достижению [2, с. 33]. Вместе с тем он придает результатам такого согласования общеобязательную для сторон юридическую силу, при необходимости обеспечивающую его принудительную реализацию.

Договоры являются практически самой обширной группой документов, применяющейся во многих областях жизни общества и хозяйства. Между тем договоры не входят ни в одну из систем документации. Это говорит о специфике договоров как документов, оформляющих различные хозяйственные и другие отношения. Сейчас, когда существует огромное количество как государственных, так и негосударственных организаций, договорные отношения получили особое развитие. Поэтому необходимо уделять внимание правилам их составления и оформления.

Договор – наиболее устойчивая во времени правовая форма. Ее история насчитывает тысячелетия. Возможность применения договоров на протяжении столь длительного периода объясняется тем, что речь идет о гибкой правовой форме, в которую могут облекаться различные по характеру общественные отношения. Несмотря на

изменение ее социально-экономического содержания, сама по себе конструкция договора как порождение юридической техники остается неизменной.

Тенденция к повышению роли договора, характерная для всего современного гражданского права, стала проявляться в последние годы во все возрастающем объеме в современном Казахстане [3, с. 35–36].

Эта тенденция в первую очередь связана с коренной перестройкой экономической системы страны. Ключевое значение для такой перестройки имело признание частной собственности, сужение до необходимых пределов государственного регулирования хозяйственной сферы, установление свободы выбора контрагентов и реализация других основ нового законодательства.

Договор – это наиболее распространенный вид сделок. Основная же масса встречающихся в гражданском праве сделок – договоры. В соответствии с этим договор подчиняется общим для всех сделок правилам.

Договор – это и наиболее оперативное и гибкое средство связи между производством и потреблением, изучения потребности и немедленного реагирования на них со стороны производства.

Договор позволяет участникам экономического оборота отчуждать излишние или ненужные им материальные ценности, получая взамен их соответствующий денежный эквивалент или необходимые им материальные блага в натуральной норме.

С помощью договора граждане по своему усмотрению расходуют полученные в виде заработной платы, доходов от предпринимательской деятельности и иных доходов денежные средства, приобретая на них те ценности, которые способны удовлетворять их индивидуальные материальные и культурные потребности.

Термин «договор» употребляется в гражданском праве в различных значениях. Под договором понимают и юридический факт, лежащий в основе обязательства, и само договорное обязательство, и документ, в котором закреплен факт установления обязательственного правоотношения [4, с. 55–56].

Договор – достаточно сложное правовое образование. В Общей части ГК РК указывается на его соотнесенность со сделками, основаниями возникновения гражданских прав и обязанностей, обязательствами, законом и иными правовыми актами, усмотрением сторон и другими феноменами.

Одни из этих связей являются системообразующими, формирующими механизм договорного регулирования, другие

имеют юридико-техническое, вспомогательное значение. Вместе с тем все такие связи требуют рассмотрения для раскрытия сущности договора [5, с. 39].

Определение понятия «договор» дается ГК РК, – договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Договор – это наиболее распространенный вид сделок. Только немногочисленные односторонние сделки не относятся с числу договоров. Основная же масса встречающихся в гражданском праве сделок договоры.

Договор подчиняется общим для всех сделок правилам. К договорам применяется правила о двух- и многосторонних сделках. К обязательствам, возникающим из договора, применяются общие положения об обязательствах, если иное не предусмотрено общими правилами о договорах и правилами отдельных видах договоров (2, п.2 ст. 420).

Однако договор не может пониматься как совокупность сделок между двумя или несколькими лицами. Он всегда представляет собой соглашение сторон, причем такое, которое в первую очередь служит непосредственным основанием возникновения обязательства.

В ГК РК закрепляется целый ряд правил, обеспечивающих свободу договора так как развитие рыночной экономики не возможно без усиление роли договора и значительного расширения сферы его применения.

Во-первых, свобода договора предполагает, что субъекты гражданского права свободны в решении вопроса, заключать или не заключать договор. Граждане и юридические лица свободны в заключение договора.

Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена ГК РК, законом или добровольно принятым обязательством.

Во-вторых, свобода договора предусматривает свободу выбора партнера при заключении договора. Так в приведенном примере, когда залогодатель или залогодержатель в силу закона обязан заключить договор страхования заложенного имущества. За ним сохраняется свобода выбора страховщика, с которым будет заключен договор страхования.

В-третьих, свобода договора предполагает свободу участников гражданского оборота в выборе вида договора. В соответствии с п.п. 2,3

ст.421 ГК РК стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами.

При заключении договора все его существенные условия должны быть согласованы в требуемой в надлежащих случаях форме, ст. 151 ГК РК признает договор как один из видов сделок.

Поэтому договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров данного вида не установлена определенная форма.

Из этого следует, что в вопросе о надлежащей форме договора приоритет имеют специальные требования, содержащиеся в правилах о форме определенных видов договоров. Такие требования могут быть предусмотрены только законом.

Таким образом, классифицируя договоры по их форме, можно выделить заключенные устно или в письменной форме и в простой или в нотариальной форме. Согласно п.1 ст.151 ГК РК форма сделок может быть устной и письменной [6, с. 89].

В устной форме заключаются договоры, для которых законом или соглашением сторон не установлена письменная форма (2, п.2 ст. 151).

В случаях, если иное не установлено соглашением сторон, могут совершаться устно все сделки, за исключением сделок, для которых установлена нотариальная форма, и сделок, в которых несоблюдение письменной формы влечет их недействительность. Также по соглашению сторон устно могут совершаться сделки во исполнение договора, заключенного в письменной форме, если это не противоречит закону, иным правовым актам и договору. Например, поверенный может совершать различные сделки во исполнение договора поручения.

Письменный договор заключается путем составления одного документа, подписанного сторонами. Это наиболее распространенная форма договора (2, п.3 ст.152).

Письменная форма договора предполагает не только составление одного документа, подписанного сторонами, но и обмен документами путем использования почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору (2, п.3 ст.152). Это создает возможность оперативного заключения договора. Но при этом он должен быть заключен в форме, доступной для восприятия.

В настоящее время нотариальное удостоверение сделок вытесняется требованием их государственной регистрации. В ГК РК содержится требование о государственной регистрации права

собственности и других вещных прав на все виды недвижимого имущества и сделок с ним, а также установлены последствия несоблюдения требования о государственной регистрации сделки.

Государственная регистрация является одной из форм государственного контроля над законностью заключаемых сделок и в то же время единственным доказательством существования зарегистрированного права [7, с. 33].

Проведенная государственная регистрация договоров и иных сделок удостоверяется посредством совершения специальной регистрационной надписи на документе, выражающем содержание сделки.

Подводя итог, можно сделать вывод, что комплексное рассмотрение проблем, возникающих в практике оформления договорных отношений, с привлечением всех заинтересованных сторон, повлечет необходимые изменения в нормативно-правовых актах и поднимет договорные отношения между потребителем и энергоснабжающей организацией в сфере коммунальных услуг на качественно новый уровень, соответствующий движению нашего государства в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира [8, с. 33].

Применение договоров на протяжении уже нескольких тысяч лет объясняется помимо прочего тем, что речь идет о гибкой правовой форме, в которую могут облекаться различные по характеру общественные отношения. Заключение договора ведет к установлению юридической связи между его участниками. Издание законодательных актов, определяющих общие правила поведения, само по себе не порождает взаимоотношений между субъектами, которым они адресованы. Заключение же договора между конкретными лицами влечет возникновение конкретного отношения между ними.

Таким образом, договор выполняет регулирующую функцию – предусматривает правовой режим поведения лиц в рамках возникшей связи [9, с. 39].

Участники договора могут быть уверены в том, что последующие изменения в законодательстве не могут изменить условий заключенных ими договоров. Вместе с тем потребности дальнейшего развития гражданского оборота могут натолкнуться на такие препятствия, которые заложены в условиях заключенных договоров.

В целях преодоления этих препятствий в ГК РК предусмотрена возможность изменений условий уже заключенных договоров путем введения обязательных для участников договора правил, действующих с обратной силой [10, с. 33].

При этом следует обратить внимание на то, что вновь введенные правила только в том случае обязательны для участников ранее заключенных договоров, если обратная сила придана им законом [2, с. 33].

Иные правовые акты не могут действовать с обратной силой в отношении заключенных договоров.

ЛИТЕРАТУРА

1 Конституция РК. – А., 2009.

2 Гражданский Кодекс РК. – А., 2009.

3 Ширабон, О. В. Основные признаки нормативно-правового договора// Вестник. Моск. Универс. Сер. 11. ПРАВО. – 2007. – № 1.

4 Карандашева, А. Договорное право. Тенденции его развития в условиях рыночных отношений// Мысль. – № 2.

5 Карандашева, А. История договорного права в РК// Правовая реформа в Казахстане №4 (17). – 2002. – С. 78–81.

6 Пономарев, О. Договорные отношения: проблемы и решения. //Зангер, № 25. – 2006. – С. 101–110.

7 Карандашева, А. Договорное право. Тенденции его развития в условиях рыночных отношений// Мысль. – № 2.– 2001. – С. 78–89.

8 Гражданско-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 июля 1999 года.

9 Закон Республики Казахстан «О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности» от 11 июня 1991 г.

10 Закон Республики Казахстан «О недобросовестной конкуренции» от 9 июня 1998 г.

КӘСІПКЕРЛІКТІ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДЕГІ ОМБУДСМЕН ҚЫЗМЕТІ

ЫСҚАҚ С. Ә.
з.ғ.м., С. Торайғыров атындағы ПМУ, Павлодар қ.

Омбудсмен – азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының сақталуын ешкімге бағынышты емес тұрғыда, тәуелсіз қадағалау және қорғау, сондай-ақ өз өкілеттігі шеңберінде бұзылған құқықтарды қалпына келтіру мақсатында қажетті шараларды жүзеге асырумен айналысатын адам. 2002 жылғы 19 қыркүйекте Қазақстан Республикасы Президентінің «Қазақстан Республикасында Адам құқықтары жөніндегі уәкіл қызметін белгілеу туралы» Жарлықты

қабылдау арқылы Қазақстан Республикасында Адам құқықтары жөніндегі уәкіл институты құрылды [1]. Заңға сәйкес, омбудсменді Қазақстан Республикасы Президенті ҚР Парламенті комитеттерімен кеңескеннен кейін тағайындайды. Бұл омбудсменнің Қазақстандағы саяси-қоғамдық деңгейінің жоғарылығын көрсетеді. Өйткені, омбудсмен болуға үміткерлердің кандидатурасын талқылауға және тағайындауға әрі Президент, әрі Парламент мүшелері қатысады. Заңнамада омбудсменнің жұмыс істеуіне 5 жыл мерзімі бекітілген. Адам құқықтарын қорғап-қолдауда омбудсмен көптеген өкілеттіктерге ие, яғни Қазақстан Республикасы азаматтары ғана емес, сондай-ақ, Қазақстан Республикасында тұрып жатқан шетел азаматтары мен азаматтығы жоқ адамдар мәселелері де қамтылады [2].

Омбудсменнің кәсіпкерлік саладағы заңсыз әрекеттерді жоюда тәуелсіз қорғаушы ретінде құқықтық реттеуге қатысуы маңызды. Осы негізде, бұл зерттеу келесідей міндеттерді қамтиды [3]:

– омбудсмен мемлекеттік бақылаушы субьектісі ретінде;

– омбудсмен халықаралық экономикалық жағдайларды реттеуші ретінде;

– омбудсмен халықтық қорғаушы ретінде.

Зерттеу пәні омбудсменнің басқарушылық қызметін тану болып саналады. Зерттеу нысаны – омбудсмендік қызмет аясын дамыту.

Әлемдік мәндегі Дональд Ф. Кураткоңың «Кәсіпкерлік (теория, процесс, практика)» еңбегінде құқықтық мәселелерді ескермеудің салдарын нақты көрсетіп береді: «Бизнес көптеген заң талаптарына тәуелді. Мысалы, талаптардың бірі – қызметкерлер үшін жұмыс орнының қауіпсіздігін қамтамасыз ету. Екінші талап – өнімдердің сенімді және қауіпсіз болуын қадағалау. Үшіншіден, өнімді және өнертабысты патент, тауар белгісі және авторлық құқықтар арқылы қорғау қажеттігі. Осындай құқықтық мәселелер ескерілмесе, негізгі қиындық туындауы мүмкін» [4, 226 б.].

Адам құқықтары жөніндегі ұлттық орталық мемлекеттік билік органдары ме лауазымды тұлғалар тарапынан, әртүрлі ұйымдар мен мекемелердің әділетсіз іс-әрекеттерінен жапа шеккен жеке адамдардың бұзылған құқықтарын қорғайды. Өзінің мәртебесі бойынша Адам құқықтары жөніндегі уәкіл жеке адамның бұзылған құқығы мен бостандығын қорғайтын тәуелсіз халықтық адвокат болып табылады. Омбудсменнің тиімді жұмысын жүзеге асыру үшін қажетті өлшемдер мен шарттарды айту. Басты өлшемдер Адам құқықтары жөніндегі ұлттық институттар қызметінің

Париж қағидаттарында анықталған. Омбудсмендік қызмет – қоғамдық қабылдау мәніне ие қызметердің бірі ретінде танылады. Нақтырақ айтатын болсақ, омбудсменнің бұзылған құқықтарды айқындауға және қалпына келтіруге арналған нақты мүмкіндігі бар екендігін қоғамның көруі, қабылдауы немесе құқықбұзу жағдайларын болдырмауға шұғыл ден қою мақсатында халықпен барынша тығыз байланыс орнату мүмкіндігі. Осыған байланысты омбудсмен өкілдерінің еліміздің барлық жергілікті жерлерінде болу мәселесі өзекті мәселелердің бірі. Омбудсмендікке қажетті талаптар біліктілігі жоғары, құқық қорғау және басқа да мемлекеттік органдарда жұмыс істеген, сондай-ақ байсалды өмірлік тәжірибесі бар кәсіби кадрлардың болуы және өз ұсыныстарының орындалуын бақылауға өкілеттілігінің болуы.

Омбудсмен өзінің іс-әрекеті аясында құқылы: кез келген адамның құқықтарын мемлекеттің лауазымды тұлғалары бұзған жағдайда тергеу бастауға; қылмыс бойынша арыз келіп түссе де, түспесе де омбудсменнің өз еркімен тергеуді бастауына болады; адам құқықтарының бұзылуы бойынша басталған тергеудің жан-жақты жүргізілуін қамтамасыз ету үшін тиісті шара қабылдауға (мәселен, ол мемлекеттің барлық деңгейдегі лауазымды тұлғаларымен қажет жағдайда кездесуге, қажетті мәліметті талап етіп алуға, мемлекеттік мекемелердің кез- келгеніне, соның ішінде, әскери бөлімшелер мен күдікті ұсталатын құқық қорғау органдарының ғимаратына еркін кіріп-шығуға құқылы); адамның бұзылған құқықтарын қалпына келтіру үшін мемлекеттің лауазымды тұлғаларына кеңестер беруге; мемлекеттің лауазымды тұлғалары қабылданған іс-шаралар жайында бір ай ішінде жауап беруі тиіс; бұқаралық ақпарат құралдарында ресми түрде өзінің тұжырымдары жайында жариялауға; қажет деп тапқан жағдайда Омбудсмен ҚР Президенті мен ҚР Үкіметіне шағым айтып, жолдау жазуға; ҚР-дағы заңнама негізін жетілдіру, оның халықаралық стандарттарға сай келуін қамтамасыз ету ісіне ат салысуға; халықаралық ынтымақтастықтың дамуына үлес қосуға; білім беру бағдарламалары, ақпараттық шаралар және басқа да әрекеттер арқылы адам құқықтарын қорғау саласында ынталандыру жүйесін дамытуға құқылы.

Адам құқықтары жөніндегі ұлттық орталық мемлекеттік билік органдары мен лауазымды тұлғалар тарапынан, әртүрлі ұйымдар мен мекемелердің әділетсіз іс-әрекеттерінен жапа шеккен жеке адамдардың бұзылған құқықтарын қорғайды. Өзінің мәртебесі бойынша Адам құқықтары жөніндегі уәкіл жеке адамның бұзылған

құқығы мен бостандығын қорғайтын тәуелсіз халықтық адвокат болып табылады. Халықаралық ынтымақтастықты дамыта отырып, Адам құқықтары жөніндегі уәкіл мекемесі Париж принциптеріне сүйену керек, ол адам құқықтарын қорғау және көтермелеу мәселелері бойынша құзыретті Біріккен Ұлттар Ұйымы мен Біріккен Ұлттар Ұйымы жүйесіндегі кез келген басқа ұйымдармен, басқа мемлекеттердің аймақтық мекемелері мен ұлттық мекемелерімен ынтымақтастықты ұлттық құқық қорғау мекемелерінің бірден-бір қызметі ретінде көрсетеді. Адам құқықтары жөніндегі уәкілеттінің құқық қорғау мүмкіндіктерін кеңейткен Мемлекет басшысының 2004 жылғы 29 қарашадағы № 1474 «Адамның және азаматтың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын қорғау жүйесін болашақта жетілдіру туралы» Жарлығы халықаралық ынтымақтастықты дамыту бойынша қызметтерінің маңыздылығын атап өтіп, адам құқықтары жөніндегі халықаралық ұйымдар мен басқа да үкіметтік емес құқық қорғау ұйымдарының жұмысына қатысу құқығы омбудсменге бекітілді.

Омбудсменнің тиімді жұмысын жүзеге асыру үшін қажетті өлшемдер мен шарттар Адам құқықтары жөніндегі ұлттық институттар қызметінің Париж қағидаттарында анықталған: қоғамдық қабылдау, яғни омбудсменнің бұзылған құқықтарды айқындауға және қалпына келтіруге арналған нақты мүмкіндігі бар екендігін қоғамның көруі, қабылдауы; құқық бұзу жағдайларын болдырмауға шұғыл ден қою мақсатында халықпен барынша тығыз байланыс орнату мүмкіндігі. Осыған байланысты омбудсмен өкілдерінің еліміздің барлық жергілікті жерлерінде болу мәселесі өзекті болып отыр; біліктілігі жоғары, құқық қорғау және басқа да мемлекеттік органдарда жұмыс істеген, сондай-ақ байсалды өмірлік тәжірибесі бар кәсіби кадрлардың болуы; өз ұсыныстарының орындалуын бақылауға өкілеттілігі.

Қазақстан Республикасының Құқықтық саясат тұжырымдамасында жоғарыдағы мәселенің нақты бағыты айқындалған: «Сондықтан қазақстандық құқықтық жүйе құқықтарды қорғауды қолданудың қолайлы әрі сенімді болуы мәселелерінде әлемнің дамыған елдерінің заңнамасымен тең бәсекеге түсе алуы тиіс. Жалпы жаһандану және әлемдік бәсекелестіктің өсуі жағдайында көптеген елдер құқықтық жүйелерін жаңғырту және оларды адамның мұқтаждары мен қажеттіліктеріне және инвесторлардың мүдделеріне барынша жақындату қажеттігімен бетпе-бет келді. Бәсекеге қабілетті құқықтық жүйе өз құзырына

бизнес пен инвестицияларды көбірек тартатыны, оның жемісі осы идеялар іске асқан елге дивидендтер әкеліп, кейіннен бүкіл әлем пайдаланылатын, батыл да озық идеяларды іске асыруға ықпал ететіні белгілі» [2]. Адам құқықтары жөніндегі ұлттық орталық мемлекеттік билік органдары ме лауазымды тұлғалар тарапынан, әртүрлі ұйымдар мен мекемелердің әділетсіз іс-әрекеттерінен жапа шеккен жеке адамдардың бұзылған құқықтарын қорғайды. Өзінің мәртебесі бойынша Адам құқықтары жөніндегі уәкіл жеке адамның бұзылған құқығы мен бостандығын қорғайтын тәуелсіз халықтық адвокат болып табылады. Омбудсменнің тиімді жұмысын жүзеге асыру үшін қажетті өлшемдер мен шарттарды айту. Басты өлшемдер Адам құқықтары жөніндегі ұлттық институттар қызметінің Париж қағидаттарында анықталған. Омбудсмендік қызмет – қоғамдық қабылдау мәніне ие қызметердің бірі ретінде танылады. Нақтырақ айтатын болсақ, омбудсменнің бұзылған құқықтарды айқындауға және қалпына келтіруге арналған нақты мүмкіндігі бар екендігін қоғамның көруі, қабылдауы немесе құқықбұзу жағдайларын болдырмауға шұғыл ден қою мақсатында халықпен барынша тығыз байланыс орнату мүмкіндігі. Осыған байланысты омбудсмен өкілдерінің еліміздің барлық жергілікті жерлерінде болу мәселесі өзекті. Президенттің 2014 жылғы 27 ақпандағы «Қазақстан Республикасында кәсіпкерлік қызмет үшін жағдайды жақсарту жөніндегі түбегейлі шаралар туралы» жарлығына сәйкес, Үкіметке Ұлттық кәсіпкерлер палатасының рөлін күшейтуге, соның ішінде Бизнес-омбудсмен институты енгізу арқылы күшейту қарастырылған заң жобасын әзірлеу туралы тапсырма беріледі. 2014 жылдың 29 желтоқсаны күні «Қазақстан Республикасының Ұлттық кәсіпкерлер палатасы туралы» Заңы Бизнес-омбудсменнің құқықтық мәртебесі, тағайындау тәртібі және міндеттері, сондай-ақ, оның қызметін ұйымдастыру туралы нормалармен толықтырылды. 2016 жылдың 1-ші қаңтары күні Заңның 28-тарауында Бизнес-омбудсменнің құқықтық мәртебесі егжей-тегжейлі қамтылған Кәсіпкерлік Кодексі қолданысқа енгізілді.

Бизнес-омбудсмен қызметі Қазақстан үшін жаңа құқықтық реттеу бағыты. Оның биік мәртебесі мен кең өкілеттілігі қазақстандық бизнестің жүйелік мәселелерімен, шенеуніктердің өктемдігімен және заңнаманың жетілдірілмеген тұстарымен тиімді күресуге мүмкіндік береді. «Қазақстан Республикасының Ұлттық кәсіпкерлер палатасы туралы» 26-бабына сәйкес, Қазақстан кәсіпкерлерінің құқықтарын қорғау жөніндегі уәкілдің құқықтық

мәртебесі Кәсіпкерлік Кодексте айқындалады, ал қызметін Ұлттық палата қамтамасыз етеді.

Бизнес-омбудсмен басты міндеттері кәсіпкерлердің құқықтары мен заңды мүдделерін таныстыру, қамтамасыз ету, қорғау, өтініштерін қарау болып табылады. Уәкілдің атына келіп түскен әр өтініш бақылауға алынып, оны Бизнес-омбудсмен аппаратының қызметкерлері қарайды, өтініштер заңдық түсіндірмесіз және жауапсыз қалдырмайды. Бизнес-омбудсмен кең ауқымды өкілеттіліктерге ие:

– мемлекеттік органдарға кәсіпкерлердің құқықтарын қорғау бойынша ұсыныстар енгізуге, сондай-ақ, заңға қосымша нормативтік құқықтық актілерді тоқтату туралы ұсыныстар жасауға;

– мемлекеттік органдарға лауазымды тұлғаларға, солардың әрекетінен (әрекетсіздігінен) құқықтары мен заңды мүдделеріне нұқсан келген кәсіпкерлік субъектілерінің құқықтарын орнына келтіру туралы ұсыныстар жіберу, соның ішінде кәсіпкерлік субъектілерінің құқықтары мен заңды мүдделеріне нұқсан келуіне кінәлі тұл,аларды жауапқа тарту;

– мемлекеттік органдардың пікірімен келіспеген жағдайда, прокуратура органдарына кәсіпкердің нұқсан келген құқықтарын қайта қалпына келтіру мақсатында өтінішхат жібере алады;

– заңмен қорғалатын мемлекеттік коммерциялық, банктік, және басқа да құпия саналатын мәліметтерді санамағанда мемлекеттік органдардан (лауазымды тұлғалардан) кәсіпкерлік субъектілерінің құқықтары мен міндеттеріне қатысты ақпараттарды құжаттар мен материалдарды сұрата алады;

– бизнес-қауымдастық атынан сотқа арыз беруге;

– кәсіпкерлік субъектілерінің нұқсан келген құқықтары мен заңды мүдделерін қайта қалпына келтіруге бағытталған басқа да шараларды қолдануға.

Сонымен қатар, егер кәсіпкерлердің құқықтарына нұқсан келу жүйелік сипатта болса және мәселені мемлекеттік органдар деңгейінде шешу мүмкін болмаса, Қазақстан кәсіпкерлерінің құқықтарын қорғау жөніндегі уәкіл өтінішті Қазақстан Республикасы Президентінің қарауына енгізуге құқылы. Алғаш Омбудсмен институты Швецияда қалыптасқан. Швеция риксдағы (парламент) бұл лауазымды 1809 жылы құрған. Бүгінде омбудсмен институты көптеген мемлекеттерде кеңінен таралған. Балалардың құқы жөніндегі, Инвестиция жөніндегі жеке омбудсмендері, сондай-ақ, банктік сақтандыру омбудсмендері, бизнес-омбудсмендері қалыптасты.

Кәсіпкерлердің құқығын қорғауда Қазақстанның бизнес-омбудсмен институты қалыс қалмайды. 2016 жылдың ақпан айында Мемлекет басшысының өкімімен 2016 жылдың ақпанында тағайындалған Қазақстан кәсіпкерлерінің құқығын қорғау жөніндегі уәкілдің яғни бизнес-омбудсмен атына 2016–2017 жылдары 12 420 өтінім түскен.Бұл бизнес-омбудсмен Президентке ғана есеп береді. Өтінімнің шамамен 47% толықтай немесе жартылай шешімін табады. Кәсіпкерлердің қорғалған мүлкінің сомасы – 74,1 млрд теңге. Күні бүгінге дейін Қазақстанның 16 өңірінде жеке қабылдау өтті. 307 кәсіпкер жеке қабылдауда болды. Ауқымды атқарылған істің нәтижесінде кәсіпкерлерге қылмыстық істі тіркеу 5 есеге азайды. Мемлекеттік органдардың қайталанатын және тәуекелмен байланысты емес 165 функциясы алынып тасталды (30 %). Бизнеске қойылатын талаптардың 56%-ы қысқарды. Жеке кәсіпте барлық әрекет заң аясында атқарылып, мемлекет пен тұтынушылардың қауіпсіздігі сақталып, адал жұмыс істегенде ешқандай мәселе де, қиындық та тумайды деп айту оңай. Бизнес иелерінің алдынан шығатын түрлі кедергілер мен қиындықтар табысты азайтатыны анық. Осы ретте «Атамекен» ҚР Ұлттық кәсіпкерлер палатасы адал жұмыс істейтін кәсіпкерлердің құқығы мен мүддесін қорғап келеді. Жалпы ішкі өнімдегі шағын және орта бизнестің үлесі артуы үшін заңнамаларға, құқықтық-нормативтік актілерге талдау жасап, артық талаптар мен қадағалауды барынша азайтуда қарқынды жұмыс атқарып келеді. мекемелерінің Жаһандық Альянсының отырысында омбудсмендердің барлық өңірлік қауымдастықтарын, атап айтқанда Африкалық, Еуропалық, Американдық, сондай-ақ 2014 жылы Қазақстан омбудсменінің мекемесі кірген Азия-Тынық мұхиттық қауымдастықтарын біріктіреді. Жаһандық Альянсының жыл сайынғы кездесуі аясында ұлттық құқық қорғау мекемелерінің рөліне негізгі акцентпен адам құқықтарын ілгерілету мен қорғаудың өзекті мәселелері талқыланады. Осы биылғы кездесуде жаһандық, өңірлік және ұлттық деңгейлерде көші-қонды реттеу; әйелдердің құқықтарын қорғау және гендерлік теңдікке қол жеткізу жөніндегі пәрменді шаралар әзірлеу, сондай-ақ БҰҰ-ның Тұрақты даму мақсаттарын (ТДМ) имплементациялау саласындағы ұлттық құқық қорғау институттарының тәжірибелерін талқылау мәселелері қарастырылды. Қазіргі уақытта бұл мәселелер басым бағыттардың бірі болып табылады және әлемнің барлық өңірлері үшін өзектілікке ие.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Қазақстан Республикасы Президентінің «Қазақстан Республикасында Адам құқықтары жөніндегі уәкіл қызметін белгілеу туралы» Жарлығы (12.09.2002 жылғы).

2 Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған Құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы ҚР Президенті Жарлығы 24 тамыз 2008 ж. – № 85.

3 Қазақстан Республикасы Ұлттық кәсіпкерлер палатасы туралы Заңы (2013 жылғы 4 шілдедегі № 129-V).

4 Дональд, Ф. Куратко. Кәсіпкерлік (теория, процесс, практика). – Ұлттық Аударма бюросы. – Астана, 2018. – 480 б.

МАЗМҰНЫ

3 Секция. Әлеуметтік-экономикалық инфрақұрылымы
3 Секция. Социально-экономическая инфраструктура

3.4 Қаржы жүйесінің қазіргі жағдайы
3.4 Современное состояние финансовой системы

Абрарова А. Ю.
Гендерная политика: исторические этапы борьбы за равноправие 3
Айтпаева Н. Е.
Патриотическое воспитание казахстанской молодежи:
проблемы и перспективы.....6
Алимбаев Т. Т., Попп Л. А.
Совершенствование деятельности коммерческого банка
в условиях межбанковской конкуренции 10
Бекпаева Ж. А., Никифорова Н. В.
Текущее состояние корпоративного управления
в банковском секторе Казахстана.....17
Джаксылыкова М. Р., Алтайбаева Ж. К.
Особенности бухгалтерского учета в бюджетных организациях.....22
Ержанова Ж. К., Турлыбекова А. М.
Понятие деструктивного религиозного культа
и его воздействие на молодежь.....26
Избанова С. Е., Мукушев А. Б.
Бухгалтерская отчетность как основной источник информации
о финансовом положении предприятия 32
Калиев И. А., Шакиева Э. К.
Типология политического лидерства в современной политологии.....39
Кульманов М. Б., Алтайбаева Ж. К.
Вопросы методологии бухгалтерского учета онлайн расчетов
в Республике Казахстан.....44
Кульманова А. К., Алтайбаева Ж. К.
Учет оплаты труда в свете перехода ко всеобщему
декларированию доходов в Республике Казахстан 47
Қалым Ж. Е.
XX ғасырдағы Орта Азиялық мемлекеттердің
латын қарпіне көшу үрдістері 50
Маликова А. К.
Теоретические аспекты гендерных отношений
в сфере принятия решений 55
Маликова А. К., Турлыбекова А. М.
Проблема гендерного равенства в системе
государственного управления в Казахстане.....61

Махамбетов Е. А., Нурбаева Г. Е.
Особенности формирования местных бюджетов 66
Мукушев А. Б., Калиева Ж. Н.
Халықаралық аудит стандарттарының сипаттамасы
және оны қолдану.....71
Мухаметжанов А. М., Нурбаева Г. Е.
Понятие налоговой системы правового государства 77
Нұрлан А., Попп Л. А., Мухамедова М. М.
Современные методы и методики анализа
финансовой отчетности предприятия 83
Сатанбаева А. У.
Қаржы секторын дамытудағы төртінші
өндірістік революция дәуірінің әсері 88
Сатанбаева А. У.
Есеп айырысудағы төлем карточкаларының даму деңгейі 93
Рахматулин Р. Р., Золотарева С. В.
Операции и сделки коммерческих банков.....98
Рахматулин Р. Р., Мусина А. Ж.
Модели финансовой политики компании 104
Рахматулина А. И., Мусина А. Ж.
Методы оценки стоимости компании 109
Рахметова А. С., Попп Л. А.
Формирование системы бюджетирования в организациях
высшего образования на материалах Павлодарского
государственного университета имени С. Торайгырова 116
Тұрлұбай А. К., Кафтункина Н. С.
Понятие, виды и задачи функционирования
банковских финансовых технологий 122
Тұрлұбай Р. М., Айгужинова Д. З.
Зарубежный опыт бюджетирования деятельности
государственного органа.....129
Хусаин А. Е., Попп Л. А.
Совершенствование риск-менеджмента в коммерческих банках РК.....133
Шамкенова А. Б.
Современное состояние банковской системы Республики Казахстан 140

3.5 Құқықтық жүйенің даму бағыттары
3.5 Направления развития правовой системы

Абаев С., Ахмеджанова Г. Б.
Сущность ипотечного кредитования в экономическом аспекте 146
Абаев С., Ахмеджанова Г. Б.
Основные участники системы ипотечного кредитования,
механизм получения ипотечного займа 151

Abeldinova R. S., Musabekova N. M.
AIFC is the locomotive of the investment policy
of the Republic of Kazakhstan 157
Авилхан А., Джанбекова А. Е.
Қоғамда зорлық-зомбылыққа жол жоқ! 161
Алдажаров А. К.
Правовая природа иска об исключении имущества из описи
как способа защиты права собственности и применение виндикации
в гражданском законодательстве Республики Казахстан 164
Алдажаров А. К.
Гражданско-правовые споры, затрагивающие права
и интересы несовершеннолетнего ребенка....169
Алимханова С. К.
ЕАЭО елдерінің Еңбек кодексі жүйесінің айырмашылықтары 173
Аманжолов Н. У.
Медиация в гражданском судопроизводстве 178
Аманжолов Н. У.
Медиация в Казахстане: актуальные проблемы
и перспективы развития 182
Асилбекова А. К., Баданина М. А.
Штрафы – налагаемые на заказчика за нарушения законодательства
Республики Казахстан о государственных закупках 185
Ахмеджанова Г. Б., Ашен У.
Формы реализации административной юрисдикции 192
Ахмеджанова Г. Б., Ашен У.
Понятие, содержание и признаки административной юрисдикции....197
Ахмеджанова Г. Б., Газиев Н. А.
Понятие оплаты труда по законодательству Республики Казахстан....202
Ахмеджанова Г. Б., Газиев Н. А.
Заработная плата как правовая категория 207
Ахмеджанова Г. Б., Жаксылыков А. С.
Необходимость изучения проблемы квалификационных ошибок 212
Ахмеджанова Г. Б., Жаксылыков А. С.
Понятие ошибки в казахстанском уголовном праве 218
Ахмеджанова Г. Б., Легчилин А. С.
Характеристика основных прав и обязанностей осужденных 225
Ахмеджанова Г. Б., Легчилин А. С.
Правовое положение осужденных по законодательству
Республики Казахстан 233
Ахмеджанова Г. Б., Рахматуллина Г.
История терроризма в Казахстане 237
Ахмеджанова Г. Б., Рахматуллина Г.
Развитие законодательства Республики Казахстан
об уголовной ответственности за терроризм 242

Ахмеджанова Г. Б., Садырова Г. М.
Место категории договора в системе правовых понятий и категорий ...248
Ахмеджанова Г. Б., Садырова Г. М.
Договор – основной источник гражданского права
Республики Казахстан 254
Ахмеджанова Г. Б., Уваков Е. М.-С.
Понятие, виды и принципы государственной службы в Казахстане....258
Ахмеджанова Г. Б., Уваков Е. М.-С.
Этапы развития государственной службы в Казахстане 264
Ахмеджанова Г. Б., Хамитов М. М.
Цели административной ответственности юридических лиц 269
Ахмеджанова Г. Б., Хамитов М. М.
Правовая природа норм, регламентирующих
административную ответственность юридических лиц 276
Ахмеджанова Г. Б., Шакаев А. К.
Дарение как один из древнейших институтов гражданского права 284
Ахмеджанова Г. Б., Шакаев А. К.
Понятие, предмет и признаки договора дарения
по современному законодательству РК....289
Баданина М. А., Сейпышева Д. Р.
Правовые проблемы суррогатного материнства 297
Battalov A. B.
Constituonal devolopment of Kazakhstan 301
Баязитов М. А.
Соотношение следственных действий
с негласными следственными действиями 307
Беисов О. К.
Понятие субъекта преступления и личности преступника 316
Ванькова С. С., Баданина М. А.
Некоторые этапы развития процедуры признания сделок
недействительными в Казахстане при банкротстве
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей....322
Ванькова С. С., Чигенова А. А., Воронова Т. Э.
Правовые аспекты развития хозяйственного права в Казахстане 328
Дубовицкая О. Б., Филатова П. О.
Внесудебные и судебные способы разрешения
гражданско-правовых споров....333
Ибрагимова Ю. Р.
Состояние рекламной деятельности Республики Казахстан,
ее государственное регулирование....340
Ибрагимова Ю. Р.
Регулирование отношений в сфере рекламной деятельности
в зарубежных странах Европы, США, СНГ 346
Иксатов Д. А., Ахмеджанова Г. Б.
Государственная политика в сфере занятости 351

Иксатов Д. А., Ахмеджанова Г. Б.
Экономические, политические и правовые факторы,
влияющие на развитие трудового права 353
Иксатова С. Т., Амантай Н. А.
Мектеп оқушыларын адамгершілік-құқықтық тұрғыда тәрбиелеу 358
Кабдулина К. Т., Кабдулин Ж. Т.
Денсаулыққа қасақана зиян келтіру қылмыстарын тергеу барысындағы
жүргізілетін жеке тергеу әрекеттер өндірісінің ерекшеліктері 366
Кабдулина К. Т., Кабдулин Ж. Т.
Кәмелетке толмағандардың құқық бұзушылығының
алдын алу мәселелері 373
Калимуллина К. Ж., Авилхан А., Калимуллин Р. Г.
Информация как объект правового регулирования 378
Калимуллина К. Ж., Калимуллин Р. Г.
Защита авторских и смежных прав в Казахстане 381
Құдайберген С. А.
Гендерный вопрос в развитии судебной системы
казахского обычного права 385
Литвинова Н. Н., Жбанкова М.
Права и обязанности несовершеннолетних 389
Мазенова Н. А., Ахмеджанова Г. Б.
Религиозный экстремизм в оценке казахстанского
и зарубежного законодательства 395
Мазенова Н. А., Ахмеджанова Г. Б.
Международное сотрудничество в борьбе
с криминальным религиозным экстремизмом 399
Musabekova N. M., Abeldinova R. S.
Differences between the rules and principles of law of the AIFC
and the Republic of Kazakhstan judicial systems 405
Мусабекова Н. М., Акемеева С. Ж.
Наиболее часто встречающиеся нарушения со стороны
заказчика при проведении государственных закупок 409
Musabekova N. M., Kudaibergen S. A.
The role of the institute of biys in the traditional Kazakh society 415
Мухтарбек А., Ахмеджанова Г. Б.
Понятие и значение трудового договора 419
Мухтарбек А., Ахмеджанова Г. Б.
Содержание трудового договора 423
Нұридин С. Н.
Кәмелет жасқа толмағандардың қылмыстарының
криминологиялық сипаттамасы 430
Олжабаев Б. Х., Аманжолова М. А.
Сезіктілер мен айыпталушыларды қабылдау
және камераларға орналастыру 434

Syzdykova A.
Historical development, concept and methods of state control 440
Syzdykova A.
Types of state control and bodies that exercise it 445
Toktushakova D.
The judiciary in the Republic of Kazakhstan 450
Тухпет А., Ахмеджанова Г. Б.
Место категории договора в системе правовых понятий и категорий ... 454
Тухпет А., Ахмеджанова Г. Б.
Договор – основной источник гражданского права
Республики Казахстан 458
Ысқақ С. Ә.
Кәсіпкерлікті құқықтық реттеудегі омбудсмен қызметі 464

JAS ǴALYMDAR, MAGISTRANTTAR, STÝDENTTER MEN MEKTEP OQÝSHYLARYNYŃ «XX SÁTBAEV OQÝLARY» ATTY HALYQARALYQ ǴYLYMI KONFERENSIASYNYŃ MATERIALDARY

ТОМ 16

Техникалық редактор З. Ж. Шокубаева
Корректорлар: А. Р. Омарова, Д. А. Кожас
Компьютерде беттеген: З. С. Искакова
Басуға 14.04.2020 ж.
Әріп түрі Times.
Пішім 29,7 × 42 $^{1}/_{4}$. Офсеттік қағаз.
Шартты баспа табағы 27,5. Таралымы 500 дана.
Тапсырыс № 3596

«Toraighyrov University» баспасы
С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті
140008, Павлодар қ., Ломов к., 64.