



Институт выражает благодарность за содействие при подготовке материалов Правительству Республики Казахстан, в частности Министерству экономики и бюджетного планирования, Министерству иностранных дел Республики Казахстан, а также ряду казахстанских экспертов и аналитиков.

**Электронная версия брошюры
на казахском и русском языках
на сайте www.nurotan.kz**



Евразийская экономическая интеграция:

20 наиболее часто задаваемых казахстанцами вопросов

(по материалам СМИ, социальных сетей,
срезов общественного мнения, экспертных опросов)





Оглавление

1. Зачем Казахстану экономическая интеграция?.....	3
2. Почему Евразийский экономический союз создается именно сейчас?.....	5
3. Как гарантируется соблюдение национальных интересов стран-участниц ЕАЭС и обеспечивается недопущение доминирования одной из сторон?.....	6
4. Какие меры предпринимает государство для поддержки отечественного бизнеса в преддверии создания Евразийского экономического союза?.....	8
5. В чем конкретно заключаются экономические выгоды для отечественного бизнеса от евразийской интеграции?.....	9
6. Какие выгоды несёт интеграция простым гражданам Казахстана?.....	12
7. Насколько открыт ЕАЭС? Каковы формы сотрудничества ЕАЭС с другими странами?	13
8. Не приведет ли интеграция с Россией к отходу от идей Центрально-Азиатского Союза и отдалению от тюркского мира? Не несет ли евразийская интеграция угрозу потери национальной идентичности?.....	14
9. Возможен ли равноправный союз между пятой в мире экономикой России и малыми экономиками Казахстана и Беларуси?.....	16
10. Насколько целесообразно создание ЕАЭС на фоне планов Казахстана по вступлению в ВТО?.....	19



11. Не приведет ли вступление в ЕАЭС к потере независимости Казахстана?.....20
12. Не является ли попытка расширения ЕАЭС за счет Армении, Кыргызстана, Таджикистана свидетельством политических амбиций России?.....21
13. Не использует ли Россия ЕАЭС для снижения экономического влияния США, Китая и ЕС в регионе?.....22
14. Не будет ли Евразийский экономический союз выгоден в основном для российской и белорусской промышленности?.....23
15. Не становится ли Казахстан сырьевым придатком стран Таможенного союза?.....25
16. В каких отраслях экономики Казахстана имеется наибольший потенциал роста в условиях интеграции?.....27
17. Почему при принятии решения о создании ЕАЭС в странах-участницах не проводились референдумы?.....28
18. Не приведет ли интеграция к росту безработицы за счет притока рабочей силы из России и Беларуси?.....31
19. Не приведет ли экономическая интеграция к росту тарифов на коммунальные услуги и цен на энергоносители?.....32
20. Что будет с другими интеграционными объединениями на постсоветском пространстве (ТС, ЕЭП, ЕврАзЭС, СНГ и др.)?.....33



1. Зачем Казахстану экономическая интеграция?

За последние двадцать лет мир пережил глобальный финансовый, а затем и экономический кризисы. Мировое сообщество все еще восстанавливается от тяжёлых финансовых потерь и социальных потрясений.

Кризисы и хроническая нестабильность мировой экономики показали, что **сегодня жизнеспособность любой страны во многом зависит от интеграции с другими государствами**. Рост экономики, без которого невозможно улучшение благосостояния граждан, требует расширения рынков сбыта, упразднения таможенных барьеров, улучшения условий для инвестиций.

Именно поэтому во многих регионах мира ускоряются интеграционные процессы, и **все страны, входящие в тридцатку самых развитых в мире, являются активными участниками региональных и глобальных экономических объединений**.

Идея евразийской экономической интеграции, впервые инициированная Президентом Н.А.Назарбаевым в 1994 году, исходит, прежде всего, из приоритета интересов государства и простых граждан Казахстана.

В рамках Евразийского экономического союза три государства откроют для своих предпринимателей общий 170-миллионный рынок ёмкостью более 2 триллионов долларов США, создав условия для развития отечественной экономики и бизнеса.

Четыре ключевые свободы - передвижение товаров,



услуг, инвестиций и трудовых ресурсов - позволят Казахстану вместе с партнерами выступить единым блоком в международных экономических отношениях, а также значительно улучшат потребительские стандарты и качество жизни наших граждан.

Создание объемного рынка потребления существенно повысит инвестиционную привлекательность нашей страны. У Казахстана появятся более сильные переговорные позиции и конкурентные преимущества в экономических отношениях с третьими странами.

Казахстанские производители, получив доступ к российской транспортной инфраструктуре, уже сейчас сокращают свои издержки при экспорте, повышая конкурентоспособность продукции на европейских рынках.

Другой важной экономической предпосылкой развития евразийской интеграции является задача по преодолению сырьевой зависимости казахстанской экономики. Оптимальным путем развития Казахстана является ускоренная индустриализация, которая невозможна без расширения рынка потребления, значительно повышающего привлекательность казахстанской экономики.

Единый рынок с Россией и Беларусью также позволяет Казахстану стать связующим звеном между мощными экономиками Китая и Европейского Союза.



2. Почему Евразийский экономический союз создается именно сейчас?

Создание Евразийского экономического союза (ЕАЭС) – это важнейший этап в реализации идеи евразийской интеграции, которая была впервые инициирована в 1994 году Президентом Казахстана Н.А.Назарбаевым. **Эта идея 20 лет планомерно и системно воплощалась в жизнь.**

Началом экономической интеграции Казахстана, России и Беларуси стало **создание зоны свободной торговли** начатое в 1996 году и оформленное в 2011 году.

Вторым этапом стало формирование Таможенного союза (ТС), в рамках которого с 1 июля 2011 года были упразднены таможенные границы между тремя государствами.

С самого начала функционирования ТС наблюдается существенный рост взаимной торговли государств-членов. Так, в рамках Таможенного союза экспорт Казахстана в целом за 2009-2013 годы вырос на 62,7%, а импорт на 98,3%.

С 1 января 2012 года наши страны вступили в **третий этап интеграции – Единое экономическое пространство (ЕЭП)**, в рамках которого обеспечивается свобода перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

ЕЭП создало предпосылки для равноправной конкуренции на рынке государств ТС. Расширился потребительский спрос, стимулировав тем самым рост



производства (подробно в ответах на 4, 5 вопросы) и более эффективно задействовав имеющиеся ресурсы. Ощутимо улучшились условия ведения бизнеса. Так, для всех стран-членов ТС рейтинг Всемирного банка по условиям ведения бизнеса был существенно повышен (Россия поднялась на 31 пункт, Беларусь – на 5 пунктов, Казахстан – на 9 пунктов в 2014 году с 2011 года).

Сегодня Таможенный союз и Единое экономическое пространство воспринимаются в мире как одни из самых динамично развивающихся экономических проектов.

Практический успех интеграции позволил нашим странам приступить к созданию ЕАЭС. Теперь Казахстан, Россия и Беларусь выходят на новый уровень экономической интеграции, проводя единую внешнеторговую политику, формируя общее пространство для технического регулирования, а также улучшая координацию развития важнейших отраслей экономики.

3. Как гарантируется соблюдение национальных интересов стран-участниц ЕАЭС и обеспечивается недопущение доминирования одной из сторон?

Наднациональные органы ЕАЭС работают по принципу «одна страна – один голос». Все ключевые решения на уровне Высшего Совета и Совета ЕАЭС принимаются на основе **АБСОЛЮТНОГО КОНСЕНСУСА сторон, т.е. единогласно, что исключает возможность доминирования какого-либо государства. Если хотя бы одно государство не согласно, то решение не принимается.**



На руководящие позиции в высших органах Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) - Совете и Коллегии ЕЭК назначается равное количество представителей от каждой страны-участницы.

В Суд ЕАЭС назначаются по два судьи от каждого государства.

Остальные сотрудники Комиссии и Суда отбираются и назначаются пропорционально долевого участию государств в финансировании этих органов.

Решения Комиссии могут быть блокированы и пересмотрены на уровне Высшего и Межправительственного советов. И как крайняя мера, любой вопрос может быть оспорен в Суде ЕАЭС.

Все договоры и решения, имеющие обязательный характер в рамках ЕАЭС, будут переводиться на государственные языки стран-участниц и размещаться на сайте организации.

В ходе переговорного процесса по созданию ЕАЭС учитывались предложения, позиции и рекомендации Национальной палаты и отраслевых ассоциаций предпринимателей Казахстана. Это позволило более четко и аргументировано отстаивать интересы нашей страны.



4. Какие меры предпринимает государство для поддержки отечественного бизнеса в преддверии создания Евразийского экономического союза?

По поручению Елбасы, Правительством Казахстана приняты беспрецедентные меры по поддержке отечественного бизнеса. Это «Дорожная карта бизнеса 2020», мораторий на проверки предпринимателей, инвестирование одного триллиона тенге из Национального фонда, системные меры по улучшению инвестиционного климата, кардинальному сокращению административных барьеров.

В частности, помощь бизнесу выражается в удешевлении кредитов, подведении за счет государства инфраструктуры к новым проектам. На 10 лет от уплаты корпоративного подоходного налога будут освобождены создаваемые новые предприятия с иностранным участием в сфере обрабатывающей промышленности.

Сегодня таких механизмов поддержки нет ни в России, ни в Беларуси.

Также во взаимной торговле со странами Таможенного Союза отечественный бизнес получил реально ощутимые послабления, к примеру:

- отсрочку до 50 дней по уплате импортного налога на добавленную стоимость и акцизов по товарам, импортированным из РФ и РБ;
- отмену грузовой таможенной декларации и таможенного сбора в размере 50 евро за основную форму и 20 евро за каждый дополнительный лист.



Кроме того, в рамках интеграционного объединения подписаны соглашения о единых правилах предоставления промышленных, сельскохозяйственных субсидий, а также единых принципах и правилах конкуренции с целью постепенного устранения во взаимной торговле имеющихся барьеров.

При этом вступление в Евразийский экономический союз не означает автоматического решения всех проблем нашей экономики. Интеграция, прежде всего, создаёт условия для наращивания выпуска товаров и услуг, о чем постоянно говорит Глава государства. Для того, чтобы занять ниши на рынке ЕАЭС казахстанский бизнес должен наращивать производство, увеличивать ассортимент и повышать качество продукции. Важно, что основные выгоды получают простые потребители, граждане Казахстана.

5. В чем конкретно заключаются экономические выгоды для отечественного бизнеса от евразийской интеграции?

Казахстан, открыв для России и Беларуси 17-миллионный рынок, взамен **получил доступ на рынок в 9 раз превышающий собственный с населением в 153 млн. человек.**

В целом, евразийская экономическая интеграция будет способствовать укреплению устойчивости экономик стран ЕАЭС и их позиций при взаимодействии с внешними крупными экономическими игроками.



Так, сегодня страны Таможенного союза занимают 1-е место в мире по добыче нефти и газа, 2-е – по выпуску минеральных удобрений, 3-е – по электроэнергии, 4-е – по пшенице, углю и стали. При этом, одна из стран основателей ЕЭАС - Россия имеет третий по величине объем золотовалютных резервов и пятую в мире экономику.

Для Казахстана Евразийский экономический союз представляет потенциально обширный рынок сбыта. Так, объем госзакупок стран-партнеров – 198 млрд. долларов США, что в 26 раз больше объема госзакупок Казахстана. Совокупный объем импорта России и Беларуси составляет 360 млрд. долларов США, что превышает ВВП Казахстана в 1,6 раза.

В настоящее время создается единый центр государственных закупок, доступ к которому получат бизнесмены всех трех стран, что значительно повысит конкуренцию и, соответственно, качество услуг.

Также за счет благоприятных условий доступа к транспортной инфраструктуре России, казахстанские экспортеры смогут сократить транспортные издержки и повысить конкурентоспособность своей продукции на рынках третьих стран.

При обеспечении благоприятного доступа к газотранспортной инфраструктуре возможно получение дополнительной прибыли при экспорте газа в Европу. Так, экспортная цена казахстанского газа составляет 223,8 долларов США/тыс.м³, в то время как в Европе достигает



470 долларов США/тыс.м³. Таким образом, выгода в случае льготного доступа к транспортной инфраструктуре составит порядка 145,2 долларов США/тыс.м³.

Одним из основных интересов Казахстана при углублении интеграции с Россией и Беларусью является вопрос транзита. Объем казахстанского транзита через Россию только по железной дороге достиг в 2013 году 24,8 млн. тонн, что составляет 15% всего объема казахстанского экспорта (168 млн. тонн).

Кроме того, предприниматели получают такие преимущества, как выдача единого сертификата качества и происхождения товара, отмена таможенных, фитосанитарных, ветеринарных и иных видов контроля на внутренних границах (кроме пограничного), что **позволит бизнесу сэкономить время, снизив издержки.**

Также, ожидается повышение инвестиционной привлекательности нашей страны за счет более благоприятного, чем у стран-партнеров по Таможенному союзу, существующего в Казахстане налогового и инвестиционного климата.

Таким образом, **выгодность Евразийского экономического союза однозначно очевидна. Поэтому уже сегодня более десятка стран изъявили желание вступить в Таможенный союз (Турция, Индия, Вьетнам, Иран, Армения, Киргизия, Чили, Новая Зеландия и др.).**



6. Какие выгоды несёт интеграция простым гражданам Казахстана?

Благодаря экономической интеграции граждане Казахстана получают большой выбор качественных товаров и услуг. Открытая конкуренция на общем рынке будет способствовать снижению цен на импортируемую и местную продукцию.

Главный плюс для потребителя – это более высокие требования в рамках ЕАЭС к качеству выпускаемой продукции. Так, планируется унификация технических регламентов производства продовольственных товаров, в связи с чем производители будут обязаны повышать качество своей продукции. К примеру, сегодня к колбасным изделиям в Казахстане относят продукцию с содержанием мяса от 5 до 20%. В случае введения единых технических регламентов данный вид продукции будет содержать не менее 60% мяса (согласно стандартам РФ).

Второй большой плюс, это **новые рабочие места за счет открытия совместных и расширения уже имеющихся производств**. Приток новых технологий и завоз современного оборудования будут способствовать сокращению безработицы и росту благосостояния простых граждан.

Значительно упрощается процедура для трудовой миграции внутри общего рынка: все граждане стран-участниц будут иметь равные профессиональные и социальные права и обязанности при трудоустройстве.

Свобода передвижения человеческого капитала



позволит гражданам значительно сократить время и облегчить процедуры при трудоустройстве или получении образования в странах-участниц ЕАЭС. На сегодня разрабатывается список высших учебных заведений стран-участниц, чьи дипломы не будут требовать подтверждения.

7. Насколько открыт ЕАЭС? Каковы формы сотрудничества ЕАЭС с другими странами?

ЕАЭС – это открытый проект, направленный на укрепление внутренней конкурентоспособности для более выгодного внешнеторгового сотрудничества.

Помимо Армении и Кыргызстана, с которыми ведутся переговоры о формах и уровнях участия в ЕАЭС, целый ряд государств мира выразил большую заинтересованность в тесном сотрудничестве.

Так, в настоящее время в целях расширения географии торгового сотрудничества ведутся переговоры по заключению преференциальных соглашений с Европейской Ассоциацией свободной торговли и Новой Зеландией, а также Соглашения о свободной торговле с Вьетнамом. Рассматривается вопрос заключения Соглашения о свободной торговле с Израилем, Индией и Египтом. Речь идет о так называемой зоне свободной торговли с целью упразднения таможенных пошлин и упрощения процедур для деловой среды.

Все это свидетельствует о том, что **потенциал ЕАЭС очевиден не только для стран-участниц, но и для других государств**. Кроме того, это еще раз доказывает,



что ЕАЭС абсолютно не является политическим проектом, ограничивающим суверенитет государств-участников.

8. Не приведет ли интеграция с Россией к отходу от идей Центрально-Азиатского Союза и отдалению от тюркского мира? Не несет ли евразийская интеграция угрозу потери национальной идентичности?

Создаваемый тремя странами Евразийский экономический союз не окажет негативного влияния на национальную идентичность Казахстана. ЕАЭС – это чисто экономическое объединение, которое никак не затрагивает культурно-гуманитарное развитие и не влияет на национальную идентичность стран-участниц.

Например, в проекте договора о ЕАЭС регулирование рынка СМИ и информационных услуг не предусмотрено.

Также статьей 26 проекта Договора о ЕАЭС **предусматривается подписание** этого соглашения и всех других международных договоров Союза **на государственных языках сторон**. Кроме того, все принимаемые решения органов Союза, имеющие **обязательный характер, будут переводиться на государственные языки стран-участниц**. Соответствующие средства на эти цели в бюджете Союза будут предусмотрены.

Опыт интеграции Европы показывает, что даже с глубокой интеграцией в рамках Европейского Союза страны-участники не потеряли национальную



идентичность. На протяжении десятилетий функционирования ЕС, к примеру, итальянцы продолжают ощущать себя, прежде всего, итальянцами. Опыт Европы отчетливо демонстрирует, что по мере углубления интеграции национальная идентичность стран-участниц ЕС только укрепляется.

Что касается нашей страны, Казахстан остается активным участником различных международных объединений, куда входят также и другие страны тюркского мира. В первую очередь, это ШОС, СВМДА, Тюркской и др.

Кроме того, необходимо брать во внимание, что Россия в широком смысле также является частью тюркского мира. К примеру, в составе РФ эффективно развиваются во всех направлениях политической, экономической и культурной жизни Татарстан, Башкортостан, Алтайский край и др. Также в России проживают около 600 тысяч этнических казахов, с которыми жизненно важно продолжать тесные взаимоотношения.

Наряду с этим, на одном из заседаний ЕврАзЭС было озвучено предложение об участии Турции в ТС. Свое желание вступить в ЕАЭС выразил и Азербайджан.

ЕАЭС является открытым межгосударственным объединением, и страны Центральной Азии являются его наиболее вероятными участниками. К примеру, работа по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу ведется уже с 2011 года. Так, 12 октября 2012 года утвержден План мероприятий по вопросу присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу.



Президент Казахстана Н.А. Назарбаев всегда был и остается одним из главных сторонников углубления интеграционных процессов среди стран Центральной Азии, в особенности государств тюркского мира. Так, 4 мая на открытии заседания совета управляющих Азиатского Банка Развития Н.А. Назарбаев в очередной раз поднял вопрос о необходимости дальнейшей интеграции в Центральной Азии.

Евразийская интеграция открывает новые перспективы для более тесной экономической кооперации всех стран евразийского региона с учетом нового этапа возрождения Великого Шелкового пути.

9. Возможен ли равноправный союз между пятой в мире экономикой России и малыми экономиками Казахстана и Беларуси?

Действительно, несмотря на то что, Российская экономика намного больше, чем совокупные экономики Казахстана и Беларуси, по уровню экономической развитости (конкурентоспособности) экономики наших стран примерно одинаковы.

Так, по размеру ВВП на душу населения, развитию образования и здравоохранения, транспортной инфраструктуры, технологической оснащенности экономики, квалификации рабочей силы Казахстан, Беларусь и Россия находятся на близком к друг другу уровне.

При этом по мировым рейтингам конкурентоспособности Казахстан занимает более высокие



позиции: Индекс глобальной конкурентоспособности по версии Всемирного экономического форума (РК – 50-е, РФ – 64-е, РБ – 94-е места), рейтинг глобальной конкурентоспособности по версии Института менеджмента (РК – 34-е, РФ – 42-е места, РБ - не участвует).

Мировой опыт показывает, что жизнеспособными являются как раз союзы, создаваемые с участием одной или нескольких крупных экономик, способных генерировать постоянное увеличение спроса, развитие новых отраслей и научно-технических разработок, обладая должной оборонной мощью. А страны со слабой экономикой не могут создать эффективный союз. Это ярко видно на примере стран Африки и Латинской Америки, которые неоднократно, но безуспешно пытались создавать торговые и экономические союзы.

Также показательны примеры малых экономик Дании и Финляндии, не являющихся системообразующими в ЕС. Это не стало преградой для предпринимателей этих стран, экспортирующих по всему миру свои знаковые товары и услуги. Продукция производителей данных стран является эталоном качества в целом ряде отраслей (например, датские кондитерские изделия либо финская сантехника или телефония). Как наглядно показывает опыт этих стран, близость к крупным центрам притяжения, в первую очередь, создает возможности для процветания меньших партнеров.

Любому союзу нужно самодостаточное ядро,



способное генерировать развитие через поддержание постоянного спроса на товары, услуги, научные знания и разработки.

При этом опыт 30 самых развитых стран мира, в число которых Казахстан стремится войти, показывает, что все они достигли высокого уровня, будучи в составе различных международных интеграционных организаций.

Участие 30-ки самых конкурентоспособных стран по Глобальному индексу конкурентоспособности (GCI) в международных торговых соглашениях и организациях		
	Страна	Участие в международных торговых соглашениях и организациях
1.	Швейцария	ОЭСР, ЕАСТ
2.	Сингапур	ВТО, АСЕАН, АТЭС
3.	Финляндия	Евросоюз, ВТО, ОЭСР
4.	Германия	Евросоюз, ВТО, ОЭСР
5.	США	ВТО, ОЭСР, ОАГ (Организация Американских Государств), АТЭС
6.	Швеция	Евросоюз, ВТО, ОЭСР
7.	Гонконг	АТЭС, ВТО, АСЕАН
8.	Нидерланды	Евросоюз, ВТО, ОЭСР
9.	Япония	ВТО, ОЭСР, АТЭС
10.	Великобритания	Евросоюз, ВТО, ОЭСР
11.	Норвегия	ВТО, ОЭСР, ЕАСТ
12.	Тайвань	АТЭС, ВТО
13.	Катар	ОПЕК, СССПЗ (Совет по Сотрудничеству Стран Персидского Залива), ПАН-АРАБ (Панарабская зона свободной торговли)
14.	Канада	ВТО, ОЭСР, АТЭС
15.	Дания	Евросоюз, ВТО, ОЭСР
16.	Австрия	Евросоюз, ВТО, ОЭСР
17.	Бельгия	Евросоюз, ВТО, ОЭСР
18.	Новая Зеландия	ВТО, ОЭСР, АТЭС
19.	ОАЭ	СССПЗ, ПАН-АРАБ
20.	Саудовская Аравия	ОПЕК, СССПЗ, ПАН-АРАБ
21.	Австралия	ВТО, ОЭСР, АТЭС (Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество),
22.	Люксембург	Евросоюз, ВТО, ОЭСР
23.	Франция	Евросоюз, ВТО, ОЭСР
24.	Малайзия	АТЭС, АСЕАН
25.	Южная Корея	ВТО, ОЭСР, АТЭС
26.	Бруней	АСЕАН
27.	Израиль	ОЭСР
28.	Ирландия	Евросоюз, ВТО, ОЭСР
29.	Китай	АТЭС, ВТО, БАНГКОК
30.	Пуэрто-Рико	Карибское сообщество, ВТО



10. Насколько целесообразно создание ЕАЭС на фоне планов Казахстана по вступлению в ВТО?

ЕАЭС – это более тесное интеграционное объединение, включающее в себя четыре так называемых «свободы» - упрощение доступа на рынки капиталов, товаров, услуг и трудовых ресурсов.

Свобода передвижения человеческого капитала позволит гражданам значительно сократить время и облегчить процедуры при трудоустройстве или получении образования в странах-участниц. Так, в настоящее время гражданин Казахстана имеет право находиться в России в течение 30 дней без регистрации, а в перспективе предполагается полная отмена регистрации.

А в рамках Всемирной Торговой Организации (ВТО) представляется только снижение пошлин на товары и услуги при выходе на рынки стран-членов ВТО (155 стран). Поэтому участие в ВТО даст дополнительные выгоды от увеличения торгового сотрудничества, включая страны дальнего зарубежья.

За счет объединения совокупных ресурсов ЕАЭС Казахстан может повысить свою конкурентоспособность, что позволит получить дополнительные выгоды от торгового сотрудничества со странами-членами ВТО.



11. Не приведет ли вступление в ЕАЭС к потере независимости Казахстана?

ЕАЭС создается на основе общепризнанных норм международного права, прежде всего, с учетом суверенного равенства государств-членов, их территориальной целостности и соблюдения национальных интересов сторон. Государства-члены вступают в ЕАЭС на принципах Добровольности, Равноправия и Взаимной выгоды. **За каждым участником сохраняется право выйти из организации** (статья 118 проекта Договора о Евразийском экономическом союзе).

ЕАЭС, как и Таможенный союз или Единое экономическое пространство, не содержит элементов политического союза. Это чисто экономическая структура с конкретными интересами и выгодами для участников.

Главная цель ЕАЭС – создание единого рынка, снятие барьеров для передвижения товаров, услуг, инвестиций, трудовых ресурсов без ущерба политическому суверенитету (статья 1 проекта Договора о Евразийском экономическом союзе).

К компетенции ЕАЭС относятся только следующие направления: таможенное администрирование, торговая политика в отношении третьих стран, политика в области конкуренции в рамках ЕАЭС, техническое регулирование и санитарные, ветеринарные, фитосанитарные меры.

Таким образом, **какие-либо основания для проведения параллелей между ЕАЭС и СССР полностью отсутствуют.**



Как отметил Президент Казахстана Н.А.Назарбаев, сегодня для реинтеграции по советскому образцу отсутствует институциональная база. Кроме того, экономический уклад, система собственности, социальная структура и гражданская активность в странах ЕАЭС ушли далеко вперед от советской архаики.

12. Не является ли попытка расширения ЕАЭС за счет Армении, Кыргызстана, Таджикистана свидетельством политических амбиций России?

ЕАЭС – это прагматичный экономический проект. Интерес других стран к нему продиктован не геополитическими соображениями, а исключительно экономическими интересами.

Для Армении и Кыргызстана вступление в ЕАЭС – это возможность расширения рынков сбыта для своей продукции, привлечения инвестиций и увеличения потребительского спроса. А для стран-основателей ЕАЭС сотрудничество с другими государствами - это выгоды с точки зрения выхода на новые рынки с последующим расширением экономической географии.

Поэтому государства-участники ЕАЭС приветствуют присоединение к Союзу других стран. При этом это должно быть суверенное решение, продиктованное собственными национальными интересами.

В целом, процесс дальнейшего формирования большого интеграционного образования на евразийском



материке – это веление времени, объективная реальность, несущая благо для всех государств-участников.

13. Не использует ли Россия ЕАЭС для снижения экономического влияния США, Китая и ЕС в регионе?

Евразийский экономический союз учрежден, прежде всего, для повышения уровня жизни народов Казахстана, России и Беларуси. Наши страны интегрируют свои экономики во имя благосостояния своих граждан, а не против кого-то.

Чтобы обеспечить устойчивый рост национальных экономик, странам-участницам ЕАЭС необходимо сообща отвечать вызовам глобализации – нестабильности на сырьевых рынках, значительному сокращению инвестиций в развивающиеся страны, длительной рецессии мировой экономики и т.д.

Упразднение таможенных границ, создание единого рынка товаров, услуг, инвестиций и трудовых ресурсов, общая торговая политика и регулирование стандартов – все это позволит дать мощнейший импульс развитию казахстанского бизнеса, увеличив потребительский спрос, повысив качество товаров и услуг.

Интересы США и Китая как в Казахстане, так и в России представлены на хорошем уровне, к примеру, в виде инвестиций и участия в совместных проектах. Поэтому речь идёт не о противостоянии, а о взаимовыгодном сотрудничестве. ЕАЭС направлен на более эффективное использование совокупных возможностей и создание новых конкурентных преимуществ.



Наглядным примером является проект по образованию сухопутного транспортного коридора - нового Шелкового пути, связывающего Китай со странами Европы через территорию стран ЕАЭС. Если раньше европейским и азиатским производителям приходилось пересекать три государственные границы с соответствующими процедурами, то теперь создание пространства с едиными таможенными тарифами и стандартами значительно упростит, а значит, и увеличит межконтинентальные перевозки грузов по территории Казахстана.

14. Не будет ли Евразийский экономический союз выгоден в основном для российской и белорусской промышленности?

Статистика показывает, что создание единой таможенной территории очень позитивно повлияло на рост казахстанской промышленной продукции.

Так, выпуск легковых автомобилей вырос в 2013 году в 50 раз к уровню 2009 года (с 745 шт. до 37,5 тыс.шт.), грузовых – в 6,5 раза, телевизоров и приёмников – в 2 раза, фосфора – в 2,5 раза, минеральных удобрений – на 10%, коньяка и вин – на 44% и 16%, макаронных изделий – на 34%, сыров и творога – на 39%, растительного масла - на 35%, продуктов переработки молока и мяса – на 90% и 74%, соответственно.

Высокие темпы роста всего за 4 года функционирования ТС стали возможны благодаря повышению защищенности общего рынка и созданию



возможностей для роста внутреннего производства.

В настоящее время происходит в основном насыщение внутреннего рынка и вытеснение импортной продукции. В последующем рост производства отразится и на увеличении экспорта Казахстана в страны Таможенного союза.

При этом одновременно происходит и рост экспорта отдельных товаров, по которым внутри Казахстана имеется избыточное предложение.

К примеру, экспорт трансформаторов вырос в 11 раз, грузовиков – 17 раз, сантехнических изделий – 1,4 раза, аккумуляторов – 1,7 раза, цемента – 16 раз, конденсаторов – 1,3 раза, минеральной воды и напитков – 13 раз, а кондитерских изделий – в 3 раза.

В рамках индустриализации в стране создается необходимая промышленная база. Так, рост инвестиций в обрабатывающие сектора существенно выше темпов роста инвестиций в среднем по экономике (88% против 33%).

С момента создания Таможенного союза объемы прямых иностранных инвестиций в обрабатывающий сектор Казахстана выросли почти в 2 раза с 1,8 млрд. долларов США в 2009 году до 3,4 млрд. долларов США в 2012 году. При этом общие объемы прямых иностранных инвестиций за этот период увеличились на 6,9 млрд. долларов США, то есть половина всех прямых иностранных инвестиций идёт в сферу обработки.



15. Не становится ли Казахстан сырьевым придатком стран Таможенного союза?

Утверждение, что Казахстан превращается в сырьевой придаток Таможенного союза, не имеет под собой оснований. Так, по итогам 2013 года доля России в казахстанском экспорте составляла 7%, Беларуси лишь 0,1%, а на другие страны приходилось 92,9%.

В целом, в 2013 году экспорт Казахстана, составив 82,5 млрд. долларов США, сократился на 4,5%, а импорт вырос на 5,4%, составив 48,9 млрд. долларов США. Вместе с тем, экспорт в Таможенный союз сократился на 357 млн. долларов, а в остальные страны – на 3,6 млрд. долларов США.

Причина сокращения экспорта заключается в том, что мировые цены на нефть, газ, металлы, уран, зерно и хлопок, формируя основные экспортные статьи, подвержены значительным колебаниям, влияя соответственно на объем денежной выручки от внешнеэкономической деятельности (к примеру, годом ранее экспорт Казахстана был больше на 4,6%).

В целом, импорт в 2013 году увеличился на 2,6 млрд. долларов, в том числе из Таможенного союза на 764 млн.долларов США (29%). **Рост импорта связан с увеличением, в первую очередь, закупа машин, оборудования и металлоконструкций для проведения индустриализации и создания современной промышленности, что свидетельствует о модернизации экономики.**



Кроме того, в структуре импорта большую долю занимает минеральное сырье, в том числе сырая нефть и готовые нефтепродукты из России, что влияет на образование отрицательного торгового баланса в рамках ТС. Так, еще со времен бывшего СССР Павлодарский и Шымкентский НПЗ были привязаны к Тюменской сырой нефти.

В целом, значительное увеличение товарооборота в рамках Таможенного союза привело к росту экспорта Казахстана за 2009-2013 годы на - 62,7%, а импорта - на 98,3%.

При этом ключевым показателем является то, что в структуре экспорта растет объем продукции переработки. Так, в 2013 году доля обработанной продукции в экспорте увеличилась по сравнению с 2009 годом в 2 раза (с 1,6 млрд. до 3,2 млрд. долларов США). В результате, доля обработанных товаров в казахстанском экспорте выросла с 44,9% до 54,6%.

Сегодня отечественный производитель становится более конкурентоспособным и начинает наращивать производство, вытесняя, к примеру, с внутреннего рынка импортное мясо. Так, импорт мяса из третьих стран сократился на 37 тысяч тонн (с 250,3 тысяч до 213,3 тысяч), в том числе из Литвы – на 80%, из Болгарии – на 35%, США – на 24%. При этом в 2013 году импорт мяса из РФ в Казахстан вырос всего лишь на 4% или на 2,9 тыс. тонн.



16. В каких отраслях экономики Казахстана имеется наибольший потенциал роста в условиях интеграции?

Прежде всего, это – строительство и обслуживание транспортной инфраструктуры, электроэнергетика. В рамках рационализации маршрутов доставки также ожидается рост взаимобмена электроэнергией между Казахстаном и Россией.

Также очевидна польза от интеграции в сфере трубопроводного транспорта, в разработке нефтегазовых месторождений, развитии горно-металлургического комплекса и атомной промышленности. Сейчас рассматриваются и возможности создания совместных нефтехимических производств.

Большие перспективы существуют в использовании российской и казахстанской металлургической продукции в машиностроении. Здесь открывается большое поле для кооперации предприятий Карагандинской и Восточно-Казахстанской областей с уральскими заводами.

Хорошие предпосылки имеются для развития высокотехнологичных отраслей и информационных технологий.

Огромным потенциалом обладает и агропромышленный комплекс Казахстана по формированию продовольственных запасов и экспорта продуктов питания в Европу, страны Персидского залива, Юго-Восточную Азию, Китай. В этой связи неизбежно будут объединяться производители



зерна, масличных культур. В ЕАЭС может быть создан целый кластер по выращиванию и переработке масличных культур.

Вместе с тем, **Казахстану необходимо, в первую очередь, обеспечить внутренние потребности в продовольствии.** Сегодня Казахстан импортирует продовольственных товаров почти на 4 млрд. долларов США – более 200 тысяч тонн мяса и 300 тысяч тонн овощей.

При этом ЕАЭС открывает огромные возможности для экспорта продовольствия. Так, только Россия импортирует продовольственных товаров на 20-25 млрд. долларов США - около 1 млн. тонн мяса (в 5 раз больше РК) и 4 млн. тонн овощей (в 12 раз больше РК).

17. Почему при принятии решения о создании ЕАЭС в странах-участницах не проводились референдумы?

ЕАЭС - это объединение в форме международного договора, который по закону имеет строго определенные правила подписания.

В ходе переговорного процесса по созданию ЕАЭС учитывались предложения, позиции и рекомендации Национальной палаты предпринимателей, ведущих отраслевых и бизнес-ассоциаций Казахстана. Это позволило более четко и аргументировано отстаивать интересы нашей страны.



Согласно казахстанскому законодательству после подписания Договора подлежит обязательной ратификации Парламентом страны. Депутаты, представляющие интересы народа, могут отправить Договор на доработку или же не ратифицировать его.

В качестве наглядного международного опыта можно привести пример Европейского Союза. **Так, на ранних стадиях создания Европейского Союза страны-участницы принимали решения без проведения референдумов.**

К примеру, договор о создании Европейского объединения угля и стали (ЕОУС) – международной организации, объединившей каменноугольную, железорудную и металлургическую промышленности Франции, ФРГ, Италии, Бельгии, Нидерландов и Люксембурга и заложившей основу экономической интеграции в Европе - был подписан на уровне глав государств и правительств без проведения референдумов.

Логика очевидна: как и в случае с ЕАЭС, соглашения затрагивали лишь экономическую сферу, то есть, в первую очередь интересы бизнеса, который как раз активно и привлекался к данной работе.

Договор о ЕАЭС – не политический, а технический, объемный документ (несколько сот страниц), который требовал детальной экспертной оценки экономических выгод и прагматического учета национальных интересов.



Именно поэтому в странах-участницах ЕАЭС референдум не проводился. Это соответствует и историческому опыту других стран, в частности Европейского союза.

Центр интеграционных исследований Евразийского банка развития (ЕАБР) с 2012 года ежегодно проводит исследование «Интеграционный барометр». Проведенный в конце 2013 года совместно с крупнейшим социологическим центром ЦИРКОН комплексный срез общественного мнения стран СНГ выявил, **что уровень одобрения ТС и ЕЭП в Беларуси составляет 65%, России – 67%, а в Казахстане – 73% (наибольший уровень поддержки населения).**

Сопоставление результатов «Интеграционного барометра ЕАБР» и «Евробарометра» за 2013 года показывает, что **внутреннее восприятие экономических интеграционных объединений на постсоветском пространстве в целом более позитивно, чем в Евросоюзе.**

Также необходимо отметить характер системы принятия решений, который действовал в рамках ТС, ЕЭП и будет применяться в создаваемом ЕАЭС. Наднациональные органы евразийской тройки работают по общепринятому в международной практике принципу «одна страна – один голос», **все решения принимаются на основе абсолютного консенсуса сторон.**

На каждом уровне принятия решений страны-участницы обладают правом наложить вето,



блокировав решения, не соответствующие их национальным интересам.

Места во всех высших органах ЕАЭС распределены абсолютно равномерно между тремя странами-участницами.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что механизм принятия всех решений в рамках евразийской интеграции на 100% гарантирует реализацию национальных интересов и интересов простых граждан нашей страны.

18. Не приведет ли интеграция к росту безработицы за счет притока рабочей силы из России и Беларуси?

Экономическая интеграция создает дополнительные рабочие места за счет снижения зависимости от импорта из третьих стран, расширения внутреннего производства и развития кооперации.

В этой связи опасения по неконтролируемому притоку рабочей силы из Беларуси и России не обоснованы. Более того, по официальным данным, **дефицит рабочей силы только в России в настоящее время составляет 1,8 миллионов мест.**

Помимо этого, ЕАЭС предоставляет Казахстану возможности привлечения высококвалифицированных специалистов из соседних стран для осуществления модернизации экономики. При этом, привлечение иностранных специалистов высокого класса, ввиду



их ограниченного количества, не окажет негативного влияния на отечественный рынок труда.

С другой стороны, перед конкурентоспособными и активными казахстанцами также открываются новые карьерные возможности на обширном едином рынке «евразийской тройки».

И наконец, нельзя забывать, что уровень безработицы в любой стране напрямую зависит от темпов роста экономики. Евразийская экономическая интеграция в этом отношении открывает огромные перспективы, стимулируя экономическое развитие.

Так, согласно проведенному Центром интеграционных исследований Евразийского банка развития анализу, создание ЕЭАС за период до 2030 года может дать экономический эффект в 1 трлн. долларов США, что будет выражаться для Казахстана в дополнительном ежегодном приросте ВВП на 3,5%.

19. Не приведет ли экономическая интеграция к росту тарифов на коммунальные услуги и цен на энергоносители?

Нет. Энергосистемы России и Казахстана, несмотря на тесные связи, являются самодостаточными, но испытывают на себе воздействие различных факторов. Основной причиной роста цен на энергоносители являются не интеграционные процессы, а ситуация на мировых рынках.



Анализ показывает, что рост тарифов в Казахстане имеет преимущественно внутренние причины: необходимость комплексной модернизации изношенной инфраструктуры и коммунальных сетей, недостаточная прозрачность и эффективность деятельности естественных монополий, рост цен на логистические и иные услуги, влияющие на себестоимость.

В целом, увеличение количества товаров из России и Беларуси будет способствовать сдерживанию цен на рынке Казахстана рыночными механизмами.

20. Что будет с другими интеграционными объединениями на постсоветском пространстве (ТС, ЕЭП, ЕврАзЭС, СНГ и др.)?

Идея развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве началась с создания СНГ.

СНГ служит развитию и укреплению отношений, дружбы и добрососедства между бывшими союзными республиками. В рамках данного объединения акцент больше ставится на развитии гуманитарных, культурных, информационных связей.

Наряду с этим, интеграционные процессы на постсоветском пространстве получили воплощение также в виде зон свободной торговли, ЕврАзЭС, ЦАС и т.д. **Указанные объединения представляют собой разноуровневое сотрудничество, позволяющее постсоветским республикам, пока еще не готовым к более тесному взаимодействию, сохранять и развивать наработанные связи.**



Единое экономическое пространство (ЕЭП), вступившее в силу с января 2012 г., является более глубокой, предметной формой интеграции, призванной обеспечить свободное перемещение товаров, услуг, капиталов и человеческих ресурсов.

Высшей точкой евразийского интеграционного процесса должен стать Евразийский экономический союз. Обсуждаемый сейчас проект Договора вбирает в себя как накопленную нормативно-правовую базу действующих соглашений в рамках ТС и ЕЭП, так и лучшие мировые интеграционные практики в экономической сфере.