

КАЛИЕВ И.А., ПОЛОМАРЧУК Б.В.

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО



УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
НЕКОММЕРЧЕСКОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ТОРАЙГЫРОВ УНИВЕРСИТЕТ»

И.А. Калиев, Б.В. Поломарчук

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Учебное пособие



ДАРЫН
Баспасы

Алматы
2023

УДК 32(075.8)
ББК 66.019я73
К17

*Рекомендовано к использованию в организациях высшего и
послевузовского образования Республики Казахстан.
Протокол № 2 от 17 мая 2022 года*

Рецензенты:

Жолдыбалина А.С. – доктор PhD, заместитель директора
Казахстанского института стратегических исследований
при Президенте РК;

Акишев А.А. – доктор политических наук,
профессор НАО «Торайгыров университет»;

Сулейменов М.А. – кандидат исторических наук, профессор
Инновационного Евразийского университета (ИнЕУ).

Калиев И.А., Поломарчук Б.В.

Антикоррупционная политика и законодательство:
учебное пособие / И.А. Калиев, Б.В. Поломарчук. – Алматы:
Дарын, 2023. – 404 с.

ISBN 978-601-7377-19-9

Данное издание представляет собой учебное пособие по дисциплине «Антикоррупционная политика и законодательство» и включает материалы лекционного курса для подготовки бакалавров и магистрантов неюридического профиля. Учебный курс имеет междисциплинарный характер, в нем нашли отражение исторические, политологические, социологические, правовые, экономические, психологические, культурологические аспекты проблем коррупции и антикоррупционной политики в Казахстане и за рубежом.

Учебное пособие разработано в целях профилактики коррупционных отношений, организации просветительской работы в области противодействия коррупции среди студентов, направленной на антикоррупционное воспитание и формирование антикоррупционного мировоззрения обучающихся, повышения уровня их нравственной культуры и гражданской ответственности.

Учебный материал также предназначен для студентов и магистрантов специальностей «Политология», «Государственное и местное управление», а также всех тех, кто интересуется вопросами антикоррупционной политики.

Представляет интерес для преподавателей, государственных служащих, а также широкого круга читателей.

УДК 32(075.8)
ББК 66.019я73

ISBN 978-601-7377-19-9

© Калиев И.А., Поломарчук Б.В., 2023
© «Дарын баспасы» ЖШС, 2023

Содержание

Введение	3
1 Введение в предмет. Понятие коррупции. Определение коррупции. Коррупция в истории	6
1.1 Коррупция как социальный феномен: понятие, формы, последствия	6
1.2 Представления о государстве и злоупотреблении властью на Древнем Востоке и в античном мире	13
1.3 Западноевропейские традиции коррупции и противодействие ей	22
1.4 Формы коррупционных практик в советский период	31
1.5 История коррупции в Казахстане	35
2 Исследования и диагностика коррупции	40
2.1 Политико-правовые причины возникновения коррупции	42
2.2 Политико-идеологические условия возникновения коррупции	44
2.3 Политико-управленческие условия возникновения коррупции	46
2.4 Признаки и виды коррупции	48
2.5 Психология коррупции и коррупционера	53
2.6 Современные теории коррупции	58
3 Формы коррупционных проявлений	72
3.1 Конфликт интересов как основа коррупции	72
3.2 Взятничество в структуре коррупционной преступности	79
3.3 Модели коррупционных практик	82
3.4 Лоббизм как коррупционная технология	86
3.5 Общественная опасность коррупции для государства и общества	94
3.6 Формы коррупционных проявлений в современном Казахстане: причины и последствия	97
4 Бытовая коррупция	103
4.1 Понятие бытовой (повседневной) коррупции	103
4.2 Социальное значение бытовой коррупции	107
4.3 Фигуранты и мотивы бытовой коррупции	110
4.4 Особенности проявления коррупции в образовательной сфере	113
4.5 Коррупция в сфере здравоохранения	120
5 Административная коррупция	126
5.1 Коррупция и государственная система управления финансовыми средствами. Клептократия	126
5.2 Коррупция в налоговой сфере: практика возмещения НДС	135
5.3 Коррупция в сфере государственных закупок. Компьютерная коррупция (e-corruption)	146

5.4 Коррупционная уязвимость таможенных органов -----	155
5.5 Коррупция в сфере земельных отношений -----	165
5.6 Кадровая коррупция -----	167
6 Верхушечная коррупция -----	172
6.1 Верхушечная коррупция: понятие и специфика -----	172
6.2 Парламентская коррупция -----	175
6.3 Отмывание денег: понятие и формы -----	180
6.4 Коррупция в судебных органах власти -----	186
6.5 Коррупция в системе исполнительной власти -----	191
7 Политическая коррупция и способы противодействия ей -----	198
7.1 Понятие политической коррупции -----	198
7.2 Трайбализм, клановость и nepотизм (кумовство) -----	205
7.3 Избирательная и электоральная коррупция, покупка голосов избирателей -----	214
7.4 Идейная коррупция: пик коррупционных правонарушений -----	220
7.5 Коррупционный лоббизм, фаворитизм и протекционизм -----	225
8 Основные элементы антикоррупционной политики -----	233
8.1 Антикоррупционная культура: понятие, структура, задачи и функции -----	233
8.2 Основные принципы противодействия коррупции -----	237
8.3 Организационные основы противодействия коррупции -----	243
8.4 Мониторинг действующего законодательства и антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов как профилактическая мера противодействия коррупции -----	248
8.5 Служебная этика и антикоррупционные стандарты поведения -----	256
8.6 Роль гражданского общества в противодействии коррупционным проявлениям -----	265
9 Международный опыт реализации антикоррупционной политики -	273
9.1 Транснациональная коррупция: сущность, примеры, противодействие -----	273
9.2 Международно-правовые основы противодействия коррупции ----	277
9.3 Международные индексы о коррупции: примеры и значение -----	286
9.4 Западная модель антикоррупционной политики: национальные практики -----	293
9.5 Азиатская модель противодействия коррупции -----	304
10 Казахстанский опыт реализации антикоррупционной политики --	316
10.1 Коррупционные правонарушения в РК: понятие, признаки, состав, виды и ответственность -----	316
10.2 Конституционно-правовые основы антикоррупционной политики в РК -----	322

10.3 Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы -----	328
10.4 Власть и бизнес в Казахстане: стратегии взаимодействия и причины коррупционных проявлений -----	332
10.5 Антикоррупционное направление реформирования государственной службы -----	338
10.6 Совершенствование оказания государственных услуг. Электронное правительство -----	347
Рабочая учебная программа -----	360
Содержание дисциплины -----	364
Темы для написания эссе -----	367
Задания в тестовой форме -----	370
Список рекомендуемой литературы -----	396

Учебное пособие

И.А. Калиев, Б.В. Поломарчук

**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА
И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

Учебное пособие

Подписано в печать 05.02.2023.

Формат 60х84/16.

25,25 усл. п.л. Тираж 500 экз.

ТОО "Издательство Дарын"
г. Алматы, ул. Жамбыла 114/85,
БЦ Бизнес-Сити, Литер Д, 510 каб.
darynbaspa2022@mail.ru, +7 747 150 11 77