

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

И. А. КАЛИЕВ
М. А. АЛТЫБАСАРОВА

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
НЕКОММЕРЧЕСКОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ТОРАЙГЫРОВ УНИВЕРСИТЕТ»

И. А. Калиев, М. А. Алтыбасарова

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Учебное пособие



Алматы
2023

УДК 323(075.8)
ББК 66.3я73
К17

*Рекомендовано к использованию в организациях высшего
и послевузовского образования Республики Казахстан.
Протокол № 1 от 16 марта 2022 года*

Рецензенты:

С. К. Кушкумбаев – д-р полит. наук, проф. Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК;
А. А. Акишев – д-р полит. наук, проф.;
М. А. Сулейменов – канд. истор. наук, проф. Инновационного Евразийского университета.

Калиев И.А., Алтыбасарова М.А.

К17 Государственное управление: учебное пособие
/ И.А. Калиев, М.А. Алтыбасарова. – Алматы: Дарын, 2023. –
233 с.

ISBN 978-601-7377-25-0

В учебном пособии рассмотрены понятие, основные характеристики, функции, методы, особенности государственного управления, а также современные проблемы государственного управления.

В пособии также представлены современные базовые научно-теоретические и прикладные аспекты государственного управления, его целей, принципов, правовых основ, ресурсного обеспечения и механизмов функционирования с учётом особенностей современного Казахстана и международной практики. Приведен перечень заданий для семинарских занятий и самостоятельной работы студентов, представлены задания в тестовой форме.

Учебный материал предназначен для студентов и магистрантов по специальностям «Политология», «Государственное и местное управление», а также всем, кто интересуется проблемами государственного управления.

Пособие рекомендуется преподавателям вузов, консультантам учебных и научных центров, работающих в сфере государственного и местного управления, а также практическим работникам для использования в профессиональной деятельности.

Представляет интерес для преподавателей, государственных служащих, а также широкого круга читателей.

**УДК 323(075.8)
ББК 66.3я73**

ISBN 978-601-7377-25-0

© Калиев И.А., Алтыбасарова М.А., 2023
© ТОО «Издательство Дарын», 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие-----	3
1 Государственное управление как наука и учебная дисциплина-----	5
1.1 Государственное управление, его природа и социальная сущность-----	5
1.1.1 Объект, предмет и методы курса «государственное управление»-----	5
1.2 Методологические проблемы теории государственного управления и политики-----	9
2 Основные признаки системы государственного управления -----	15
2.1 Общая характеристика системы государственного управления ----	15
2.2 Государственное управление как основополагающая система политической власти-----	25
3 Политическая власть и государственное управление -----	31
3.1 Генезис и природа публичной власти и государственного управления -----	31
3.2 Общество и государственное управление-----	37
4 Государственное управление: структура, основные сферы, направления и принципы деятельности -----	43
4.1 Факторы государственного управления-----	43
4.1.1 Объективные условия, детерминирующие характер государственного управления-----	43
4.1.2 Субъективный фактор государственного управления, его структура и качественные характеристики-----	48
5 Организационные принципы и функции государственного управления-----	52
5.1 Управление обществом как одно из главных предназначений государства-----	52
5.2 Общая характеристика функций государства-----	55
6 Системные характеристики государственного управления -----	62
6.1 Система государственного управления: понятие и структура-----	62
6.2 Принципы государственного управления-----	66
7 Государственно-управленческая деятельность -----	77
7.1 Государственно-управленческая деятельность, ее сущность и отличительные черты-----	77
7.2 Формы управленческой деятельности. -----	92

8 Государственное управление в социальной и экономической сферах ----	97
8.1 Основы государственного управления в социальной сфере -----	97
8.1.1 Современные подходы к оценке социальной политики -----	97
8.1.2 Основные составляющие социальной политики и виды социальной помощи государства-----	102
9 Государство благосостояния-----	111
9.1 Формирование концепции и институтов государства благосостояния-----	111
9.2 Типологизация национальных вариантов государство благосостояния-----	116
10 Основы государственного управления в сфере экономики-----	124
10.1 Общая характеристика взаимоотношений государства и экономики-----	124
10.2 Новые тенденции во взаимоотношениях государства и бизнеса --	130
11 Государственное управление в сфере бизнеса-----	140
11.1 Характер и цели взаимодействия государства и бизнеса-----	140
11.2 Основные субъекты взаимодействия в экономике -----	145
12 Эффективность и перспективы развития системы государственного управления-----	148
12.1 Эффективность государственного управления обществом -----	148
12.1.1 Исторические корни идей производительности и эффективного государственного управления-----	148
12.1.2 Проблемы производительности и эффективности государственного управления-----	153
13 Повышение эффективности государственного управления -----	156
13.1 Разработка критериев оценки производительности и эффективности-----	156
13.2 Влияние государственных органов на производительность и эффективность -----	165
14 Социальное партнерство в системе государственного управления -----	172
14.1 Контракт как средство взаимодействия государства и частного сектора -----	172
14.2 Сущность контрактной системы. Опыт реализации контрактной систем -----	186
Рабочая учебная программа -----	192
Тематический план-----	196
Примерная тематика эссе -----	200
Задания в тестовой форме -----	201
Экзаменационные вопросы-----	222
Литература-----	225

Научное издание

И. А. Калиев, М. А. Алтыбасарова

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

Учебное пособие

*За достоверность материалов, грамматические
и орфографические ошибки ответственность несут авторы и составители*

Подписано в печать 15.02.2023.

Формат 60x84/16.

14,6 усл. п.л. Тираж 500 экз.

ТОО "Издательство Дарын"

г. Алматы, ул. Жамбыла 114/85,

БЦ Бизнес-Сити, Литер Д, 510 каб.

darynbaspa2022@mail.ru, +7 747 150 11 77