

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

по итогам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности
Высшего колледжа НАО «Торайгыров университет»

В Высшем колледже НАО «Торайгыров университет» (далее - Колледж), руководствуясь Конституцией Республики Казахстан (принята 30 августа 1995 года, обновленный по состоянию на 01.01.2023г.), Законом Республики Казахстан «Об образовании» от 27.07.2007г №319 - III (обновленный 01.01.2023г.), Концепцией антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022 - 2026 годы, Законом РК «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года № 410-V ЗРК, Методическими рекомендациями по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков (Утверждены приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от «30» декабря 2022 года № 488), рабочей группой, утвержденной приказом № 3.1-07/305 от 15 мая 2023 г., проведен внутренний анализ коррупционных рисков в период с 22 мая по 22 июня 2023г.

Основанием для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков является приказ № № 3.1-07/305 от 15 мая 2023 г. «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков и утверждении рабочей группы».

В качестве источников для данного анализа были использованы нормативно-правовые акты, затрагивающие деятельность колледжа (Устав, Законы, постановления, правила, приказы).

Наблюдаемый период: деятельность за последние три года: 2020 – 2023 гг.

Колледж является структурным подразделением НАО «Торайгыров университет» (далее - Университет) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РК, нормативно-правовыми актами в области образования на основании государственной лицензии № KZ43LAA00018924 от 28.09.2020 года, лицензиар Республиканское государственное учреждение "Комитет по обеспечению качества в сфере образования и науки Министерства образования и науки Республики Казахстан".

Колледж прошел институциональную аккредитацию сроком на 5 лет. Свидетельство об институциональной аккредитации выдано Независимым Казахстанским центром аккредитации, срок действия: 17.10.2020 г. – 16.10.2025 г., регистрационный номер № IA № 0230 от 17.10.2020 года.

Директор Колледжа – Шакарманова Майжан Пшенбаевна, назначена на данную должность по результатам конкурса приказом Председателя Правления – ректора НАО «Торайгыров университет» 20 октября 2022 года.

Согласно стратегическому плану развития Колледжа, **Миссия** Высшего колледжа Торайгыров университета:

Создание и реализация инновационных условий образовательного процесса, обеспечение оптимальных условий для становления и самореализации личности будущего конкурентоспособного специалиста.

Видение:

Высший колледж Торайгыров университета, готовящий специалистов ТиПО и послесреднего образования, соответствующих самым высоким требованиям работодателей и входящий в число 5-ку самых лучших организаций технического и профессионального образования в регионе.

Основной задачей учебной деятельности является обеспечение высокого уровня фундаментальной подготовки квалифицированных специалистов.

При организации учебной работы приоритетной целью является систематизация деятельности, направленной на достижение высокого уровня профессиональной подготовки выпускников колледжа как будущих компетентных и востребованных специалистов. Для достижения поставленной цели первостепенное значение имеют следующие направления в сфере образовательной политики:

- повышение качества обучения за счет внедрения государственных общеобязательных стандартов, внедрения и совершенствования образовательных программ;
- обеспечение 2-3 уровневой подготовки специалистов посредством использования модульно-компетентностного подхода в учебном процессе;
- внедрение модульно-кредитной технологии обучения;
- внедрение эффективных форм организации деятельности студентов направленно воздействующих на повышение качества их профессиональной подготовки;
- повышение профессионального уровня педагогического коллектива, соответствующего предъявляемым требованиям на современном этапе развития образования.

Для реализации направлений образовательной политики необходимо решение следующих задач:

- обеспечивать обучающимся необходимые условия для качественного овладения обязательным минимумом содержания образовательных программ технического и профессионального образования;
- осуществлять методическое сопровождение преподавателей с целью обеспечения эффективности организации учебной деятельности студентов на уроках и повышения качества их профессиональной подготовки в целом;
- расширять учебно-методическое оснащение образовательного процесса для повышения качества профессиональной подготовки студентов;
- реализовывать модульные образовательные программы для обеспечения высокой эффективности обучения;

- способствовать эффективной реализации дуального обучения в учебном процессе;
- улучшать результативность учебно-воспитательного процесса за счёт использования информационно-коммуникационных технологий и внедрения платформы dot.psu.kz в образовательную деятельность.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен по следующим направлениям:

1. Управление персоналом, в том числе определение должностей, подверженных коррупционным рискам.

-наименование коррупционного риска в НПА, бизнес-процессах;

В деятельности Колледжа за анализируемый период в сфере управления персоналом за последние три года установлено следующее:

Штатная численность сотрудников составляет на текущий момент составляет 63 педагога, из них 37 человек имеют высшее педагогическое образование, 26 - высшее профессиональное образование.

Таблица 1. Сведения о педагогах, имеющих высшее (послевузовское) педагогическое образование по соответствующему профилю или документ, подтверждающий педагогическую переподготовку, в том числе о педагогах, не имеющих базовое образование.

Учебный год	Всего педагогов	Имеют высшее педагогическое образование	Имеют высшее профессиональное образование	
			Всего	В том числе получившие педагогическую переподготовку
2020-2021	50	29	21	0
2021-2022	61	35	26	0
2022-2023	63	37	26	0

Доля педагогов и мастеров производственного обучения, для которых основным местом работы является Высший колледж НАО «Торайгыров университет», от общего числа педагогов по подготавливаемым квалификациям специальности за последние 3 года увеличилось на 15% и составила 95%.

Личные дела преподавателей и сотрудников хранятся в HR-службы университета. В делах имеются все документы согласно Трудовому кодексу Республики Казахстан.

Аттестация педагогов в колледже проводится не реже одного раза в пять лет в соответствии с подпунктом 3) пункта 1 статьи 15 Закона Республики Казахстан «О статусе педагога», руководителей организаций образования – один раз в три года в соответствии с пунктом 5 статьи 44 Закона Республики Казахстан «Об образовании», заместителей руководителя организаций образования – один раз в три года в соответствии с пунктом 130 настоящих Правил. Присвоение квалификационной категории

осуществляется в соответствии с Правилами и условиями проведения аттестации педагогов, занимающих должности в организациях образования, реализующих общеобразовательные учебные программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего и общего среднего образования, образовательные программы технического и профессионального, послесреднего, дополнительного образования и специальные учебные программы, и иных гражданских служащих в области образования и науки, утвержденных приказом Министра просвещения РК от 30.12.2022 № 533.

В декабре 2021-2022 учебного года прошла аттестацию по новому формату заместитель директора по учебной работе Карашашева Ж.Д., присвоена квалификационная категория «заместитель руководителя по учебной работе первой квалификационной категории», приказом Управления образования Павлодарской области № 2-02/755 от 28.12.2021 г. Планируется в 2023 году аттестация заместителя руководителя по учебно-воспитательной работе на вторую категорию.

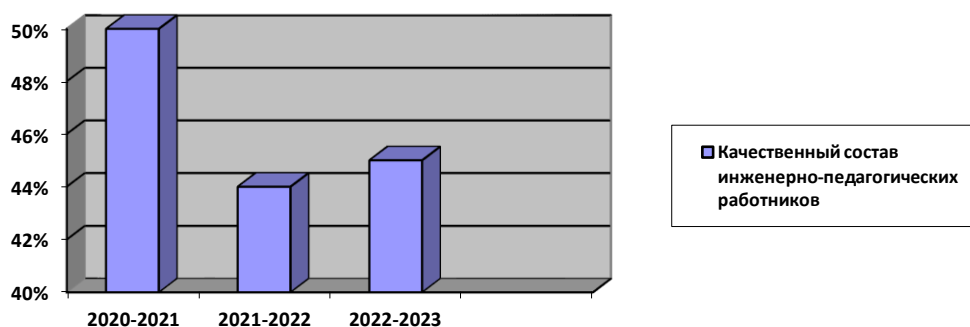
Таблица 2. Качественный состав инженерно-педагогических работников

№ п/п	Категории	2020-2021	2021-2022	2022-2023
1.	Всего педагогов	50	61	65
2.	Высшая	9 (18%)	8 (13%)	9 (14%)
3.	Первая	10 (20%)	7 (11%)	6 (9%)
4.	Вторая	8 (16%)	3 (5%)	3 (5%)
5.	«Педагог - исследователь»	4 (8%)	10 (17%)	12 (18%)
6.	«Педагог-эксперт»	2 (4%)	2 (3%)	2 (3%)
7.	«Педагог-модератор»	1 (2%)	6 (10%)	2 (3%)
	Без категории	16 (32%)	25 (41%)	31 (48%)

Качественный состав инженерно-педагогических работников составил от общего количества:

- 2020-2021 учебный год - 50%
- 2021-2022 учебный год - 44%
- 2022-2023 учебный год - 45%.

Диаграмма 1. Качественный состав инженерно-педагогических работников



Согласно анализу качественного состава инженерно-педагогических работников, показатели являются оптимально стабильными, то есть в пределах нормативов. Педагогический коллектив отличается довольно высоким уровнем квалификации, пополняется за счет молодых специалистов, окончивших высшие учебные заведения. Но стоит отметить снижение процента качественного состава в целом за последние три года на 5%.

Средний возраст коллектива колледжа составляет 39 лет.

Вакантных должностей нет.

Случаев расторжения трудового договора по инициативе работодателя, а также по отрицательным мотивам, не было.

Фактов принятия на работу лиц, ранее совершивших коррупционное правонарушение и/или уголовное преступление, нет.

Фактов привлечения в дисциплинарной ответственности нет.

Все педагогические кадры соответствуют требованиям, предъявляемым к должностям, имеют дипломы об образовании, в соответствии с занимаемой должностью.

При анализе трудовых договоров руководящего состава выявлено, что с заместителем директора по учебной работе Карашашева Ж.Д. заключен договор без срока действия. Согласно пункту 1 статьи 30 Трудового кодекса РК, трудовой договор может быть заключен:

1) на неопределенный срок;

Один из бизнес-процессов, подверженных наибольшим коррупционным рискам - это управление персоналом. Изучив должностные инструкции штатного состава Колледжа, рабочей группой были определены должности, подверженные коррупционным рискам: руководство Колледжа, в том числе заместитель директора, заведующий учебной частью, заведующие отделениями, методист, преподаватели и кураторы групп.

Вывод: при анализе блока «Управление персоналом, в том числе определение должностей, подверженных коррупционным рискам» определены должности, которые попадают в зону коррупционных рисков, так как потенциально могут использовать свои служебные полномочия при решении личных вопросов, связанных, с удовлетворением материальных потребностей должностного лица или его родственников либо личной заинтересованности. При заключении бессрочного договора коррупционные риски усиливаются.

Рекомендации / Мера по устранению: Информационная открытость Колледжа. Соблюдение утвержденной антикоррупционной политики Университета. Разъяснение сотрудникам о мерах ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

2. Урегулирование конфликта интересов

Факты совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников, выявленные в ходе анализа, создают коррупционные риски. Согласно п.1 ст.14 Закона РК «О противодействии коррупции» лица, занимающие ответственную государственную должность, лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, и лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления) не могут занимать должности, находящиеся в непосредственной подчиненности должностям, занимаемым их близкими родственниками и (или) супругом (супругой), а также свойственниками.

При проведении внутреннего анализа коррупционных рисков фактов совместной службы (работы) близких родственников в колледже не выявлено. Фактов конфликта интересов не имеется.

На сайте колледжа <https://clg.tou.edu.kz/maunrus/about/> имеется блог директора, через который и студенты, и представители родительской общественности могут получить ответы на интересующие вопросы.

Директор колледжа ежегодно выступает с отчетом о финансово-хозяйственной и управленческой деятельности и в открытом доступе размещает на сайте колледжа.

Так как Колледж является структурным подразделением Университета, все ВНД Университета распространяются на деятельность Колледжа, включая документы по антикоррупционному направлению, такие как Антикоррупционный стандарт, Политика по противодействию коррупции, Инструкция по противодействию коррупции, Кодекс корпоративной этики. Все данные документы содержат необходимые меры для повышения эффективности работы по профилактике конфликтов интереса и действия в случае наступления данного рода конфликтов.

Вывод: В связи с тем, что на портале Колледжа отсутствует отдельная вкладка с информацией и документами об антикоррупционной политике и конфликте интересов, существует риск наступления конфликтов интересов.

Рекомендации / Мера по устранению:

- 1) Так как у Колледжа имеется отдельный портал, которым пользуются работники и студенты Колледжа, рекомендуется создать отдельную вкладку на данном портале с информацией об антикоррупционной политике Университета и разместить ВНД Университета по

антикоррупционному направлению отдельным блоком (срок – до 20 октября 2023 года, ответственные: IT HUB, директор Колледжа).

- 2) Провести информационно – разъяснительную работу по ознакомлению работников и студентов Колледжа с ВНД Университета по антикоррупционному направлению с отметкой подписи об ознакомлении (в силу отсутствия личных кабинетов у студентов и работников Колледжа на портале) (срок – до 20 ноября 2023 года, ответственные: кураторы, директор Колледжа, Комплаенс – служба Университета).

3. Оказание государственных услуг

Согласно приказу Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК от 31.01.2020г. № 39/НҚ «Об утверждении реестра государственных услуг» в сфере технического и профессионального, послесреднего образования в колледже оказывается 7 государственных услуг:

1. Прием документов в организации технического и профессионального, послесреднего образования;
2. Выдача дубликатов документов о техническом и профессиональном образовании;
3. Предоставление академических отпусков обучающимся в организациях образования технического и профессионального, послесреднего образования;
4. Перевод и восстановление обучающихся по типам организаций образования;
5. Выдача справки лицам, не завершившим техническое и профессиональное, послесреднее образование;
6. Прием документов для прохождения аттестации на присвоение (подтверждение) квалификационных категорий педагогическим работникам и приравненным к ним лицам организаций образования, реализующих программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования.
7. Предоставление бесплатного питания отдельным категориям граждан, а также лицам, находящимся под опекой (попечительством) и патронатом, обучающимся и воспитанникам организаций технического и профессионального, послесреднего и высшего образования.

Так как Колледж является структурным подразделением Университета, обучающиеся Колледжа, которые нуждаются в общежитии, проживают в общежитиях Университета. Услуга «Предоставление общежития обучающимся в организациях технического и профессионального образования».

Колледж оказывает все государственные услуги в сфере технического и профессионального, послесреднего образования, указанные в приказе Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК от 31.01.2020г. № 39/НК «Об утверждении реестра государственных услуг».

Нарушений сроков, поступивших жалоб на работников, качество и сроки оказания услуг не было. Регламент государственной услуги соответствует Стандарту и фактическому процессу. Прямой контакт с услугополучателем есть, так как согласно стандарту, так как часть услуг оказываются в бумажном виде.

Предоставление бесплатного питания отдельным категориям граждан, а также лицам, находящимся под опекой (попечительством) и патронатом, обучающимся и воспитанникам организаций технического и профессионального, послесреднего и высшего образования.

Вывод: при анализе направления «Оказание государственных услуг» определен следующий потенциальный коррупционный риск: Искажение, сокрытие или предоставление заведомо ложных сведений в отчетных документах, а также в выдаваемых услугополучателям справок.

Рекомендация: проводить разъяснительные мероприятия среди получателей государственных услуг по популяризации получения оказанных услуг посредством портала «Электронное правительство». Организация внутреннего контроля за исполнением должностными лицами своих обязанностей, основанного на механизме проверочных мероприятий. Разъяснение ответственным лицам о мерах ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Комплаенс-службе НАО «Торайгыров университет» в срок не позднее 7 рабочих дней разработать и утвердить Планы мероприятий по устранению коррупционных рисков, выявленных в ходе анализа;

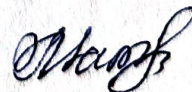
- Комплаенс-службе НАО «Торайгыров университет» в течение 6 месяцев со дня подписания справки по результатам внутреннего анализа осуществлять мониторинг исполнения рекомендаций

Комплаенс – академический офицер



Г. Ахметова

Руководитель COMPLAINT – службы



Ж. Матенова