

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҒЫЛЫМЫ МЕН ӨМІРІ**  
**НАУКА И ЖИЗНЬ КАЗАХСТАНА**  
**SCIENCE AND LIFE OF KAZAKHSTAN**



**БАЙДАУЛЕТ**  
**ИМАНАЛИ ОСПАНОВИЧ**

Доктор медицинских наук, профессор,  
«Заслуженный деятель науки и образования РАЕ»,  
«Основатель научной школы»

## МАҚАЛАНЫҢ МАЗМҰНЫ МЕН КӨЛЕМІНЕ ҚОЙЫЛАТЫН ТАЛАПТАР:

1. Мақала көлемі 10 мыңнан 20 мыңға дейінгі белгілерді құрауы керек немесе 6 бет пен 10 беттің аралығында болғаны жөн. Егер материал бұл көрсетілген мөлшерден аз немесе көп болса журнал редакциясы ұжымымен келісілуі керек;

**Ескертпе:** журнал форматына сәйкес авторлардан 4x5 мөлшеріндегі фотоларын жіберуін сұраймыз, мақаламен қоса жарияланады.

2. Мақала мына критерийлерге жауап беруі керек: ғылыми жаңашылдығы, жазудағы ерекшелік (мәтіннің өзіндік стилі **80 пайыздан жоғары**), мақалада зерттеліп отырған тақырып пен мәселеге деген авторлық көзқарас болғаны жөн.

3. Мақалада келтірілген материалдар тек деректерді баяндау және сипаттау мазмұнында болмауы керек;

4. Мақала мазмұнына сәйкес келетін материалдарды қолданғанда, оларды дұрыс және дәлдік- пен қолдану мәселесіне мән берген дұрыс. Авторлар ұсынылған материалдың дәйектілігі үшін жауап береді, ол үшін плагиаттың жоқтығы туралы анықтама өткізеді. **ПЛАГИАТҚА жол берілмейді.**

5. **Мақалада отандық (Қазақстандық) авторлардың еңбектерін міндетті түрде қолдану керек.** Сонымен қатар «Қазақстанның ғылымы мен өмірі» журналының алдыңғы сандарында жарияланған авторлардың мақалаларына сілтеме жасауға кеңес беріледі.

6. Автор мақала жазу барысында өз еңбектеріне сілтемені азырақ жасап, басқа маңызды ғалым- дардың еңбектеріне сілтеме жасағаны жөн болар.

## МАҚАЛА МӘТІНІН КӨРКЕМДЕУГЕ ҚОЙЫЛАТЫН ТАЛАПТАР:

1. Мақала мәтіні редакцияға WORD-тың кез келген нұсқасында сақталған файл түрінде жіберіледі:

2. **Мақала құрылымы:** мақала атауы, мақала мәтіні, автордың тегі, аты, әкесінің аты, автормен байланысу және тағы да басқа мәліметтер (атап айтқанда: жұмыс немесе оқу орны, мекен- жайды көрсету, ғылыми атағы мен лауазымы, қызметі), **кілт сөздер** (5 сөзден кем болмауы тиіс), қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде қысқаша анықтама (3-4 сөйлемнен кем болмауы тиіс) және библиография. Егер мақала шет тілде жазылса, мақала атауы, мақала мәтіні, автордың тегі, аты, әкесінің аты, автормен байланысу және тағы да басқа мәліметтер (атап айтқанда: жұмыс немесе оқу орны, мекен-жайды көрсету, ғылыми атағы мен лауазымы, қызметі), кілт сөздер, қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде қысқаша анықтама сонымен қатар орыс тілінде берілуі керек.

3. Мақала келесідей құрамнан тұруы тиіс: **кіріспе, негізгі бөлім, қорытынды.** Баяндаудың белгілі бір нақтыланған тәртібін сақтаған жөн.

4. Мақала мәтіні «Times New Roman» қаріпінде терілуі тиіс, қаріп өлшемі – 14, жол аралығы (интервал) – 1. Азат жолдың басталуы – 1,25 см.

5. Сілтемелер мен библиографиялық тізім Мемлекеттік стандарт (ГОСТ) талаптары бойынша рәсімделуі керек.

6. Жоғарыда көрсетілген ережелерге сәйкес келмейтін мақалалар қаралмайды.

7. Редакцияға келіп түскен материалдар **мерзімі 1 айдан 3 айға** дейінгі уақытта қаралады.

8. **Авторлардың саны екеуден аспауға тиіс.**

Мақала үшін төлемақы – 18 000 теңге. Төлемдер, мақала жарияланады деген шешім қабылданғаннан кейін жүзеге асырылады:

**Төлемақы төлеуге** арналған карта нөмірі:

5169 4971 5103 9504 Kaspı Gold

ЖСН: 9207 1540 0124

**Мақаланы қабылдау және нөмірдің басылымы бойынша бас редакторға хабарласыңыздар!**

Жақын және алыс шетелде тұратын авторлар Western Union төлемдік жүйелері арқылы төлеуге болады.

## МАЗМҰНЫ – СОДЕРЖАНИЕ – CONTENTS

<b>Байдаулет Иманали Оспанович</b> .....	19
--	----

### ЗАҢ ҒЫЛЫМЫ – ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА – LAW SCIENCE

<b>Абдрахманова Эльмира Сериккельдиевна</b> ОБЕСПЕЧИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ЛИЦ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН .....	28
---	----

<b>Амиров Нурлан Кузембаевич</b> О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ РЕАЛИЗАЦИИ ИДЕЙ О СОЦИАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕ .....	32
---	----

<b>Дюсебаев Талгат Турашевич, Жумабаева Куралай Жумабаевна, Абдрашев Руслан Муратханович</b> ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И СУДА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН .....	37
--	----

<b>Жетписбаева Бигуль Адамовна, Ильясова Бактыгуль Куанышевна</b> ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН (ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ОПЫТА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН) .....	41
--	----

<b>Зейнурова Мира Рашидовна</b> АВТОНОМДЫ ҚАРУ-ЖАРАҚ ЖҮЙЕЛЕРІН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ГУМАНИТАРЛЫҚ ҚҰҚЫҚҚА СӘЙКЕС ЖІКТЕУ .....	49
---	----

<b>Колесников Юрий Юрьевич</b> СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМ ОТВЕТСТВЕННОСТИ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И РАЗРАБОТКИ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ПУТЕЙ ИХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ .....	53
--	----

<b>Курманова Айгуль Куанышевна</b> ХАЛЫҚТЫҢ САНИТАРЛЫҚ – ЭПИДЕМИОЛОГИЯЛЫҚ САЛАУАТТЫЛЫҒЫ САЛАСЫНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ФУНКЦИЯСЫ .....	57
--	----

<b>Лю Минна</b> ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ЕАЭС .....	60
--	----

<b>Moldabekov E.B.</b> SOME ISSUES OF PERSONNEL REGULATION OF CIVIL SERVANTS .....	65
---	----

<b>Мусаева Алия Январбековна, Асқарбекқызы Назира</b> ЕРЛІ-ЗАЙЫПТЫЛАР АРАСЫНДАҒЫ МҮЛІКТІК ҚАТЫНАСТАРДЫ ШАРТТЫ РЕТТЕУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ .....	60
---	----

<b>Раимжан Серик Булатулы</b> К ВОПРОСУ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ГИПНОЛОГИИ В ПРАКТИКЕ РАСКРЫТИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ .....	65
--	----

<b>Саймова Шолпан Алтынбековна, Сулейменова Сауле Жусупбековна</b> АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ АМЕРИКАНСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ .....	79
---	----

<b>Sayrambayeva Zhuldyz, Otarbayeva Aina</b> PROBLEMS OF MENTAL DISORDER PREVENTION POLICY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND ANALYSIS OF INTERNATIONAL EXPERIENCE .....	84
---	----

<b>Тусупова Алмагуль Жагалтаевна, Жарболова Айгерим Жаксылыковна</b> О МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ .....	93
---	----

<b>Усеинова Г.Р., Алауханов Е.О., Базарбаева А.Т.</b> ИНСТИТУТ СМЕРТНОЙ КАЗНИ В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД .....	100
---	-----

### ПЕДАГОГИКА ҒЫЛЫМЫ – ПЕДАГОГИЧЕСКАЯ НАУКА – PEDAGOGICAL SCIENCE

<b>Батшов Ержан Асанович</b> ОПЫТ РАЗВИТИЯ СТУДЕНЧЕСКОЙ МОБИЛЬНОСТИ В РАМКАХ КАЗАХСТАНСКОЙ ПРОГРАММЫ «СЕРПІН»: ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ЗАМЕЧАНИЯ .....	106
--	-----

Колесников Юрий Юрьевич

к.ю.н., полковник полиции,  
Заместитель начальника Карагандинской академии МВД  
Республики Казахстан им. Баримбека Бейсенова

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМ ОТВЕТСТВЕННОСТИ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И РАЗРАБОТКИ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ПУТЕЙ ИХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

**Түйін.** Бұл мақалада Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарын жаңғыртудың 2019-2021 жылдарға арналған Жол картасын іске асыру бөлігінде әкімшілік полиция қызметін жетілдірудің негізгі бағыттары көрсетілген. Құқық қолдану практикасын талдау негізінде қолданыстағы әкімшілік заңнамаға, қылмыстың алдын-алудың ықтимал балама жолдарына ұсыныстар жасалады, жергілікті полиция қызметінің жаңа нысандары мен алгоритмдері ұсынылады.

**Түйінді сөздер:** полиция, Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы Кодексі, жол картасы, жаңғырту, әкімшілік құқық бұзушылық.

**Резюме.** В данной статье освещаются основные направления совершенствования деятельности административной полиции в рамках реализации Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019-2021 гг. На основе анализа правоприменительной практики вносятся предложения в действующее административное законодательство, предлагаются возможные альтернативные пути предупреждения правонарушений, новые формы и алгоритмы работы местной полицейской службы.

**Ключевые слова:** полиция, Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, Дорожная карта, модернизация, административные правонарушения, предупреждение.

**Summary.** This article highlights the main directions of improving the activities of the administrative police in the framework of the implementation of the Roadmap for the modernization of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan for 2019-2021. Based on the analysis of law enforcement practice, proposals are made to the current administrative legislation, possible alternative ways of preventing crime, new forms and algorithms of the local police service are proposed.

**Keywords:** police, Code of the Republic of Kazakhstan on administrative offenses, Roadmap, modernization, administrative offenses, warning.

В Послании Первого президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» от 5 октября 2018 г. указывается на необходимость осуществления глубоких и качественных преобразований в работе правоохранительных органов. В этой связи на законодательном уровне разработаны различные механизмы реализации данного направления, в том числе и Дорожная карта по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019-2021 гг., включающая в себя различные организационно-правовые мероприятия.

Изучение действующего административного законодательства и практики его применения позволили выявить проблемы в определенных сферах и сформулировать ряд предложений по его совершенствованию, в том числе и в вопросах профилактики административных правонарушений:

1) В современной внутренней политике страны качество и степень сотрудничества полиции с обществом имеют особое значение. Создание

сервисной модели полицейской службы, полностью ориентированной на запросы и потребности граждан в сфере правопорядка — основная задача текущего этапа реформирования казахстанской полиции. В реализации социальной ориентированности деятельности полиции, прежде всего, необходимо уделить внимание устранению проблемных, препятствующих факторов, имеющих место в вопросах подбора и расстановки кадров, высокой бюрократии и неэффективного менеджмента на местах.

С интенсивным развитием цифровых технологий, средств и способов связи, создана обширная и достаточно эффективная система коммуникаций общества и полиции. Весь широкий набор технических возможностей позволяет полиции и обществу достаточно эффективно коммуницировать, поддерживать обратную связь. Однако какими совершенными бы не были технологии, они никогда в полной мере не заменят простых, непосредственных форм взаимодействия. Поэтому необходимо развивать работу, основанную на непосредственном контакте с гражданами. Серьезной проблемой становится

повышенная трудовая и бюрократическая нагрузка. Под воздействием этих факторов у полицейских наблюдается острый дефицит времени на непосредственную работу с людьми, прямое взаимодействие с общественностью.

Наряду с этим развитие активной гражданской позиции и нетерпимости к правонарушениям в массовом общественном сознании так же будет способствовать благоприятным отношениям полиции и общества. Как показывают современные исследования, активная гражданская позиция в обществе, главным образом, зависит от качества социального капитала. По оценкам международных экспертов качество социального капитала в Казахстане по процентной шкале оценивается на уровне 42%.

Если говорить непосредственно о формировании нетерпимости общества к правонарушениям, стремления взаимодействовать с органами правопорядка, необходимо обеспечить материальную мотивацию граждан и устранить демотивирующие факторы. Повышение уровня общественного доверия к полиции, прежде всего, следует проводить за счет качественного реформирования полицейской системы по принципу социально ориентированной сервисной модели и повышения качества социального капитала в казахстанском обществе. Наряду с этим необходимо формировать развитую систему взаимодействия и обратной связи между органами внутренних дел и обществом.

2) На сегодняшний день достаточно остро стоит проблема профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Согласно данным правовой статистики более 55% всех насильственных уголовных правонарушений совершается в семейно-бытовой сфере. В условиях чрезвычайного положения в Казахстане<sup>1</sup> (с 16 марта по 11 мая 2020 г.) общее число правонарушений в семейно-бытовой сфере возросло на 25 %. В отношении семейных дебоширов вынесено 37 тыс. защитных предписаний, установлено 4.800 особых требований к поведению правонарушителей<sup>2</sup>. Приведенные данные, на наш взгляд, свидетельствуют о наличии серьезных проблем и угрожающем негативном характере данных тенденций в сфере общественной безопасности населения.

Согласно п. 4 ст. 1 Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» от 4 декабря 2009 г. под профилактикой бытового насилия понимается «комплекс правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых субъектами профилактики бытового насилия, направленных на защиту

<sup>1</sup>Указ Президента Республики Казахстан от 15 марта 2020 г. № 285 «О введении чрезвычайного положения в Республике Казахстан» // <http://adilet.zan.kz/rus/>

<sup>2</sup>Всплеск бытового насилия во время чрезвычайного положения признали в Казахстане // <https://news.mail.ru/incident/42116512/?frommail=1>

конституционных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в сфере семейно-бытовых отношений, предупреждение и пресечение бытового насилия, а также на выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению<sup>3</sup>. Субъектами профилактики бытового насилия являются государственные органы, органы местного самоуправления, организации и граждане Республики Казахстан, осуществляющие профилактику бытового насилия.

Из данного перечня субъектов органам внутренних дел отведено 23-27 % возможностей влиять на формирование профилактики, остальное – это социальные институты<sup>4</sup>. На сегодняшний день одной из действенных мер индивидуальной профилактики является вынесение защитного предписания и установление судами особых требований к поведению правонарушителя, выявление административных правонарушений. В каждой семье, где происходит бытовое насилие имеются несовершеннолетние дети, которые становятся свидетелями семейных скандалов. Более того, согласно статистическим данным Комитета правовой статистики и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан за 4 месяца 2020 г. из 63.683 зарегистрированных правонарушений 672 совершено в отношении несовершеннолетних<sup>5</sup>. В этой связи, полагаем, что в целях предупреждения насилия и жестокого обращения в отношении детей, совершаемых в быту, необходимо проведение профилактических мероприятий с лицами, допускающими противоправные деяния в сфере семейно-бытовых отношений. При этом особое внимание необходимо уделять тем семьям, где наиболее вероятно проявление и применение насилия.

Отделам полиции совместно с работниками органов образования, здравоохранения необходимо усилить работу с неблагополучными и многодетными семьями по месту жительства. В рамках правового воспитания несовершеннолетних шире использовать возможность средств массовой информации. В период учебного процесса организовывать учебные занятия в онлайн-режиме, родительские лектории, классные часы, профилактические отработки и беседы с разъяснением уголовной и административной ответственности как несовершеннолетних, и их законных представителей, так и администрации и преподавательского состава учебного заведения. Для учащихся начальных классов необходи-

<sup>3</sup>Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV «О профилактике бытового насилия» (с посл. изм. и допол.) // <http://adilet.zan.kz/rus/>

<sup>4</sup>Медиация в семейных отношениях // На страже. — № 28. — С. 5.

<sup>5</sup>Форма № 1-М. Отчет о зарегистрированных преступлениях и результатах деятельности уголовного преследования за 4 месяца 2020 г. // <https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/>

мо разработать безопасные маршруты от дома к школе, памятки по безопасному поведению на улице и дома с указанием телефонов доверия.

Анализ статистических данных свидетельствует о том, что из общего числа зарегистрированных преступлений более половины совершено в состоянии опьянения. Одной из действующих мер по профилактике преступлений является вынесение в отношении правонарушителей особых требований к поведению и установление ограничений. Однако изучение материалов административной практики показало, что большая часть материалов по правонарушениям, предусмотренным ст. 73 «Противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений», ст. 73-1 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью», ст. 73-2 «Побои», ст. 440 «Распитие алкогольных напитков или появление в общественных местах в состоянии опьянения», ст. 461 «Нарушение защитного предписания» Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях в ходе рассмотрения в судах прекращаются за примирением сторон (в порядке медиации). При этом, как правило, ходатайства органов полиции об установлении особых требований, в том числе на запрет распития алкогольных напитков, в отношении правонарушителей судами не поддерживаются. Это, в свою очередь, негативно отражается на проводимой органами полиции работе по профилактике и предупреждению тяжких видов преступлений.

Наряду с этим в целях устранения складывающейся практики, на наш взгляд, необходимо расширить применение мер ответственности в виде административного взыскания как «административный арест» по вышеназванным правонарушениям, а также установить особые требования к правонарушителям, независимо от принимаемых судом решений. При этом необходимо отметить, что малые сроки арестной изоляции семейных дебоширов не оказывают должного эффекта, а напротив, еще больше озлобляют их, создавая почву для рецидива.

В этой связи считаем целесообразным внести следующие изменения и дополнения в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях:

– в ч.ч. 1 и 2 ст. 64 КРКоАП «Освобождение от административной ответственности в связи с примирением сторон» исключить статью 73 КРКоАП «Противоправные действия в сфере семейно бытовых отношений»;

– в ч. 2 ст. 73 КРКоАП «Противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений» изменить санкцию «влекут административный арест на срок до 10 суток» на «срок 10 суток»;

– в санкции ст. 73-1 КРКоАП «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» увеличить размер штрафа с 15 МРП до 50 МРП и арес-

та с 15 до 45 суток.

Наряду с этим, полагаем необходимым при- менять к лицам, в отношении которых установлена административная ответственность «арест» в виде дополнительного наказания, общественные работы в государственных организациях на весь срок.

3) Изучение регистрационных материалов частного бизнеса свидетельствует о том, что отдельные предприниматели в целях получения финансовой выгоды с продажи алкоголя в запрещенное для этого время (с 23.00 до 12.00), используя законодательные исключения, регистрируют свои объекты в качестве заведения общественного питания и отдыха — бара или кафе, продолжая при этом круглосуточно торговать алкогольными напитками на вынос. При этом формальный юридический статус понятий «кафе, бар» исключает состав правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 200 «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан по реализации алкогольной продукции КР-КоАП.

В этой связи предлагается ч. 3 ст. 200 КРКоАП изложить в следующей редакции:

«Примечание: Применительно к части 3 настоящей статьи, ответственность при розничной реализации алкогольной продукции в ресторанах, барах и кафе наступает только в случае выноса этой продукции с целью ее употребления за пределами их территорий».

4) Действующее законодательство Республики Казахстан включает в себя значительное количество нормативных предписаний, которые ограничивают деятельность граждан в различных сферах деятельности. Для конструктивного взаимодействия полиции с населением необходимо на законодательном уровне рассмотреть вопрос о предоставлении альтернативных законных путей разрешенной деятельности граждан. Так, к примеру, нами предлагается:

– в целях сокращения количества совершения административных правонарушений, предусмотренных ст. 204 «Торговля в неустановленных местах» КРКоАП, необходимо органам местного самоуправления создавать на местах большее количество разрешенных торговых павильонов для реализации собственной продукции дачниками;

– в целях снижения уровня правонарушений, предусмотренных ст. 441 «Нарушение запрета потребления табачных изделий и электронных сигарет в отдельных общественных местах» КР-КоАП следует рассмотреть возможность расширения количества специально отведенных мест для курения, сопряженных либо находящихся вблизи мест, в которых установлен запрет на потребление табачных изделий.

5) На сегодняшний день остаются неразрешенными вопросы, связанные с норматив-

но-правовой изоляцией от общества лиц без определенного места жительства. Изучение действующего законодательства показало, что в отношении вышеназванной категории лиц ст. 29 Закона Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» от 29 апреля 2010 г. № 271-IV предусмотрено применение превентивного ограничения свободы передвижения, являющегося «мерой индивидуальной профилактики в отношении лица, не имеющего определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, при отсутствии в его действиях признаков уголовных и административных правонарушений и невозможности установления его личности иными способами»<sup>6</sup>. Однако в Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях отсутствует норма, предусматривающая возможность применения сотрудниками полиции превентивного ограничения свободы передвижения. В результате чего органы внутренних дел не имеют действенных рычагов административно-правового воздействия в отношении лиц без определенного места жительства и (или) не имеющих документов, удостоверяющих личность. Отсутствие возможности изоляции от общества лиц без определенного места жительства негативно сказывается

на спокойствии граждан. Более того функционирующие дома (приюты) для лиц без определенного места жительства и (или) не имеющих документов, удостоверяющих личность, не прививают им идеологию нравственно-идеологического воспитания. В данных учреждениях отсутствует кураторство со стороны органов здравоохранения, не проводится соответствующая психологическая адаптация постояльцев. В этой связи считаем целесообразным на законодательном уровне предусмотреть возможность реабилитации лиц без определенного места жительства и (или) не имеющих документов, удостоверяющих личность, увеличить сроки пребывания данной категории лиц в спецприемниках и организовать проведение профилактической работы с ними как сотрудниками полиции, так и представителями органов местного самоуправления и здравоохранения.

На наш взгляд, реализация вышеизложенных предложений позволит сформировать новые формы и алгоритмы работы подразделений ОВД, непосредственно взаимодействующих с населением, а также выработать альтернативные варианты решения проблем, имеющих место в профилактической деятельности местной полицейской службы.

<sup>6</sup> Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» от 29 апреля 2010 г. № 271-IV (с посл. изм. и допол.) // <http://adilet.zan.kz/rus/>