



Меншік иесі:

Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің
Шырақбек Қабылбаев атындағы
Қостанай академиясы

ҒЫЛЫМ = НАУКА

Халықаралық ғылыми журнал.
2002 жылғы наурыздан бастап шығады.

ISSN 2306-451X

N3 (66) 2020 ж., қыркүйек
DOI: 10.47450/2306-451X-2020-66-3

Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға арналған басылымдар тізіліміне енгізілген (ҚР БҒМ БҒСБК 17.10.2016 ж. №1027 бұйрығы)

Бас редактор **Биекенов Н.А.**,

заң ғылымдарының докторы, доцент

Бас редактордың орынбасары **Карақушев С.И.**,

заң ғылымдарының кандидаты

Редакциялық кеңес құрамы:

Айтуарова А.Б., з.ғ.к., Смышляев А.С., философия докторы (PhD), Қайнар Е.Е., философия докторы (PhD), Брылевский А.В., з.ғ.к., Слепцов И.В., з.ғ.к., Кульжанова Г.Т., филос.ғ.к., доцент, Таукенова А.М., филол.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы:

Әбеуов Е.Т., заң ғылымдарының кандидаты, доцент (Нұр-Сұлтан қ.)

Әбіл Е.А., тарих ғылымдарының докторы, профессор

Әкімжанов Т.Қ., заң ғылымдарының докторы, профессор

Горяинов К.К., заң ғылымдарының докторы, профессор, РФ Ғылымға еңбек сіңірген қайраткері (РФ, Мәскеу қ.)

Джоробекова А.М., заң ғылымдарының докторы,

профессор (Қырғыз Республикасы, Бішкек қ.)

Жалбуров Е.Т., заң ғылымдарының докторы, профессор

(Шымкент қ.)

Ким Н.П., педагогика ғылымдарының докторы, профессор

Қолдыбаев С.А., философия ғылымдарының докторы,

профессор

Крымов А.А., заң ғылымдарының докторы, доцент

(РФ, Рязань қ.)

Панин Ю.И., заң ғылымдарының кандидаты, доцент

(РФ, Псков қ.)

Сейтжанов О.Т., заң ғылымдарының кандидаты, доцент

Сқақов А.Б., заң ғылымдарының докторы, профессор

(Нұр-Сұлтан қ.)

Татарян В.Г., заң ғылымдарының докторы, профессор

(РФ, Мәскеу қ.)

Шынарбаев Б.К., заң ғылымдарының докторы, доцент

Журнал 2015 жылғы 12 наурызда Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігінде тіркелді. N15156-Ж куәлік. Алғашқы есепке алу уақыты мен нөмірі 2001 ж. 01.10, №2325-Ж.

МАЗМҰНЫ = СОДЕРЖАНИЕ

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ МЕН ЗАҢДАРДЫ ҚОЛДАНУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ = АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Акимжанов Т.К. О некоторых инновационных подходах построения уголовной политики в новой концепции правовой политики Республики Казахстан	3
Ахпанов А.Н., Нурлұмбаева Л.Е. Уголовное приказное производство: компаративно-правовой анализ.....	13
Мицкая Е.В. Недостатки законодательного закрепления термина «обращение» и каждого вида обращения в Административном процессуальном кодексе Республики Казахстан.....	19
Арыстанбеков М.А., Аймағанбетов Т.З. Криминалистикадағы инновациялық үрдістер.....	26
Айтуарова А.Б., Шакенов А.О. Сотқа дейінгі тергеп-тексеру кезіндегі тұтқиылдық факторын қолданудың тактикалық ерекшеліктері	31
Бачурин С.Н. Законодательное совершенствование уголовно-процессуальных норм о негласных следственных действиях.....	36
Колесников Ю.Ю., Муқажанов А.Е. Основные направления развития профилактической функции полиции Казахстана.....	42
Искакова Р.Т., Бейсенова Ә.С., Боранқұлова Д.М. Экологиялық қылмыс – қоршаған орта қауіпсіздігіне негізделген құбылыс.....	49
Рахимғұлова М.Б., Филин В.В., Сыздықова С.А. Судебная система как условие демократизации общества.....	56
Кенжибекова Ә.П. Күдіктіні ұстау – процессуалдық мәжбүрлеу шарасы ретінде.....	63
Қаржасова Г.Б., Қ.Ж. Мағдатова Қ.Ж., Абиев Е.С. Әлеуметтік мемлекеттің қалыптасу жолдары.....	69
Tulkinbayev N.A., Brimzhanova S.S., Babich A.A. Peculiarities of provision of social and legal assistance provided to persons released from places of deprivation of liberty	75

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ ПОЛИЦИИ КАЗАХСТАНА

Ю.Ю. Колесников

кандидат юридических наук

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова

А.Е. Мукажанов

магистр права

Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Аннотация. На сегодняшний день правоохранительная деятельность органов внутренних дел не лишена множества проблем как правового, так и организационного характера, негативно влияющих на состояние правопорядка в стране и снижающих результативность профилактической работы полиции. Решение указанных проблем возможно только в результате принятия эффективных мер превентивного характера, выработанных на основе комплексного изучения и исследования данных проблем. Изучение действующего административного законодательства и практики его применения позволили выявить пробелы в определенных сферах и сформулировать ряд предложений по его совершенствованию, в том числе и в вопросах профилактики административных правонарушений. В статье представлено авторское видение состояния текущих проблем в системе профилактики правонарушений по линии полиции и общее концептуальное видение дальнейшего совершенствования её деятельности в этой сфере.

Развивать систему профилактики правонарушений предложено в пяти направлениях: 1) совершенствование прогнозно-аналитической деятельности; 2) эффективное сочетание традиционных и высокотехнологичных подходов профилактики правонарушений; 3) рационализация системы количественного и качественного распределения сил, средств полиции в зависимости от степени криминальной пораженности территории; 4) постепенный переход от количественно-плановой модели оценки эффективности сотрудников и подразделений полиции к качественно-процессной модели; 5) активизация профилактики правонарушений в семейно-бытовой сфере. Полагаем, что видение дальнейшего развития системы профилактики, основанное на анализе текущего состояния правопорядка и проблем полицейской службы, а также представленная система концептуальных мер по оптимизации полицейской службы (прежде всего, подразделений по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности), окажутся полезными в рамках намеченного реформирования Комитета административной полиции МВД Республики Казахстан, его территориальных подразделений и поспособствуют достижению реальных положительных результатов в совершенствовании системы профилактики правонарушений.

Ключевые слова: полиция; профилактика правонарушений; анализ, прогноз правонарушений; оценка эффективности полицейских; правонарушения в семейно-бытовой сфере.

ҚАЗАҚСТАН ПОЛИЦИЯСЫНЫҢ АЛДЫН АЛУ ФУНКЦИЯСЫН ДАМУ ТУДЫҢ НЕГІЗГІ БАҒЫТТАРЫ

Колесников Ю.Ю.

заң ғылымдарының кандидаты,

Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы

Мукажанов А.Е.

құқық магистрі

Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы

Аңдатпа. Бүгінгі күні ішкі істер органдарының құқық қорғау қызметі елдегі заңдылық пен тәртіптің жай-күйіне кері әсер ететін және полицияның профилактикалық жұмысының тиімділігін төмендететін көптеген құқықтық, ұйымдастырушылық проблемалардан әлі де құтылмаған. Бұл мәселелерді шешу мақсаты осы проблемаларды жан-жақты зерттеу негізінде әзірлеу тиімді, превентивтік алдын алу шараларын қабылдау нәтижесінде ғана мүмкін болады. Қолданыстағы әкімшілік заңнаманы және оны қолдану тәжірибесін зерделеу жекелеген салалардағы тәжірибені анықтауға және оны жетілдіру бойынша бірқатар ұсыныстар жасауға, соның ішінде әкімшілік құқық бұзушылықтардың алдын алуға мүмкіндік берді.

Мақалада полиция саласы бойынша құқық бұзушылықтың алдын алу жүйесіндегі ағымдағы проблемалардың жай-күйіне авторлық көзқарас және оның осы саладағы қызметін одан әрі жетілдірудің жалпы тұжырымдамалық көрінісі келтірілген. Құқық бұзушылықтың алдын алу жүйесін бес бағытта дамыту ұсынылды: 1) болжамды-талдамалық қызметті жетілдіру; 2) құқық бұзушылық профилактикасының дәстүрлі және жоғары технологиялық тәсілдерін тиімді үйлестіру; 3) аумақтың криминалдық зақымдану дәрежесіне қарай полиция күштерін, құралдарын сандық және сапалық бөлу жүйесін ұтымды ету; 4) полиция қызметкерлері мен бөлімшелерінің тиімділігін бағалаудың сандық-жоспарлы моделінен сапалық-процестік модельге біртіндеп көшу; 5) отбасылық-тұрмыстық саладағы құқық бұзушылықтардың алдын алуды жандандыру.

Құқықтық тәртіптің қазіргі жағдайы мен полиция қызметінің мәселелерін анализ негізінде алдын-алу жүйесін одан әрі дамытудың көрінісі сонымен қатар полиция қызметін оңтайландыру бойынша ұсынылған тұжырымдамалық шаралар жүйесі (бірінші кезекте қоғамдық тәртіпті қорғау және қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету бөлімдері) жоспарланған Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігі Әкімшілік полиция комитетінің, оның аумақтық бөлімшелерінің реформасы шеңберінде пайдалы болады және қылмыстың алдын алу жүйесін жетілдіруде нақты оң нәтижелерге қол жеткізуге ықпал етеді деп санаймыз.

Түйін сөздер: полиция; құқық бұзушылықтардың алдын алу; құқық бұзушылықтарды талдау, болжау; полицейлердің тиімділігін бағалау; отбасылық-тұрмыстық саладағы құқық бұзушылықтар.

MAIN DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF THE PREVENTIVE FUNCTION OF THE POLICE OF KAZAKHSTAN

Kolesnikov Yu. Yu.

PhD in Law

Karaganda academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov

Mukazhanov A.E.

master of law

Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named named after Sh. Kabyibaev

Annotation. Today, law enforcement activities of internal Affairs agencies are not without many problems, both legal and organizational, that negatively affect the state of law and order in the country and reduce the effectiveness of preventive police work. The solution of these problems is possible only as a result of effective preventive measures developed on the basis of a comprehensive study and research of these problems. The study of the current administrative legislation and the practice of its application made it possible to identify gaps in certain areas and formulate a number of proposals for its improvement, including in the prevention of administrative offenses.

The article presents the author's vision of the current problems in the system of crime prevention by the police and a General conceptual vision of further improvement of its activities in this area. It is proposed to develop the system of crime prevention in five directions: 1) improvement of predictive and analytical activities; 2) effective combination of traditional and high-tech approaches to crime prevention; 3) rationalization of the system of quantitative and qualitative distribution of police forces and resources depending on the degree of criminal damage to the territory; 4) gradual transition from a quantitative and planned model for evaluating the effectiveness of police officers and units to a qualitative and process model; 5) activation of crime prevention in the family and household sphere.

We believe that the vision of further development of the system of prevention, based on the analysis of the current state of law and order and problems of the police service, and the system of the conceptual measures to optimize police service (primarily units for the protection of public order and ensuring public safety) will be useful in the framework of the reform of the administrative police Committee of MIA of the Republic of Kazakhstan and its territorial subdivisions, and they will contribute to achieving real positive results in improving the system of crime prevention.

Keywords: police; prevention of offenses; analysis, forecast of offenses; evaluation of the effectiveness of police officers; offenses in the family and household sphere.

Введение.

Согласно ст. 7 Закона Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» от 29 апреля 2010 года на органы внутренних дел возложен достаточно широкий спектр функций и наиболее большой объем профилактической работы, проводимой как в отношении правонарушителей, так и в отношении неопределенного круга лиц с целью недопущения с их стороны преступлений и иных противоправных деяний [1].

В этой связи справедливым выглядит выдвижение тезиса о том, что достижение успешности в сфере профилактики правонарушений и предупреждения преступлений, напрямую зависит от эффективности реализации сотрудниками органов внутренних дел своих профессиональных функций, проистекающих из тактических и стратегических целей борьбы с преступностью в целом.

Стоит отметить, соответствующая базовым принципам озвученного выше законодательного акта система профилактики правонарушений на сегодняшний день способствует реализации функций контроля, сдерживания и наступательного противодействия правонарушениям.

Вместе с тем, обеспечивавшийся ранее органами правопорядка достаточно высокий, стабильный уровень общественной безопасности и общественного порядка в настоящее время имеет тенденцию к повышению, что в немалой степени связано с введением ЕРДР, сопровождаемого переходом к 100%-ной регистрации всех сообщений и заявлений об уголовных правонарушениях, о чем свидетельствует высокий уровень роста тяжких преступлений в общественных местах.

Основная часть.

Признавая практическую значимость и прикладную ценность основных положений современного казахстанского законодательства о профилактике правонарушений, полагаем, что в сложившейся практике предупреждения преступности силами и средствами органов внутренних дел имеются следующие недостатки:

1) недостаточное прогнозно-аналитическое обеспечение, в том числе отсутствие современных инфор-

мационно-вычислительных технологий анализа больших данных;

2) недостаточно эффективное сочетание традиционных и инновационных подходов в организации и обеспечении правопорядка (чрезмерное сокращение физического присутствия полиции в общественных местах за счет расширения сферы цифрового контроля правопорядка), особенно на территориях с недостаточно развитой городской инфраструктурой;

3) частичное отступление на местах от практики рационального распределения сил и средств МПС (прежде всего участковых инспекторов полиции) по принципу пропорционального распределения в зависимости от общего количества обслуживаемого населения; недостаточное распространение реализации принципа количественного и качественного распределения, степени концентрации сил полиции в зависимости от уровня криминогенности обслуживаемой территории;

4) недостаточное применение тактики концентрированной, точечной профилактики наиболее криминогенных районов и территорий (рейдовые профилактические мероприятия; выставление пеших патрульных нарядов в жилых массивах в утренние и дневные часы – в период повышенной активности квартирных воров; обеспечение повышенной концентрации сил правопорядка в периоды и в местах повышенного криминального риска);

5) система оценки эффективности сотрудников ОВД по-прежнему основана на устаревших, неэффективных подходах: выполнении количественного плана выявления, пресечения, раскрытия и предупреждения правонарушений, направления дел и материалов в суд; ориентация исключительно на количественные показатели службы (как в уголовной, так и в административной практике);

6) серьезное ослабление профилактической функции уголовного законодательства за счет его чрезмерной гуманизации в течение последних 5 лет.

Выстраивая эффективную систему профилактики правонарушений в современных условиях, следует исходить из того, что основные причины и условия общеуголовной преступности имеют глобальный социально-экономический, социально-культурный характер. Их устранение (или минимизация криминогенного влияния) является предметом развития единой общегосударственной политики и относится к долгосрочным стратегическим приоритетам страны. Поэтому, по результатам современных криминологических исследований, деятельность ОВД, в пределах своей компетенции, способна влиять на весь комплекс причин и условий преступности и иных правонарушений, не более чем на 30% [2].

Также необходимо отметить существенную роль такого фундаментального криминогенного фактора, на который правоохранительные органы не в силах влиять, как недостаточное качество социального капитала [3]. Социальный капитал – понятие, появившееся в социологии, экономике и политологии в 80-е, 90-е годы прошлого столетия. Социальный капитал (или, как его еще называют, культурный капитал, гражданский капитал) определяет качество социальных связей в обществе. Основные критерии, по которым определяют качество социального капитала, – это уровень доверия членов общества друг к другу, уровень ответственности друг перед другом, уровень заботы членов общества об общественных благах и интересах [3]. По оценкам международных экспертов, качество социального капитала в Казахстане по процентной шкале оценивается на уровне 42% [4].

Учитывая реалии складывающейся текущей ситуации, полагаем, что стратегия профилактики правонарушений в Республики Казахстан должна осуществляться по следующим, обозначенным нами, направлениям:

1) **сокращение / минимизация объективных возможностей совершать правонарушения** за счет дальнейшего расширения сферы тотального цифрового контроля общественных мест и совершенствования прогнозирования криминогенной ситуации, с одновременной оптимизацией системы использования сил и средств полиции с учетом инфраструктурных особенностей местности (в районах со слаборазвитой инфраструктурой необходимо большее присутствие физических сил полиции);

2) создание условий для воспрепятствования возникновения у граждан решимости совершить правонарушение, которые заключаются в:

– минимизации фактора безнаказанности (т.е. реализация принципа неотвратимости наказания, принцип «нулевой терпимости» к правонарушениям);

– эффективном сочетании правоохранительной функции государства, выраженной в наступательной работе по выявлению, пресечению, раскрытию правонарушений с привлечением виновных лиц к законной ответственности, и превентивной функции, выраженной в выявлении, устранении причин и условий правонарушений с учетом особенностей определенной местности и проживающего там населения; минимизации влияния криминальной субкультуры на общество и распространения ореола криминальной романтики на среду несовершеннолетних лиц;

3) минимизация антиобщественных проявлений со стороны **криминально активных граждан** посредством проведения в отношении них адресной (точечной) профилактики как с асоциальным подучетным элементом. Проведение в отношении них профилактического контроля с целью демотивации криминальной активности и предупреждения совершения новых правонарушений.

С учетом трех основных векторов развития системы профилактики хотим предложить следующие меры системного характера:

1. **Совершенствование прогнозно-аналитической деятельности подразделений МВД и территориальных департаментов полиции** за счет создания на базе Штаб-департамента МВД и штабов-управлений территориальных ДП прогнозно-аналитических центров. Данные структурные подразделения должны быть малочисленными, но комплектоваться в особом порядке опытными, компетентными аналитиками (должна быть предусмотрена специальная система отбора специалистов, оценки уровня их аналитических компетенций).

Также, одной из приоритетных задач по совершенствованию прогнозно-аналитической работы в системе профилактики правонарушений должно стать **поэтапное внедрение современных технологий автоматизированной обработки и анализа больших данных (технологий Big Data)**. Например, на основе анализа больших данных (Big Data) осуществляется расстановка сил и средств полиции в ряде крупных городов США (*Лос-Анджелес, Сан-Франциско и др.*). Данный опыт полиции США подтверждает практическую эффективность технологий Big Data в сфере противодействия правонарушениям [5].

В рамках прогнозно-аналитической деятельности **необходимо организовать регулярные криминологические исследования причин и условий, способствующих совершению правонарушений**. При этом, исходя из зарубежной практики (США, Канада, Германия, Франция, Япония) причины и условия должны дифференцироваться по категориям (естественные и искусственно созданные; существенные (триггеры) и менее существенные; макро- и микроуровневые; подконтрольные и неподконтрольные ОВД) [6, с. 86-88]. Данный анализ позволит более точно, развернуто прогнозировать развитие криминогенной ситуации, планировать мероприятия по противодействию правонарушениям.

2. **Более эффективное сочетание традиционных и высокотехнологичных подходов профилактики правонарушений**. С одной стороны, следует обеспечить максимально эффективное использование физических сил и средств полиции в местах и в периоды высокого риска криминальной активности. С другой стороны, необходимо продолжить **развитие и наращивание инфраструктуры цифровых технологий общественной безопасности** (прежде всего, расширение сети интеллектуальных камер наружного наблюдения и фиксации правонарушений).

В рамках данного направления целесообразно **развивать существующую концепцию адресной (точечной) концентрированной профилактики**. Суть этой концепции заключается в повышенной концентрации профилактических усилий наружных сил полиции в наиболее пораженных правонарушениями районах, в часы повышенной криминальной активности. Обнаружение, разоблачение и (или) нейтрализация криминально активных элементов оперативно-розыскным путем.

3. **Практиковать целенаправленную работу с общественностью** с ориентацией на самозащиту, а именно: консультировать население, как с помощью технических средств, спасти от воров имущество, как благодаря правильным действиям, не стать жертвой преступления. В этих же целях необходимо практиковать:

- 1) бесплатное распространение советов по профилактике преступлений;
- 2) трансляцию по радио и демонстрацию по телевидению передач из цикла «Полиция советует».

Разработать минимальные стандарты криминальной безопасности, широко использовать привлечение населения к сотрудничеству с полицией (патрулирование, дежурство в наиболее криминогенных районах). Вся эта деятельность получит моральную и материальную поддержку общества и государства.

Достаточно интересным будет являться так называемое архитектурное направление в практике предупреждения преступлений. Ранее было установлено, что в высотных жилых домах регистрируется в семь раз больше преступлений, чем в малоэтажных жилищах. Оказалось, что архитектурный стиль больших городов в целом нередко инициирует преступления и облегчает их совершение. Эти факторы необходимо учитывать в практике градостроительства при выполнении следующих работ: расширение объема строительства малоэтажных коттеджей; сокращение количества тупиков, проходных дворов, подвалов и подземных проходов; снос домов, определяющих «криминогенный ландшафт» [7].

4. **Постепенный переход от количественно-плановой модели оценки эффективности сотрудников и подразделений полиции к качественно-процессной модели**.

Затрагивая основные векторы развития системы профилактики правонарушений, хотим акцентировать внимание на том, что ее эффективность зависит от критериев оценки деятельности сотрудников полиции и территориальных подразделений.

Существующая на сегодняшний день модель оценки эффективности, основанная на показателях криминальной статистики и количественном подсчете исчисляемых показателей службы (количество выявленных, раскрытых правонарушений, количество дел или материалов, направленных в суд, количество оформленных протоколов о привлечении к административной ответственности), по факту является неэффективной, серьезно препятствующей построению современной системы противодействия правонарушениям (в том числе эффективной профилактике).

Взятая за основу количественно-статистическая модель оценки эффективности полицейских приводит к тому, что организация полицейской деятельности имеет плановый характер, а основной целью работы сотрудника является формальная «гонка за показателями». В этих условиях реальная реализация правоохранительной функции, решение конкретных проблем общественной безопасности уходят на второй

план. Такое положение дел противоречит концепции «сервисной модели полицейской службы», принятой в системе ОВД Казахстана. Более того, именно «гонка за показателями» и, как следствие, плановый характер полицейской службы массово порождает факты незаконного привлечения к ответственности, укрытия правонарушений, фальсификации официальной отчетности и т.д. В итоге, реальная эффективность и коэффициент полезного действия полиции серьезно снижаются.

В этой связи необходимо начать целенаправленную работу по пересмотру системы оценки эффективности полиции. Основой трансформации должен стать переход от *количественно-статистического к качественно-процессному подходу*.

Деятельность сотрудника должна оцениваться не по результату (выставленному количественному показателю), а по качеству, своевременности, полноте и рациональности выполненных им действий в рамках решения поставленной служебной задачи в отведенное для этого служебное время.

Практический смысл качественно-процессного подхода заключается в том, что полицейский, действующий профессионально, качественно и своевременно естественным образом будет демонстрировать максимальную эффективность и результативность (*данный подход распространен в Японии, США, Германии и ряде других стран*).

Реализация данных мер потребует внедрение в систему кадрового обеспечения и управления кадрами ОВД так называемой технологии управления талантами – совокупности инструментов управления персоналом, которые дают возможность эффективно распределять, перераспределять и использовать сотрудников с учетом сильных и слабых сторон их профессиональной характеристики [8].

Внедрение предлагаемого нами качественно-процессного подхода к оценке эффективности полицейских будет возможным при соблюдении условий, к которым мы отнесли:

- объективное определение норм нагрузки и на этой основе формирование эффективной штатной численности подразделений полиции (особенно, подразделений низового звена);
- стандартизация всех видов служебных мероприятий (с разработкой соответствующих стандартов работ – объемных документов, описывающих в порядке инструкции все варианты действий, которые сотрудник обязан выполнять для решения соответствующей служебной задачи);
- реформатирование отдельных элементов системы контроля качества службы (оценки качества и эффективности служебных мероприятий, работ и отдельных действий);
- создание самостоятельных подразделений, функционирующих при центральном аппарате МВД и каждом территориальном органе полиции, осуществляющих функции внутреннего служебного аудита, с наделением их компетенции экспертной оценки качества и эффективности служебных процессов и соответствующих организационных мероприятий.

Кроме того, в системе оценки эффективности деятельности сотрудников и подразделений полиции следует использовать дополнительные критерии, распространенные в мировой практике. Так, рекомендации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по реализации концепции и стратегии эффективной оценки работы полиции включают в себя¹:

- проведение опросов общественного мнения и интервьюирование целевых групп по вопросу эффективности работы полиции и ситуации с безопасностью в жилых районах и мерами ее обеспечения;
- качественный внутренний и общественный контроль над полицейской деятельностью;
- анализ сообщений в средствах массовой информации и др.

5. Активизация профилактики правонарушений в семейно-бытовой сфере.

Как показывает статистика, более 55% всех насильственных уголовных правонарушений (в том числе причинения тяжкого вреда здоровью и убийств) совершается в семейно-бытовой сфере [9]. Это свидетельствует о наличии серьезных проблем и угрожающем характере данных тенденций в сфере общественной безопасности. Очевидными сложностями противодействия семейно-бытовому насилию является неэффективное исправительное и недостаточное превентивное воздействие существующей системы мер государственного принуждения, применяемых к правонарушителям данной категории.

Так, малые сроки арестной изоляции семейных дебоширов не оказывают должного исправительного эффекта, а напротив, еще больше озлобляют их, создавая почву для рецидива. Данный фактор, с учетом традиционного уклада семейных отношений, зависимого положения супруги, детей, влекут в итоге к увеличению латентности данных правонарушений (особенно рецидивных фактов семейно-бытового насилия).

Денежные и имущественные виды наказаний, административных взысканий не только не эффективны, но кроме этого, имеют и обратный эффект, становясь общим финансовым бременем всех членов семьи.

Целесообразно пересмотреть санкции норм Кодекса об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за рецидивное (повторное) насилие в семейно-бытовой сфере (ч. 2 ст. 73, ч. 2 ст. 73-1, ч. 2 ст. 73-2 КоАП) на привлечение к общественным работам, т.е ввести новый вид административного взыскания «Привлечение к общественным работам». Таким образом, ресурс существующих правовых инструментов исправительного воздействия на правонарушителей данной категории будет

¹ Руководство по демократическим основам полицейской деятельности. - Вена: ОБСЕ, 2006.

реализован сполна.

Заключение

Указанное, на наш взгляд, будет способствовать усилению эффекта исправительного воздействия в отношении правонарушителей рассматриваемой категории, выступая тем самым в качестве вспомогательного правового инструмента, позволяющего в полной мере реализовать ресурс административных мер принуждения.

Э. Фромм, автор концепции «гуманистического психоанализа», отмечает, что злокачественные страсти поощряются неустроенностью социокультурного пространства, которое окружает человека и входит в его внутренний мир. Но создание человеку сносных материальных и жилищных условий не спасает от возможных вспышек его же агрессивности. Выход Э. Фромм видит в самосовершенствовании человека, во внутреннем изменении человеческой личности, в насыщении человеческой души любовью к жизни [7].

В целом, подводя итог научной статьи, полагаем, что наше общее видение дальнейшего развития системы профилактики, основанное на анализе текущего состояния правопорядка и проблем полицейской службы, а также представленная система концептуальных мер по оптимизации полицейской службы (прежде всего, подразделений по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности), окажутся полезными в рамках намеченного реформирования Комитета административной полиции МВД Республики Казахстан, его территориальных подразделений, и поспособствуют достижению реальных положительных результатов в совершенствовании системы профилактики правонарушений.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

- 1 О профилактике правонарушений: Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года.
- 2 Колесников Ю.Ю. К вопросу о статистике состояния преступности // Новое время. – Павлодар, 2008. – № 50.
- 3 Adler S.P., Kwon S.K. Social Capital: Prospects for a new Concept (англ.) // Academy of Management Review (англ.) русск.: journal. — 2002. — Vol. 27. — P. 17-40.
- 4 The legatum prosperity index™ 2019 (Creating the Pathways from Poverty to Prosperity) // <https://www.prosperity.com/rankings?pinned=&filter=>.
- 5 Новые аналитические подходы в работе полиции: опыт США и Великобритании // <https://psyfactor.org/psyops/new-police.htm>.
- 6 Воронин Ю.А. Предупреждение преступности в зарубежных странах // Вестник Челябинского государственного университета. Серия «Право». - Вып. 32. - 2012. - № 27 (281).
- 7 Опыт зарубежных стран по профилактике правонарушений несовершеннолетних // <https://proshkolu.ru/user/Gattablanca/blog/507009>.
- 8 Робертсон, Алан; Эбби, Грэм. Управление талантами. Как извлечь выгоду из таланта ваших подчиненных = Managing Talented People: Getting on with – and the Best from – Your Top Talent. — Баланс-Клуб, 2004. — 184 с.
- 9 Данные правовой статистики Республики Казахстан // <https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat>.

REFERENCES

- 1 O profilaktike pravonarushenij: Zakon Respubliki Kazahstan ot 29 aprelja 2010 goda.
- 2 Kolesnikov Ju. Ju. K voprosu o statistike sostojanija prestupnosti // Novoe vremja. – Pavlodar, 2008. – № 50.
- 3 Adler S. P., Kwon S.K. Social Capital: Prospects for a new Concept (англ.) // Academy of Management Review (англ.)rusск. : journal. — 2002. — Vol. 27. — P. 17-40.
- 4 The legatum prosperity index™ 2019 (Creating the Pathways from Poverty to Prosperity) // <https://www.prosperity.com/rankings?pinned=&filter=>.
- 5 Novye analiticheskie podhody v rabote policii: opyt SShA i Velikobritanii // <https://psyfactor.org/psyops/new-police.htm>.
- 6 Voronin Ju. A. Preduprezhdenie prestupnosti v zarubezhnyh stranah // Vestnik Cheljabinskogo gosudarstvennogo universiteta. Serija «Pravo». Vyp. 32. - 2012. - № 27 (281).
- 7 Opyt zarubezhnyh stran po profilaktike pravonarushenij nesovershennoletnih// <https://proshkolu.ru/user/Gattablanca/blog/507009>.
- 8 Robertson Alan, Jebbi Grjem. Upravlenie talantami. Kak izvlech' vygodu iz talanta vashih podchinennyh = Managing Talented People: Getting on with – and the Best from – Your Top Talent. — Balans-Klub, 2004. — 184 s.
- 9 Dannye pravovoj statistiki Respubliki Kazahstan // <https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat>.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Колесников Юрий Юрьевич - кандидат юридических наук, заместитель начальника Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова, полковник полиции. г. Караганда, ул. Ермакова,

124. E-mail: academy@kra.gov.kz.

Мукажанов Азамат Еркенович - магистр права, старший преподаватель кафедры АД ОВД Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, майор полиции. г. Костанай, пр. Абая, 11. E-mail: azamat0537@mail.ru.

Юрий Юрьевич Колесников - заң ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ІІМ Бәрімбек Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы бастығының орынбасары, полиция полковнигі. Қарағанды қ., Ермеков көш., 124. E-mail: academy@kra.gov.kz.

Азамат Еркенович Мукажанов - құқық магистрі, Қазақстан Республикасы ІІМ Ш. Қабылбаев атындағы Қостанай академиясы, ПО әкімшілік қызмет кафедрасының оқытушысы, полиция майоры. Қостанай қ., Абай даңғ., 11. E-mail: azamat0537@mail.ru.

Yuri Kolesnikov - PhD, Deputy head of Karaganda academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, police colonel. Karaganda, 124 Ermekov street. E-mail: academy@kra.gov.kz.

Azamat Mukazhanov - master of law, senior lecturer of the Department of administrative activity of internal Affairs bodies of the Kostanay academy of the IAM of the Republic of Kazakhstan named after Sh. Kabylbaev, police major. Kostanay. 11 Abai ave. E-mail: azamat0537@mail.ru.