



Almaty police
Academy

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІІМ
МАҚАН ЕСБОЛАТОВ АТЫНДАҒЫ
АЛМАТЫ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ
ҒЫЛЫМИ ЕҢБЕКТЕРІ



УЧЕНЫЕ ТРУДЫ
АЛМАТИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ИМЕНИ МАКАНА ЕСБУЛАТОВА

4 (69)
2021

**НӨМІРДЕ:
В НОМЕРЕ:**

- ◆ Конституциялық құқық
Конституционное право
Constitutional law
- ◆ Азаматтық құқық –
Гражданское право –
Civil law
- ◆ Әкімшілік құқық –
Административное право –
Administrative law
- ◆ Қылмыстық құқық, криминология –
Уголовное право, криминология –
Criminal law, criminology
- ◆ Қылмыстық процесс, криминалистика,
жедел-іздігі қызметі –
Уголовный процесс, криминалистика,
оперативно-розыскная деятельность –
Criminal procedure, criminalistics,
operational investigative activities
- ◆ Оқытушыларға көмек –
В помощь преподавателю –
To help the teacher
- ◆ Жас мамандар сөз алады
Слово молодым
A word to the young

Жауапты редактор
заң ғылымдарының кандидаты
А.М. Сайтбеков

Редакция алқасы:

А.Т. Байсеитова (з.ғ.д., қауымдастырылған профессор),
Ж.Р. Дильбарханова (з.ғ.д., профессор),
Р.А. Ромашов (з.ғ.д., профессор, Ресей Федерациясы),
Л.Ч. Сыдыкова (з.ғ.д., профессор, Қырғыз Республикасы),
С.И. Шелухин (PhD докторы, АҚШ),
С.М. Селиманова (з.ғ.д., профессор, Өзбекстан Республикасы),
Г.Р. Рүстемова (з.ғ.д., профессор),
Ж.А. Кегембаева (з.ғ.д., профессор),
А.А. Аубакирова (з.ғ.д., доцент),
И.А. Шалқарова (Ким) (з.ғ.к., қауымдастырылған профессор),
А.Т. Алдабергенов (з.ғ.к.).

«Қазақстан Республикасы ПМ Алматы академиясының ғылыми еңбектері» мерзімді ғылыми басылымы Қазақстан мен шетелдердің құқық қорғау органдарының ғалымдары мен практикалық қызметкерлерінің ғылыми зерттеулерінің нәтижелерін ашық баспада жариялау мақсатында дайындалған. Мерзімі – тоқсанына 1 рет.

Журнал заң ғылымдары бойынша диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға арналған басылымдар тізіміне енгізілген (Қазақстан Республикасы БЖҒМ Білім және ғылым саласында сапаны қамтамасыз ету комитеті төрағасының 2021 жылғы 11 ақпанындағы бұйрығы).

Жауапты хатшы:

А.Г. Кан (з.ғ.к.)

Беттеу:

Г.З. Исова

Ұсынылған материалдардағы деректер үшін автор жауап береді.
Қолжазбалар авторға қайтарылмайды.
Журналға сілтеме жасау міндетті.

Редакцияның мекенжайы:

Қазақстан Республикасы ПМ
М. Есболатов атындағы Алматы академиясының
ғылыми-зерттеу және редакциялық-баспа жұмыстарын ұйымдастыру бөлімі
050060, Алматы қ., Өтепов көшесі, 29
тел.: 337-80-86

вебсайт: aacademymvd.kz
e-mail: gylymi_bolim@mail.kz

Басуға 24 желтоқсан 2021 ж. жіберілді.
Пішімі 60x84 ¹/₁₆. №1 баспаханалық қағаз
Ризографтық басылым. Есептік баспа табағы 32,7
Таралымы 200 дана.

© Қазақстан Республикасы ПМ
М. Есболатов атындағы Алматы академиясы, 2021ж.
Журнал 2011 жылдың қыркүйек айында
Қазақстан Республикасы Ақпарат және коммуникациялар министрлігінде қайта тіркелді.
№11677-Ж тіркеу куәлігі.

МАЗМҰНЫ – СОДЕРЖАНИЕ

**КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚ
КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
CONSTITUTIONAL LAW**

БУЛЕКБАЕВА Р.У., ӘБДІЛДА Д.Ә.

Проблемы совершенствования конституционно-правового регулирования
экономических отношений в Республике Казахстан 10

**АЗАМАТТЫҚ ҚҰҚЫҚ
ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО
CIVIL LAW**

BEKTURGANOV A.E., TELEUYEV G.B., IZBASSOVA A.B.

Legal regulation of public access to environmental information in the Republic of Kazakhstan
in modern conditions..... 18

БЕЛХОЖАЕВА Д.Ж.

Жоғарғы оқу орнындағы оқытушылардың еңбек құқықтарын қорғаудың
құқықтық мәселелері 26

БАЙГЕЛОВА Н.Е., ДЖЕТИБАЕВ Н.С.

Неке келісім шарты: құқықтық табиғаты, неке түйіндерін нығайтатын құрал ретінде..... 33

ИСМАИЛОВА Б.Ш., БЕКБАУОВА А.А.

Проблемы интеллектуальной собственности в условиях современной
экономики в Республике Казахстан 44

БЕЛХОЖАЕВА Д.Ж., БАЙСЫМАКОВА Д.С., ЖОМАРТҚЫЗЫ А.

Медиация в трудовых спорах: современное состояние, опыт применения
и перспективы развития 49

**ӘКІМШІЛІК ҚҰҚЫҚ
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО
ADMINISTRATIVE LAW**

КОЛЕСНИКОВ Ю.Ю., АХМЕДЖАНОВА Г.Б., ТУЗЕЛЬБАЕВ Н.О.

Деятельность административной полиции в системе управления
МВД Республики Казахстан и вопросы их реализации 57

СЕЙТАКОВА Б.М., ЖАНАБЕКОВА Г.Е.

Рекомендации по проведению служебных расследований по фактам суицидов
среди сотрудников органов внутренних дел 64

**ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ, КРИМИНОЛОГИЯ
УГОЛОВНОЕ ПРАВО, КРИМИНОЛОГИЯ
CRIMINAL LAW, CRIMINOLOGY**

САЙТБЕКОВ А.М., ОТАРБАЕВА А.Б.

Қазақстан Республикасында көші-қон мәселелерінің құқықтық реттелуі..... 73

ДЖАНСАРАЕВА Р.Е., ДҮЗБАЕВА С.Б., ЖАҚЫШ А.Ж.

Қазақстан Республикасының тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алу саласындағы
заңнамасының проблемалары мен перспективалары..... 79

БАЙСҰЛТАНОВ А.Б. Бас бостандығынан айыру орындарынан, қамақтан немесе күзеттен қашудың объективтік жағын анықтаудың мәселелері.....	86
БАЛЫМОВ Е.К., ЕЛЬТАЕВ Ш.Т Криминологическая характеристика преступлений экстремистской направленности	92
DZHANSARAYEVA R.Y., DUZBAYEVA S.B., BORANKULOVA K.B. Criminological characteristics of crimes committed in educational institutions: a minor as an offender and a victim.....	96
ЖАНИБЕКОВ А.К., ТАУБАЕВ Б.Р., МУРАТОВА А.Ж. Уголовно-правовая характеристика жестокого обращения с животными.....	102
КУЧУКОВ К.М., АГИБАЕВА С.Д. Социально-экономические, политические и иные причины незаконной миграции.....	107
РАКИМБАЕВ Е.Н., ЖАЙЛАУ Ж., ӘБДІЛДА Д.Ә. Қазақстан Республикасындағы «зандық ювенология» конструктиві: генезис және концептуализациялау мәселелері.....	113
АЙМУХАМБЕТОВА К.М. Противодействие финансовым пирамидами роль агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка.....	123
ТАГАЙБЕК К.Т., ШАРИПОВА А.Б., МУРАТОВА А.Ж. Буллинг	130
КУЧУКОВ К.М. Тенденции и перспективы развития законодательства в сфере миграции населения (уголовно-правовые и международные аспекты)	143
АЛИМКУЛОВ Е.Т., КОШЕНОВА Д.С. Кәмелетке толмағандардың қылмыстары бойынша мотивация себептері	148
МУРАТЖАН З., ДИЛЬБАРХАНОВА Ж.Р., БИШМАНОВ К.М. Совершенствование организационно-правовых основ противодействия финансированию терроризма и экстремизма: отечественный и зарубежный опыт	157
БЕКТУРОВ Т.М. Жасөспірімдер арасында есірткі қолдану факторлары, салдары, белгілері және алдын алу мәселелері	166
ТАУБАЕВ Б.Р., МҮСЕКЕНОВА А.А., КАРАСАЕВА А.Б. Организация деятельности служб пробаций в Республике Казахстан и зарубежом	172
НУРАКЫНОВ Ж., САЙТБЕКОВ А.М. Теоретические аспекты понимания кибермошенничества.....	179
ТАIROVA K.Y., DILBARKHANOVA ZH.R., SHAPOVALOVA V.A., DATKHAYEV U.M., ZHAKIRBEKOV K.S. «Pharmacy» drug addiction – an urgent problem of our time	187
САПАРОВ Ж.Ж., ДИЛЬБАРХАНОВА Ж.Р. Қазақстан Республикасында медицина қызметкерлері жасаған қылмыстық құқық бұзушылықтарға талдау.....	190
АВІLKASSYM A.K., BИMOLDANOV Ye.M. Criminal violence in the family and home as an object of scientific research.....	199
ЖАКЕНОВ К.Ш., ИБРАЕВА А.С., СЕРИКОВА Л.С. Кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтардың алдын алуда ішкі істер органдарының рөлі.....	206

**ҚЫЛМЫСТЫҚ ПРОЦЕСС, КРИМИНАЛИСТИКА, ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІ
УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС, КРИМИНАЛИСТИКА,
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
CRIMINAL PROCEDURE, CRIMINALISTICS, OPERATIONAL
INVESTIGATIVE ACTIVITIES**

ТАПАЛОВА Р.Б. , АРАТҰЛЫ Қ., КИРСАНОВА Т.А. Научная классификация класса судебных экологических экспертиз.....	215
АРАКНАҮЕВ N.ZH. , BIMOLDANOV Y.M., BUGYBAY D.B. On the procedural agreement in criminal proceedings	219
МАЛИКОВА Ш.Б. , НАЗАРОВА А.Т. Экспертиза следов зубов, губ и иных участков головы человека, как вид трасологической экспертизы.....	225
SERBAEV B. Some problems of crime investigation at the present stage	231
АТАХАНОВА Г.М. , РӘЖІБАЙ М.Қ. Правовые и методические аспекты судебно-экономической экспертизы	236
КОРЖУМБАЕВА Т.М. Особенности раскрытия преступлений в сфере высоких технологий.....	241
МАЛИКОВА Ш.Б., ЖЫЛҚЫБЕКОВА Ә.А. Виды судебных экспертиз по делам о присвоениях или растратах чужого имущества.....	250
NURMAGAMBETOVA D.D. The relationship of criminal procedural legislation in the implementation of provisions on the development of a three-tier model of criminal proceedings with the algorithmization of the investigator's activities	255
БАЙСАЛОВ А.Д. , САТПАЕВА А.М. Экстремистік материалдардың лингвосараптамалық талдауы	261
SHALKAROVA I.A. Peculiarities of the process of communicative interaction between employees of internal affairs bodies and citizens in the establishment of transparent and unclassified relations	270
БЕРЕКЕНОВ А.Т. , ДИЛЬБАРХАНОВА Ж.Р. Анализ правового регулирования оборота цифровой валюты (криптовалюты) в странах Евразийского пространства	276
САПАРОВ Ж.Ж. , ДЖЕТИБАЕВ Н.С. Медициналық қызметтер көрсету кезінде жасалатын қылмыстарды тергеу кезінде криминалистикалық маңызы бар ақпараттарды анықтау және тексеру үшін арнайы білімді пайдаланудың ерекшеліктері.....	287

**ОҚЫТУШЫЛАРҒА КӨМЕК
В ПОМОЩЬ ПРЕПОДАВАТЕЛЮ
TO HELP THE TEACHER**

САЙТБЕКОВ А.М. Антикоррупционное просвещение в системе образования	294
---	-----

**ЖАС МАМАНДАР СӨЗ АЛАДЫ
СЛОВО МОЛОДЫМ
A WORD TO THE YOUNG**

ЖИЕНГАЛИЕВА А.А. Қазақстан Республикасындағы қылмыстың арандатушылық түсінігі және түрлері	300
АЛДИЯРХАН М.А. , ҒАЛЫМ А.М. Қылмыстық жазаны қолдану мен тағайындаудың тиімділігі туралы мәселелер	305

АЙТКЕШ А.Қ. Организационно-правовые меры противодействия коррупции в деятельности органов внутренних дел	313
БАДАНОВА А.Н. Об особенностях проведения дистанционного допроса несовершеннолетних	321
БАЙГЕЛЕНОВА А.К. Взаимодействие следственного органа с оперативно-розыскной и экспертно- криминалистической деятельности при расследовании различных преступлений	328
МУХИТДИНОВ А.М. Особенности профилактической работы среди осужденных за преступления экстремистского и террористического характера	337
АЛБЫТОВ А.Ж. Особенности организации и производства судебно-медицинских экспертиз по уголовным делам о медицинских преступлениях	345
НУРУТДИНОВА А.Ж. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий в Республике Казахстан.....	353
АРАЛБАЕВ О.С. Тактико-криминалистические особенности проведения осмотра по делам о незаконной охоте	359
ТУСУПОВ Р.Н. Теоретико-правовые аспекты обеспечения общественной безопасности.....	365
ДОСЫБЕКОВ Н.С. Криминалдык полиция бөлімшелері қызметкерлерінің қызметін психологиялық қамтамасыз ету	371
«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІІМ АЛМАТЫ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ ҒЫЛЫМИ ЕҢБЕКТЕРІ» ЖУРНАЛДАҒЫ ЖАРИЯЛАНЫМДАРҒА ҚОЙЫЛАТЫН ТАЛАПТАР.....	379
ТРЕБОВАНИЯ К ПУБЛИКАЦИЯМ В ЖУРНАЛЕ «УЧЕННЫЕ ТРУДЫ АЛМАТИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»	382

Ю.Ю. Колесников¹, Г.Б. Ахмеджанова¹, Н.О. Тузельбаев¹

¹Торайгыров университет, Казахстан, Павлодар

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОЛИЦИИ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ВОПРОСЫ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

В данной научной статье рассматриваются вопросы и проблемы деятельности административной полиции в системе управления МВД РК. В системе управления, которая отличается от других субъектов функциональной власти тем, что наделена значительным объемом прав применять меры административного принуждения. В содержании статьи рассматриваются вопросы, связанные с теорией и практикой, где установлено, что в тех правоохранительных органах, в том числе и административной полиции, где система управления отработана и действует постоянно, обеспечивается своевременное и качественное исполнение управленческих решений, непрерывно улучшаются показатели административной службы. Повышение эффективности контроля всегда было и остается основной проблемой по улучшению организации этой деятельности. Контроль необходимо рассматривать не вообще, а применительно к конкретной отрасли или сфере управления, предметному содержанию исполнительно-распорядительной деятельности.

Ключевые слова: административная полиция, принципы управления, модернизация, сервисная модель полицейской службы, оценка эффективности полицейской службы, профилактика правонарушений, связь с общественностью.

Әкімшілік полицияның Қазақстан Республикасы ІІМ басқару жүйесіндегі қызметі және оларды іске асыру мәселелері

Бұл ғылыми мақалада Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің басқару жүйесіндегі әкімшілік полиция қызметінің мәселелері қарастырылады. Басқару жүйесінде функционалдық биліктің басқа субъектілерінен айырмашылығы, ол әкімшілік мәжбүрлеу шараларын қолдануға едәуір құқықтарға ие. Мақаланың мазмұны теория мен практикаға қатысты мәселелерді талқылайды, басқару жүйесі әзірленген және үнемі жұмыс істейтін құқық қорғау органдарында, оның ішінде әкімшілік полицияда әкімшілік қызметтің көрсеткіштері үздіксіз жақсарып келеді, басқарушылық шешімдердің уақытылы және сапалы орындалуы анықталады. Бақылаудың тиімділігін арттыру әрқашан осы қызметті ұйымдастыруды жетілдірудің басты мәселесі болған және болып қала береді. Бақылауды жалпы емес, белгілі бір салаға немесе басқару саласына, атқарушылық және әкімшілік қызметтің пәндік мазмұнына қатысты қарастыру қажет.

Түйінді сөздер: әкімшілік полиция, басқару принциптері, модернизация, полиция қызметінің сервистік моделі, полиция қызметінің тиімділігін бағалау, құқық бұзушылықтың алдын-алу, қоғаммен байланыс.

The activities of the administrative police in the management system of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan and issues of their implementation

This scientific article examines the issues and problems of the administrative police activities in the management system of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan. Management system that differs from other subjects of functional power endowed with a significant amount of rights that apply measures of administrative coercion. The content of the article discusses issues related to theory and practice, where the management system of law enforcement agencies, including the admin-

istrative police has been worked out and operates constantly, timely and high-quality execution of managerial decisions is ensured, and the indicators of the administrative service are continuously improving. Enhancing the effectiveness of control has always been and remains the main problem to improve the organization of this activity. Control must be considered not in general, but in relation to a specific industry or area of management, the subject content of executive and administrative activities.

Keywords: administrative police, management principles, modernization, service model of the police service, assessment of the effectiveness of the police service, crime prevention, public relations.

На сегодняшний день обеспечение законности является первоочередной задачей любого правового государства. Республика Казахстан согласно ст. 1 Конституции утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. [1] Одной из наиболее важных проблем, связанных с проведением в Республике Казахстан демократических реформ, является реальное обеспечение прав и свобод человека, в том числе путем защиты личности от противоправных посягательств. Существенную роль в этом играет административная полиция, в системе управления МВД РК, которая отличается от других субъектов функциональной власти тем, что наделена значительным объемом прав применять меры административного принуждения.

Органы внутренних дел на всех уровнях организации (республиканском, местном) должны стремиться к созданию и постоянному совершенствованию системы управления социальной информацией, включающей в себя весь процесс ее изготовления и продвижения [2].

К вопросу управления деятельностью административной полиции как структурного звена системы МВД РК:

Административная полиция в настоящее время является самым крупным и многофункциональным структурным подразделением в системе органов внутренних дел, которое помимо обеспечения общественной и дорожной безопасности, осуществляет ряд иных, не менее важных функций (*оказание госуслуг, госохрана, контроль за оборотом оружия и частной охранной деятельностью, и т.д.*).

Такое значительное число задач связано с проведенным в 2013 году объединением комитетов административной, дорожной полиции и департамента специализированной службы охраны.

Исходя из этого, одной из проблем управления подразделениями административной полиции является, *ее многофункциональность*, которая негативно влияет на качество организации работы курируемых Комитетом АП МВД РК подразделений (*местной, административной полиции и специализированной службы охраны*) и выстраивание партнерских отношений с гражданским обществом.

Каждое подразделение Комитета выполняет различные по роду деятельности функции и задачи, требующие индивидуального подхода к их реализации. Ни одно из основных направлений деятельности административной полиции (*охрана общественного порядка, обеспечение дорожной безопасности, профилактика правонарушений, оказание государственных услуг, ведение административного производства, охранная деятельность и др.*) не может реализовываться за счет взаимозаменяемости с другими подразделениями административной полиции, т.к. требует специфических навыков и знаний, а в ряде направлений и профильного образования (*дорожно-техническая инспекция, по делам несовершеннолетних и т.д.*).

Рассмотрим особенности отдельных направлений деятельности Комитета АП МВД и подведомственных ему подразделений:

1. *Государственный контроль и надзор за дорожным движением и обеспечением его безопасности.*

Выполнение указанной задачи и вытекающими из неё функциями в Комитете ранее было возложено на несколько подразделений:

- *Управление по организации работы дорожно-технической инспекции и процессинговых центров;*
- *Управление организации охраны общественного порядка и обеспечения дорожной безопасности;*
- *Управление административной практики.*

Такое распределение негативно сказывалось на координации работы в сфере обеспечения дорожной безопасности в целом.

Казахстан является участником восьми основополагающих договоров и соглашений в области обеспечения дорожной безопасности и, несмотря на постоянное совершенствование, в обществе и в экспертных кругах растет запрос на результативность достижения показателей по снижению аварийности и смертности на дорогах.

Ускоренные темпы уровня автомобилизации населения и протяженность автомобильных дорог требуют совершенствования улично-дорожной сети, минимизировав риск совершения ДТП и тяжести их последствий (строительство многополосных автомагистралей с разделительными и удерживающими ограждениями, разноуровневых транспортных развязок и пешеходных переходов, тротуаров, освещения, зоны покрытия мобильной и интернет связи и т.д.).

В современных условиях только одними административными мерами воздействия на водителей транспортных средств и пешеходов добиться высокого уровня дорожной безопасности уже невозможно. Как показывает международный опыт, применение исключительно полицейских санкций не дает долговременного эффекта, соответственно назрела объективная необходимость изменения традиционного подхода к обеспечению безопасности дорожного движения, основанного лишь на возложении ответственности за аварии на «человеческий фактор». Контроль ситуации.

Предотвращение угонов, организация оперативно-розыскных мероприятий по задержанию автомобилей при получении сообщения об их незаконном завладении, уклонения от уплаты штрафов, контроль ситуации на магистралях, профилактические действия с транспортом, владельцы которого лишены права на вождение - лишь небольшая часть перечня проблем, решаемых сотрудниками дорожной полиции в своей повседневной деятельности.

На сегодняшний день, когда традиционные методы не всегда дают ожидаемый результат, возникает необходимость использования новых высокотехнологичных программных и технических средств.

В Павлодарской области установлены несколько систем видеофиксации событий на автодорогах. Это такие, как-то: «Redspeed», АПК «Автоураган» и АПК «Автоинспектор». Первые два комплекса решают задачу выявления нарушений правил дорожного движения, а именно скоростного режима. АПК «Автоинспектор» фиксирует нарушения скоростного режима, но также определяет госномера всего автотранспорта, проходящего через зону видеофиксации и в автоматическом режиме связывается с базой данных регистрации автотранспорта, для определения владельца.

На сегодняшний день, после проведения мероприятий по расширению и запуску в эксплуатацию системы «Автоинспектор», для более эффективной организации работы стационарных постов контроля движения автотранспорта, но и расширения системы оперативного реагирования служб ДП на результаты контроля системы, в регионе действует аппаратно-программный комплекс «ПЕРЕХВАТ». Все названные меры соответствуют общей концепции и единой технической политике МВД РК по внедрению и применению систем видеонаблюдения и автоматических средств фиксации.

Основными направлениями государственной политики в сфере дорожного движения являются:

- обеспечение безопасности и доступности дорожного движения;
- комфортности и сервиса для его участников;
- снижение рисков в дорожном движении, переход к безопасным транспортным

средствам и др.

Исходя из реальной потребности и повышения эффективности работы в данном направлении путем проведения постоянного мониторинга ситуации во взаимодействии с заинтересованными государственными органами, усиления профилактики дорожной безопасности, выявления причин и условий возникновения дорожно-транспортных происшествий по дорожным условиям и их устранение, возникла необходимость создания *Управления дорожной безопасности*.

2. Профилактика правонарушений.

Выполнение задачи по профилактике правонарушений и реализация вытекающих из неё функций ранее были возложены на:

- Управление профилактической деятельности;
- Управление ювенальной полиции и по защите женщин от насилия;
- Управление по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия (*функция - проведение природоохранных мероприятий*);
- **Управление организации и контроля за деятельностью служб административной полиции** (*функция - взаимодействие с гражданами и организациями, участвующими в охране общественного порядка и профилактике правонарушений, правовой пропаганде безопасного поведения на улицах и других общественных местах*).

В сложившейся практике предупреждения преступности силами и средствами органов внутренних дел имеются следующие недостатки:

- недостаточное прогнозно-аналитическое обеспечение, в том числе отсутствие современных информационно-вычислительных технологий анализа больших данных;
- недостаточно эффективное сочетание традиционных и инновационных подходов в организации и обеспечении правопорядка (чрезмерное сокращение физического присутствия полиции в общественных местах за счет расширения сферы цифрового контроля правопорядка), особенно на территориях с недостаточно развитой городской инфраструктурой;
- частичное отступление на местах от практики рационального распределения сил и средств МПС (прежде всего участковых инспекторов полиции) по принципу пропорционального распределения в зависимости от общего количества обслуживаемого населения; недостаточное распространение реализации принципа количественного и качественного распределения, степени концентрации сил полиции в зависимости от уровня криминогенности обслуживаемой территории;
- недостаточное применение тактики концентрированной, точечной профилактики наиболее криминогенных районов и территорий (рейдовые профилактические мероприятия; выставление пеших патрульных нарядов в жилых массивах в утренние и дневные часы - в период повышенной активности квартирных воров; обеспечение повышенной концентрации сил правопорядка в периоды и в местах повышенного криминального риска);
- система оценки эффективности сотрудников ОВД по-прежнему основана на устаревших, неэффективных подходах: выполнении количественного плана выявления, пресечения, раскрытия и предупреждения правонарушений, направления дел и материалов в суд; ориентация исключительно на количественные показатели службы (как в уголовной, так и в административной практике);
- серьезное ослабление профилактической функции уголовного законодательства за счет его чрезмерной гуманизации в течение последних пяти лет [3]

Также необходимо отметить существенную роль такого фундаментального криминогенного фактора, на который правоохранительные органы не в силах влиять, как недостаточное качество социального капитала.

Социальный капитал - понятие, появившееся в социологии, экономике и политологии в 80-е, 90-е годы прошлого столетия. Социальный капитал (или, как его еще называют, культурный капитал, гражданский капитал) определяет качество социальных связей

в обществе. Основные критерии, по которым определяют качество социального капитала, - это уровень доверия членов общества друг к другу, уровень ответственности друг перед другом, уровень заботы членов общества об общественных благах и интересах.

По оценкам международных экспертов качество социального капитала в Казахстане по процентной шкале оценивается на уровне 42% [4].

Таким образом, учитывая реалии текущей ситуации, базовым стратегическим концептом профилактики правонарушений должно стать развитие трех ключевых направлений:

1) *сокращение объективных возможностей совершать правонарушения* за счет: дальнейшего расширения сферы тотального цифрового контроля общественных мест; совершенствования прогнозирования криминогенной ситуации; оптимизации системы использования сил и средств полиции с учетом инфраструктурных особенностей местности.

2) *снижение желания, решимости у граждан совершать правонарушения* за счет сочетания эффективного сочетания карательной и превентивной функций государства; усиление противодействия ключевым криминогенным факторам - незаконному обороту оружия, наркотических средств и психотропных веществ, распространение алкоголизма.

3) *нейтрализации криминально активных лиц* за счет адресной профилактики асоциального подучетного элемента, то есть лиц, склонных к совершению преступлений и правонарушений (профилактический контроль, разобщение и демотивация криминальной активности).

С учетом трех основных векторов развития системы профилактики, предлагаются следующие системные меры:

1. *Совершенствование прогнозно-аналитической деятельности подразделений МВД и территориальных департаментов полиции* за счет создания на базе Штаба-департамента министерства и штабов-управлений территориальных штабов-управлений ДП прогнозно-аналитических центров из компетентных аналитиков; *поэтапное внедрение современных технологий автоматизированной обработки и анализа больших данных (технологий Big Data)*, как это осуществляется при расстановке сил и средств полиции в крупных городах США (Лос-Анджелес, Сан-Франциско и др.), в сфере противодействия правонарушениям [5].

В рамках прогнозно-аналитической деятельности необходима *организация регулярных криминологических исследований причин и условий, способствующих совершению правонарушений*. При этом, исходя из зарубежной практики (США, Канада, Германия, Франция, Япония), причины и условия должны дифференцироваться по категориям (естественные и искусственно созданные; существенные (триггеры) и менее существенные; макро- и микроуровневые; подконтрольные и неподконтрольные ОВД. Данный анализ позволит более точно, развернуто прогнозировать развитие криминогенной ситуации, планировать мероприятия по противодействию правонарушениям.

2. *Более эффективное сочетание традиционных и высокотехнологичных подходов в профилактике правонарушений*. С одной стороны следует обеспечить максимально эффективное использование физических сил и средств полиции в местах и в периоды высокого риска криминальной активности. С другой стороны, необходимо продолжить *развитие и наращивание инфраструктуры цифровых технологий общественной безопасности* (прежде всего, расширение сети интеллектуальных камер наружного наблюдения и фиксации нарушений).

В рамках этого направления целесообразно развивать *концепцию адресной (точечной) концентрированной профилактики*. Суть данной концепции заключается в повышенной концентрации профилактических усилий наружных сил полиции в наиболее пораженных правонарушениями районах, в часы повышенной криминальной активности.

3. *Рационализация системы количественного и качественного распределения сил и средств полиции в зависимости от степени криминальной пораженности и характера криминальной активности на соответствующих территориях (районах)*. В этих целях необходимо обеспечить качественный оперативный анализ состояния правопорядка (состоя-

ния, структуры и динамики криминальной активности), а также гибкую, оперативную систему передислокации сил и средств полиции [6].

4. *Постепенный переход от количественно-плановой модели оценки эффективности сотрудников и подразделений полиции к качественно- процессной модели.*

Оптимизация системы профилактики правонарушений в значительной мере зависит от системы оценки эффективности сотрудников полиции и территориальных подразделений.

Существующая на сегодняшний день модель оценки эффективности, основанная на показателях криминальной статистики и количественном подсчете исчисляемых показателей службы по факту является неэффективной, препятствующей построению современной системы противодействия правонарушениям.

В этой связи необходимо начать целенаправленную работу о пересмотру системы оценки эффективности полиции. Основой такой трансформации должен стать переход от *количественно-статистического к качественно-процессному подходу.*

Деятельность сотрудника должна оцениваться не по результату (выставленному количественному показателю), а по качеству, своевременности, полноте и рациональности выполненных им действий в рамках решения поставленной служебной задачи в отведенное служебное время.

Внедрение качественно-процессного подхода в оценке эффективности полицейских потребует обеспечения следующих условий:

- объективное определение норм нагрузки и, на этой основе, формирование эффективной штатной численности подразделений полиции, особенно низового уровня;
- стандартизация всех видов служебных мероприятий;
- полное переформатирование системы контроля качества службы.

Кроме того, в системе оценки эффективности деятельности сотрудников

и подразделений полиции следует использовать дополнительные критерии, распространенные в мировой практике. Так, по рекомендации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по реализации концепции и стратегии эффективной оценки работы полиции включают в себя:

- проведение опросов общественного мнения и интервьюирование целевых групп по вопросу эффективности работы полиции и ситуации с безопасностью в жилых районах и мерах по ее обеспечению [7].

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.) // Электронный ресурс [Режим доступа]: <https://online.zakon.kz/>(дата обращения: 12.12.2021)

2. Аналитические материалы Комитета административной полиции МВД РК. – Нур-Султан, 2021.

3. Колесников Ю.Ю., Мукажанов А.Е. Основные направления развития профилактической функции полиции Казахстана: Международный научный журнал «Наука». –№ 3 (66) 2020. – Костанай, 2020. - с. 42-48.

4. Adler, S. P.; Kwon, S.K. Social Capital: Prospects for a new Concept (eng.) // Academy of Management Review (eng.) rus. : journal. — 2002. — Vol. 27. — P.17-40.

5. THE LEGATUM PROSPERITY INDEX™ 2019 (Creating the Pathways from Poverty to Prosperity) // Электронный ресурс [Режим доступа]: <https://www.prosperity.com/rankings?pinned=&filter=>.

6. Робертсон, Алан; Эбби, Грэм. Управление талантами. Как извлечь выгоду из таланта ваших подчиненных=Managing Talented People: Getting on with - and the Best from - Your Talent. - Баланс-Клуб, 2004.-184 с.

7. Воронин Ю.А. Предупреждение преступности в зарубежных странах // Вестник Челябинского государственного университета. – 2012. – №27(281). Право. Вып. 32.

References:

1. The Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted at the republican referendum on August 30, 1995) (with amendments and additions as of 03.23.2019) // [Electronic resource]: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029&show_di=1
2. Analytical materials of the Administrative Police Committee of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan. - Nur-Sultan, 2021.
3. Kolesnikov Yu.Yu., Mukazhanov A.E. Main directions of development of the preventive function of the police of Kazakhstan International scientific journal "Science", No. 3 (66) 2020. - Kostanay, 2020. - P. 42-48.
4. Adler, S. P.; Kwon, S.K. Social Capital: Prospects for a new Concept (eng.) // Academy of Management Review (eng.) rus. : journal. — 2002. — Vol. 27. — P.17-40.
5. THE LEGATUM PROSPERITY INDEX™ 2019 (Creating the Pathways from Poverty to Prosperity) // [Electronic resource]: <https://www.prosperity.com/rankings?pinned=&filter=>.
6. Robertson, Alan; Abby, Graham. Managing Talented People: Getting on with - and the Best from - Your Talent. - Balance-Club, 2004.-184 p.
7. Voronin Yu.A. Crime prevention in foreign countries // Bulletin of the Chelyabinsk State University. 2012. No. 27 (281). Right. Issue 32.

Сведения об авторах

Колесников Юрий Юрьевич – декан факультета экономики и права Торайгыров университета, кандидат юридических наук.

Ахмеджанова Гульнара Бисенгазиевна – заведующая кафедрой «Правоведение» Торайгыров университета, доктор юридических наук.

Тузельбаев Нургали Ошпанбаевич – Торайгыров университет, кандидат юридических наук.

Колесников Юрий Юрьевич – Торайгыров университетінің экономика және құқық факультетінің деканы, заң ғылымдарының кандидаты.

Ахмеджанова Гульнара Бисенгазиевна – Торайгыров университетінің «Құқықтану» кафедрасының меңгерушісі, заң ғылымдарының докторы.

Тузельбаев Нургали Ошпанбаевич – Торайгыров университеті, заң ғылымдарының кандидаты.

Kolesnikov Yuri Yurievich – Dean of the Faculty of Economics and Law of Toraighyrov University, Candidate of Law.

Akhmedzhanova Gulnara Bisengazievna – Head of the Department of “Law” of Toraighyrov University, Doctor of Law.

Tuzelbayev Nurgali Oshpanbayevich – Toraighyrov University, Candidate of Law.