



Almaty police
Academy

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІІМ
МАҚАН ЕСБОЛАТОВ АТЫНДАҒЫ
АЛМАТЫ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ
ҒЫЛЫМИ ЕҢБЕКТЕРІ



УЧЕНЫЕ ТРУДЫ
АЛМАТИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ИМЕНИ МАКАНА ЕСБУЛАТОВА

3 (68)
2021

**НӨМІРДЕ:
В НОМЕРЕ:**

- ◆ Мемлекет және құқық теориясы
Теория государства и права
Theory of the state and law
- ◆ Азаматтық құқық –
Гражданское право –
Civil law
- ◆ Әкімшілік құқық –
Административное право –
Administrative law
- ◆ Қылмыстық құқық, криминология –
Уголовное право, криминология –
Criminal law, criminology
- ◆ Қылмыстық процесс, криминалистика,
жедел-іздістіру қызметі –
Уголовный процесс, криминалистика,
оперативно-розыскная деятельность –
Criminal procedure, criminalistics,
operational investigative activities
- ◆ Ішкі істер органдары кадрларын дайындау –
Подготовка кадров органов внутренних дел –
Training of personnel of internal Affairs bodies
- ◆ Оқытушыларға көмек –
В помощь преподавателю –
To help the teacher
- ◆ Шетелдердің құқық қорғау қызметінің тәжірибесі –
Опыт правоохранительной деятельности и
зарубежных стран –
Experience in law enforcement activities in
foreign countries
- ◆ Жас мамандар сөз алады
Слово молодым
A word to the young

**УЧЕНЫЕ ТРУДЫ
АЛМАТИНСКОЙ АКАДЕМИИ
МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**3 (68)
2021**



Жауапты редактор
заң ғылымдарының кандидаты
А.М. Сайтбеков

Редакция алқасы:

А.Т. Байсеитова (з.ғ.д., қауымдастырылған профессор),
Ж.Р. Дильбарханова (з.ғ.д., профессор),
Р.А. Ромашов (з.ғ.д., профессор, Ресей Федерациясы),
Л.Ч. Сыдыкова (з.ғ.д., профессор, Қырғыз Республикасы),
С.И. Шелухин (PhD докторы, АҚШ),
Г.Р. Рүстемова (з.ғ.д., профессор),
Ж.А. Кегембаева (з.ғ.д., профессор),
А.А. Аубакирова (з.ғ.д., доцент),
И.А. Шалқарова (Ким) (з.ғ.к., қауымдастырылған профессор),
А.Т. Алдабергенов (з.ғ.к.).

«Қазақстан Республикасы ІІМ Алматы академиясының ғылыми еңбектері» мерзімді ғылыми басылымы Қазақстан мен шетелдердің құқық қорғау органдарының ғалымдары мен практикалық қызметкерлері ғылыми зерттеулерінің нәтижелерін ашық баспада жариялау мақсатында дайындалған. Мерзімі – тоқсанына 1 рет.

Журнал заң ғылымдары бойынша диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға арналған басылымдар тізіміне енгізілген (Қазақстан Республикасы БжҒМ Білім және ғылым саласында сапаны қамтамасыз ету комитеті төрағасының 2021 жылғы 11 ақпанындағы бұйрығы).

Жауапты хатшы:

А.Г. Кан (з.ғ.к.)

Беттеу:

Г.З. Исова

Ұсынылған материалдардағы деректер үшін автор жауап береді.
Қолжазбалар авторға қайтарылмайды.
Журналға сілтеме жасау міндетті.

Редакцияның мекенжайы:

Қазақстан Республикасы ІІМ
М. Есболатов атындағы Алматы академиясының
ғылыми-зерттеу және редакциялық-баспа жұмыстарын ұйымдастыру бөлімі
050060, Алматы қ., Өтепов көшесі, 29
тел.: 337-80-86

вебсайт: aacademymvd.kz
e-mail: gylymi_bolim@mail.kz

Басуға 25 қыркүйек 2021 ж. жіберілді.
Пішімі 60x84 ¹/₁₆. №1 баспаханалық қағаз
Ризографтық басылым. Есептік баспа табағы 24,5
Таралымы 200 дана.

© Қазақстан Республикасы ІІМ
М. Есболатов атындағы Алматы академиясы, 2021 ж.
Журнал 2011 жылдың қыркүйек айында
Қазақстан Республикасы Ақпарат және коммуникациялар министрлігінде қайта тіркелді.
№11677-Ж тіркеу куәлігі.

МАЗМҰНЫ – СОДЕРЖАНИЕ

МЕМЛЕКЕТ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ТЕОРИЯСЫ
ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
THEORY OF THE STATE AND LAW

ХАН В.В.

Иррациональный компонент права – интеграция до правовых форм
общественного сознания 9

АЗАМАТТЫҚ ҚҰҚЫҚ
ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО
CIVIL LAW

ИСМАИЛОВА Б.Ш., БЕКБАУОВА А.А.

Правовые аспекты института обеспечения исполнения обязательств
в Республике Казахстан..... 18

ТАСЫБАЕВА С.К.

Нарықтық қатынастардың дамуы жағдайында еңбек дауларының
алдын алудың кейбір ерекшеліктері 22

ӘКІМШІЛІК ҚҰҚЫҚ
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО
ADMINISTRATIVE LAW

КОЛЕСНИКОВ Ю.Ю., АХМЕДЖАНОВА Г.Б., ТУЗЕЛЬБАЕВ Н.О.

Совершенствование системы управления административной полицией Республики
Казахстан: проблемы и перспективы 30

ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ, КРИМИНОЛОГИЯ
УГОЛОВНОЕ ПРАВО, КРИМИНОЛОГИЯ
CRIMINAL LAW, CRIMINOLOGY

КАЙБЖАНОВ М.Ж.

Основные направления повышения эффективности деятельности государственных
и правоохранительных органов по профилактике краж 37

САЙТБЕКОВ А.М.

Актуальные вопросы противодействия коррупции в системе государственных органов
Республики Казахстан 45

БАЙСҰЛТАНОВ А.Б.

Бас бостандығынан айыру орындарынан, қамақтан немесе күзеттен қашудың
криминологиялық сипаттамасының маңызы және негізгі элементтері..... 51

АЛДИЯРХАН М.А., БАЙСЕИТОВА А.Т., РЫСАЛДИЕВА А.Е.

Уголовные наказания, применяемые судами и условия обеспечения
их эффективности в борьбе с преступностью 58

АПАХАЕВ Н.Ж., ШАЙГАЛИЕВ М.Г., БИМОЛДАНОВ Е.М.

Уголовно-правовые проблемы обеспечения защиты и безопасности
несовершеннолетних: отечественный и международный опыт 68

БАЙЖОМАРТОВА Қ.А., БАЙСЫМАКОВА Д.С., МОЛДАХМЕТОВА Ж.Е.

Компьютерлік қылмыстардың түсінігі мен түрлері: халықаралық және ұлттық аспектілер... 78

ТАГАЙБЕК К.Т., ШАРИПОВА А.Б., МУРАТОВА А.Ж.	
Буллинг	85
БАЗАРЛИНОВА А.У.	
О некоторых аспектах содержания объекта посягательства насильственных половых преступлений в отношении несовершеннолетних.....	98
АБДИКЕНОВ Д.Б.	
Полиция қызметкерлерінің азаптауды қолданудың кейбір аспектілері.....	106

**ҚЫЛМЫСТЫҚ ПРОЦЕСС, КРИМИНАЛИСТИКА, ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІ
УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС, КРИМИНАЛИСТИКА,
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
CRIMINAL PROCEDURE, CRIMINALISTICS,
OPERATIONAL INVESTIGATIVE ACTIVITIES**

САЙТБЕКОВ А.М. , ЖУСУПОВ А.К., ЧУКУМОВ Г.Б.	
Исследование проблем организации противодействия вербовке или подготовке лиц к экстремистской деятельности по материалам Республики Казахстан	115
БАЙСЕИТОВА А.Т. , БЕРДИМУРАТОВ М.	
Актуальные проблемы при расследовании уголовных правонарушений в электронном формате (Е-УД) и перехода на трехзвенную модель уголовного процесса.....	127
ЧУКУМОВ Г.Б. ДИЛЬБАРХАНОВА Ж.Р., БИШМАНОВ К.М.	
Террористік актілерді тергеп-тексеруде мамандарды тартудың кейбір мәселелері	133
РУСТЕМОВА Г.Р.	
Об оперативно-розыском предупреждении уголовных правонарушений	144
ДЖУМАТОВ А.Б., ДИЛЬБАРХАНОВА Ж.Р., АЛМАГАНБЕТОВ П.А.	
Адам өлтірумен байланысты қылмыстар бойынша оқиға болған жерді қарап-тексерудің ерекшеліктері.....	150
SERBAEV B.	
Some features of investigation of the criminous adaptation	160
БАЙЖОМАРТОВА Қ.А. , СЫЗДЫҚОВА А.А.	
Алқабилер сотының классикалық моделінің шетелдік тәжірибесі.....	165
АМАНБАЕВА А.Г.	
К вопросу применения инновационных технологий и цифровых решений в расследовании преступлений.....	171
МАКСУТХАН Ш.М., КАРБЕКОВ К.С., БАПАНОВ Т.А.	
Жаза тағайындауда басшылыққа алынатын негізгі қағидалардың жиынтығы	179
БЕРЛЫБЕКОВА М.Е.	
Предупреждение убийств, совершенных в семейно-бытовой сфере.....	186
ЕРКЕВЕКОВА А.К. , BERKINBAEV T.B.	
The impact of the covid-19 pandemic on the drug business in Central Asia.....	193

**ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫ КАДРЛАРЫН ДАЙЫНДАУ
ПОДГОТОВКА КАДРОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
PERSONNEL TRAINING INTERNAL AFFAIRS BODIES**

АБДАХМЕТОВ А.Т. , НУРТАЗИНА А.Р.	
Изучение опыта США по подготовке сотрудников полиции поиску взрывных устройств	201

**ОҚЫТУШЫЛАРҒА КӨМЕК
В ПОМОЩЬ ПРЕПОДАВАТЕЛЮ
TO HELP THE TEACHER**

НИКИФОРОВА Н.В., ХАНИ.Г., СМЫКОВА М.Р. Феномен гражданского образования: вопросы теории	210
АБУГАЛИЕВ Қ.Н. Ішкі істер органдарында идеологиялық жұмысты ұйымдастырудың кейбір мәселелері.....	220

**ШЕТЕЛДЕРДІҢ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІНІҢ ТӘЖІРИБЕСІ
ОПЫТ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН
EXPERIENCE IN LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES IN FOREIGN COUNTRIES**

ИВАЩЕНКО Ю.А. Роль и место коллективов физической культуры в организации спортивно-массовой работы в системе МВД России	228
--	-----

**ЖАС МАМАНДАР СӨЗ АЛАДЫ
СЛОВО МОЛОДЫМ
A WORD TO THE YOUNG**

БАПАНОВ М.Т., БАПАНОВА Т.Т. Кеңістіктегі қылмыстық-құқықтық нормалар бәсекелестігінің кейбір мәселелері	233
НУРКЕЕВА Д.Р. Нормативно-правовое содержание принципа законности.....	241
ЖАКЕНОВ Қ.Ш. Құқық бұзушылықтың алдын алу жүйесіндегі учаскелік полиция инспекторының қызметі	247
САБИРДИНОВ Б.С. Кадровая политика как один из инструментов совершенствования деятельности органов внутренних дел	254
БИМБЕТ А.Б. Әйелдерге қатысты тұрмыстық зорлық-зомбылықтың алдын алу және жолын кесудегі заңнаманы жетілдіру шаралары	261
ӘМІР Р.Р. Порнографиялық материалдарды немесе заттарды заңсыз таратудың түсінігі.....	268
АРАЛБАЕВ О.С. Уголовно-процессуальные и тактико-криминалистические особенности проведения обыска по делам о незаконной охоте	274
МЫНБАЕВ Р.Б. К вопросу о криминалистически-значимых элементах криминалистической характеристики преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.....	282
САПАРГАЛИЕВ К.С. Есірткілік және психотроптық заттардың, сондай-ақ сол тектестердің заңсыз айналымымен байланысты қылмыстық құқық бұзушылықтарды тергеудің мәселелері	289
КАДЫРОВ Ш.А. Особенности процессуального порядка задержания подозреваемого в уголовном процессе	293
АВТОРЛАРҒА АРНАЛҒАН АҚПАРАТ.....	298
ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ	301

Ю.Ю. Колесников¹, Г.Б. Ахмеджанова¹, Н.О. Тузельбаев¹

¹Торайгыров университет, Павлодар, Казахстан

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОЛИЦИЕЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В научной статье рассматриваются современное состояние, проблемы и перспективы организации и повышения эффективности административной деятельности полиции по охране правопорядка и общественной безопасности, профилактике правонарушений. Исследуются вопросы выработки оптимальной модели управления в административно-правовой сфере, дальнейшей модернизации полицейской службы. Кроме этого, в содержании данной статьи определены общие функции управления внутренними делами правоохранительных органов присущи всей системе управления и оказывают организующее воздействие на отдельные сферы социальной деятельности и способствуют выполнению различных видов работ в этих сферах. Контроль как общая функция управления пронизывает деятельность всех звеньев и структур правоохранительных органов, в том числе и административной полиции. Контроль связан с получением объективной информации о состоянии подведомственных объектов, о работе отраслевых подразделений и его должностных лиц.

Ключевые слова: административная полиция, принципы управления, модернизация, сервисная модель полицейской службы, оценка эффективности полицейской службы, профилактика правонарушений, связь с общественностью.

Қазақстан Республикасы әкімшілік полициясының басқару жүйесін жетілдіру: мәселелері мен болашағы

Ғылыми мақалада құқық тәртібін және қоғамдық қауіпсіздікті қорғау, құқық бұзушылықтың алдын алу бойынша полиция қызметінің әкімшілік қызметін ұйымдастырудың және тиімділігін арттырудың қазіргі жағдайы, мәселелері мен болашағы қарастырылады. Әкімшілік-құқықтық салада оңтайлы басқару моделін әзірлеу, полиция қызметін одан әрі жаңғырту мәселелері зерттеледі. Сонымен қатар, осы мақаланың мазмұны бүкіл басқару жүйесіне тән және қоғамдық қызметтің жекелеген салаларына ұйымдастырушылық әсер ететін және жұмыстың әр түрін жүзеге асыруға ықпал ететін ішкі істер органдарының ішкі істерін басқарудың жалпы функцияларын анықтайды. Бақылау жалпы басқару функциясы ретінде құқық қорғау органдарының, оның ішінде әкімшілік полицияның барлық деңгейлері мен құрылымдарының қызметіне енеді. Бақылау ведомстволық бағынысты объектілердің жағдайы туралы, салалық бөлімдер мен оның лауазымды тұлғаларының жұмысы туралы объективті ақпарат алумен байланысты.

Түйінді сөздер: әкімшілік полиция, басқару принциптері, модернизация, полиция қызметінің сервистік моделі, полиция қызметінің тиімділігін бағалау, құқық бұзушылықтың алдын алу, қоғаммен байланыс.

Management system improving of the administrative police of the Republic of Kazakhstan: problems and prospects

This scientific article examines the current state, problems and prospects of organizing and increasing the effectiveness of police administrative activities for the protection of law, order and public safety, prevention of offenses. The content of this article defines the general functions of managing the

internal affairs of law enforcement agencies that are inherent in the entire management system and have an organizing effect on certain areas of social activity and contribute to the implementation of various types of work in these areas. The issues of developing an optimal management model in the administrative-legal sphere, further modernization of the police service are also investigated. Control as a general management function permeates the activities of all levels and structures of law enforcement agencies, including the administrative police. Control is associated with obtaining objective information on the status of subordinate facilities, on the work of industry departments and its officials.

Keywords: administrative police, management principles, modernization, service model of the police service, assessment of the effectiveness of the police service, crime prevention, public relations.

Административная полиция входит в единую систему органов внутренних дел. В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» в структуру административной полиции входят следующие подразделения:

- подразделения местной полицейской службы, осуществляющие деятельность по охране общественного порядка, обеспечения безопасности дорожного движения, профилактики правонарушений.
- подразделение по контролю в сфере оборота гражданского и служебного оружия;
- миграционная полиция;
- конвойная служба;
- специальные учреждения (спецприемники для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, специальные помещения для задержанных в административном порядке, ИВС и приемники распределители для лиц БОМЖ и документов);
- иные подразделения, осуществляющие охрану общественного порядка [1].

Законодательство об органах внутренних дел регламентирует общую систему ОВД РК, по не структуру и организацию деятельности административной полиции. Деятельность территориальных подразделений административной полиции определена в ведомственных положениях, инструкциях и приказах МВД Республики Казахстан.

Исходя из содержания программных документов, утвержденных Президентом и Правительством РК, необходимо отметить, что современная структура административной полиции и организация ее деятельности не является окончательным вариантом [2].

В русле реализации правовой реформы, модернизация системы управления административной полицией в ближайшем будущем будет направлена на:

- оптимизацию структуры и функций для освобождения от несвойственных функций;
- минимизацию коррупционных рисков;
- трансформацию деятельности ОВД на профилактику правонарушений со смещением работы с последствиями правонарушений.
- совершенствование системы контроля за качеством деятельности сотрудников полиции;
- снижение жалоб на действие (бездействие) полицейских;
- увеличение положительных откликов о работе полиции;
- обеспечение высокого уровня доверия со стороны населения;
- повышение профессионального потенциала сотрудников полиции путем проведения обучения сотрудников полиции на постоянной основе передовым практикам, обмена опытом с иностранными партнерами и активного использования представительства полиции Казахстана в международных организациях правоохранительного профиля;
- усиление мотивации к работе путем регулярной индексации заработных плат полицейских в зависимости от ежегодной инфляции и иных макроэкономических показателей;
- продолжение работы по переходу на сервисную модель деятельности;
- наращивание способов и методов, в том числе с использованием инновационных и

цифровых технологий борьбы с любыми формами правонарушений и их профилактики;

- обеспечение законности и общественной безопасности, защиту прав и свобод граждан;

обеспечение неотвратимости наказания за любые правонарушения, неукоснительное следование принципу «нулевой терпимости (толерантности)» к правонарушениям;

- унификацию кадрового потенциала с иными правоохранительными органами, а именно: должно быть равное социальное, финансовое и материальное обеспечения, что полностью согласуется с требованиями Закона «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года [3].

Вышеперечисленные перспективы вызывают необходимость существенного переосмотра как структуры, так и функций административной полиции, самой специфики управления деятельностью данной службы.

Остановимся на основных принципах, которые, по нашему мнению, актуальны в процессе управления административной полицией:

- плановость и прогнозирование;
- дифференциация и фиксация функций;
- научность;
- рациональность;
- ответственность;
- сочетание единоначалия и коллегиальности;
- двойного подчинения;
- линейный принцип.

Общие принципы управления являются основополагающими для принципов государственной и правоохранительной служб. Принципы же характерные для названных направлений государственной деятельности закреплены в соответствующих законах о государственной и правоохранительной службах.

Рассмотрим основные принципы управления силами и средствами, которыми должны руководствоваться в своей деятельности руководители административной полиции.

Плановость и прогнозирование заключается в разработке программных документов по дальнейшему совершенствованию и модернизации полиции, а также прогнозирование ожидаемых результатов в связи с реализацией этих документов.

В настоящее время основным программным документом является *Дорожная карта по модернизации органов внутренних дел РК на 2019 - 2021 годы*, утвержденная Постановлением Правительства РК от 27 декабря 2018 года № 897 [4].

Принцип рациональности управления административной полиции заключается в том, что цель и задачи подразделений должны достигаться при наименьших ресурсных затратах (силах, средствах, финансовых и иных ресурсах). Управление административной полицией должно быть рациональным особенно в условиях рыночной экономики, так как при осуществлении управленческой деятельности имеет место не только принцип законности, но и целесообразности. Эти принципы не должны противостоять друг другу, а взаимно дополнять себя. Критериями эффективного рационального управления административной полиции должны являться:

- время решения задач;
- различные финансовые и материальные затраты;
- сроки окупаемости затрат;
- исключение или минимизация негативных издержек.

Принцип ответственности должностных лиц, осуществляющих функции управления административной полицией, заключается в ответственности за результаты работы в целом. В основном ответственность в рассматриваемой сфере общественных отношений, наступает в дисциплинарном порядке. Но не исключено, что согласно статье 32 КРКо-

АП, сотрудники полиции могут привлекаться к административной ответственности на общих основаниях, но при исполнении служебных обязанностей привлекаются только к дисциплинарной ответственности.

Принцип сочетание единоначалия и коллегиальности заключается в том, что единоначалие в административной полиции имеет приоритет перед принципом коллегиальности, так как в административной полиции коллегиальные решения принимаются только в условиях кризисных ситуаций, когда вводится режим особых условий и решения должны приниматься специально создаваемыми оперативными штабами. Коллегиальными управленческими решениями также следует признавать результаты работы оперативных совещаний, решения аттестационной или дисциплинарной комиссий и иные корпоративные собрания.

Но обычно коллегиальные решения принимаются группой должностных лиц административной полиции и носят рекомендательный характер, а вопросы текущего оперативного управления силами и средствами административной полиции принимаются на основе принципа единоначалия.

Принцип двойного подчинения обеспечивается путем сочетания централизации в руководстве административной полиции с учетом местных условий, например управление службами и подразделениями в условиях городской или сельской местности. Комитет административной полиции содержится за счет республиканского бюджета, а территориальные органы административной полиции почти все за счет местного бюджета. Поэтому подразделения местной полицейской службы, составляющие костяк административной полиции подотчетны не только руководству ОВД, но и местным исполнительным органам.

Линейный принцип управления деятельностью в административной полиции обеспечивает руководителю подразделения по конкретной линии работы в пределах своих компетенций реализовывать все функции и задачи по отношению к своим подчиненным, а также персонально нести ответственность за результаты работы подразделения в целом.

Таким образом, все рассмотренные принципы управления характерны для управления службами административной полиции, а часть из них находит свое отражение в программных документах последних лет и рассматривается, как перспектива совершенствования управленческой деятельности в данной сфере.

Методологическую основу данной работы составляют диалектический метод и теория познания, рассматривающие предмет изучения в его

В процессе исследования применялись разнообразные общенаучные и иные традиционные методы исследования, такие как логический, сравнительный, конкретно-социологический, аналитический, системный подход и другие.

Проводился анализ отдельных положений законодательства о правоохранительной службе, об органах внутренних дел, программные документы государственных органов, другие документы и материалы.

Источниковедческую основу статьи составили труды отечественных и зарубежных ученых по основам управления, административному праву, другим смежным областям правовых знаний.

На пути реформирования полицейской службы возникают сложности и нерешенные проблемы. Иногда реформам мешает внутрикорпоративная борьба за ресурсы и влияние.

Другая проблема в том, что решения принимаются крайне медленно: в МВД, как и в любом госоргане, много бюрократии.

Не всегда успех реформы зависит от самих полицейских. Это можно увидеть на примере созданной в 2016 году местной полицейской службы (МПС). Кандидатура главы МПС согласовывалась с акимом и маслихатом.

Несмотря на то, что руководителя местной полиции обязали отчитываться перед акимом и маслихатом, а финансировалась служба местным бюджетом, речь не шла о

полной децентрализации.

Но взаимодействие полиции и исполнительной власти на местах было необходимо, чтобы направить силы МПС на участки, которые считает слабыми именно акимат, а не министерство. Если криминальная полиция расследует преступления, то местная полиция, входящая в систему административной полиции, выполняет совершенно другую задачу: охраняет общественный порядок и занимается профилактикой правонарушений, например, через политику нулевой терпимости к мелким правонарушениям.

Как отмечает экспертное сообщество, в середине 2018 года, когда департаменты внутренних дел были преобразованы в департаменты полиции, туда вошла и местная полиция. Эти изменения были необходимы для обеспечения принципов единоначалия и подчиненности, а также недопущения возникновения конфликта интересов между подразделениями органов ОВД.

Еще до создания местной полиции предполагалось, что эта служба в тесном сотрудничестве с местным сообществом обеспечит профилактику правонарушений.

Однако идея хороша, если работают институты прямой демократии, но в данном случае реформа замедлилась, поскольку не могла опираться на серьезные институты местного самоуправления и местного представительства.

После трагической гибели олимпийца Дениса Тена, сформировался общественный запрос на реформирование казахстанской полиции. Активисты организовали гражданскую инициативу «За реформу МВД», представившую собственный проект – «Новая полиция Казахстана». Один из разделов проекта: структурная реформа для формирования сервисной модели полиции, кадровая политика и подотчетность обществу.

Для формирования сервисной модели активисты предложили назначать главой МВД гражданское лицо. Он будет определять политику ведомства, а за оперативную работу будет отвечать назначенец из полицейской системы. Такое разделение, по мнению активистов, не позволит использовать полицию в политических целях, например, при разгоне митинга.

Общественники предлагают развивать полноценную местную полицию и увеличить влияние маслихата на ее работу. Например, маслихаты должны получить полномочия двумя третями голосов ставить перед главой местной полиции вопрос об увольнении любого работника местной полиции в связи со ставшими известными им нарушениями. Неудовлетворительная оценка со стороны маслихата выполнения таких программ, по мнению экспертов, должна вести к постановке вопроса об увольнении главы местной полиции.

Революционным для Казахстана выглядит предложение демилитаризировать полицию в два этапа. Первый – упразднение униформы, ее должны носить только патрули для узнавания. Второй – формировать аппарат МВД из гражданских госслужащих.

Предлагается ввести институт внешнего надзора. Без такого механизма руководство полиции всегда будет иметь возможность уклониться от тщательного рассмотрения жалоб и обращений граждан, считают авторы проекта «Новая полиция Казахстана».

Список использованных источников:

1. Об органах внутренних дел Республики Казахстан / Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 199
2. Проект Концепции правовой политики РК до 2030 года// <https://iris.kz/>. Дата обращения: 08.09.2021 г.
3. О правоохранительной службе/ Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 г. № 199 - V
4. Об утверждении дорожной карты по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019-2021 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2018 года № 897 // <https://adilet.zan.kz/>. Дата обращения: 14.09.2021 г.

References:

1. Law of the Republic of Kazakhstan dated April 23, 2014 "On the Internal Affairs Bodies of the Republic of Kazakhstan" No. 199
2. Draft Concept of Legal Policy of the Republic of Kazakhstan until 2030// <https://iris.kz/npa/proekt-kontseptsii-pravovoy-politiki-rk-do-2030-goda/>
3. Law of the Republic of Kazakhstan dated January 6, 2011 "On Law Enforcement Service" No. 199
4. On the approval of the roadmap for the modernization of the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan for 2019-2021. Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated December 27, 2018 No. 897 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000897>

Сведения об авторах

Колесников Юрий Юрьевич – декан факультета экономики и права Торайгыров университета, кандидат юридических наук.

Ахмеджанова Гульнара Бисенгазиевна – заведующая кафедрой «Правоведение» Торайгыров университета, доктор юридических наук.

Тузельбаев Нурғали Ошпанбаевич – Торайгыров университет, кандидат юридических наук.

Колесников Юрий Юрьевич – Торайгыров университетінің экономика және құқық факультетінің деканы, заң ғылымдарының кандидаты.

Ахмеджанова Гульнара Бисенгазиевна – Торайгыров университетінің «Құқықтану» кафедрасының меңгерушісі, заң ғылымдарының докторы.

Тузельбаев Нурғали Ошпанбаевич – Торайгыров университеті, заң ғылымдарының кандидаты.

Kolesnikov Yuri Yurievich – Dean of the Faculty of Economics and Law of Toraighyrov University, candidate of law.

Akhmedzhanova Gulnara Bisengazievna – Head of the Department of «Law» of Toraighyrov University, Doctor of Law.

Tuzelbayev Nurgali Oshpanbayevich – Toraighyrov University, candidate of law.