



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ
БӘРІМБЕК БЕЙСЕНОВ АТЫНДАҒЫ ҚАРАҒАНДЫ АКАДЕМИЯСЫ

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА

KARAGANDA ACADEMY
OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN NAMED AFTER B. BEYSENOV



ХАБАРШЫ – ВЕСТНИК

№ 3 (73)

2021

Қазақстан Республикасы ІІМ
Бәрімбек Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының
2021 жылғы 30 қыркүйек
№ 3 (73)
«ХАБАРШЫ — ВЕСТНИК» журналы

Қазақстан Республикасының Мәдениет және ақпарат
министрлігінде тіркелген

31.05.2012 ж. № 12781-Ж Куәлік

Серия 1972 жылы құрылған.

Ғылыми жұмыстың негізгі нәтижелерін жариялау үшін Қазақстан
Республикасы Білім және ғылым министрлігі
Білім және ғылым саласындағы сапаны қамтамасыз ету комитеті
ұсынатын басылымдар тізбесіне енгізілген
(Қазақстан Республикасы БҒМ 2021 жылғы 11 ақпандағы
№ 2 ҚБПУ бұйрығы).

Бас редакторы

О. Т. Сейтжанов, заң ғылымдарының кандидаты, доцент

Редакциялық алқа

М. Ю. Бурдин, заң ғылымдарының докторы, профессор
(Украина);

А. Х. Миндагулов, заң ғылымдарының докторы, профессор
(Ресей Федерациясы);

У. Х. Мухамедов, заң ғылымдарының докторы, профессор
(Өзбекстан Республикасы);

И. А. Насонова, заң ғылымдарының докторы, профессор
(Ресей Федерациясы);

Н. С. Нижник, заң ғылымдарының докторы, профессор,
Жоғары мектептің еңбек сіңірген қызметкері
(Ресей Федерациясы);

К. М. Осмоналиев, заң ғылымдарының докторы, профессор
(Қырғызстан Республикасы);

В. В. Кожокар, заң ғылымдарының кандидаты
(Ресей Федерациясы);

П. В. Грідюшко, заң ғылымдарының кандидаты, доцент
(Беларусь Республикасы);

Уфук Айхан, қауымдастырылған профессор
(Түрік Республикасы);

И. Ш. Борчаивили, заң ғылымдарының докторы, профессор,
Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері;

С. Е. Қайыржанова, заң ғылымдарының докторы, доцент;

М. Ч. Қоғамов, заң ғылымдарының докторы, профессор;

К. С. Лакбаев, заң ғылымдарының докторы, профессор;

С. С. Молдабаев, заң ғылымдарының докторы, профессор;

Е. О. Түзелбаев, заң ғылымдарының докторы, профессор;

З. С. Тоқыбаев, заң ғылымдарының докторы, профессор;

А. Д. Шаймұханов, заң ғылымдарының докторы, профессор;

С. Қ. Алтайбаев, заң ғылымдарының кандидаты;

А. Б. Жакулин, заң ғылымдарының кандидаты, доцент;

Ж. Ш. Құсайынов, заң ғылымдарының магистрі

(жауапты хатшы).

Нөмірмен жұмыс
істегендер

Редакторлар

Лухтина Е. Ю.

Қалиев Б. А.

Дизайн,
техникалық редакциялау
және компьютерлік
беттеу:

Аубакирова С. М.

Басуға 13.08.2021 ж.

тапсырылды

Баспаға 30.09.2021 ж.

кол қойылды

Шартты баспа табақ 23,7.

Формат 60×84^{1/8}.

Офсеттік қағаз.

Баспа офсеттік.

Тапсырыс № 573.

Тиражы 200 дана.

Тоқсанына 1 рет
басылып шығарылады

Редакция материалдарды
қайтармайды.

Материалдарды қайта басып
шығару редакцияның
рұқсатымен ғана мүмкін.

Қазақстан Республикасы ІІМ

Б. Бейсенов атындағы

Қарағанды академиясының

2021 жылға Ведомстволық

әдебиетті басып шығарудың

тақырыптық жоспары

№ 3 позициясы.

Қазақстан Республикасы ІІМ

Б. Бейсенов атындағы

Қарағанды академиясының

баспаханасында басылған,

Қарағанды қ.,

Ермеков көшесі, 124.

қосымша жазаны заңнамалық бекіту мәселесі қарастырылады. Автордың пікірінше, сыбайлас жемқорлық қылмысы туралы қылмыстық іс бойынша қалыптасқан екіұшты сот тәжірибесінің себебінің бірі — «қызмет бабын пайдалану» ұғымының заңнамалық анықтамасының болмауы. Осыған байланысты мақалада Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 50-бабына өзгеріс енгізу және оларды Қазақстан Республикасы Жоғарғы сотының 1997 жылдың 18 шілдесіндегі «Контрабанда үшін қылмыстық жауаптылық туралы заңнаманы қарау практикасы туралы» Нормативтік қаулысымен түсіндіру қажеттілігі негізделген.

Негізгі сөздер: сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлық қылмысы үшін қосымша жаза, сыбайлас жемқорлық қылмысы үшін қылмыстық жаза тағайындау практикасы, белгілі бір лауазымды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыру, лауазымды адам, қызмет бабын пайдалану.

A. M. Kasenova,
*Lecturer of the Department of General Legal Disciplines,
Junior Adviser of Justice, Master of Law
(Academy of Law Enforcement Agencies under the Prosecutor General's Office
of the Republic of Kazakhstan, Kosshy, Republic of Kazakhstan, e-mail: kasenova_ainur@mail.ru)*

**Problems of sentencing for corruption crimes in the form of deprivation
of the right to hold a certain position or engage in a certain activity**

Annotation. The article discusses the issues of legislative consolidation of additional punishment imposed for committing corruption crimes in the form of deprivation of the right to hold certain positions or engage in certain activities. One of the reasons for the current ambiguous judicial practice in criminal cases of corruption crimes, according to the author, is the lack of a legislative definition of the concept of «use of official position». In this regard, the article justifies the need to amend art. 50 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan and their explanations in the Normative Resolution of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan dated July 18, 1997 «On the practice of considering legislation on criminal liability for smuggling».

Keywords: corruption, additional penalties for corruption crimes, the practice of assigning criminal penalties for corruption crimes, deprivation of the right to hold a certain position or engage in a certain activity, an official, use of official position.



УДК 343

Колесников Ю.Ю.,
декан факультета экономики и права, кандидат юридических наук;
Ахмеджанова Г. Б.,
заведующая кафедрой правоведения, доктор юридических наук;
Тузельбаев Н. О.,
кандидат юридических наук
(Торайгыров-университет, г. Павлодар, Республика Казахстан)

**Деятельность административной полиции по профилактике
и противодействию в сфере семейно-бытовых правонарушений**

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы деятельности административной полиции по противодействию и недопущению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, проведен статистический анализ данных нарушений. Подробно определены проблемы противодействия насилию в сфере семейно-бытовых отношений, которая является актуальной не только для Казахстана, но и для других государств. В частности, проведен анализ исследования Всемирной организации здравоохранения «Распространенность физического и/или сексуального насилия женщин», который подтверждает, что семейно-бытовые конфликты возникают во всех сферах жизни и в разных государствах (например, в Германии, США, Франции, странах СНГ) аналогичны. Авторы

определяют основные направления взаимодействия силовых структур в этом вопросе и предлагают внести изменения в нормативно-правовые акты, связанные с семейно-бытовым насилием.

Ключевые слова: административная полиция, принципы управления, модернизация, сервисная модель полицейской службы, оценка эффективности полицейской службы, профилактика правонарушений, связь с общественностью, правонарушения в семейно-бытовой сфере.

В Республике Казахстан приняты государственные программы в отношении семьи, направленные на построение взаимоотношений между ее членами на основе ответственности, взаимопомощи, взаимной любви и уважения. Несмотря на это, в современном казахстанском обществе наблюдается неблагоприятная тенденция, вызванная значительным числом преступлений и административных правонарушений в семейно-бытовой сфере. Общественная опасность правонарушений заключается не только в причинении физического и психического вреда здоровью и жизни человека, нарушении естественного неоспоримого права на личную безопасность, но и в том, что это приводит к распаду семьи, прекращению межличностного общения, разлагающему и психотравмирующему воздействию на детей, сложной социальной адаптации подростков, их суицидальному поведению.

Несмотря на снижение статистических показателей семейно-бытовой преступности за счет частичной декриминализации побоев, количество ежегодно регистрируемых сообщений о происшествиях в исследуемой сфере составляет около 40 % от общего числа поступивших в органы внутренних дел обращений. Анализ статистических данных в части надзорной деятельности полиции за 2019 г. показывает, что каждый пятый от общего числа граждан, состоящих на профилактическом учете, является лицом, совершившим правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений.

Проведенный анализ административной и судебной практики по делам, связанным с правонарушениями, совершенными в состоянии алкогольного и(или) наркотического опьянения, в семейно-бытовой сфере, показал, что имеются пробелы на законодательном уровне. Так, неоднократно привлекаемые к административной ответственности по ст. ст. 440, 73, 73-1, 73-2, 461 КРКоАП, совершающие правонарушения в состоянии опьянения, подвергаются наказанию в виде предупреждения, штрафа либо ареста, при этом большая часть материалов о правонарушениях в сфере быта прекращается в судах за примирением сторон (в порядке медиации).

Например:

1) 03 апреля 2019 года около 21.00 часов по адресу г. Аксу, ул. Б. Момышулы, 161 «А», в результате самоподжога погиб гр. Иванов Е. Н., 1968 г.р. При этом пострадали 10 человек, 5 из них госпитализированы с диагнозом «термический ожог от 20 до 80 %», 5 несовершеннолетних — «отравление угарным газом». Ранее между супругами происходили семейные ссоры, погибший злоупотреблял спиртными напитками, был склонен к совершению правонарушений. Дважды выносились защитные предписания (5 февраля и 27 марта 2019 года). В течение года Иванов Е. Н. неоднократно привлекался к административной ответственности, при этом аресту не подвергался. 2 апреля 2019 года, накануне происшествия, судом г. Аксу за совершение правонарушения в сфере быта в отношении Иванова Е. Н. принято решение о прекращении производства по административному делу в связи с примирением сторон, однако, ходатайство отдела полиции об установлении особых требований судом не поддержано.

2) 09 февраля 2019 года около 02.50 часов гр. Жакупова К. Д., 1984 г.р., медсестра Майской ЦРБ, не судима, в ходе ссоры нанесла ножевое ранение Жакупову А. К., 1984 г.р. Ранее, в 2018 году Жакупова К. Д. дважды обращалась в органы полиции по факту скандалов в семье, по которым оформлялись административные материалы по ст. 73 КРКоАП с ходатайством об установлении особых требований они направлены в суд. Однако, при поступлении материалов в суд данные лица примирились, в связи с чем суд особые требования не удовлетворил.

В этой связи департамент полиции Павлодарской области вышел с предложениями к руководству МВД РК об инициировании перед Парламентом Республики Казахстан изменений административного законодательства в части ужесточения наказания за правонарушения в семейно-бытовой сфере в отношении данной категории лиц. Аналогичные ходатайства о поддержке предложенных мер были направлены в адрес акима Павлодарской области, Председателя Павлодарского областного суда и прокурора Павлодарской области. Работа в данном направлении продолжается.

Налажена работа с кризисными центрами, деятельность которых связана с оказанием социально-бытовых, медицинских, психологических, трудовых, культурных, экономических, правовых услуг женщинам, пострадавшим от насилия, в т. ч. и с предоставлением убежища до разрешения проблемы. В целях повышения эффективности профилактики правонарушений с участием институтов гражданского общества работу с неправительственными организациями и объединениями было предложено возложить на Управление ювенальной полиции и по защите женщин от насилия. В настоящее время 19 кризисных центров финансируются из средств местных бюджетов, 20 – посредством государственного социального заказа. Органами внутренних дел для оказания социальной и правовой помощи в кризисные центры направлено 2,5 тыс. женщин, пострадавших от бытового насилия. В работе в центрах привлечены специалисты (психологи, юристы, социальные работники, которые оказали консультации 3,8 тыс. пострадавшим женщинам. На телефоны доверия кризисных центров поступило более 3,6 тыс. обращений [1].

Аналогичным структурным изменениям и оптимизации функционала подвергаются подразделения Комитета АП, осуществляющие природоохранную деятельность, лицензионно-разрешительную работу и оказание государственных услуг, исполнение административных взысканий путем содержания административно арестованных лиц, а также лиц без определенного места жительства.

3. Перспективы совершенствования системы управления административной полицией

Во исполнение поручения Главы государства, озвученного в Послании народу Казахстана от 2 сентября 2019 года «Конструктивный общественный диалог — основа стабильности и процветания Казахстана» [2], министерством внутренних дел в 2020 г. была осуществлена реорганизация Комитета административной полиции в рамках перехода к сервисной модели работы. При этом была создана новая организационно-штатная структура Комитета, соответствующая реализации задач по трём основным направлениям.

Первое — профилактика правонарушений (участковые инспектора полиции, сотрудники ювенальной, природоохранной полиции и подразделений по защите женщин от насилия). Основная задача — внедрение сервисного формата взаимодействия с населением и эффективное сотрудничество с гражданским обществом, НПО, волонтерами и повышение эффективности системы профилактики правонарушений.

Второе — общественная безопасность (строевые подразделения патрульной полиции, СОБР, дорожно-техническая инспекция). Основная задача — организация обеспечения охраны общественного порядка и дорожной безопасности, в том числе с широким привлечением к этой работе населения.

Третье — правоприменение и государственные услуги (подразделения административной практики, по контролю за оборотом оружия, специальные учреждения, процессинговые центры, оказывающие госуслуги в сфере дорожного движения). Основная задача — цифровизация административного производства, обеспечение надлежащих условий содержания лиц в специальных учреждениях, повышение качества оказания государственных услуг населению с переводом их в электронный формат.

Аналогичные структурные изменения в ближайшем будущем планируется провести в территориальных департаментах полиции.

Наряду с этим, в целях освобождения КАП от функций, не связанных с непосредственным выполнением основных задач, из его подчинения были выведены подразделения охраны с созданием самостоятельного департамента, который в дальнейшем будет системно заниматься вопросами поэтапной передачи охраны объектов в конкурентную среду.

Новая структура Комитета АП МВД предусматривает следующие изменения:

1) передача групп природоохранной полиции и по работе с неправительственными организациями в направление профилактики правонарушений;

2) реорганизация Управления организации охраны общественного порядка и обеспечения дорожной безопасности путем создания Управления охраны общественного порядка и Управления дорожной безопасности с передачей функций дорожно-технической инспекции;

3) объединение Управления по организации работы дорожнотехнической инспекции и процессинговых центров с отделом автоматизации и электронных услуг в Управление регистрации и цифровизации;

4) передача отдела специальных учреждений в Управление административной практики на правах группы;

5) упразднение Управления по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и создание отдела по контролю за оборотом оружия.

Новая структура территориальных подразделений административной полиции также предусматривает существенные изменения, так как действующая структура УАП и УМПС не соответствует положениям ст. 7 Закона РК «Об органах внутренних дел», согласно которой административная полиция состоит из местной полицейской службы, подразделений по контролю в сфере оборота гражданского и служебного оружия, миграционной полиции, конвойной службы, специальных учреждений и иных подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка [3].

Такое нормативное закрепление предусматривает функционирование местной полицейской службы в структуре административной полиции, а не в качестве отдельного самостоятельного управления, отдела, отделения. В связи с этим в регионах планируется объединение УАП и УМПС в единое подразделение под названием «местная полицейская служба», которое будет включать в себя три управления.

Наряду с этим, в структуре местной полицейской службы планируется создание самостоятельного отдела организационно-аналитической работы и контроля за деятельностью МПС, который будет системно заниматься координацией местной полицейской службы и непосредственно обеспечивать работу первого заместителя начальника ДП.

Таким образом, в целях повышения эффективности служебной деятельности, оптимизации организационно-штатной структуры, а также исключения излишних и несвойственных функций новая структура КАП МВД включает в себя три основные службы:

- профилактики правонарушений;
- общественной безопасности;
- правоприменения и государственных услуг.

Таким образом, новая система управления КАП МВД и территориальных подразделений административной полиции предусматривает осуществление контроля по трем основным направлениям: профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности, правоприменение и оказание государственных услуг населению.

Кроме этого, исключаются дублирующие и не свойственные административной полиции функции, передаваемые в ведение других подразделений ОВД. Такой подход позволяет повысить эффективность профилактической деятельности административной полиции, качества оказания государственных услуг населению, а также осуществлять служебную деятельность с учетом сервисной модели.

Таким образом, анализ проблемных вопросов управления деятельностью административной полиции и перспектив повышения эффективности ее деятельности позволил установить следующее:

– управление службами административной полиции должно осуществляться с соблюдением принципов плановости и прогнозирования, дифференциации и фиксации функций, научности, рациональности, ответственности, сочетания единоначалия и коллегиальности, двойного подчинения, линейного принципа;

– многофункциональность КАП и административной полиции в целом негативно влияет на качество организации работы курируемых подразделений;

– новая система управления административной полицией МВД и территориальных подразделений предусматривает осуществление контроля по трем основным направлениям: профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности, правоприменение и оказание государственных услуг населению;

– действующая система управления подразделениями, осуществляющими государственный контроль и надзор за дорожным движением, негативно сказывается на координации работы в сфере обеспечения безопасности дорожного движения;

– возникла необходимость пересмотра системы управления подразделениями административной полиции, осуществляющими профилактику правонарушений и обеспечение взаимодействия с населением в данной сфере;

– представляется не совсем эффективной подчиненность подразделений природоохранной полиции Управлению по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия, поскольку они такой контроль не осуществляют, а их деятельность, главным образом, направлена на профилактику нарушений природоохранного законодательства;

– существующая система управления подразделениями, оказывающими государственные услуги в сфере оборота оружия и лицензирования охранной деятельности, характеризуется громоздкостью и дублированием функций, в связи с чем нуждается в пересмотре;

– действующая система управления административной полицией предусматривает функцию контроля за осуществлением не свойственной ей деятельности, которая вообще не связана с профилактикой правонарушений и охраной общественного порядка (контроль за организацией охранной деятельности, обеспечением содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС, их конвоированием, а также содержанием правонарушителей в специальных приемниках, лиц без определенного места жительства — в приемниках-распределителях).

В текущем году завершается реализация «Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел РК на 2019–2021 годы», которая задавала трехлетний вектор на реформирование казахстанской полиции. Она проводилась по следующим направлениям:

– изучение международного опыта организационно-штатного построения полиции стран ОЭСР и постсоветских государств, успешно реформировавших органы правопорядка, оптимизация на данной основе организационно-штатной структуры ОВД: за счет сокращения штатной численности не менее чем на 10 %, в первую очередь, за счет излишних управленческих звеньев;

– утверждение новой структуры центрального аппарата МВД, типовых структур территориальных департаментов, районных (городских, линейных) управлений (отделов) полиции; преобразование строевых подразделений дорожно-патрульной полиции в патрульную полицию;

– выработка единой методики на основе проведения анализа функций подразделений полиции, УИС, органов гражданской защиты, в целях повышения эффективности их деятельности. Функции органов и подразделений гражданской защиты уже осуществляются под управлением воссозданного Министерства по чрезвычайным ситуациям.

В рамках реализации Дорожной карты выработаны требования к личным и профессиональным качествам сотрудника полиции (стандарт полицейского); проведена внеочередная аттестация сотрудников полиции. Также планируется внедрение системы приема на службу в органы внутренних дел только через учебные заведения МВД (полицейские академии) и увеличение сроков прохождения специальной первоначальной подготовки до трех-шести месяцев в зависимости от профиля обучения, введение курсов первоначальной подготовки на базе вузов МВД.

Вместе с тем предусмотрена оптимизация учебных заведений МВД путем их реорганизации в пять современных полицейских академий; исключение из компетенции ОВД несвойственных функций с учетом результата анализа функций подразделений и служб ОВД; передача в ведение гражданских органов здравоохранения функций по оказанию услуг стационарной медицинской помощи сотрудникам правоохранительных органов, предоставляемой в настоящее время региональными госпиталями системы ведомственного здравоохранения ОВД.

Пересматриваются стандарты и алгоритмы работы подразделений ОВД, непосредственно взаимодействующих с гражданами, в том числе предполагается исключение причин и условий, способствующих проявлениям грубости и равнодушия; улучшение условий труда сотрудников подразделений ОВД, работающих с населением, включая специальную психологическую подготовку сотрудников для работы в дежурных службах.

Прорабатывается вопрос по разработке и внедрению мобильного приложения для информирования гражданами о фактах нарушения общественного порядка (фото, видео) с функцией обратной связи (сервисная модель взаимодействия).

Создаются специализированные помещения (фронт-офисы) ОВД для приема граждан, имеющие удобное место расположения и график работы.

Приняты новые критерии оценки деятельности полиции, включающие в себя показатели, объективно отражающие качество реализации возложенных задач, и оценку населением состояния безопасности и эффективности деятельности полиции.

Принимаются меры, предусматривающие устранение причин и условий, способствующих коррупции. В частности, обеспечивается максимальная автоматизация государственных услуг, оказываемых органами внутренних дел; принимаются меры по недопущению сотрудников патрульной полиции, непосредственно контактирующих с населением, к работе без видеорегистраторов, с исключением возможности отключения записи или ее изъятия из соответствующих баз данных. Повышение эффективности системы собственной безопасности достигается пресечением злоупотреблений и обеспечением защиты сотрудников, добросовестно выполняющих служебный долг. Ужесточается дисциплинарная ответственность сотрудников ОВД за совершение правонарушений, в том числе коррупционного характера.

Осуществляются мероприятия по улучшению системы оплаты труда и социальной защиты сотрудников: повышению должностных окладов сотрудникам полиции и УИС, в том числе за счет средств, сэкономленных в результате оптимизации штатной численности. Прорабатывается механизм решения жилищных проблем сотрудников ОВД (компенсация за наем жилья, перевод на жилищные выплаты и др.).

Кроме этого, исключаются дублирующие и не свойственные административной полиции функции, передаются в ведение других подразделений ОВД. Такой подход позволяет повысить эффективность профилактической деятельности административной полиции, качества оказания государственных услуг населению, а также осуществлять служебную деятельность с учетом сервисной модели.

Список использованной литературы:

1. Колесников Ю. Ю. К вопросу о статистике состояния преступности // Новое время. — 2008. — № 50.
2. Указ Президента Республики Казахстан от 10 сентября 2019 г. № 152 «О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 2 сентября 2019 г. «Конструктивный общественный диалог — основа стабильности и процветания Казахстана» // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31779920
3. Приказ МВД РК «Об утверждении положений о ведомствах и территориальных органах Министерства внутренних дел Республики Казахстан» от 1 октября 2014 года № 662 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009792>

Колесников Ю. Ю.,
экономика және құқық факультетінің деканы, заң ғылымдарының кандидаты;
Ахмеджанова Г. Б.,
құқықтану кафедрасының меңгерушісі, заң ғылымдарының докторы;
Тузельбаев Н. О.,
заң ғылымдарының кандидаты
(Торайғыров университеті, Қазақстан Республикасы, Павлодар қ.)

Әкімшілік полицияның отбасы және тұрмыстық құқық бұзушылық саласындағы алдын алу мен оған қарсы әрекет ету жөніндегі қызметі

Аннотация. Мақалада әкімшілік полицияның отбасы-тұрмыстық қатынас саласындағы құқық бұзушылыққа қарсы іс-қимыл және жол бермеу жөніндегі қызметі мәселесі қарастырылады, осы бұзушылыққа статистикалық талдау жүргізіледі. Қазақстан ғана емес, басқа мемлекет үшін де өзекті болып табылатын отбасы-тұрмыстық қатынас саласындағы зорлық-зомбылыққа қарсы іс-қимылдың проблемасы егжей-тегжейлі айқындалады. Атап айтқанда, Дүниежүзілік денсаулық сақтау ұйымының «әйелдердің физикалық және/немесе жыныстық зорлық-зомбылығының таралуы» зерттеуіне талдау жасалады, бұл отбасы-тұрмыстық жанжал өмірдің барлық саласында және әртүрлі мемлекетте (мысалы, Германия, АҚШ, Франция, ТМД елінде) пайда болатынын растайды. Авторлар күш құрылымының осы мәселедегі өзара іс-қимылының негізгі бағытын айқындайды және отбасы-тұрмыстық зорлық-зомбылыққа байланысты нормативтік-құқықтық актіге өзгеріс енгізуді ұсынады.

Негізгі сөздер: әкімшілік полиция, басқару принципі, модернизация, полиция қызметінің сервистік моделі, полиция қызметінің тиімділігін бағалау, құқық бұзушылықтың алдын алу, қоғаммен байланыс, тұрмыстағы құқық бұзушылық.

Y. Y. Kolesnikov,
Dean of the Faculty of Economics and Law, Candidate of Legal Sciences;
G. B. Akhmedzhanova,
Head of the Department of Law, Candidate of Legal Sciences;
N.O. Tuzelbayev,
Candidate of Legal Sciences
(Toraighyrov University, the city of Pavlodar, Republic of Kazakhstan)

The activities of the administrative police for the prevention and counteraction in the field of family and household relation offenses

Annotation. The article discusses the issues of the administrative police's activities to counteract and prevent offenses in the field of family and household relations, conducted a statistical analysis of these violations. The problems of countering violence in the sphere of family and household relations, which is relevant not only for Kazakhstan, but also for other states, are identified in detail. In particular, the analysis of the World Health Organization study «The prevalence of physical and/or sexual violence of women», which confirms that family and domestic conflicts arise in all spheres of life and in different countries (for example, in Germany, the USA, France, CIS countries) are similar. The authors identify the

main areas of interaction of law enforcement agencies in this matter and propose to amend the normative legal acts related to domestic violence.

Keywords: administrative police, management principles, modernization, service model of the police service, assessment of the effectiveness of the police service, crime prevention, public relations, offenses in the sphere of family and household relations.



УДК 343.9

Лакбаев К. С.,

*профессор кафедры оперативно-розыскной деятельности,
доктор юридических наук, профессор
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова,
г. Караганда, Республика Казахстан, e-mail: k.lakbaev@mail.ru);*

Нурғалиев Б. М.,

*главный научный сотрудник НИИ экономических и правовых исследований,
доктор юридических наук, профессор
(Карагандинский университет Казпотребсоюза,
г. Караганда, Республика Казахстан, e-mail: nbake@mail.ru);*

Ханов Т. А.,

*директор НИИ экономических и правовых исследований,
доктор юридических наук, профессор
(Карагандинский университет Казпотребсоюза,
г. Караганда, Республика Казахстан, e-mail: thanov@mail.ru)*

Совершенствование институтов гражданского общества в предупреждении экстремизма

Аннотация. На современном этапе развития Республики Казахстан существует ряд вызовов и угроз, чреватых дестабилизацией общественно-политической и экономической ситуации в стране. Одной из основных являются проявления различных форм экстремизма, как религиозного, так и политического. Очевидно, что действия одних лишь государственных органов не способны полностью нейтрализовать подобные угрозы. Необходимо объединение усилий как государства, так и институтов гражданского общества. При этом следует изменить подход к их формированию и функционированию, перейти от консультативно-совещательного характера к конкретно-предметному за счет создания механизмов общественного контроля за этими процессами. Изучив опыт России, авторы предлагают адаптировать его к условиям нашей страны путем внесения соответствующих норм в разрабатываемые законопроекты. Статья подготовлена в рамках выполнения договора на грантовое финансирование Комитетом науки Министерства образования и науки Республики Казахстан (ИРН проекта AP08856905).

Ключевые слова: институты гражданского общества, предупреждение экстремизма, общественный контроль, взаимодействие государства и общества.

Как отметил Президент Республики Казахстан К. Токаев, в современных условиях значимость и роль гражданского общества при решении наиболее актуальных общегосударственных задач значительно возрастают [1]. Одной из них является предупреждение любых проявлений экстремизма, прежде всего в молодежной среде, путем формирования у населения сознания, соответствующего традициям и культурным ценностям государства [2].

Эта же задача отражена в действующем законодательстве как одно из основных направлений государственной системы противодействия экстремизму, выражающееся в принятии профилактических мер, направленных на предупреждение различных форм экстремизма, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих его осуществлению [3].

ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ҚОЛДАНУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ
ПРОБЛЕМЫ ПРАВА И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ
THE PROBLEMS OF LAW AND LAW ENFORCEMENT

Джиембаев Р.К., Салкебаев Т. С.	
Некоторые аспекты реализации конституционного принципа социального государства на местном уровне в Республике Казахстан	4
Еспергенова Е. В.	
Формы или способы использования специальных знаний при расследовании хищений, совершенных с использованием банковских карт	10
Еспергенова Е. В., Матышова А. М.	
Өзінің қызметтік міндетін орындау кезінде ІІО қызметкерлерін фото және бейнетүсірілімге түсірудегі жауапкершілік мәселесі жөніндегі таяу шетелдің заңнамасы	15
Жолжаксынов Ж. Б., Жунусов Е. Б.	
Особенности разграничения составов кражи и мошенничества, совершённых с использованием персональных данных третьих лиц в сфере информационных систем	22
Ибраева А. К., Маханова А. С., Утегенов Ч. К.	
Пандемия кезінде адам құқығы саласындағы халықаралық стандарт: құқықтық талдау	30
Иманбаев С. М., Коцегулов Б. Б.	
Развитие правовых норм об ответственности за коррупционные деяния в Республике Казахстан	38
Касенова А. М.	
Проблемы назначения наказания за коррупционные преступления в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью	43
Колесников Ю.Ю., Ахмеджанова Г. Б., Тузельбаев Н. О.	
Деятельность административной полиции по профилактике и противодействию в сфере семейно-бытовых правонарушений	49
Лакбаев К. С., Нургалиев Б. М., Ханов Т. А.	
Совершенствование институтов гражданского общества в предупреждении экстремизма	56
Момышева Ф. С.	
Принципы международного права, обеспечивающие суверенитет государства	60
Ногайбаева А. С., Жусипбекова А. М.	
Условия эффективного перехода на трехзвенную модель судопроизводства	67
Сайдамарова В. В., Бебикова Е.И.	
Теоретическая и правовая основа понятия метательного оружия	72