



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ
БӘРІМБЕК БЕЙСЕНОВ АТЫНДАҒЫ ҚАРАҒАНДЫ АКАДЕМИЯСЫ

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА

KARAGANDA ACADEMY
OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN NAMED AFTER B. BEYSENOV



ХАБАРШЫ – ВЕСТНИК

№ 1 (83)

2024

Қазақстан Республикасы ІІМ
Бәрімбек Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының
2024 жылғы 11 наурыз
№ 1 (83)
«ХАБАРШЫ — ВЕСТНИК» журналы

Қазақстан Республикасының Мәдениет және ақпарат
министрлігінде тіркелген

31.05.2012 ж. № 12781-Ж Куәлік

Серия 1972 жылы құрылған.

Ғылыми жұмыстың негізгі нәтижелерін жариялау үшін Қазақстан
Республикасы Білім және ғылым министрлігі
Білім және ғылым саласындағы сапаны қамтамасыз ету комитеті
ұсынатын басылымдар тізбесіне енгізілген
(Қазақстан Республикасы БҒМ 2021 жылғы 11 ақпандағы
№ 2 ҚБПУ бұйрығы).

Бас редакторы

О. Т. Сейтжанов, заң ғылымдарының кандидаты, доцент

Редакциялық алқа

М. Ю. Бурдин, заң ғылымдарының докторы, профессор
(Украина);

В. Н. Стратонов, заң ғылымдарының докторы, профессор,
Украинаның еңбек сіңірген заңгері;

А. Х. Миндагулов, заң ғылымдарының докторы, профессор
(Ресей Федерациясы);

У. Х. Мухамедов, заң ғылымдарының докторы, профессор
(Өзбекстан Республикасы);

И. А. Насонова, заң ғылымдарының докторы, профессор
(Ресей Федерациясы);

Н. С. Нижник, заң ғылымдарының докторы, профессор,
Жоғары мектептің еңбек сіңірген қызметкері
(Ресей Федерациясы);

К. М. Осмоналиев, заң ғылымдарының докторы, профессор
(Қырғызстан Республикасы);

В. В. Кожокар, заң ғылымдарының кандидаты
(Ресей Федерациясы);

П. В. Гридюшко, заң ғылымдарының кандидаты, доцент
(Беларусь Республикасы);

Уфук Айхан, қауымдастырылған профессор
(Түрік Республикасы);

И. Ш. Борчаивили, заң ғылымдарының докторы, профессор,
Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері;

С. Е. Қайыржанова, заң ғылымдарының докторы, доцент;

М. Ч. Қоғамов, заң ғылымдарының докторы, профессор;

К. С. Лакбаев, заң ғылымдарының докторы, профессор;

С. С. Молдабаев, заң ғылымдарының докторы, профессор;

Е. О. Түзелбаев, заң ғылымдарының докторы, профессор;

З. С. Тоқыбаев, заң ғылымдарының докторы, профессор;

А. Д. Шаймұханов, заң ғылымдарының докторы, профессор;

С. Қ. Алтайбаев, заң ғылымдарының кандидаты;

А. Б. Жақулин, заң ғылымдарының кандидаты, доцент;

Ж. Ш. Құсайынов, заң ғылымдарының магистрі
(жауапты хатшы).

Нөмірмен жұмыс
істегендер

Редакторлар

Лухтина Е. Ю.

Қалиев Б. А.

Дизайн,
техникалық редакциялау
және компьютерлік
беттеу:

Аубакирова С. М.

Басуға 05.02.2024 ж.

тапсырылды

Баспаға 11.03.2024 ж.

қол қойылды

Шартты баспа табақ 37,6.

Формат 60×84^{1/8}.

Офсеттік қағаз.

Баспа офсеттік.

Тапсырыс № 287.

Тиражы 200 дана.

Тоқсанына 1 рет
басылып шығарылады

Редакция материалдарды
қайтармайды.

Материалдарды қайта басып
шығару редакцияның
рұқсатымен ғана мүмкін.

Қазақстан Республикасы ІІМ

Б. Бейсенов атындағы

Қарағанды академиясының

2024 жылға Ведомстволық

әдебиетті басып шығарудың

тақырыптық жоспары

№ 1 позициясы.

Қазақстан Республикасы ІІМ

Б. Бейсенов атындағы

Қарағанды академиясының

баспаханасында басылған,

Қарағанды қ.,

Ермеков көшесі, 124.

журнал «ХАБАРШЫ — ВЕСТНИК»
Карагандинской академии
МВД РК им. Баримбека Бейсенова
№ 1 (83) за 2024 год
11 марта

Зарегистрирован в Министерстве культуры и информации Республики Казахстан,
свидетельство № 12781-Ж от 31.05.2012 г.

Серия основана в 1972 г.

Включен в перечень изданий, рекомендуемых Комитетом по обеспечению качества в сфере образования и науки Министерства образования и науки Республики Казахстан для публикации основных результатов научной деятельности (приказ МОН РК № 2 ДСП от 11 февраля 2021 года).

Главный редактор

О. Т. Сейтжанов, кандидат юридических наук, доцент

Редакционная коллегия

М. Ю. Бурдин, доктор юридических наук, профессор
(Украина);

В. Н. Стратонов, доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Украины;

А. Х. Миндагулов, доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация);

У. Х. Мухамедов, доктор юридических наук, профессор
(Республика Узбекистан);

И. А. Насонова, доктор юридических наук, профессор
(Российская Федерация);

Н. С. Нижник, доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный работник высшей школы
(Российская Федерация);

К. М. Осмоналиев, доктор юридических наук, профессор
(Кыргызская Республика);

В. В. Кожокар, кандидат юридических наук
(Российская Федерация);

П. В. Грідюшко, кандидат юридических наук, доцент
(Республика Беларусь);

Уфук Айхан, ассоциированный профессор
(Турецкая Республика);

И. Ш. Борчаишвили, доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный деятель Казахстана;

С. Е. Каиржанова, доктор юридических наук, доцент;

М. Ч. Кошамов, доктор юридических наук, профессор;

К. С. Лакбаев, доктор юридических наук, профессор;

С. С. Молдабаев, доктор юридических наук, профессор;

Е. О. Тузельбаев, доктор юридических наук, профессор;

З. С. Токубаев, доктор юридических наук, профессор;

А. Д. Шаймуханов, доктор юридических наук, профессор;

С. К. Алтайбаев, кандидат юридических наук;

А. Б. Жакулин, кандидат юридических наук, доцент;

Ж. Ш. Кусаинов, магистр юридических наук
(ответственный секретарь).

**Над номером
работали**

Редакторы

Е. Ю. Лухтина,
Б. А. Қалиев

**Дизайн,
техническое
редактирование,
компьютерная вёрстка:**

С. М. Аубакирова

Сдано в набор 05.02.2024.
Подписано в печать 11.03.2024.

Усл. печ. л. 37,6.
Формат 60×84¹/₈.
Бумага офсетная.
Печать офсетная.
Заказ № 287.
Тираж 200 экз.

Издается 1 раз в квартал

Материалы редакцией
не возвращаются.
Перепечатка материалов
возможна только
с разрешения редакции.

Тематический план издания
ведомственной литературы
Карагандинской академии
МВД РК им. Б. Бейсенова
на 2024 г., позиция № 1.
Отпечатано в типографии
Карагандинской академии
МВД РК им. Б. Бейсенова,
г. Караганда,
ул. Еремеева, 124.

**The journal «KHABARSHI — VESTNIK»
of the Karaganda Academy
of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan
No. 1 (83) for 2024
March 11**

**Registered with the Ministry of Culture and
Information of the Republic of Kazakhstan,
certificate No. 12781-Zh of 31.05.2012**

The series was founded in 1972.

It is included in the list of publications recommended by the
Committee for Quality Assurance in the Field of Education and
Science of the Ministry of Education and Science of the Republic
of Kazakhstan for the publication of the main results of scientific
activity (Order of the Ministry of Education and Science of the
Republic of Kazakhstan No. 2 for official use dated
February 11, 2021).

Chief editor

O. T. Seyitzhanov, *Candidate of Law, Associate Professor*

Editorial board

M. Y. Burdin, *Doctor of Law, Professor
(Ukraine);*

V. N. Stratonov, *Doctor of Law, Professor,
Honored Lawyer of Ukraine;*

A. Kh. Mindagulov, *Doctor of Law, Professor
(Russian Federation);*

U. H. Mukhamedov, *Doctor of Law, Professor
(Republic of Uzbekistan);*

I. A. Nasonova, *Doctor of Law, Professor
(Russian Federation);*

N. S. Nizhnik, *Doctor of Law,
Professor, Honored Worker of Higher Education
(Russian Federation);*

K. M. Osmonaliev, *Doctor of Law, Professor
(Kyrgyz Republic);*

V. V. Kozhokar, *Candidate of Law
(Russian Federation);*

P. Gridyushko, *candidate of legal Sciences, associate Professor
(Republic Of Belarus);*

Ufuk Ayhan, *Associate Professor
(Turkish Republic);*

I. Sh. Borchashvili, *doctor of law, Professor,
honored worker of Kazakhstan;*

S. E. Kairzhanova, *doctor of legal Sciences, associate Professor;*

M. H. Kogamov, *doctor of law, Professor;*

K. S. Sakbaev, *doctor of law, Professor;*

S. S. Moldabaev, *doctor of law, Professor;*

E. O. Tuzelbaev, *doctor of law, Professor;*

Z. S. Tokubaev, *doctor of law, Professor;*

A. D. Shaimukhanov, *doctor of law, Professor;*

S. K. Altybaev, *candidate of legal Sciences;*

A. B. Jakulin, *candidate of legal Sciences, associate Professor;*

Zh. Sh. Kussainov, *Master of Laws
(Executive Secretary).*

Worked on the issue:

Editors:

*E. Yu. Lukhtina,
B. A. Kaliev*

**Design,
technical editing,
computer layout:**

S. M. Aubakirova

Submitted to the set on
05.02.2024.

Signed to the press in 11.03.2024.

Conditional printed sheet 37,6.

The format is 60×84¹/₈.

Offset paper.

Offset printing.

Order No. 287.

Edition of 200 copies.

Published 1 time per quarter

Materials are not returned
by the editorial board.

Reprint of materials is possible
only with the permission
of the editorial board.

Thematic plan of publishing
departmental literature of the
Karaganda academy of the
Ministry of Internal Affairs
of the Republic of Kazakhstan
named after B. Beisenov for
2024, position No.1.

Printed in the printing house of
the Karaganda Academy of the
Ministry of Internal Affairs of
the Republic of Kazakhstan
named after B. Beisenov,

Karaganda,
Yermekova str., 124.

мақсаттары мен әрекеттері әлеуметтік, нәсілдік, ұлттық, діни, тектік-топтық және рулық алауыздықты, оның ішінде зорлық-зомбылыққа немесе зорлық-зомбылыққа және өзге де құқыққа қайшы әрекеттерге (экстремизм, терроризм және сепаратизм) шақыруға бағытталған саяси партиялар, Қоғамдық бірлестіктер мен кәсіптік одақтар құруға және олардың қызметіне тыйым салынады. Мақалада ұлттық, нәсілдік және діни араздық негізінде тұлғааралық қақтығыстарды зерттеудің материалдық және қолданбалы аспектілері қарастырылады. Бұл әрекеттердің резонансы-олар өркениетті қоғамдағы әртүрлі ұлттар мен діндердің толеранттылық, интернационализм және бейбіт қатар өмір сүру негіздерін бұзуға бағытталған.

Негізгі сөздер: этникалық, діни, әлеуметтік, қақтығыс, кемсітушілік, араздық, жеккөрушілік, алауыздық, заңнама, қорғау, құқықтар, бостандықтар, жолын: кесу.

A.A. Yeskendirov,

*Head of the Faculty of Management Training,
Candidate of Legal Sciences, Police Colonel
(e-mail: aidos.78@mail.ru);*

A.T. Bayseitova,

*Head of the Faculty of Postgraduate Education,
Doctor of Law, Associate Professor, Police Colonel
(Almaty academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan
named after M. Esbulatov, e-mail: baliya76@mail.ru)*

Ethnic, religious, social and other conflicts as an object of criminal law research

Annotation. Modern national legislation is a full-fledged and effective legal instrument for suppressing national hostility, xenophobia, religious and racial intolerance. In Kazakhstan, it is prohibited to create and operate political parties, public associations and trade unions whose goals and actions are aimed at inciting social, racial, national, religious, class and clan discord, including those related to violence or calls for violence and other illegal actions (extremism and terrorism). The article explores the material and applied aspects of the study of interpersonal conflicts based on national, racial and religious hostility. The resonance of these acts lies in the fact that they are aimed at undermining the foundations of tolerance, internationalism and peaceful coexistence of various nations and religions in a civilized society.

Keywords: ethnic, religious, social, conflict, discrimination, hostility, hatred, discord, legislation, protection, rights, freedoms, suppression.



УДК 343.92

Жетписов С.К.,

*заведующий кафедры павоведение, доктор юридических наук, профессор;
Колесников Ю.Ю.,*

*декан факультета экономики и права,
кандидат юридических наук, ассоциированный профессор
(НАО «Торайгыров университет», г. Павлодар, Республика Казахстан,
e-mail: zhetpisov_serik@mail.ru)*

Вынужденная и нелегальная миграция: риски в сфере безопасности (на материалах исследований в Северном Казахстане)*

Аннотация. Статья является обзором миграционной ситуации в Павлодарской, Костанайской и Северо-Казахстанской областях, в которых авторами проведены полевые исследования. Представлена первичная информация о мигрантах, в том числе нелегально прибывающих в Казахстан, и

* Данное исследование было профинансировано Комитетом науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан (грант № AP19680399)

причинах их перемещения. Выяснено, что одну из наиболее конфликтных проблем составляет нелегальная миграция, которая имеет устойчивую тенденцию к распространению, систематическим изменениям и осложнениям. Авторами сделан вывод, что уровень правовой урегулированности миграционных процессов удовлетворителен, имеется необходимость совершенствования законодательства и повышения эффективности деятельности государственных органов в нелегальной и вынужденной миграции.

Ключевые слова: миграция, мигранты, нелегальная миграция, вынужденная миграция, трудовые мигранты, причины миграции, преступность, социальное неблагополучие.

Республика Казахстан приняла Концепцию миграционной политики Республики Казахстан на 2023–2027 гг., которая ориентирована на распределение усилий государственных органов для решения основных проблем в сферах: внешней миграции; внутренней миграции; этнической миграции; трудовой миграции. Принятие указанной Концепции — необходимый шаг со стороны государства, поскольку накопилось достаточно вопросов в сфере миграционных процессов, требующих ответов с позиции проведения государственными органами организационно-правовых мероприятий.

Актуализируется процесс миграции с учетом современных геополитических и социально-экономических проблем, порождающих массовое переселение людей то в одной, то в другой точке нашей планеты. Процесс миграции в Казахстане имеет свои особенности, которые обусловили 15-е место нашей страны среди других которые оно обусловлено более стабильной социально-экономической ситуацией в Центральной Азии, что позволяет нам быть страной-реципиентом мигрантов и транзитной территорией для их перемещения в Россию и Европу. Анализ показывает, что сальдо миграции только за 2021 г., составило 21217 человек [1, 14]. В 2022 году ситуация кардинально изменилась, о чем свидетельствуют статистические данные, когда в Казахстан въехало 5,61 миллиона иностранцев (Диаграмма № 1), в основном из стран СНГ.

Диаграмма № 1



Значительный процент в миграционных потоках занимает государственная политика по приглашению этнических казахов. Так, по официальным данным, с 1991 года по 2022 гг. на историческую родину вернулись миллион 96,9 тысячи этнических казахов, что составляет 5,6 % от общей численности населения. Число этнических переселенцев трудоспособного возраста составляет 63, 1%, 23 % – моложе трудоспособного возраста и 13,9 % – пенсионеры. Безусловно, колоссальны изменения в сфере внутренней миграции. По данным Бюро Национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, только в 2021 г., из одного региона в другой переехали 756510 человек [1, 17].

Данные миграционные процессы лежат в основе современной социальной напряженности, отражающейся на обеспечении национальной безопасности страны. Особенно это стало заметно на фоне событий осени 2022 г., когда в страну хлынул поток россиян, опасавшихся

объявленной властями мобилизации [2]. К такому потоку вынужденно въезжающих в нашу страну иностранцев не были готовы ни государственные органы Казахстана, ни социальная инфраструктура приграничных регионов. Указанное в значительной мере требует проведения комплексного исследования вынужденной миграции как социального явления, рассмотрения проблемных вопросов, связанных с негативными последствиями в виде посягательств на права и свободы человека, разработки механизма правового урегулирования этих миграционных процессов и методов и выработки форм и механизмов соответствующего воздействия на негативные последствия нелегальной и вынужденной миграции, направленных на правовую охрану личности и государства.

Поэтому в целях получения объективной картины о количестве нелегальных и вынужденных мигрантов, об отношении жителей к прибывающим мигрантам, о причинах вынужденной и нелегальной миграции по научному проекту «Нелегальная и вынужденная миграция в Казахстане: вызовы безопасности и меры противодействия» (ИРН АР19679267) исследовательской группой проекта НАО «Торайгыров университета» было проведено социологическое исследование. Чтобы более тщательно изучить миграционные процессы в современный период, авторы на протяжении нескольких недель провели полевые исследования в пунктах пропуска на границе Республики Казахстан с Российской Федерацией.

В рамках полевых исследований был применен ряд социологических методов сбора информации (опрос, анкетирование, наблюдение, интервью) для получения объективных данных о современной миграционной ситуации в Казахстане, а именно: о количестве мигрантов, в том числе о нелегальных и вынужденных мигрантах; об отношении жителей к прибывающим мигрантам; о причинах миграции людей в целом и о вынужденной и нелегальной миграции, в частности. В общей сложности было проанкетировано более тысячи респондентов, в их числе — как мигранты, прибывшие в Казахстан с целью трудоустройства, в качестве гостей и туристов, а также использующие территорию республики как транзитное пространство для дальнейшего передвижения, так и жители приграничных сел и аулов.

Замер исследования был проведен: в пунктах пропуска «Шарбакты», «Урлитобе», «Косак», расположенных в Павлодарской области, — с 18 по 22 сентября 2023 г.; пункте пропуска «Кайрак», расположенном в Костанайской области, — с 9 по 13 октября 2023 г.; в пункте пропуска «Жана Жол», расположенном в Северо-Казахстанской области, — с 17 по 23 сентября 2023 г.

Проведенное исследование дало возможность изучить современные миграционные процессы на границе с Россией, проанализировать общую ситуацию с учетом ее восприятия как мигрантами, так и жителями приграничных регионов, узнать, с какими сложностями сталкиваются мигранты, прибывая в Казахстан, какие факторы служат определяющими при принятии решений о миграции, что в свою очередь позволило нам выработать ряд рекомендаций для совершенствования национальных правовых актов и повышения эффективности деятельности государственных органов Республики Казахстан в данной сфере.

Следует заметить, что в настоящее время в Казахстане имеются лишь работы, посвященные отдельным аспектам проблем миграции населения в Казахстане [3] либо освещающие негативные ее последствия в виде торговли людьми для эксплуатации [4], либо вопросы привлечения к ответственности за торговлю людьми [5]. Исследование проблем, касающихся правовых проблем регулирования вынужденной и противодействия нелегальной миграции в Республике Казахстан, к сожалению, до настоящего времени не проводились.

Изучение мощнейших миграционных потоков представляет значительный интерес в правовом измерении, поскольку данное направление способствует формированию национальной миграционной политики Республики Казахстан, совершенствованию нормативно-правового массива, регулирующего этот спектр проблем. Помимо этого, Казахстан, как и любое другое государство, тревожит ситуация с систематическими нарушениями и злоупотреб-

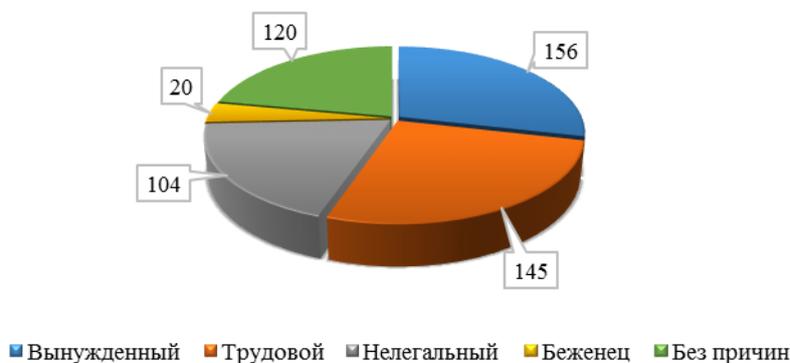
лениями в области прав мигрантов, поскольку динамический процесс переселения всегда сопряжен со слабой правовой защищенностью их участников. И это происходит, несмотря на то, что основным принципом регулирования миграции населения является обеспечение закрепленных в Конституции прав человека на свободный выбор места проживания, свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, свободу выезда, свободу передвижения. Не оспаривается растущее воздействие миграции на демографическое и социальное развитие, экономический рост и национальную безопасность. Изучая то или иное глобальное явление, а именно таким можно считать нелегальную миграцию, не следует игнорировать причины данного процесса. Именно поэтому основой такого подхода служит углубленный анализ возникновения и становления нелегальной миграции в контексте развития международной миграции как общественно-политического и правового явления.

Вместе с тем, необходимо помнить, что исследование проблем внешней миграции, а тем более ее нелегальной составляющей, имеет некоторые трудности. Во-первых, явление миграции длительное время по разным причинам не вызывало должного интереса ученых. Изучение миграционных процессов начинается только тогда, когда они начинают сопровождаться определенными действиями политического характера (например, расширение государственной территории, основание новых колоний, когда миграция приобретает массовость, и тому подобное). Во-вторых, современная научная мысль работает над изучением процессов миграции преимущественно в контексте международного права и отдает предпочтение исследованию состояния миграции материальных и трудовых ресурсов, а также проблемам, связанным с их динамическими перемещениями и социальными последствиями.

Влияние миграционных процессов и демографической ситуации в Республике Казахстан на обеспечение национальной безопасности, правовую защищенность граждан и социально-экономическое развитие страны актуализирует реализацию положений Концепции миграционной политики. Однако задача осложняется отсутствием точной статистики миграционных явлений, которые во многом протекают нелегально. И здесь мониторинг осведомленности населения является дополнительным статистическим ресурсом, позволяющим выявить латентные сферы миграционной политики. Ведь любое скрытое явление влечет, как правило, нарушение установленных правил. В данном случае латентная часть миграции обусловлена ее нелегальным состоянием, в сфере которой и происходят различные нарушения и злоупотребления правами мигрантов. С учетом изложенного в анкете были поставлен вопрос, направленный на выяснение типа миграции **«Если Вы мигрант, то к каким мигрантам Вы относитесь?»** (результаты отражены в диаграмме № 2).

Диаграмма № 2

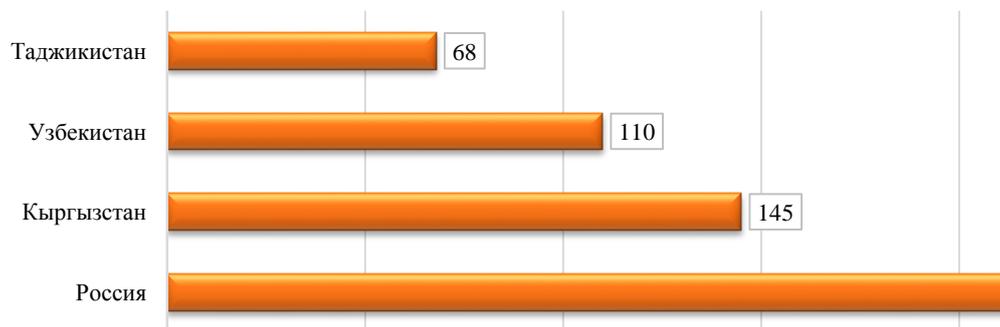
Классификация прибывших мигрантов



(45,5 %) мигрантов отметили, что являются добровольными мигрантами, пояснив, что прибыли в страну в качестве гостей к проживающим его родственникам; 40 % отмечают, что прибыли с целью осуществления трудовой деятельности; 14,5 % считают себя вынужденными мигрантами. При этом становится все более очевидным, что данные типы мигрантов во многом взаимопересекаются, что можно назвать «смешанным миграционным потоком». Концепция «смешанных миграционных потоков» признана в настоящее время Верховным военным комиссаром ООН по делам беженцев весьма важной с точки зрения защиты прав человека, на это указывают зарубежные исследователи.

Для выяснения страны прибытия мигрантов был поставлен вопрос: «Если Вы мигрант, то откуда прибыли?» (диаграмма № 3)

Диаграмма № 3



Анкетирование показало, что Казахстан является транзитной территорией, которая используется мигрантами для продвижения из стран Центральной Азии (Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан) в Российскую Федерацию и другие страны – 54,5% опрошенных.

Сегодня вынужденная и нелегальная миграция – объективное явление. С одной стороны, интеграция государства в международное пространство заставляет ее участвовать в мировых иммиграционных процессах. С другой – пока нет единого общепризнанного взгляда относительно влияния нелегальной иммиграции на экономическое, социальное и политическое состояние государства. Различные специалисты, ученые оценивают его от резко негативного до безусловно положительного. Вместе с тем необходимо отметить, что нелегальная миграция как явление возможна только в рамках внешних миграционных процессов. По нашему мнению, при некоторых обстоятельствах миграция может быть для государства как полезным, так и отрицательным явлением. Если мигранты попадают в страну с неподготовленной для их приема инфраструктурой, то государство несет убытки. И, наоборот, в заранее подготовленных для этого условиях финансовые поступления в национальный бюджет страны от труда беженцев, мигрантов будут значительно превышать расходы на их содержание. В этом случае речь идет о законопослушных мигрантах и беженцах. Если это нелегалы, то убытки не ограничиваются только экономическими потерями, затрагиваются и социальные, в том числе уголовные и политические аспекты.

Оценивая в целом ситуацию с определением государственной миграционной политики Республики Казахстан, следует помнить, что она не может быть одинаковой для законопослушных иммигрантов и нелегалов. На это акцентировано внимание в Концепции миграционной политики РК. Если для иммигрантов, которые получили статус беженца, государство должно создавать наиболее благоприятные условия для их адаптации в стране, то в отношении нелегалов оно должна делать все согласно действующему законодательству, международным актам, чтобы всеми возможными способами препятствовать проникновению на территорию страны и, в случае их обнаружения, осуществлять принудительное выдворение за

пределы границ, осуществляя таким образом административно-правовое противодействие нелегальной миграции.

В контексте исследования обозначенной проблемы заслуживает внимания опыт зарубежных стран, из которого следует, что нелегальная миграция создает реальную угрозу национальной безопасности. Поэтому сегодня в большинстве стран-доноров применяют комбинированный подход относительно нелегальной миграции; в этих странах ежегодно разрабатывается миграционный план, в котором очерчены основные параметры миграции, что сопровождается выделением необходимых ресурсов.

Для миграционного законодательства развитых стран характерны: усиление юридической ответственности за нарушение правил въезда в страну; суровое наказание лиц, принявших на работу нелегальных мигрантов; легализация иностранцев, которые работают как специальные сельскохозяйственные работники; амнистия нелегальных мигрантов, которые на протяжении определенного времени постоянно проживали в стране. В этих странах сформирована разветвленная система органов управления миграционными процессами, которые отвечают за выдачу виз на въезд через сеть посольств и консульств за пределами страны, а также правоохранительных органов, которые противодействуют нелегальному проникновению мигрантов.

Итак, нелегальная миграция как явление международного характера вызывает национальную, политическую, экономическую, демографическую, этнокультурную и, самое главное – уголовную угрозу безопасности государства. Но эта проблема в современных условиях является не только внутренней проблемой Казахстана. Для ее решения необходимы совместные усилия всего мирового сообщества через подписание межгосударственных соглашений и создание комплексных целевых программ по предотвращению нелегальной миграции.

Список использованной литературы:

1. Итоги Национальной переписи населения 2021 года в Республике Казахстан. — Нур-Султан, 2022. — 63 с.
2. Информационное агентство «Tengrinews» «Кажется, сейчас проснемся и все закончится». В Казахстан едут жители Украины и России. 11 марта 2022 года. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://tengrinews.kz/article/kajetsya-prosnemysya-vse-zakonchitsya-kazahstan-edut-jiteli-1757>. (дата обращения напр.: 25.12.2023)
3. Садовская Е. Международная миграция в Казахстане в период суверенитета // Казахстан Спектр. — 2016. — № 1 (75). — С. 7–42.
4. Buribayev Y.A., Meirbekova G.B., Kassymbek A., Zharbolova A.Z., Muratova E.M. Legal Regulation of Labor Migration in the Republic of Kazakhstan // Indian Journal of Science and Technology. — 2016. — № 9 (16). — P. 1–7.
5. Мухаметкалиев Н.Ж. Ужесточение наказания за торговлю людьми как одна из задач уголовной политики // «Хабаршы — Вестник» Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. — 2023. — № 3 (81). — С. 82–87.

Жетписов С.К.,
«құқықтану» кафедрасының меңгерушісі, заң ғылымдарының докторы, профессор;
Колесников Ю.Ю.,
экономика және құқық факультетінің деканы,
заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор
(«Торайғыров университеті» КЕАҚ, Павлодар қ., Қазақстан Республикасы,
e-mail: zhetpisov_serik@mail.ru)

**Мәжбүрлі және заңсыз көші-қон: қауіпсіздік саласындағы тәуекелдер
(Солтүстік Қазақстанның зерттеу материалдары бойынша)**

Аннотация. Мақала Павлодар, Қостанай және Солтүстік Қазақстан облыстарындағы көші-қон жағдайына шолу болып табылады, онда авторлар далалық зерттеулер жүргізді. Көшіп-қонушылар, оның ішінде Қазақстанға заңсыз келгендер және олардың көшу себептері туралы бастапқы ақпарат ұсынылған. Ең даулы мәселелердің бірі - тұрақты таралу үрдісі, жүйелі өзгерістері мен асқынулары бар заңсыз көші-қон екені анықталды. Авторлар көші-қон процестерінің құқықтық реттелу деңгейі қанағаттанарлық, заңсыз және мәжбүрлі көші-қон сияқты мәселелерде заңнаманы жетілдіру және мемлекеттік органдар қызметінің тиімділігін арттыру қажеттілігі бар деген қорытындыға келді.

Негізгі сөздер: көші-қон, мигранттар, заңсыз көші-қон, мәжбүрлі көші-қон, еңбек мигранттары, көші-қон себептері, қылмыс, әлеуметтік қолайсыздық.

S.K. Zhetpisov,
Head of the Department Jurisprudence, Doctor of Laws, Professor;
Y.Yu. Kolesnikov,
Dean of the Faculty of Economics and Law,
Candidate of Legal Sciences, Associated Professor
(NAO «Toraigyrov University», Pavlodar, Republic of Kazakhstan,
e-mail: zhetpisov_serik@mail.ru)

**Forced and irregular migration: security risks
(based on research in Northern Kazakhstan)**

Annotation. The article is an overview of the migration situation in Pavlodar, Kostanay and North Kazakhstan regions, in which the authors conducted research. Primary information about migrants, including illegal migrants arriving in Kazakhstan, and the reasons for their movement is presented. It was found out that one of the most conflict problems is illegal migration, which has a steady tendency to spread, systematic changes and complications. The authors conclude that the level of legal regulation of migration processes is satisfactory, there is a need to improve legislation and increase the effectiveness of government agencies in such issues as illegal and forced migration.

Keywords: migration, migrants, illegal migration, forced migration, labor migrants, causes of migration, crime, social disadvantage.



ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ҚОЛДАНУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ
ПРОБЛЕМЫ ПРАВА И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ
THE PROBLEMS OF LAW AND LAW ENFORCEMENT

Абеуов Д.А., Серік А.С., Жакупов Б.А.

Организационная роль следователя, общее взаимодействие с административными службами органов внутренних дел при расследовании и раскрытии преступлений против личности 4

Ажибаев М.Г., Муканов Д.Ж.

К вопросу определения понятия «Боеприпасы» 11

Акимжанов Е.С., Едресов С.А.

Анализ детерминантов домашнего насилия на микроуровне (на примере Республики Казахстан) 16

Алтайбаев С.Қ., Бейсеев А.А., Аманжолова Б.А.

ҚР Қылмыстық кодексіне «Ұрып-соғу» 109-бабын қайтарудың маңыздылығы 21

Аубакирова Г.А.

Қорғау құқығы субъективті азаматтық құқықтың өкілеттіктерінің бірі ретінде 25

Ахметжанова Н.Н.

Соблюдение прав и законных интересов лиц, имеющих право на применение мер безопасности в уголовном процессе Республики Казахстан 31

Ахметжанова Н.Н., Шмельгин Е.П.

О принципах деятельности органов досудебного производства в эпоху цифровизации 37

Балгимбеков Д.У., Коцегулов Б.Б., Салкебаев Т.С.

Особенности объективной стороны уголовного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 128 УК РК «Торговля людьми» 43

Баргаринов А.Р., Бабич А.А.

Подготовительный этап следственного осмотра при расследовании транснациональных преступлений экстремистского характера в Республике Казахстан 48

Дюсенбаева А.К., Майтанов А.М.

Методика проведения профилактической беседы, как одной из важных мер профилактики правонарушений 53

Ескендиоров А.А., Байсеитова А.Т.

Этнические, религиозные, социальные и иные конфликты как объект уголовно-правового исследования 58

Жетписов С.К., Колесников Ю.Ю.

Вынужденная и нелегальная миграция: риски в сфере безопасности (на материалах исследований в Северном Казахстане) 64