

ЭКОНОМИКА И ПРАВО КАЗАХСТАНА

Журнал издается с 1 января 1995 года
Периодичность – 1 раз в 2 месяца

СОБСТВЕННИК И ИЗДАТЕЛЬ –

Центр деловой книги «Глобус»

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР –

А. П. Скворцов

Журнал зарегистрирован
Министерством культуры,
информации и общественного согласия
Республики Казахстан.

Регистрационное свидетельство
№ 238 – Ж от 21 мая 1998 года.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

К. С. МАУЛЕНОВ – профессор Международного университета информационных технологий, лауреат премии имени Ч. Валиханова в области науки, доктор юридических наук, г. Алматы.

В. М. ШУМИЛОВ – заведующий кафедрой международного права Всероссийской академии внешней торговли, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации, г. Москва.

И. А. БЛИЗНЕЦ – Действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса, Доктор юридических наук, профессор. Академический директор научно-образовательного центра «Интеллектуальной собственности и цифровой экономики», г. Москва

В. Р. СМЕРНОВА – доктор экономических наук, профессор, зав. Кафедрой управления инновациями и коммерциализации интеллектуальной собственности РГАНС, эксперт ВОИС, г. Москва.

В. В. РОССИХИН – доктор юридических наук, профессор, академик Европейской академии естественных наук, Глава ВГО «Права Народов», проректор Харьковского национального университета радиотехники, г. Харьков.

Ю. А. ЗЮБАНОВ – доцент кафедры уголовного права Воспитного университета МО РФ кандидат юридических наук, член-корреспондент РАЕН, г. Москва.

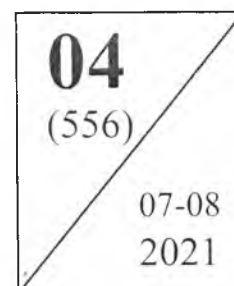
З. К. АЮПОВА – профессор кафедры право факультета Высшая школа бизнеса и права Казахского национального аграрного университета, доктор юридических наук, г. Алматы.

А. Н. САХАНОВА – проректор по стратегическому развитию Казахского Университета Международных Отношений и Мировых Языков им. Аблай хана, профессор, доктор экономических наук, г. Алматы.

К. Т. АРЫСТАНБЕКОВ – доктор экономических наук, академик РАЕН, президент Института экономической политики (г. Нур-Султан).

Г. Ж. СУЛЕЙМАНОВА – главный научный сотрудник частного учреждения «Центр научных и специальных исследований» г. Актобе, кандидат юридических наук.

С. Н. БАЧУРИН – профессор кафедры права Казахско-Русского Международного университета г. Актобе, кандидат юридических наук, Ассоциированный профессор, доцент.



В номере

К. С. МАУЛЕНОВ

Достойный продолжатель традиций юридической науки Казахстана

2

АВТОРСКИЕ СТАТЬИ

Е. И. МАКСИМЕНКО

Соотношения категорий интерес и воля государства: теоретико-правовой анализ

7

Ю. Ю. КОЛЕСНИКОВ, И. О. ТУЗЕЛЬБАЕВ,

Н. М. МУРЗАГАЛИЕВА

Особенности деятельности полиции в правовом поле по профилактике экстремизма и терроризма во взаимодействии со средствами массовой информации

11

Г. Ж. СУЛЕЙМАНОВА, А. Н. КЕНЖЕГАЛИЕВ,

М. А. КОЗЬЯКОВ, А. Ф. СЕЙІТМҰХАН

О деятельности государственных органов по исправлению осужденных

15

Г. А. БАЙКУНАКОВА, Т. В. ЕФИМЦЕВА

Сравнительная характеристика этапов развития законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд органов внутренних дел Российской Федерации и Республики Казахстан

21

Е. М. БАТЫРХАН, Ж. Қ. АБЛИХАНОВА

Blended формат в онлайн обучении программированию на языке Python

24

Д. А. ТИХОНЕНКОВ

Становление и историческое развитие формы обвинительного акта как итогового процессуального документа стадии досудебного расследования в Украине

28

Д. В. МИРНЫЙ

Организационно-правовые основы обеспечения эффективности государственного управления на украинских территориях: ретроспективный анализ

32

Д. А. ШЕВЧЕНКО

Нормативно-правовые основы регулирования имущественных отношений супругов на украинских землях в составе Российской Империи: ретроспективный анализ

36

ЛИСТАЕМ СТРАНИЦЫ КНИГ

К. С. МАУЛЕНОВ, В. М. ШУМИЛОВ

Международное экономическое право

41

ПАША ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

Вопрос–Ответ

78

волевым процессом образовалась правовая норма, принят соответствующий закон — в них в соответствии с этой волей отражены, учтены интересы общества, они выражают указанные интересы. Именно на это и была направлена государственная воля, ради этого и совершался регулятивный нормотворческий процесс. Иными словами, интересы всего народа отражены в воле.

Исходя из единства правовой нормы и правоотношения, многие ученые считают, что государственная воля выражается не только в форме закона, но и в правоотношениях. Они приходят к выводу о том, что правом охватываются различные состояния государственных интересов, в том числе в сфере выражения воли в фактических отношениях, что право нужно рассматривать в качестве единства правовых норм и правовых отношений. Право действительно связано с различными состояниями государственной воли. Но эти состояния необходимо правильно понимать. Речь должна идти о различных стадиях

государственного регуляционного волевого процесса. Не следует путать процесс (волю), направленный на установление правовых норм — на возведение государственной воли в закон, с процессом, регулирующим общественные отношения в соответствии с этим законом. Последний процесс является также выражением государственного интереса, но объективируется он не в правовых нормах, а в конкретном поведении субъектов в соответствии с этими нормами, в том числе и в правоотношениях, в которых в том или ином виде, в том или ином качестве сочетается государственная воля, направленная на реализацию правовых норм, и государственный или общественный интерес. Ошибочно отрицание взаимодействия социальной и индивидуальной воли, утверждение об одностороннем воздействии государственной воли на индивидуальный интерес. Речь не идет о приоритете. Конечно, не всегда существует «взаимость» воли государства и воли ее граждан, но в этих случаях возникает уже конфликт интересов.

УДК 343

Ю. Ю. КОЛЕСНИКОВ

кандидат юридических наук, декан факультета экономики и права
Торайгыров университета, (г. Павлодар, Казахстан)

Н. О. ТУЗЕЛЬБАЕВ

кандидат юридических наук (г. Алматы, Казахстан)

Н. М. МУРЗАГАЛИЕВА

магистрант кафедры «Право» Казахско-Русского Международного университета
(г. Актобе, Казахстан)

Особенности деятельности полиции в правовом поле по профилактике экстремизма и терроризма во взаимодействии со средствами массовой информации

Аннотация. В данной статье рассматриваются особенности деятельности полиции по профилактике и противодействию экстремизма и терроризма во взаимодействии со средствами массовой информации и их правовая основа в формате прозрачности недопущения данного социально-опасного явления.

Ключевые слова: деятельность полиции, профилактика экстремизма и терроризма, взаимодействие со СМИ

Аннотация. Бұл мақалада бұқаралық ақпарат құралдарымен бірге экстремизм мен терроризм алдын алу жөніндегі полиция қызметінің ерекшеліктері және осы әлеуметтік қауіпті кубылысқа жол бермеудің ашықтық форматындағы құқықтық негізі қарастырылады.

Негізгі сөздер: полиция қызметі, экстремизм мен терроризмнің алдын алуы, БАҚ-пен оза-ра іс-қимыл

Annotation. This article focuses on examining police activity features for the prevention and counteraction of extremism and terrorism in cooperation with media and their legal basis in the format of transparency and this socially dangerous phenomenon prevention.

Keywords: police activities, prevention of extremism and terrorism, interaction with media

Международный терроризм представляет серьезную угрозу для безопасности мирового сообщества и отдельных государств. Число жертв терроризма во всем мире сокращается пятый год подряд: в 2019 году в результате терактов погибли 13 936 человек - на 15 процентов меньше, чем годом ранее, следует из Глобального индекса терроризма (ГТИ), обнародованного в среду, 25 ноября, в Лондоне австралийским аналитическим центром Институт экономики и мира (IEP)[1].

Согласно данным КНБ, на июнь 2019 за преступления, связанные с терроризмом и религиозным экстремизмом, осуждены и отбывают наказание 662 казахстанца. [2]

Понятно, что только силовыми методами обеспечить безусловную защиту от терактов нельзя. Состояние социальной сферы, экономики, идеологические аспекты являются немаловажными факторами в возникновении террористических угроз. Вот почему важно уничтожить условия их зарождения. Поэтому силовые структуры всех стран все больше уделяют внимания взаимодействию в той части, где раньше присутствие силовой составляющей не наблюдалось. Такой комплексный подход предполагает многоуровневую систему противодействия террористам. Он обеспечивается тесным межведомственным и межгосударственным взаимодействием путем выработки и реализации механизмов, направленных против криминальных проявлений.

Терроризм и экстремизм все больше угрожают безопасности многих стран и их граждан, влекут за собой огромные политические, экономические и моральные потери, оказывают сильное психологическое давление на большие массы людей вследствие огромного и все возрастающего количества жертв, с учетом этого на наш взгляд необходима активизация деятельности правоохранительных органов в этом направлении во взаимодействии со средствами массовой информации.

Взаимодействие органов внутренних дел со средствами массовой информации представляет

собой совместную и согласованную во времени и пространстве деятельность этих систем, в данном случае по предупреждению проявлений терроризма и экстремизма. Взаимодействие имеет как позитивную ветвь (эуфункциональное взаимодействие), так и негативную ветвь (дисфункциональное взаимодействие). Механизм взаимодействия органов внутренних дел со СМИ представляет собой совокупность органически связанных между собой следующих компонентов управления: правовую основу принципов, методов, организационной структуры и кадров управления. [3]

Министерство внутренних дел Республики Казахстан стремится к прозрачности, открытости по расширению и укреплению контактов со всеми гражданами нашего общества, в связи с чем осуществляется целый комплекс мероприятий и немалую, ведущую роль в этом процессе играют СМИ и общественные связи во взаимодействии с полицией.

Организационной и правовой основой деятельности полиции является закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.04.2021 г.), где в ст. 5. «Компетенция органов внутренних дел», ст. 6. «Полномочия органов внутренних дел» и ст. 7. «Система органов внутренних дел» четко определены цели и задачи по недопущению и профилактике экстремизма и терроризма. [4]

Деятельность СМИ определена в законе Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І «О средствах массовой информации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.12.2020 г.), где в ст. 2. «Свобода слова, получения и распространения информации», п. 2-1. говорится, что средства массовой информации обязаны содействовать государственным органам, осуществляющим противодействие терроризму. [5]

Таким образом, организация взаимодействия полиции со СМИ по недопущению и профилак-

тике экстремизма и терроризма позволяет осуществлять консолидацию заинтересованных представителей данных систем как социальных институтов, функционирующих в сфере профилактики правонарушений, так и разработке единой региональной политики в воздействии на правосознание граждан.

В целом же следует отметить, что сегодня требуется дальнейшая разработка комплекса теоретических, методологических и праксеологических проблем взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в новых социально-экономических и духовно-идеологических условиях.

Кроме это в последний период развития нашего общества происходят значительные изменения. Принят ряд новых законов и других нормативных актов, регулирующих различные стороны жизни общества, в том числе по вопросам предупреждения, и противодействия терроризма и экстремизма, Основной закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416-І «О противодействии терроризму» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.11.2020 г.) [6] и закон от 18 февраля 2005 года № 31-ІІІ «О противодействии экстремизму» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.05.2020 г.) [7]

Впоследствии всё чаще стали публиковаться новые данные о состоянии правонарушений, значительно активизировалась деятельность средств массовой информации. Произошли существенные изменения в структуре правоохранительных органов: в МВД РК, образованы и действуют новые подразделения, занимающиеся организацией взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации, а также по профилактике и противодействию терроризма и экстремизма.

Перед такой опасностью для общества, как экстремизм и терроризм, стоит задача мобилизации всех сил общества на защиту жизни, здоровья, чести и достоинства граждан. На задний план должны отойти противоречия и разногласия социальных институтов общества. Начало консолидации общественных сил возможно на базе постоянно действующего координационного совета руководителей правоохранительной системы во взаимодействии с общественными формированиями. В работе координационного совета должны участвовать представители полиции, СМИ, криминологи, социологи, общественные организации и другие.

Вместе с тем, ещё Таймако Л.Л. в своей диссертации «Механизмы предупреждения и про-

филактики терроризма и экстремизма в системе органов внутренних дел современной России» говорил, что сегодня экономическая неэффективность определенной части средств массовой информации делает их зависимыми от коммерческих и политических интересов различных субъектов. Молодежь находится в ситуации коренной переоценки ценностей, смены мировоззрений. Сегодня очевидна необходимость переориентации в управлении массово-информационным воздействием на преступность в целом и таких его проявлений как терроризм и экстремизм. Отрывочные сведения, основанные на сенсациях, вкусах, волонтаризме и прочих конъюнктурных факторах, должны уступить место структурно и программно организованной деятельности в области противодействия терроризму и экстремизму.[3]

С учетом этого, следует отметить, что изучение общего состояния данной проблемы, с учетом эмпирических и статистических данных позволяет сделать вывод о том, что необходим научный подход по формированию целостной концепции взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации по противодействию и профилактике терроризма и экстремизма, что представляет собой актуальную исследовательскую задачу.

В связи с чем, данный вопрос исследования по механизму взаимодействия органов внутренних дел со СМИ должен осуществляться на основе нормативно-правовых актов с помощью специфических способов технологий и методов. С учетом этого, на наш взгляд необходимо рассмотреть следующие задачи связанные с предпосылками взаимодействия правоохранительных органов и массовой коммуникативной системы:

- проанализировать предметное содержание взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в профилактике терроризма и экстремизма с учетом имеющихся парадигм, концепций, позиций и точек зрения в российской и зарубежной политической науке;

- определить место и роль органов внутренних дел и средств массовой информации в процессах организации противодействия экстремистским проявлениям и терроризму, их цели и задачи в данной области, а также принципы и способы совместной деятельности;

- исследовать содержание законов и ведомственных нормативных актов, регулирующих взаимодействие органов внутренних дел со средствами массовой информации;

-исследовать политологические основы восприятия информации и их применение в практике взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации;

-разработать и обосновать правовые, организационные и информационные аспекты взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации;

-определить организационные условия реализации такого взаимодействия в противодействии терроризму и экстремизму;

-определить ценностные ориентации и политологические детерминанты оптимизации взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в вопросах противодействия терроризму и экстремизму;

-обосновать концептуальные основы сотрудничества органов внутренних дел со средствами массовой информации в противодействии терроризму и экстремизму;

-проанализировать противоречия и проблемы, возникающие на пути оптимизации взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации;

-выявить возможности оптимизации данного взаимодействия на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

С учетом развития нашего правового государства требуется новые концептуальные подходы к формированию правосознания граждан. Правоохранительные органы в целом, и органы внутренних дел в частности, как институты, обеспечивающие выполнение функций по охране правопорядка в силу объективных обстоятельств, взаимодействуют со средствами массовой информации в данной области по многим направлениям, в том числе по противодействию терроризму и экстремизму. При этом такое взаимодействие необходимо вывести на системный уровень, выработать интегральную концепцию сотрудничества органов внутренних дел со средствами массовой информации, ориентированную на высокую эффективность профилактики такого явления как терроризм и экстремизм.

С учетом вышесказанного на наш взгляд необходимо подготовить материалы для проведения мероприятий связанные с профилактикой и противодействием терроризма и экстремизма:

1) Концепция сотрудничества органов внутренних дел со средствами массовой информации по предупреждению терроризма и экстремизма. Данная концепция представляет собой совокупность теоретических взглядов, описы-

вающих и объясняющих элементы, структуру и механизмы реализации взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации по противодействию терроризму. Она также позволяет выявить возможности оптимизации данного взаимодействия в современный период, проанализировать противоречия и проблемы, возникающие на пути оптимизации взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации.

2) Социальное взаимодействие ОВД со СМИ представляет собой функцию управления и социальную технологию, ориентированные на формирование отношений сотрудничества, выбор оптимальных вариантов взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации по предупреждению и профилактике терроризма и экстремизма. Ключевыми звеньями сотрудничества органов внутренних дел со средствами массовой информации являются: во-первых, конкретная цель управленческой деятельности и последовательность операций, ведущих к успеху; во-вторых, учет и оценка конкретной ситуации; в-третьих, адекватный и самокритичный учет собственных возможностей органов внутренних дел и средств массовой информации в формировании правосознания граждан, противодействии террористическим угрозам.

3) В современных условиях необходимо дальнейшее совершенствование организационно-правовых форм взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации. Это возможно по следующим основным направлениям: информирование и просвещение граждан; воспитательное воздействие; выявление и выражение общественного мнения населения; правоохранительная деятельность; нормотворческая деятельность.

4) Отношения специальных подразделений органов внутренних дел (пресс-служб, штабов) со средствами массовой информации должны носить организующий, координирующий характер, быть направлены на создание таких условий, которые стимулировали бы желание журналистов сотрудничать с органами внутренних дел в вопросах противодействия терроризму и экстремизму.

5) Система социально-правового регулирования взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации должна включать следующие уровни: международно-правовой, законодательный, ведомственный и рекомендательный.

Список литературы

1. Русская редакция Deutsche Welle // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.dw.com/ru/chislo-zhertv-teraktov-vo-vsem-mire-sokrashhaetsja-pjatyj-god-podryad/a-55723037>
2. Контртеррористическая деятельность в РК. Что сделано за последние годы? // Мультимедийный информационно-аналитический портал infomburo.kz [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://infomburo.kz/special/kontrterroristicheskaya-deyatelnost-v-rk-chto-sdelano-za-poslednie-gody.html>
3. Таймаков А.А. Механизмы предупреждения и профилактики терроризма и экстремизма в системе органов внутренних дел современной России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.disscat.com/content/mekhanizmu-preduprezhdeniya-i-profilaktiki-terrorizma-i-ekstremizma-v-sisteme-organov-vnutre>
4. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.04.2021 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/document?doc_id=31538985
5. Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І «О средствах массовой информации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.12.2020 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1013966
6. Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416-І «О противодействии терроризму» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.11.2020 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013957
7. Закон от 18 февраля 2005 года № 31-ІІІ «О противодействии экстремизму» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.05.2020 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30004865

УДК 343.848.2

Г. Ж. СУЛЕЙМАНОВА

главный научный сотрудник Центра научных
и специальных исследований (г. Актобе), кандидат юридических наук

А. Н. КЕНЖЕГАЛИЕВ

студент 3 курса дистанционного обучения кафедры права
и общеобразовательных дисциплин Баишев Университета

М. А. КОЗБАКОВ

студент 3 курса дистанционного обучения кафедры права
и общеобразовательных дисциплин Баишев Университета

А. Ф. СЕЙІТМҰХАН

студент 3 курса дистанционного обучения кафедры права
и общеобразовательных дисциплин Баишев Университета

О деятельности государственных органов по исправлению осужденных

Аннотация. Учреждения и органы, исполняющие наказания, также как и служба пробации являются частью системы правоохранительных органов, решающих задачу борьбы с преступностью посредством предупреждения преступлений, а именно исправлением осужденных лиц. В этом направлении государством созданы условия для дальнейшего совершенствования и внедрения механизмов социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации. Это проводится путем качественного улучшения деятельности государственных органов, привлечения к этой деятельности неправительственных организаций, усиления института межведомственного взаимодействия и взаимодействия государства и общества.

Ключевые слова: правоохранительные органы, осужденные, освобожденные, лишение свободы, наказание, исправление, пробация, ресоциализация, социальная помощь.

Экономика и право Казахстана

Журнал № 04 (556)

Главный редактор	А. П. СКВОРЦОВ
Ответственный секретарь	А. Н. СКВОРЦОВА
Набор и компьютерная верстка	Ю. К. КОЧМАРИК

Собственник: Центр деловой книги «ГЛОБУС».

Отзывы и пожелания просим направлять по адресу:

050026, г. Алматы, ул. Нурмакова, 26/195, оф. 56, тел.: 379-02-20, 379-02-22, факс: 379-02-22.

Материалы публикуются в авторской редакции. За содержание публикуемых статей редакция ответственности не несет.