

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҒЫЛЫМЫ МЕН ӨМІРІ
НАУКА И ЖИЗНЬ КАЗАХСТАНА
SCIENCE AND LIFE OF KAZAKHSTAN



ДОМБЫРА ЕСКЕРТКІШІ
КӨКШЕТАУ ҚАЛАСЫ

ТМД ЕЛДЕРІНДЕГІ РЕДАКЦИЯ ӨКІЛДІГІ:

Мәскеу:	проф. Лебедев С.Я.	ұялы тел.: +7 (985) 977-28-05
Мәскеу, ММУ:	проф. Матвеева А.А.	ұялы тел.: +7 (916) 526-44-29
Санкт-Петербург:	доцент Данилов А.П.	ұялы тел.: +7-911-963-13-91
Рязань:	проф. Зарипов З.С.	ұялы тел.: +7-960-5726474
Краснодар:	проф. В.П. Коняхин	ұялы тел.: +7-918-443 56 21
Краснодар:	доцент Куфлева В.Н.	ұялы тел.: +79184333395
Киев:	проф. Лиховая С.Я.	ұялы тел.: +7 380674469485
Харьков:	проф. Харченко В.Б.	ұялы тел.: +7 380932339968
Ташкент:	проф. Абдурасулова К.Р.	ұялы тел.: +7 998 909 63 92 51
Ташкент:	проф. Абзалов Э.М.	ұялы тел.: +7 998 901 87 07 01
Душанбе:	проф. Бахриддинов С.Э.	ұялы тел.: + 992907702120
Бішкек:	проф. Сыдыкова Л.Ч.	ұялы тел.: + 996555753058
Бішкек:	проф. Шамурзаев Т.Т.	ұялы тел.: + 996555789546
Ярославль:	проф. Иванчин А.В.	ұялы тел.: + 89106641313
Ставрополь:	проф. Кибальник А.Г.	ұялы тел.: +79624038213
Ростов-на-Дону:	проф. Бойко А.И.	ұялы тел.: +7 (928) 158-68-17
Екатеринбург:	доцент Сергеев Д.Н.	ұялы тел.: +7 (902) 260-15-54
Томск	проф. Андреева О.И.	ұялы тел.: +7 (905) 9903298
Симферополь	проф. Игнатов А.И.	ұялы тел.: +7 (978) 7736360

Журнал редакциясының мекенжайы:

Алматы қаласы, Абылай хан даңғылы 113 үй, кеңсе 27
E-mail: nauka-zan@mail.ru; web-сайт: www.nauka-zan.kz

Бас редактор: з.ғ.д., профессор Алауханов Есберген Оразұлы
+7 701 111 8828 (WhatsApp)

Ғылыми редактор: Ақжанар Алауханова
+7 778 515 99 50 (WhatsApp)

МАЗМҰНЫ – СОДЕРЖАНИЕ – CONTENTS

ЗАҢ ҒЫЛЫМЫ – ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА – LAW SCIENCE

Асаров А.А., Отаралиева Г.Е.
О НЕКОТОРЫХ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМАХ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ 20

Исибаева Е.И., Тукешова А.С.
ОТАНДЫҚ ТЕОРИЯ ҒЫЛЫМЫНДАҒЫ ҚОҒАМНЫҢ САЯСИ ЖҮЙЕ ҰҒЫМЫ..... 25

Калаганов Б., Апахаев Н.Ж.
РОЛЬ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ФИНАНСОВОЙ ПРЕСТУПНОСТИ 32

Колесников Ю.Ю.
ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ОВД ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 35

Колесников Ю.Ю.
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ОВДПО ОРГАНИЗАЦИИ БОРЬБЫ С АДМИНИСТРАТИВНЫМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ И ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ..... 41

Құрманбаева Д.П., Махамбетов А.Б.
«ІТ» ҚЫЛМЫСТАРДЫҢ ТОПТЫҚ ЖӘНЕ ТІКЕЛЕЙ ОБЪЕКТІСІН АНЫҚТАУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ... 45

Молдалиев М.С., Иманбекова М.М.
ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО СТАТУСА ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА В ЧАСТИ РАССМОТРЕНИЯ ИХ С ПОЗИЦИИ КОМПЛЕКСА НЕИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ 49

Мырзатаев Н.Д.
ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЭНДАУМЕНТ ҚОРЛАРЫ ҚЫЗМЕТІН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ 55

Паридинова А.Е., Алимбаева А.А.
КҮДІКТІНІҢ, АЙЫПТАЛУШЫНЫҢ ҚОРҒАЛУ ҚҰҚЫҒЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ МӘСЕЛЕЛЕРІ 63

Садртдинов А.В.
ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРА ЗАЙМА В РЕЖИМЕ ОНЛАЙН..... 67

Сарыбаев К.Е.
К ВОПРОСУ О КОНТРОЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ИНСТИТУТА ПОЛИЦЕЙСКИХ ФОРМИРОВАНИЙ В УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН 74

Сман А, Елубекова А.К.
О ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН 79

Татарина Л.Ф., Ихсанова Д.Т.
ЗАЩИТА УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА ОТ НЕПРАВОМЕРНОГО ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ..... 84

Турдалиев А.О., Нысанова С.К.
ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ОТЧУЖДЕНИЯ ДОЛИ УЧАСТНИКА ТОВАРИЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ 89

ПЕДАГОГИКА ҒЫЛЫМЫ – ПЕДАГОГИЧЕСКАЯ НАУКА – PEDAGOGICAL SCIENCE

Абдураев Ж.Е., Абдураева Г.Е.
БІЛІМ БЕРУДІ АҚПАРАТТАНДЫРУДЫҢ МАҢЫЗЫ ЖӘНЕ ҚАЗІРГІ КЕЗДЕГІ МҮМКІНДІКТЕРІ ТУРАЛЫ .. 93

Аутаева А.Н., Сейтімбетова С.
ЕСТІУІНДЕ АУЫТҚУЫ БАР ОҚУШЫЛАРДЫҢ АҒЫЛШЫН ТІЛІН МЕНГЕРУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ 98

Байтурсын Н., Байкадамова Л.
БІЛІМДІ БАҚЫЛАУ МЕН БАҒАЛАУДЫҢ ТЕСТІК ӘДІСІ 104

Бисембаева Т.Ж.
БАЛАНЫҢ ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ ДЕНСАУЛЫҒЫН АНЫҚТАЙТЫН ФАКТОРЛАР 108

Bulatbayeva K.N., Takuova Z.S.
COGNITIVE AND COMMUNICATIVE TECHNOLOGY FORMATION OF FOREIGN-LANGUAGE SPEECH OF ECO-VOLUNTEERS IN KAZAKHSTAN 111

Елтаев А.Ж., Ережепова Д.Т.
ОТБАСЫНДАҒЫ БАЛА ТӘРБИЕСІНДЕ ЖАРАСЫМДЫ ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСТЫҚАЛЫПТАСТЫРУДЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ 115

Жубайкулова Д.Ж., Мухтарова С.К.
ШЕТЕЛ ТІЛІН ОҚЫТУДА КЕЙС-ӘДІСІН ҚОЛДАНУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ 119

Yermekbayev M., Narkulova B.
PSYCHOLOGICAL FEATURES OF PRIMARY SCHOOL STUDENTS..... 122

Каженбаева А. Е., Карабаева Н.Б.
ҚАШЫҚТЫҚТАН БІЛІМ БЕРУ ЖҮЙЕСІНДЕ БІЛІМ АЛУШЫЛАРДЫҢ ҚҰЗЫРЕТТІЛІГІН ҚАЛЫПТАСТЫРУ 125



КОЛЕСНИКОВ ЮРИЙ ЮРЬЕВИЧ

кандидат юридических наук, полковник полиции, заместитель начальника Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Баримбека Бейсенова

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ОВДПО ОРГАНИЗАЦИИ БОРЬБЫ С АДМИНИСТРАТИВНЫМ И ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ И ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

Түйін. Мақалада полиция қызметінің басты бағыттарының бірі болып табылатын әкімшілік құқық бұзушылықтар мен қылмыстарға қарсы күресті ұйымдастыру бойынша ІІО кезекші бөлімдерінің рөлі қарастырылады. ІІО кезекші бөлімдерінің қызметкерлерінен жедел түрде қажетті күштер мен құралдарды тартуды, қысқа мерзімде олардың біріккен келісілген күш-жігерін қамтамасыз етуді талап етеді. Жедел басқару функциялары көп қырлы және күрделі, оларды орындау қылмыспен күресте кәсіби даярлықтың жоғары деңгейін, тәжірибе мен жедел реакция талап етеді.

Түйінді сөздер: кезекші бөлім, күштер мен құралдар, ашу, әкімшілік құқық бұзушылық, қылмыс, «ізін суытпай».

Резюме. В статье рассматривается роль дежурных частей ОВД по организации борьбы с административными правонарушениями и преступлениями, которые являются одним из главных направлений деятельности полиции. От работников дежурных частей ОВД требуют немедленно привлечения необходимых сил и средств, обеспечения их объединенных согласованных усилий в сжатые сроки. Функции оперативного управления многоплановы и сложны, их исполнение требует высокого уровня профессиональной подготовки, опыта и мгновенной реакции в борьбе с преступностью.

Ключевые слова: дежурная часть, силы и средства, раскрытие, административные правонарушения, преступление, «по горячим следам».

Summary This article discusses the role of the duty units of the police Department in the organization of the fight against administrative offenses and crimes, which are one of the main areas of police activity. Employees of the duty units of the police Department are required to immediately attract the necessary forces and resources, to ensure their combined coordinated efforts in a short time. The functions of operational management are multi-faceted and complex, and their execution requires a high level of professional training, experience and instant response in the fight against crime.

Keywords: duty unit, forces and means, disclosure, administrative offenses, crime, "hot on the trail".

Борьба с административными правонарушениями и преступлениями — одно из главных направлений деятельности полиции, что, собственно, и характеризует ее в качестве правоохранительного органа государства [Миндагулов А. Х., 2001., с. 4].

Значительная роль в организации борьбы с административными правонарушениями и преступлениями отводится дежурным частям ОВД. Они являются подразделениями оперативного реагирования, центрами управления силами и средствами ОВД, организаторами взаимодействия служб и отдельных подразделений, что обеспечивает согласованность и целеустремленность их действий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, раскрытию преступлений, особенно «по горячим следам».

Вместе с тем дежурная часть ОВД не всегда, что особенно характерно для борьбы с административными правонарушениями, выступает в качестве организатора этой деятельности,

потому что, как уже отмечалось, выполняя поставленные задачи, выступает одновременно и как элемент системы управления, и как аппарат непосредственного исполнения. Бесспорно, что осуществляя разбирательство с правонарушителями, доставленными в дежурную часть, суточный наряд вносит реальный вклад в борьбу с преступностью, и в еще большей степени — с административными правонарушениями. В то же время не вызывает сомнения и тот факт, что данная деятельность реализуется дежурной сменой по ОВД путем непосредственного исполнения.

Каждый факт совершения правонарушения требует от суточного наряда дежурной части ОВД адекватного реагирования, но в каждом отдельно взятом случае это реагирование для достижения поставленной цели требует различного объема мероприятий и количества сил и средств, необходимых для их проведения. Для предотвращения или пресечения административного правонарушения, в большинстве слу-

чаев, достаточно одного служебного наряда или даже отдельно взятого сотрудника ОВД, например участкового инспектора полиции. Для документирования данного противоправного деяния, совершаемого, как правило, в условиях очевидности, достаточно получения и соответствующего оформления видеозаписи Центр оперативного управления (далее – ЦОУ) или показаний нескольких свидетелей и сбора небольшого количества тех или иных документов, подтверждающих наличие состава правонарушения. Иное дело, когда перед оперативным дежурным стоит задача организации раскрытия преступления «погорячим следам», совершенного в условиях неочевидности, а тем более, если оно совершено группой лиц, представляет повышенную опасность для общества и требует проведения специальных мероприятий.

Участвуя в раскрытии преступления «по горячим следам», суточный наряд дежурной части органа внутренних дел обеспечивает осуществление мероприятий по:

- первичной проверке поступающих заявлений и сообщений о преступлениях;
- охране места происшествия;
- организации незамедлительного выезда к месту происшествия нарядов полиции, группы быстрого реагирования (далее – ГБР), следственно-оперативной группы (далее – СОГ), а в случае необходимости и сотрудников других служб (миграционной, ювенальной, ДЧС) и гражданских специалистов (переводчиков);
- организации проведения первоначальных оперативно-розыскных мероприятий по пресечению преступления, преследованию и задержанию преступников;
- руководству служебными нарядами, ведущими оперативный поиск преступников;
- введению в действие первоначального этапа проведения специальной операции по реагированию на ЧП криминального характера, предусмотренной типовым планом (при необходимости);
- проведению других неотложных мер [Османов С. Д., 1999, с. 9].

Иными словами, наряд дежурной части выступает организатором конкретных действий, создающих необходимые условия для раскрытия преступлений «по горячим следам». Ситуации, в которых осуществляется эта деятельность, возникают, как правило, внезапно. Они обычно характеризуются сложностью, своеобразием, определяемыми временем суток, сезонными периодами, скоротечностью событий, недостаточностью сведений о преступнике, а иногда и о самом факте преступления. Такие обстоятельства требуют от работников дежурной части ОВД немедленного привлечения необходимых сил и средств, обеспечения их объединенных согласованных усилий в сжатые сроки. Функ-

ции оперативного управления многоплановы и сложны, их исполнение требует высокого уровня профессиональной подготовки, опыта и мгновенной реакции.

Раскрытие преступлений, представляя собой частную задачу, которую нередко ставят перед органами внутренних дел, в то же время является одним из важнейших оценочных показателей практической деятельности ОВД, в том числе и подразделений дежурных частей [Поташков С. В., 2002, с. 29].

Если преступление не обнаружено и не расследуется в ближайшее время после его совершения, то впоследствии правоохранительным органам приходится затрачивать значительно больше сил и средств для установления истины по делу и задержания преступников. Поэтому необходимым условием раскрытия преступлений «по горячим следам» является организация исполнения дежурной частью ОВД управленческого решения, при котором выделяются три наиболее значимых элемента:

- направление к месту правонарушения ГБР, сил и средств, обеспечивающих общественный порядок и общественную безопасность недалеко от места событий, и организация их взаимодействия;
- оснащение членов СОГ, выезжающих на место происшествия, необходимым вооружением, специальными и техническими средствами и обеспечение ее выезда в максимально короткие сроки;
- с учетом характера совершенного преступления или ряда преступлений, по согласованию со старшим оперативным начальником, незамедлительное введение в действие типовых оперативных планов на проведение специальной операции по реагированию на чрезвычайные происшествия криминального характера.

Одна из отличительных особенностей раскрытия и расследования преступлений «по горячим следам» состоит в том, что с момента поступления сообщения (информации) о происшествии до установления виновного лица следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия проводятся инициативно, непрерывно и интенсивно. По существу, они носят характер преследования преступника по следам, фиксирующим свойства его личности [Алексеев А. И., 1988, с. 37].

Своевременность и полнота учета поступающих заявлений, сообщений о преступлениях и происшествиях являются одними из основных критериев при оценке работы суточного наряда дежурной части в целом и каждого ее сотрудника в частности. Именно дежурными частями органов внутренних дел принимается от 80 до 90 %, а по некоторым данным и свыше 90 % всех заявлений и сообщений о преступлениях.

Бесспорно, на любом этапе организации

раскрытия преступления «по горячим следам» чрезвычайно важную роль играет фактор времени. Вместе с тем информация о правонарушениях и происшествиях не всегда изначально попадает непосредственно в дежурную часть ОВД. Поэтому уже на стадии ее получения перед органами внутренних дел в целом, их дежурными частями в частности, возникает проблема сокращения времени прохождения информации от лица, первым узнавшего о правонарушении, до дежурной части ОВД. В этой связи исключительное значение имеет быстрота прохождения информации до дежурной части как непосредственно от граждан, так и от сотрудников полиции.

Решение данной проблемы, во-первых, предусматривает расширение источников информации на обслуживаемой территории и, во-вторых, предполагает внедрение в деятельность полиции современных технических средств электронной связи, объединенных в комплексы, сети, систему.

Кроме того, одним из способов, позволяющих в некоторой степени компенсировать недостаток сил, является их рациональное использование. Поэтому важно, чтобы оперативный дежурный по органу внутренних дел правильно проанализировал, оценил полученную информацию и определил состав СОГ, выезжающей на место совершения конкретного преступления.

Учитывая анализ исходной информации о происшествии, оперативный дежурный по ОВД должен определить признаки преступления и обстоятельства, при наступлении которых необходимы:

- 1) выезд на место происшествия:
 - нарядов местной полицейской службы и других служб полиции, обеспечивающих общественный порядок и безопасность по плану единой дислокации, а также ГБР;
 - СОГ в полном ее составе;
 - руководителя органа внутренних дел или замещающего его лица;

- 2) по согласованию со старшим оперативным начальником введение в действие типовых оперативных планов по проведению специальной операции по реагированию на чрезвычайные происшествия криминального характера (специальные планы) [Бажанов С. В., 1992., с. 11].

В зависимости от вида реагирования и значимости общий поток сообщений о правонарушениях и иных происшествиях можно разбить, как минимум, на 4 группы:

1. Правонарушения или ряд правонарушений, представляющих для общества повышенную опасность, пресечение и раскрытие которых требуют проведения специальных мероприятий с привлечением значительных сил и средств органа внутренних дел.

2. Наиболее опасные виды правонаруше-

ния: убийства, изнасилования, разбои, грабежи, крупные кражи, кражисо взломом, тяжкие телесные повреждения, требующие выезда СОГ в полном составе, включая следователя, оперуполномоченного, эксперта-криминалиста, кинолога, участкового инспектора полиции, при необходимости — специалистов различного профиля (судмедэксперта, взрывотехника, переводчика и т. п.).

3. Менее тяжкие правонарушения: кражи (не вошедшие в первую группу), хулиганство, требующие выезда СОГ в неполном составе, включая только оперуполномоченного и участкового инспектора полиции.

4. Правонарушения небольшой тяжести: телесные повреждения, обман покупателей, дорожно-транспортные происшествия, не повлекшие серьезных последствий, и иные преступления, а также административные правонарушения. Реагирование на заявления и сообщения данного типа требует иногда присутствия на месте происшествия только следователя и работника местной полицейской службы, оперуполномоченного и участкового инспектора полиции.

Изложенное свидетельствует о том, что правильное распознавание характера происшедшего события, четкое определение сил и средств, необходимых для эффективного реагирования на него, позволяют оперативному дежурному по ОВД соблюсти принцип рационального использования сил и средств. Это, в какой-то степени, позволит решить столь актуальную в настоящее время проблему нехватки сил и средств. Особенно значимым это обстоятельство представляется для ОВД, обслуживающих сельскую местность, ибо там, как правило, нет местной полицейской службы и ГБР, а в распоряжении оперативного дежурного по органу внутренних дел находится лишь одна СОГ.

Помня о принципе «время работает на нас», оперативный дежурный по ОВД должен как можно быстрее передать принятое решение исполнителям и организовать его исполнение. Успех в данном деле предопределяется не только оперативностью проводимых мероприятий, но и комплексностью использования сил и средств путем их поэтапного развертывания в целях раскрытия преступления «по горячим следам» [Ипакян А. П., 1971., с. 8]. Комплексность использования сил и средств ОВД предполагает создание таких организационных форм руководства ими, при которых их совместное применение, а также использование оперативной и криминалистической техники, средств транспорта и связи осуществилось бы с наибольшим эффектом при минимальных затратах времени, материальных и финансовых ресурсов.

Если преступление по истечении дежурных суток оказывается нераскрытым, то полная и объективная информация о ходе его раскрытия

и участвующих в этом силах и средствах докладывается руководству ОВД и вновь заступающему на дежурство суточному наряду. Известно, что одним из принципов деятельности дежурных частей органов внутренних дел является преемственность в работе. На практике по окончании дежурной смены работа ОВД по раскрытию преступления «по горячим следам» обычно не заканчивается. Поэтому оперативный дежурный по органу внутренних дел при сдаче смены вновь заступающему наряду и докладе об итогах дежурства руководству ОВД должен дать объективную и исчерпывающую информацию о зарегистрированных, но не раскрытых за истекшие сутки преступлениях, задействованных по их раскрытию силах и средствах, проведенных с этой целью мероприятиях в течение дежурных

суток и других данных, необходимых для раскрытия преступлений «по горячим следам».

Таким образом подводя итог можно прийти к выводу о том, что описанное выше позволит руководству органа внутренних дел и вновь заступившей на дежурство по ОВД дежурной смене быстро проанализировать складывающуюся оперативную обстановку на территории обслуживания, со-блюсти преемственность при обработке и анализе информации, своевременно взять на себя дальнейшее управление силами и средствами, задействованными в раскрытии преступлений, избежать дублирования в проведении дальнейших мероприятий по раскрытию конкретного преступления, что, в свою очередь, позволит значительно сэкономить время и раскрыть преступление «по горячим следам».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Миндагулов А. Х. О доктрине правоохранительной деятельности в сфере борьбы с преступностью // Правовое развитие Казахстана за десять лет государственной независимости. – Алматы, 2001. – 243 с.
2. Оспанов С. Д. Проблемы повышения эффективности борьбы с преступностью. – Алматы, 1999. – 87 с.
3. Поташков С. В., Чокин Ж. М., Каймульдинов Е. Е. Основы оперативно-розыскной деятельности: Учебное пособие. – Алматы: 2002. – 159 с.
4. Алексеев А. И. Развитие концепции профилактики преступлений органами внутренних дел. – М., 1988. – 257 с.
5. Бажанов С. В. Работа следственно-оперативной группы на месте преступления. – М., 1992. – 61 с.
6. Ипакян А. П. Организация системы информации и аналитическая работа в органах внутренних дел: Лекция. – М.: ВШ МВД СССР, 1971. – 33 с.