

ISSN 2073-333X

Международный научный журнал

**Қазақстанның ғылымы мен өмірі**  
**Наука и жизнь Казахстана**  
**Science and life of Kazakhstan**  
**6/2 2020**



**Әбу Насыр әл-Фараби**

**Құрылтайшы:**

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАЗАҚСТАН КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ КЛУБЫ

**Учредитель:**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КАЗАХСТАНСКИЙ КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ КЛУБ

**Founder:**

INTERNATIONAL KAZAKHSTAN CRIMINOLOGY CLUB

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҒЫЛЫМЫ МЕН ӨМІРІ  
НАУКА И ЖИЗНЬ КАЗАХСТАНА  
SCIENCE AND LIFE OF KAZAKHSTAN**

**Халықаралық ғылыми журнал  
Международный научный журнал  
International science journal**

**№6/2**

**Бас редактор – Алауханов Е.О.**

«Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері», заң ғылымдарының докторы, профессор

**Главный редактор – Алауханов Е.О.**

«Заслуженный деятель Казахстана», доктор юридических наук, профессор

**Editor-in-chief – Alaukhanov Ye.O.**

«Honored Worker of the Republic of Kazakhstan», doctor of Law Sciences, professor

**Алматы 2020**

## МАҚАЛАНЫҢ МАЗМҰНЫ МЕН КӨЛЕМІНЕ ҚОЙЫЛАТЫН ТАЛАПТАР:

1. Мақала көлемі 10 мыңнан 20 мыңға дейінгі белгілерді құрауы керек немесе 6 бет пен 10 беттің аралығында болғаны жөн. Егер материал бұл көрсетілген мөлшерден аз немесе көп болса журнал редакциясы ұжымымен келісілуі керек;

**Ескертпе:** журнал форматына сәйкес авторлардан 4x5 мөлшеріндегі фотоларын жіберуін сұраймыз, мақаламен қоса жарияланады.

2. Мақала мына критерийлерге жауап беруі керек: ғылыми жаңашылдығы, жазудағы ерекшелік (мәтіннің өзіндік стилі **80 пайыздан жоғары**), мақалада зерттеліп отырған тақырып пен мәселеге деген авторлық көзқарас болғаны жөн.

3. Мақалада келтірілген материалдар тек деректерді баяндау және сипаттау мазмұнында болмауы керек;

4. Мақала мазмұнына сәйкес келетін материалдарды қолданғанда, оларды дұрыс және дәлдікпен қолдану мәселесіне мән берген дұрыс. Авторлар ұсынылған материалдың дәйектілігі үшін жауап береді, ол үшін плагиаттың жоқтығы туралы анықтама өткізеді. **ПЛАГИАТҚА жол берілмейді.**

5. **Мақалада отандық (Қазақстандық) авторлардың еңбектерін міндетті түрде қолдану керек.** Сонымен қатар «Қазақстанның ғылым мен өмірі» журналының алдыңғы сандарында жарияланған авторлардың мақалаларына сілтеме жасауға кеңес беріледі.

6. Автор мақала жазу барысында өз еңбектеріне сілтемені азырақ жасап, басқа маңызды ғалымдардың еңбектеріне сілтеме жасағаны жөн болар.

## МАҚАЛА МӘТІНІН КӨРКЕМДЕУГЕ ҚОЙЫЛАТЫН ТАЛАПТАР:

1. Мақала мәтіні редакцияға WORD-тың кез келген нұсқасында сақталған файл түрінде жіберіледі:

2. **Мақала құрылымы: мақала атауы, мақала мәтіні, автордың тегі, аты, әкесінің аты, автормен байланысу және тағы да басқа мәліметтер (атап айтқанда: жұмыс немесе оқу орны, мекенжайды көрсету, ғылыми атағы мен лауазымы, қызметі), кілт сөздер (5 сөзден кем болмауы тиіс), қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде қысқаша анықтама (3-4 сөйлемнен кем болмауы тиіс) және библиография.** Егер мақала шет тілде жазылса, мақала атауы, мақала мәтіні, автордың тегі, аты, әкесінің аты, автормен байланысу және тағы да басқа мәліметтер (атап айтқанда: жұмыс немесе оқу орны, мекен-жайды көрсету, ғылыми атағы мен лауазымы, қызметі), кілт сөздер, қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде қысқаша анықтама сонымен қатар орыс тілінде берілуі керек.

3. Мақала келесідей құрамнан тұруы тиіс: **кіріспе, негізгі бөлім, қорытынды.** Баяндаудың белгілі бір нақтыланған тәртібін сақтаған жөн.

4. Мақала мәтіні «Times New Roman» қаріпінде терілуі тиіс, қаріп өлшемі – 14, жол аралығы (интервал) – 1. Азат жолдың басталуы – 1,25 см.

5. Сілтемелер мен библиографиялық тізім Мемлекеттік стандарт (ГОСТ) талаптары бойынша рәсімделуі керек.

6. Жоғарыда көрсетілген ережелерге сәйкес келмейтін мақалалар қаралмайды.

7. Редакцияға келіп түскен материалдар **мерзімі 1 айдан 3 айға** дейінгі уақытта қаралады.

8. **Авторлардың саны екеуден аспауға тиіс.**

Мақала үшін төлемақы – 18 000 теңге. Төлемдер, мақала жарияланады деген шешім қабылданғаннан кейін жүзеге асырылады:

Төлемақы төлеуге арналған карта нөмірі:

5169 4971 5103 9504 Kaspi Gold

ЖСН: 9207 1540 0124

**Мақаланы қабылдау және нөмірдің басылымы бойынша бас редакторға хабарласыңыздар!**

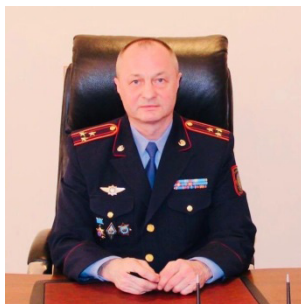
Жақын және алыс шетелде тұратын авторлар Western Union төлемдік жүйелері арқылы төлеуге болады.

## МАЗМУНЫ – СОДЕРЖАНИЕ – CONTENTS

### ЗАҢ ҒЫЛЫМЫ – ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА – LAW SCIENCE

<b>Агыбаев А.Н., Куттығалиева А.Р.</b> ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ .....	20
<b>Aitkesh A.K., Bimoldanov Ye.M.</b> FEATURES OF FORMATION AND IMPLEMENTATION OF ANTI-CORRUPTION POLICY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AT THE PRESENT STAGE .....	23
<b>Akisheva N.K.</b> NORMATIVE REGULATION OF KAZAKHSTAN IN THE FIELD OF CULTURAL HERITAGE, THE ACCESSION OF KAZAKHSTAN TO THE BERNE CONVENTION .....	29
<b>Алибаева Г.А., Срапилов С.</b> ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУ ПРОЦЕСІНДЕ ЦИФРЛАНДЫРУ ПАЙДАЛАНУДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ .....	35
<b>Ахметов А.Т.</b> ЦИФРОВИЗАЦИЯ КАК КЛЮЧ К ПОВЫШЕНИЮ ДОВЕРИЯ НАСЕЛЕНИЯ К ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ (НА ПРИМЕРЕ США И ВЕЛИКОБРИТАНИИ) .....	41
<b>Вартанян А.М., Джумабаева К.А.</b> ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ НАСЛЕДНИКОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫХ ПРАВ В СУДЕБНОМ ПОРЯДКЕ .....	46
<b>Галиакбарова Г.Г.</b> О СУДЕБНОМ ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ТРУДОВЫХ СПОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН .....	52
<b>Дүйсенқызы Э., Тасбулатова А.А.-К.</b> ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЮВЕНАЛДЫ ӘДІЛЕТ ЖҮЙЕСІНДЕГІ ПЕКИН ЕРЕЖЕЛЕРІНІҢ НЕГІЗГІ ЕРЕЖЕЛЕРІНІҢ ІСКЕ АСЫРЫЛУЫН ТАЛДАУ .....	58
<b>Ернишев К.А., Беисов Е.Ж., Ашимова Д.И.</b> БИОЛОГИЯЛЫҚ ТЕКТІ ЗАТТАЙ ДӘЛЕЛДЕМЕЛЕРДІ АНЫҚТАУДЫҢ, АЛУДЫҢ ЖӘНЕ ОЛАРДЫ СОТ-МЕДИЦИНАЛЫҚ САРАПТАМАҒА ЖІБЕРУДІҢ НЕГІЗГІ ӘДІСТЕРІ .....	64
<b>Zhagypar Zh., Kukkozova E.</b> THE ROLE OF THE CONSTITUTION IN THE DEVELOPMENT OF CIVIL SOCIETY .....	69
<b>Ильясов К., Рүстембекова Д.</b> ҚҰҚЫҚТЫҚ МЕМЛЕКЕТ ПЕН ДІНИ БІРЛЕСТІКТЕР ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСЫНЫҢ НЕГІЗГІ ТҮРЛЕРІ .....	73
<b>Каппасов Е.Т.</b> ВЛИЯНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ РЕЦИДИВА ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА КРИМИНОЛОГИЧЕСКУЮ КАРТИНУ ПРЕСТУПНОСТИ .....	77
<b>Кемали Е.С., Сыздықов А.Ж.</b> СТАНОВЛЕНИЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СЕКТОРА КАЗАХСТАНА И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА .....	81
<b>Койшыбайұлы К., Тажмагамбет А.С.</b> ТЕОРЕТИЧЕСКО-ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗНАЧИМЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СТРАХОВОГО СЛУЧАЯ И СТРАХОВОЙ ВЫПЛАТЫ .....	88
<b>Колесников Ю.Ю.</b> ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ .....	94
<b>Колесников Ю.Ю.</b> ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ОВД КАЗАХСТАНА .....	98
<b>Копбаев Д.З., Қойшыбайұлы К.</b> КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ ЖАУАПТЫЛЫҒЫ БОЙЫНША ЖАЗА ТАҒАЙЫНДАУДЫ ЖЕТІЛДІРУ .....	103
<b>Махамбетсалиев Д.Б., Есекеева А.А.</b> ВЕРХОВНЫЙ СУД США КАК ИНСТИТУТ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ .....	107
<b>Мусаева А.Я., Бектурганова Р.Ш.</b> ДОГОВОРНЫЙ РЕЖИМ ИМУЩЕСТВА СУПРУГОВ .....	114





**Колесников Юрий Юрьевич,**  
к.ю.н., полковник полиции, заместитель начальника,  
Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Баримбека Бейсенова

## ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ОВД КАЗАХСТАНА

**Аннотация:** *Ғылыми мақалада автор Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің кезекші бөлімшелерінің дамуы мен қызметінің негізгі кезеңдерін күштер мен активтерге жедел бақылауды жүзеге асыратын орган ретінде қарастырады. Кезекші бөлімшелердің тиімділігі сізге қызметке полицияның бұйрықтарын ұйымдастыруды сапалы қамтамасыз етуге, қызмет көрсетілетін аумақтағы тәртіп пен тәртіптің жағдайына байланысты болатын құқық бұзушылықтар мен оқиғалар туралы ақпаратқа уақтылы жауап беруге мүмкіндік береді. Сонымен қатар, осы бөлімшелердің қызметін ұйымдастыру проблемалары бірінші кезекте шешілуі керек.*

**Кілт сөздер:** *байланыс орталығы, ішкі істер органдары, полиция, қоғамдық тәртіп, қылмыс.*

**Аннотация:** *в научной статье автором рассматриваются основные этапы развития и деятельности подразделений дежурных частей МВД Республики Казахстан как органа осуществляющего оперативное управление силами и средствами. Эффективность деятельности дежурных частей позволяет качественно обеспечить расстановку нарядов полиции к несению службы, своевременно реагировать на информацию о правонарушениях и происшествиях, во многом зависящих от состояния правопорядка на обслуживаемой территории. Причем проблемы организации деятельности этих подразделений требуется решать как первоочередную.*

**Ключевые слова:** *дежурная часть, органы внутренних дел, полиция, общественный порядок, преступление.*

**Annotation:** *In a scientific article, the author considers the main stages of development and activities of units on duty of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan as a body performing operational control of forces and assets. The effectiveness of the duty units allows you to qualitatively ensure the arrangement of police orders for service, to respond in a timely manner to information about offenses and incidents, which largely depend on the state of law and order in the served territory. Moreover, the problems of organizing the activities of these units must be addressed as a priority.*

**Key words:** *call center, internal affairs bodies, police, public order, and crime.*

Дежурные части – одно из основных подразделений органов внутренних дел Республики Казахстан (далее – ОВД). Она находится на переднем крае решения задач ОВД Казахстана. Для более глубокого понимания сущности и назначения дежурных частей территориальных ОВД кратко остановимся на историческом аспекте их становления и развития.

В ходе социалистической революции был уничтожен буржуазный государственный аппарат и создана новая система органов власти и управления на базе Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов [Алтысбаева М.А., 2000, 15 с.]. Вместо действовавших в Российской империи полиции и тюремной системы были образованы органы охраны общественного порядка и исправительно-трудовые учреждения [Алексеев А.И., 1988., с. 38].

После победы революции одним из главных вопросов для Казахстана было объединение его территории. Проблема объединения территории и определения границ Казахстана была сложной, запутанной и трудноразрешимой.

До октября 1917 г. существовала буржуазная полиция, после свержения самодержавия и с установлением двоевластия в Средней Азии действовала мусульманская милиция. 28 октября 1917 г. Наркомат внутренних дел РСФСР принял постановление о формировании «рабочей милиции». Произошла ломка старого буржуазного аппарата и создание нового – по охране революционного порядка. Данное постановление не определяло ни форму организации, ни структуру и компетенцию созданного подразделения. В Казахстане первая гвардия рабочей милиции была образована в г. Перовске (Кызылорда) в ноябре 1917 г.

Одна из особенностей рабочей милиции – сочетание как государственных, так и негосударственных черт. Поскольку рабочая милиция создавалась Советами и осуществляла свои функции от их лица, она выступала как государственный орган. Но в силу того, что формирования рабочей милиции, как правило, не имели постоянного штата кадров, они являлись массовыми самодеятельными организациями.

В первые месяцы Советской власти милиция выступала и как вооруженная сила, выполняющая военные функции, и как инструмент охраны общественного порядка. Однако реальная действительность довольно скоро показала нежизнеспособность и утопичность такого подхода. Вооруженные формирования трудящихся, построенные не на профессиональной основе, не могли в должной мере ни выполнить военные функции, ни эффективно обеспечить общественный порядок, ни тем более вести эффективную борьбу с преступностью. Со всей очевидностью встал вопрос о необходимости создания регулярной армии, штатных государственных правоохранительных органов, построенных на профессиональных началах.

Так, 12 октября 1918 г. был издан первый документ – Инструкция НКВД РСФСР «Об организации Советской рабоче-крестьянской милиции» [*Сб. законодательных документов по вопросам организации и деятельности советской милиции (1917 – 1934 гг.)*1957]

Этот документ определял единую для всей страны систему и структуру органов милиции, их права и обязанности. Советская рабоче-крестьянская милиция являлась исполнительным органом центральной власти на местах, находящимся в непосредственном ведении местных органов и подчиняющимся НКВД.

В сентябре 1919 г. состоялось заседание Военревкома Казахстана, обсудившего вопросы создания милиции в Казахстане, одновременно при Военревкоме создается отдел внутренних дел, а при нем – подотдел милиции. В октябре этого же года данным отделом была разработана «Инструкция о киргизско-крестьянской милиции». Инструкция устанавливала единую для Казахстана структуру ее органов, права и обязанности сотрудников, которые до ее издания общим законодательным актом четко не определялись. Важной особенностью оформления правового статуса явилось закрепление ее классового характера, что нашло отражение как в названии – «рабоче-крестьянская милиция», так и в основных задачах. В Инструкции указывалось, что рабоче-крестьянская милиция стоит на страже интересов рабочего класса и беднейшего крестьянства. Указание на классовую природу милиции не меняло ее основного предназначения как государственного органа охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. Конкретное выражение классовый характер милиции нашел в ее кадровом составе.

Инструкция установила организационно-правовые нормы, единые для всех республик. 15 октября 1918 г. Главное управление милиции НКВД РСФСР разослало ее в губернские и уездные управления милиции, подчеркнув, что впредь надлежит руководствоваться только этой инструкцией по организации милиции, выработке и принятию ее на местах.

Процесс строительства нового милицейского аппарата в Казахстане начался позже, чем в центральной части РСФСР. Это объясняется своеобразными условиями, связанными с борьбой за установление Советской власти на местах, недостатком среди местного населения лиц знающих милицейское дело, и отсутствием профессиональных кадров.

В организационном отношении милиция строилась на основе принципа двойного подчинения: ее органы находились в непосредственном ведении местных Советов и подчинялись руководству НКВД. Основными звеньями местного аппарата в то время являлись губернские и уездные управления. Губернские управления одновременно являлись местными органами НКВД и органами губернского исполнительного комитета.

На губернские управления возлагались обеспечение охраны революционного порядка и безопасности, борьба с преступностью, комплектование, обучение кадров, снабжение милиции и уголовного

розыска, проведение политико-воспитательной работы среди личного состава, руководство деятельностью нижестоящих органов, их инспектирование и инструктирование.

С самого начала на милицию был возложен широкий круг задач, который и определял ее основные обязанности. Зафиксированные в упомянутой выше Инструкции обязанности разделялись на три группы.

К первой группе относились обязанности милиции по охране государственного и общественного строя, обеспечению выполнения предписаний законов, а именно:

- строгое соблюдение и надзор за исполнением всеми гражданами декретов и распоряжений органов власти по учету, распределению и соблюдению твердых цен на продукты промышленности, сельского хозяйства, своевременное оповещение населения о распоряжении органов власти;

- содействие советским государственным органам в осуществлении возложенных на них задач.

Во вторую группу включалось:

- поддержание порядка в общественных местах, составление актов и протоколов о нарушении порядка, преступлениях и происшествиях. Милиция была обязана оказывать помощь при несчастных случаях, а также во время стихийных бедствий (пожаров, наводнений и т. п.);

- наблюдение за санитарией и благоустройством на улицах, надзор за порядком движения на дорогах;

- выдача в случаях, предусмотренных распоряжениями центральной власти, документов, удостоверяющих личность, трудовых книжек и других удостоверений, справок, сведений, свидетельств.

Третью группу составляли обязанности милиции по борьбе с преступностью:

- проведение оперативно-розыскных мероприятий;

- непосредственное участие в предварительном расследовании и оказание содействия судебным органам в исполнении приговоров.

Процесс становления рабоче-крестьянской милиции не прекращался в тяжелые годы иностранной интервенции и гражданской войны, но сложившаяся в стране обстановка не могла не оказать на него влияния.

3 апреля 1919 г. СНК РСФСР издал Декрет «О рабоче-крестьянской милиции» [*Управление делами Совнаркома СССР, 1943, 133 с.*], по которому регламентировались правовые основы привлечения милиции к участию в проходившей в стране вооруженной борьбе. НКВД направил циркуляр о практической реализации названного декрета, в котором подчеркивалась необходимость приступить к обучению милиционеров военному делу.

Накопленный в первые годы Советской власти опыт был обобщен и законодательно закреплен в Положении о Рабоче-крестьянской милиции, утвержденном ВЦИК РСФСР 10 июня 1920 г. [[http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_688.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_688.htm)]. Одновременно СНК принял постановление, в котором НКВД поручалось немедленно выработать инструкцию о мерах быстрого введения в милиции военной дисциплины.

Положение о рабоче-крестьянской милиции от 10 июня 1920 г. впервые разделило личный состав на две категории: первая – сотрудники и вспомогательный состав, агенты розыска, милиционеры и старшие милиционеры; вторая – канцелярские и технические работники.

Существенные изменения, непосредственно касающиеся дежурной службы, связаны с проведенной в конце 1930 г. реорганизацией милиции и уголовного розыска. 25 мая 1931 г. СНК СССР закрепил эту реорганизацию, утвердив Положение о рабоче-крестьянской милиции. Объединение милиции и аппаратов уголовного розыска, а также расширение компетенции органов милиции и их специализация привели в дальнейшем к образованию системы служб и подразделений, обусловили необходимость приспособления дежурной службы к новым условиям деятельности милиции. Однако в силу ряда объективных и субъективных причин перестройка деятельности дежурной службы была проведена формально и сводилась к выделению для поочередного дежурства сотрудников различных служб и подразделений милиции. Лишь в штатах крупных управлений и отделов были введены должности постоянных дежурных. В большинстве же органов внутренних дел обязанности дежурных выполняли участковые инспектора или другие должностные лица, плохо подготовленные к этой работе. Роль дежурных практически сводилась к регистрации событий и докладам о происшествиях руководству.

Превращению дежурных частей в оперативные подразделения, способные обеспечить охрану общественного порядка и реагирование на конкретные преступления на обслуживаемой территории,

особенно в нерабочее для ОВД время, выходные и праздничные дни, препятствовало как отсутствие достаточного количества транспорта, средств связи, слабая оснащенность оперативной и криминалистической техникой, так и правовое положение сотрудников, выполняющих обязанности дежурных по органу внутренних дел. Они не наделялись распорядительными функциями, поэтому не могли реально осуществлять действенное руководство служебными нарядами. Создавшееся положение до 1954 г. в некоторой степени компенсировалось тем, что оперативные вопросы обеспечения общественного порядка, раскрытия преступлений и розыска преступников, как в дневное, так и в вечернее время, решались руководителями органов милиции и линейных служб, личный состав которых в соответствии с установленным в 30-х годах XX в. режимом работы находился на службе с 9 до 24 часов, а иногда и дольше. Когда же в 1954 г. органы МВД СССР в центре и на местах были переведены на режим работы, установленный для служащих государственных учреждений, наглядно проявилась неспособность дежурной службы милиции перерабатывать поступающую оперативную информацию, со всей остротой возникла проблема преодоления разрыва между функциями оперативного управления силами и средствами и несовершенной системой дежурных подразделений, призванных реализовывать эти функции.

На разрешение этих проблем был направлен ряд нормативных актов МВД СССР, изданных в 1954 – 1956 гг. В то же время в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 28 февраля 1956 г. численность органов внутренних дел была значительно сокращена, что в свою очередь отрицательно сказалось как на укреплении правопорядка и борьбе с преступностью, так и на развитии дежурной службы ОВД. Издание в 1965 г. приказа МООП РСФСР «О мерах усиления борьбы с кражами, грабежами и разбойными нападениями», в котором предлагалось «рассмотреть вопрос о целесообразности создания при дежурных частях МООП, УООП и крупных горотделах милиции оперативных дежурных групп (в составе следователя, работника уголовного розыска, эксперта оперативно-технического подразделения, проводника служебно-розыскной собаки), способных обеспечить принятие неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий к предупреждению и раскрытию преступлений», можно отнести к очередной попытке преобразования дежурной части органов внутренних дел в орган, способный действенным образом влиять на изменения оперативной обстановки. Однако вопрос о создании дежурной части полностью передавался на усмотрение руководителей органов внутренних дел. Кроме того, в этот период недостаточно последовательно и правильно решался вопрос организации службы постоянных дежурных частей. В ряде случаев попытки организационных нововведений предпринимались без учета местных условий и особенностей оперативной обстановки. При этом при дежурных частях ОВД оперативные группы несли службу только в вечернее и ночное время. Дежурные части укомплектовывались сотрудниками, не справившимися с работой в других аппаратах и подразделениях, или лицами преклонного возраста, не имеющими юридической и оперативной подготовки.

Следует отметить, что, несмотря на существенные организационные изменения, структура и функции дежурных частей к началу 70-х годов так и не были приведены в соответствие с новыми задачами органов внутренних дел. До конца 1972 г. дежурная часть ОВД в силу ряда объективных и субъективных причин являлась простым регистратором сообщений о правонарушениях и по существу была не способна квалифицированно реагировать на заявления и сообщения о преступлениях своевременными и решительными действиями. С 1 января 1973 г. были введены в действие «Временное типовое положение о дежурной службе органов внутренних дел» и «Временная инструкция по организации работы дежурной части отдела внутренних дел исполкомов районного, городского, окружного Совета депутатов (отделения милиции)». Эти нормативные акты в конце 1972 г. были объявлены приказом МВД СССР «О коренном улучшении работы дежурных частей органов внутренних дел». Именно после выхода в свет указанных нормативных правовых актов началось активное и целенаправленное формирование дежурных частей как организаторов конкретных действий по обеспечению общественного порядка и раскрытию преступлений «по горячим следам».

В 80-е годы XX в. дежурные части территориальных ОВД получили дальнейшее развитие: улучшилось их оргштатное и материально-техническое обеспечение, правовое регулирование. В это время дежурные части органов внутренних дел, преимущественно МВД республик и УВД областей стали оборудоваться автоматизированными системами обработки информации, что позволило значительно сократить время обработки информации о происшествиях и тем самым ускорить прибытие сил милиции на место события [Ананич В.А., 1985., с. 5].



Пройдя нелегкий путь становления и развития, к началу 90-х гг. XX в. дежурные части ОВД стали занимать важное место в структуре аппарата управления органами внутренних дел. В современных дежурных частях данного звена сходятся все потоки сигналов и сообщений об оперативной обстановке; на них выведены системы оперативной связи; здесь сосредоточены типовые оперативные планы по реагированию на чрезвычайные происшествия и критические ситуации. Под контролем дежурного наряда находятся также оружие и защитные средства всего личного состава органов внутренних дел.

Все это предопределяет роль дежурных частей органов внутренних дел как важнейших центров оперативного управления в системе ОВД, в связи, с чем правильная организация их деятельности приобрело исключительно важное значение.

С момента становления независимого Казахстана и по настоящее время деятельность дежурных частей регламентирована следующими документами: Конституцией Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.; Законами Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г., «Об органах внутренних дел» от 23 апреля 2014 г., «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 г.; Приказами МВД Республики Казахстан «Об утверждении инструкции по службе вооружения» от 28 декабря 2012 г. № 705, «Об утверждении Устава внутренней службы органов внутренних дел Республики Казахстан» от 1 апреля 2013 г. № 213, «Об утверждении Правил координации деятельности дежурных диспетчерских служб и полномочий единой дежурно-диспетчерской службы «112» на территории Республики Казахстан от 23 февраля 2015 года № 138 «О взаимодействии дежурных частей и Центров оперативного управления органов внутренних дел Республики Казахстан» от 27 июня 2019 г. № 589 и др. [7]. В них определены основные направления, функции и задачи дежурных частей органов внутренних дел.

Подводя итог, необходимо отметить, что сегодня от эффективности деятельности дежурных частей во многом зависят результаты работы всех подразделений органов внутренних дел, а проблемы организации деятельности этих подразделений требуется решать как первоочередные.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алпысбаева М.А. Правовое положение УВД в системе органов внутренних дел РК: Учебное пособие. – Алматы, 2000. – 138 с.
2. Алексеев А.И. Развитие концепции профилактики преступлений органами внутренних дел. – М., 1988. – 257 с.
3. Ананич В.А. Некоторые пути перестройки деятельности милиции в условиях формирования правового государства. – М., 1985. – 198 с.
4. Инструкция Народного комиссариата внутренних дел Российской Советской Федеративной Социалистической Республики «Об организации Советской рабоче-крестьянской милиции» от 12 октября 1918 г. // Сб. законодательных документов по вопросам организации и деятельности советской милиции (1917 – 1934 гг.). – М., 1957.
5. Декрет Совета Народных Комиссаров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики «О Советской Рабоче-Крестьянской милиции» от 3 апреля 1919 г. // Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г. Управление делами Совнаркома СССР. – М., 1943 Ст. 133.
6. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики «О Рабоче-Крестьянской милиции (положение)» от 10 июня 1920 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа URL: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_688.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_688.htm). (Дата обращения: 28.01.2020).
7. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/>.